WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 6 czerwca 2017 r.

ZP-KNPS.431.6.13.2017.MS

Pani
Małgorzata Twardziszewska
Kierownik
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Podgórzynie

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 3 – 5 kwietnia 2017 r. na podstawie art. 22 pkt 8 oraz art. 126 i art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.), zwanej dalej „ustawą" oraz § 5 rozporządzenia z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 61, poz. 543, ze zm.) zespół kontrolerów w składzie: Małgorzata Siłka – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu oraz Marta Bożek – starszy inspektor wojewódzki, kontroler, przeprowadzili kontrolę kompleksową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Podgórzynie, ul. Żołnierska 13, 58-562 Podgórzyn.

Zakres kontroli obejmował zgodność zatrudnienia pracowników jednostki z kwalifikacjami wymaganymi ustawą o pomocy społecznej oraz realizacja: zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym – art. 17 ust. 1 ustawy, zadań własnych gminy – art. 17 ust. 2 ustawy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej określonych w art. 18 ust. 1 ustawy, a także zadań wynikających z art. 110 ustawy. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 3 kwietnia 2017 r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 15 grudnia 2016 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na I półrocze 2017 r.

W okresie objętym kontrolą jednostką kierowała Pani Małgorzata Twardziszewska zatrudniona na stanowisku Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej od dnia 15 maja 1990 r. Pani Małgorzata Twardziszewska jest odpowiedzialna za wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie.

Podpisany w dniu 9 maja 2017 r. protokół kontroli, do którego nie wniesiono zastrzeżeń, zawierał ustalenia dokonane w oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację oraz udzielone wyjaśnienia.

Wojewoda Dolnośląski ocenia pozytywnie z nieprawidłowościami działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Podgórzynie w zakresie zgodności zatrudnienia pracowników jednostki z kwalifikacjami wymaganymi ustawą o pomocy społecznej oraz realizacji zadań wynikających z ustawy.

Z ustaleń wynika, że Gmina Podgórzyn realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 2, 3, 4, 5, 10, 14, 15, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy, natomiast zadania z art. 17 ust. 1 pkt, 6, 7, 8, 9 i 11 ustawy nie były realizowane, bowiem w okresie objętym kontrolą nie informowano o potrzebach w tym zakresie.

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych, o której mowa w art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy została opracowana i uchwalona przez Radę Gminy Podgórzyn dnia 30 marca 2017 r.

Gmina Podgórzyn nie prowadzi i nie zapewnia miejsc w mieszkaniach chronionych (art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy).

Ustalono, że Kierownik Ośrodka, na podstawie upoważnienia Wójta Gminy Podgórzyn z dnia 10 stycznia 2013 r., wydaje decyzje administracyjne w indywidualnych sprawach potwierdzające prawo do świadczeń opieki zdrowotnej, o którym mowa w art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793, ze zm.).

Ponadto stwierdzono, że Gmina Podgórzyn realizuje zadania własne wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1, 4 i 5 ustawy, nie realizuje natomiast zadań z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3a ustawy. Gmina na swoim terenie nie prowadzi i nie zapewnia miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym (art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy).

W toku kontroli ustalono, że Gmina realizuje zadanie wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6 i 9 ustawy. Pozostałe zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 7 i 8 ustawy nie były wykonywane, bowiem nie ubiegano się o pomoc w tym zakresie.
Gmina nie prowadzi i nie rozwija infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (art. 18 ust. 1 pkt 5 ustawy).

Ośrodek koordynuje realizację Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, zgodnie z art. 110 ust. 4 ustawy od dnia jej podjęcia, tj. 30.03.2017 r.

W Gminie Podgórzyn zadanie wskazane w art. 110 ust. 5 ustawy, dotyczące wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne na rzecz mieszkańców Gminy, nie było realizowane z uwagi na brak potrzeb w tym zakresie. Ośrodek nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami (art. 110 ust. 6). Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Podgórzynie składał Radzie Gminy coroczne sprawozdania z działalności Ośrodka oraz przedstawiał potrzeby w zakresie pomocy społecznej (art. 110 ust. 9).

Na sformułowanie oceny wpływ miały następujące nieprawidłowości:

a) błędne wskazywanie przepisów ustawy o pomocy społecznej w podstawie prawnej decyzji administracyjnych w sprawach dotyczących: przyznania schronienia, potwierdzania prawo do świadczeń opieki zdrowotnej, zasiłku stałego, specjalnego zasiłku celowego.
b) przyznawanie pomocy w formie schronienia na podstawie wywiadu środowiskowego przeprowadzonego przez nieuprawnionego pracownika socjalnego,
c) błędne dokumentowanie dochodu rodziny w sprawach dotyczących zasiłków okresowych,
d) błędne oznaczenie organu administracji publicznej w decyzjach administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej,
e) błędne wskazanie okresu uprawnienia do świadczeń opieki zdrowotnej,
f) błędnie naliczona wysokość zasiłku stałego oraz specjalnego zasiłku celowego.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że Kierownik GOPS w Podgórzynie spełnia odpowiednie wymogi w zakresie kwalifikacji zawodowych, wskazane w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej tj. posiada wymagany staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej. Także pracownicy socjalni zatrudnieni w Ośrodku spełniają wymogi odnośnie kwalifikacji zawodowych wskazane w art. 116 i 156 ustawy. W okresie objętym kontrolą dodatek do wynagrodzenia w wysokości

250 zł, wynikający z art. 121 ust. 3a ustawy, otrzymywali wszyscy pracownicy socjalni terenowi. W aktach personalnych tych pracowników znajdują się stosowne dokumenty potwierdzające przyznanie dodatku oraz przyjęte i podpisane zakresy czynności.

Rejon działania kontrolowanej jednostki obejmuje Gminę Podgórzyn zamieszkałą przez 8270 mieszkańców (według stanu na dzień 28.02.2017 r.), w tym 132 rodziny i osoby samotnie gospodarujące objęte pracą socjalną. W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Podgórzynie na dzień kontroli zatrudnionych było w pełnym wymiarze czasu pracy 3 pracowników socjalnych terenowych.

Zgodnie z art. 110 ust. 11 i 12 ustawy o pomocy społecznej ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na 2000 mieszkańców lub proporcjonalnie do liczby rodzin i osób samotnie gospodarujących, objętych pracą socjalną w stosunku jeden pracownik socjalny zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na nie więcej niż 50 rodzin i osób samotnie gospodarujących. Ośrodek pomocy społecznej zatrudnia w pełnym wymiarze czasu pracy nie mniej niż 3 pracowników socjalnych.

W przypadku GOPS w Podgórzynie wskaźnik ten jest spełniony w stosunku do liczby rodzin i osób samotnie gospodarujących objętych pracą socjalną.

W sprawdzonych sprawach dotyczących udzielania schronienia, zapewnienia posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W sprawie nr 1 (P.T.) w podstawie prawnej decyzji Nr Sch 3/II/2016 z dnia 12.12.2016 r. oraz Nr Sch 3/III/2016 z dnia 29.12.2016 r., powołano artykuł 48 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej, nieobowiązujący w dniu wydawania decyzji. Ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1310) ustawodawca od dnia 5.09.2016 r. zmienił brzmienie ww. zapisu, w wyniku czego art. 48 ust. 1 i 2 został zastąpiony art. 48 oraz art. 48a ust. 1 w nowym brzmieniu. W związku z powyższym w decyzjach wydawanych po dniu wejścia w życie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. w podstawie prawnej winny znajdować się przepisy aktualnie obowiązujące. Ponadto przywołano rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych

z pomocy społecznej, które faktycznie obowiązywało do dnia 30.09.2015 r. Od dnia 1 października 2015 r. obowiązuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2015 r. i to ten dokument winien być przywołany w podstawie prawnej decyzji wydawanych po dniu 30.09.2015 r.

Artykuł 107 k.p.a. w sposób jasny i precyzyjny wskazuje, jakie składniki winna zawierać decyzja. Prawidłowa podstawa prawna decyzji powinna zawierać powołanie wszystkich faktycznych przepisów, które legły u podstaw jej wydania. Musi być powołana dokładnie, a więc ze wskazaniem mających zastosowanie w sprawie przepisów określonego, obowiązującego aktu prawnego.

2. W sprawie nr 2 (R.C.) kwestionariusz wywiadu środowiskowego – część I z dnia 24.11.2016 r. (data wpływu do OPS – 5.12.2016 r.) oraz kwestionariusz wywiadu – część IV (aktualizacja) z dnia 11.01.2017 r. (data wpływu do OPS – 23.01.2017 r.) został przeprowadzony przez specjalistę pracy socjalnej, pracownika Schroniska dla Bezdomnych „Przystań" im. Św. Brata Alberta w Leśnej.

   Zgodnie z wzorem Kwestionariusza Rodzinnego Wywiadu Środowiskowego, stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. z 2016 r., poz. 1406 ze zm.), rodzinny wywiad środowiskowy przeprowadza:

   - w przypadku części I – pracownik socjalny ośrodka pomocy społecznej lub zakładu leczniczego,
   - w przypadku części IV – pracownik socjalny jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, o czym świadczy miejsce na pieczęć, w lewym górnym rogu wzoru poszczególnych części druku wywiadu.

   Mając na uwadze, że Schronisko dla Bezdomnych „Przystań" w Leśnej nie jest zakładem leczniczym w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, (Dz. U. z 2016 poz. 1638 ze zm.), ani jednostką organizacyjną pomocy społecznej, w rozumieniu art. 6 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej, zatrudnieni w nim pracownicy socjalni nie mogą przeprowadzać rodzinnych wywiadów środowiskowych na potrzeby ośrodka pomocy społecznej w związku z ubieganiem się mieszkańca gminy o udzielenie pomocy w formie schronienia, jako zadania własnego gminy o charakterze obowiązkowym.

W sprawdzonych sprawach dotyczących przyznawania i wypłacania zasiłków okresowych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W sprawach nr 2 (I.W.) oraz nr 3 (K.J.) dołączane do akt zaświadczenia o wysokości osiągniętego wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia nie zawierały informacji o wysokości potrąconej zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne, emerytalne, rentowe (w części finansowanej przez ubezpieczonego) i chorobowe, co jest niezgodne z art. 107 ust. 5b pkt 7 ustawy, który stanowi, iż sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową osoby lub rodziny ustala się na podstawie zaświadczenia albo oświadczenia o wysokości wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia, zawierającego informacje o wysokości potrąconej zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenie zdrowotne, składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe w części finansowanej przez ubezpieczonego oraz składki na ubezpieczenie chorobowe.

   Ponadto w sprawie nr 3 (I.W.) z zaświadczeń nie wynikało, za jaki okres wykazany dochód został osiągnięty. Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy, za dochód uważa się sumę miesięcznych przychodów z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku lub w przypadku utraty dochodu z miesiąca, w którym wniosek został złożony, bez względu na tytuł i źródło ich uzyskania, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, pomniejszoną o (...). Mając powyższe na uwadze, zaświadczenie winno jednoznacznie określać, że kwota w nim wykazana stanowi dochód z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku.

W sprawach dotyczących wydawania decyzji potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej, o którym mowa w art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 ze zm.) stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. We wszystkich sprawdzonych sprawach w decyzjach administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej błędnie wskazano Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Podgórzynie jako organ administracji publicznej, który je wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w powyższym zakresie, zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, jest wójt (burmistrz, prezydent) gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania świadczeniobiorcy. W związku z powyższym prawidłowo wydana decyzja organu

świadczeniobiorcy. W związku z powyższym prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Wójta Gminy, natomiast upoważniony pracownik winien podpisać się, jako osoba działająca z upoważnienia Wójta.

2. W wydawanych decyzjach w sposób nierzetelny określono podstawę prawną. Zawarto w nich m.in.;

   - art. 110 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej, który reguluje kwestie udzielenia przez wójta (burmistrza, prezydenta) gminy, upoważnienia kierownikowi ośrodka pomocy społecznej do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, zamiast art. 54 ust. 11 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zgodnie z którym wójt (burmistrz, prezydent) gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania świadczeniobiorcy może upoważnić kierownika ośrodka pomocy społecznej do załatwiania spraw i wydawania decyzji w jego imieniu, dotyczących potwierdzania prawa do świadczeń opieki zdrowotnej,

   - upoważnienie Wójta Gminy z dnia 4.05.2004 r. dla Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, zamiast upoważnienie Wójta Gminy z dnia 10.01.2013 r. wydane dla Kierownika jednostki do załatwiania spraw, wydawania decyzji w jego imieniu dotyczących potwierdzania prawa do świadczeń opieki zdrowotnej.

   Ponadto w podstawie prawnej wydawanych decyzji przywołano nieaktualny publikator ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Analogicznie, jak w sprawach dotyczących udzielenia schronienia, podstawa prawna decyzji powinna zawierać wszystkie faktyczne przepisy prawa, które legły u podstaw jej wydania oraz aktualne publikatory aktów prawnych. W podstawie prawnej decyzji winno być przywołane właściwe upoważnienie wydane dla Kierownika jednostki.

3. W sprawie nr 2 (J.S.) decyzją Nr SPS.8124/2/2016 z dnia 1.03.2016 r., na wniosek strony z dnia 29.02.2016 r., przyznano prawo do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych na okres od 1.03.2016 r. do 29.05.2016 r. Zgodnie z art. 54 ust. 7 ustawy, prawo do świadczeń opieki zdrowotnej przysługuje przez okres 90 dni od dnia określonego w decyzji, którym jest dzień złożenia wniosku, a w przypadku

udzielania świadczeń w stanie nagłym – dzień udzielenia świadczenia. W związku z powyższym świadczenie winno być przyznane od dnia złożenia wniosku tj. 29.02.2016 r.

W sprawdzonych sprawach dotyczących przyznawania i wypłacania zasiłków stałych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W sprawie nr 1 (E.T.) w podstawie prawnej decyzji Nr ZS 8122/79/I/2016 z dnia 12.05.2016 r., przywołano art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, który stanowi, że rada gminy może podwyższyć kwoty uprawniające do zasiłków okresowego i celowego. Zapis ten nie ma żadnego zastosowania w sprawach dotyczących zasiłków stałych. Ponadto w podstawie prawnej wydanej decyzji przywołano nieaktualny publikator ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Ponadto w sprawie nr 3 (M.L.) w podstawie prawnej decyzji Nr ZS 8122/34/II/2015 z dnia 13.10.2015 r. oraz Nr ZS 8122/30/I/2017 z dnia 10.01.2017 r., przywołano rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, które faktycznie obowiązywało do dnia 30 września 2015 r. Od dnia 1 października 2015 r. obowiązuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2015 r. i to ten dokument winien być przywołany w podstawie prawnej decyzji wydawanych po dniu 30.09.2015 r.

   W podstawie prawnej wydawanych decyzji przywołano nieaktualny publikator ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Analogicznie jak w sprawach dotyczących udzielenia schronienia, podstawa prawna decyzji powinna zawierać wszystkie faktyczne przepisy prawa, które legły u podstaw jej wydania oraz aktualne publikatory aktów prawnych.

2. W sprawie nr 3 (M.L.) decyzją Nr ZS 8122/34/II/2015 z dnia 13.10.2015 r. przyznano stronie zasiłek stały na okres od 1.10.2015 r. do odwołania w wysokości 213,33 zł, w oparciu o:

   - zasiłek rodzinny: 106,00 zł,
   - zasiłek pielęgnacyjny: 153,00 zł,
   - rentę socjalną: 643,02 zł.

   Dochód trzyosobowej rodziny wynosił 902,02 zł. Decyzją Nr ZS 8122/20/I/2017 z dnia 10.01.2017 r. zmieniono wysokość zasiłku stałego od stycznia 2017 r.

na kwotę 206,79 zł, z powodu zmiany dochodu rodziny. Wysokość pomocy ustalono w oparciu o dochód uzyskany w grudniu 2016 r. w wysokości:

- zasiłek rodzinny: 124,00 zł,
- zasiłek pielęgnacyjny: 153,00 zł,
- rentę socjalną: 644,63 zł.

Dochód trzyosobowej rodziny wynosił 921,63 zł.

Zgodnie z art. 106 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej zmiana dochodu rodziny w okresie pobierania świadczenia pieniężnego o kwotę nie przekraczającą 10% kryterium dochodowego na osobę w rodzinie nie wpływa na wysokość przyznanego świadczenia. Mając na uwadze, że dochód rodziny nie przekroczył 10% kryterium dochodowego, nie należało zmieniać wysokości zasiłku stałego od stycznia 2017 r. Biorąc powyższe pod uwagę w okresie od 1.01.2017 r. do 31.03.2017 r. Strona pobierała zasiłek stały w kwocie 206,79 zł, zamiast 213,33 zł.

W sprawdzonych sprawach dotyczących przyznawania i wypłacania specjalnych zasiłków celowych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W sprawie nr 3 (D.K.) w rozstrzygnięciu decyzji Nr Zcs 4/XV/2016 z dnia 15.11.2016 r., Nr Zcs 4/XIII/2016 z dnia 14.10.2016 r. i Nr Zcs 4/X/2016 z dnia 12.08.2016 r. błędnie wskazano rodzaj przyznanej pomocy (zasiłek celowy, zamiast specjalny zasiłek celowy). Ponadto w podstawie prawnej decyzji Nr Zcs 4/XVII/2016 z dnia 29.12.2016 r. błędnie wskazano art. 39 ustawy o pomocy społecznej, dotyczący zasiłku celowego, zamiast art. 41 pkt 1 dotyczący specjalnego zasiłku celowego.

   Zgodnie z art. 41 ustawy, w szczególnie uzasadnionych przypadkach osobie albo rodzinie o dochodach przekraczających kryterium dochodowe może być przyznany specjalny zasiłek celowy w wysokości nieprzekraczającej odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub rodziny, który nie podlega zwrotowi. Błędem jest zatem przywoływanie art. 39 ustawy w decyzjach przyznających specjalny zasiłek celowy.

   Artykuł 107 k.p.a. w sposób jasny i precyzyjny wskazuje, jakie składniki winna zawierać decyzja. Powinna być sformułowana ze szczególną dbałością o jasność i precyzję wypowiedzi, musi być jednoznaczna i nie budzić jakichkolwiek wątpliwości. Specjalny zasiłek celowy jest szczególną formą wsparcia, podkreśla wyjątkową okoliczność

przyznawania świadczeń na specjalnych zasadach, przede wszystkim dlatego, że beneficjenci nie spełniają ogólnych kryteriów otrzymania pomocy. Mając na uwadze powyższe wydawane decyzje administracyjne w przedmiotowej sprawie powinny zawierać prawidłowe oznaczenie przyznawanej pomocy.

2. Ponadto w ww. sprawie decyzją Nr Zcs 4/XVII/2016 z dnia 29.12.2016 r. przyznano stronie specjalny zasiłek celowy w kwocie 1 000,00 zł, przekraczającej kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej, tj. 634,00 zł, co jest niezgodne z art. 41 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej.

W związku z przeprowadzoną kontrolą oraz stwierdzonymi nieprawidłowościami, wydaje się następujące zalecenia:

1. Decyzje administracyjne sporządzać w sposób rzetelny, w podstawie prawnej przywoływać dokładnie wszystkie przepisy prawa, które legły u podstawy jej wydania. W decyzjach wskazywać aktualne publikatory aktów prawnych.
   Podstawa prawna: art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23, ze zm.).
   Termin realizacji: na bieżąco.
2. W sprawach dotyczących przyznania schronienia decyzje administracyjne wydawać na podstawie wywiadu środowiskowego przeprowadzonego przez uprawnionego pracownika socjalnego, w przypadku części I kwestionariusza wywiadu – pracownika socjalnego ośrodka pomocy społecznej, w przypadku części IV kwestionariusza wywiadu – pracownika socjalnego jednostki organizacyjnej pomocy społecznej.
   Podstawa prawna: rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. z 2016 r., poz. 1406, ze zm.).
   Termin realizacji: na bieżąco.
3. Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową osoby lub rodziny ustalać na podstawie zaświadczenia albo oświadczenia o wysokości wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia, zawierającego informacje o wysokości potrąconej zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenie zdrowotne, składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe w części finansowanej przez ubezpieczonego oraz

składki na ubezpieczenie chorobowe. Za dochód przyjmować sumę miesięcznych przychodów z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku lub w przypadku utraty dochodu z miesiąca, w którym wniosek został złożony, bez względu na tytuł i źródło ich uzyskania, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej.

Podstawa prawna: art. 8 ust. 3 oraz art. 107 ust. 5b pkt 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

4. W decyzjach administracyjnych potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej wskazywać Wójta Gminy Podgórzyn, jako organ rozstrzygający sprawę.

   Podstawa prawna: art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1793, ze zm.).

   Termin wykonania: na bieżąco.

5. Prawo do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych przyznawać na okres 90 dni od dnia określonego w decyzji, którym jest dzień złożenia wniosku, a w przypadku udzielania świadczeń w stanie nagłym – dzień udzielenia świadczenia

   Podstawa prawna: art. 54 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1793, ze zm.).

   Termin wykonania: na bieżąco.

6. Zmiany wysokości przyznanych świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej dokonywać, jeżeli kwota zmiany dochodu osoby samotnie gospodarującej lub rodziny przekroczyła 10% odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub kryterium dochodowego na osobę w rodzinie.

   Mając na uwadze sprawę nr 3 (M.L.) dotyczącą zasiłku stałego, należy stronie wyrównać kwotę należnego świadczenia za okres od 1.01.2017 r. do 31.03.2017 r. w łącznej wysokości 19,62 zł.

   Podstawa prawna: art. 106 ust. 3a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.).

   Termin wykonania: niezwłocznie.

7. W szczególnie uzasadnionych przypadkach specjalny zasiłek celowy przyznawać w wysokości nieprzekraczającej odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub rodziny, który nie podlega zwrotowi.

   Podstawa prawna: art. 41 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.).

   Termin wykonania: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.
W przypadku niewniesienia zastrzeżeń do sformułowanych zaleceń pokontrolnych uprzejmie proszę o poinformowanie tut. Wydziału, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Dariusz Zawiła
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Otrzymują:

1. Pan Mirosław Kalata
Wójt Gminy Podgórzyn
2.a/a

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
Ewelina Zygmunt