WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 24 maja 2017 r.

ZP-KNPS.431.4.7.2017.EK

Pan
Andrzej Dutkowski
Wójt Gminy
Bolesławiec

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 21 i 22 kwietnia 2017 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (j.t. Dz. U. 2015 r., poz.1390), zwanej w dalszej części „ustawą", zespół kontrolny w składzie: Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu oraz Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadził kontrolę kompleksową Urzędu Gminy w Bolesławcu w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 15 grudnia 2016 r. Planem Kontroli na I półrocze 2017 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 kwietnia 2016 r. do dnia 21 kwietnia 2017 r. funkcję Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego pełniła Pani Anna Weneny, natomiast jego obsługę organizacyjno – techniczną zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bolesławcu z siedzibą w Kruszynie, gdzie przeprowadzone zostały czynności kontrolne.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, której uzasadnieniem jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Pana w dniu 16 maja 2017 r. bez wnoszenia zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdza, że obowiązki gminy wynikające z przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania

i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Bolesławiec na lata 2016 - 2022, Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012-2017, a także obowiązku ustalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały Rady Gminy Bolesławiec, zostały zrealizowane.

W Gminie Bolesławiec osoby dotknięte przemocą miały dostęp do poradnictwa prawnego, psychologicznego, socjalnego. Pracownicy socjalni Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bolesławcu z/s w Kruszynie, osobom w kryzysie na bieżąco udzielali informacji, wsparcia w zakresach swoich kompetencji oraz udzielali doraźnej pomocy prawnej i psychologicznej. W każdym przypadku też informowali, gdzie przyjmują specjaliści. Osoby były kierowane do Punktu Wsparcia Rodzin PCK oraz do Starostwa Powiatowego w Bolesławcu, a także do Poradni działającej przy Parafii Rzymskokatolickiej pw. Najświętszego Serca Pana Jezusa w Bolesławcu ul. Jarzębinowa.

Również w Starostwie Powiatowym w Bolesławcu przy ul. Armii Krajowej 12 udzielano nieodpłatnie pomocy prawnej i psychologicznej od poniedziałku do piątku przez co najmniej 4 godziny dziennie. W siedzibie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej umieszczone były też informacje o ogólnopolskich telefonach zaufania i pomocy dla osób w kryzysie emocjonalnym (tablica ogłoszeń, plakat na drzwiach wejściowych).

Na terenie Gminy prowadzono działania o charakterze profilaktycznym i edukacyjnym. Działania edukacyjne mające na celu poszerzenie wiedzy dzieci i młodzieży w obszarze przeciwdziałania przemocy prowadzone były w ośmiu gminnych placówkach oświatowych. Przeprowadziło je Centrum Rozwoju Edukacji i Kompetencji INVESIS Polska z Krakowa w porozumieniu z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej. W ramach działań profilaktycznych w gminie systematycznie przekazywano szkołom i innym instytucjom plakaty, ulotki i materiały informacyjne z programów profilaktycznych i kampanii społecznych do których przystąpiła Gmina Bolesławiec – „Reaguj na przemoc", „Przemoc boli" dotyczące zjawiska przemocy i sposobów przeciwdziałania jej.

Na terenie gminy Bolesławiec oraz całego powiatu bolesławieckiego nie funkcjonuje żadna placówka zapewniająca schronienie osobom i rodzinom dotkniętym przemocą w rodzinie. W tym zakresie gmina współpracuje z wyspecjalizowanymi ośrodkami działającymi na terenie Dolnego Śląska.

Wójt Gminy Bolesławiec zawarł porozumienia o współpracy w zespole interdyscyplinarnym z przedstawicielami podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1 –

6 oraz ust. 4 ustawy. Na dzień kontroli w Zespole było 16 członków reprezentujących wskazane powyżej podmioty, oprócz prokuratora, którego obecność jest fakultatywna.

Na podstawie porozumień o współpracy Wójt Gminy Bolesławiec wydał zarządzenie nr 117/12 z dnia 28 marca 2012 r., a następnie zarządzenie nr 254/17 z dnia 28 kwietnia 2017 roku w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na terenie Gminy Bolesławiec. Zgodnie z § 2 zarządzenia nr 254/17 utraciło moc zarządzenie nr 117/12 z dnia 28 marca 2012 r. Wszyscy członkowie ZI złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych zgodne z treścią art. 9c ust. 3 ustawy.

W okresie objętym kontrolą posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywały się zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 9a ust. 7 ustawy, nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Z każdego posiedzenia sporządzano listy obecności oraz protokoły na podstawie których stwierdzono, że realizowane były zadania stawiane przed Zespołem Interdyscyplinarnym w art. 9b ust. 2 ustawy.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty", o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245) stwierdzono, że procedura była realizowana prawidłowo. Sporadycznie zdarzały się nieprawidłowości dotyczące nieprzestrzegania 7 – dniowego terminu na przekazanie formularza NK-A przez podmiot wszczynający procedurę do Przewodniczącego ZI, podmiotem tym była Policja. Stwierdzono również, że po zakończeniu procedury NK powiadamiano podmioty w niej uczestniczące przekazując im kopię protokołu zakończenia procedury, który jest wewnętrznym dokumentem grupy roboczej. Zgodnie z § 18 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" należy jedynie powiadomić podmioty o zakończeniu procedury.

W czasie działań kontrolnych ustalono, że Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bolesławcu z/s w Kruszynie posiada zaświadczenie z dnia 28 listopada 2016 r. Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych o zarejestrowaniu zbioru danych osobowych o nazwie „Zespół Interdyscyplinarny i Niebieska Karta – GOPS Bolesławiec".

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Bolesławiec w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1) Nieprawidłowe powiadamianie podmiotów uczestniczących w procedurze „Niebieskie Karty" o jej zakończeniu (poprzez przekazywanie protokołów).

Wobec stwierdzonej powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenie pokontrolne:

1) Powiadamiać podmioty uczestniczące w procedurze „Niebieskie Karty" o jej zakończeniu.

Podstawa prawna: § 18 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. z 2011 r., Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. Jednocześnie prosimy powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu, w terminie do dnia 31 lipca 2017 roku.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

.....

(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Do wiadomości:

Kierownik GOPS w Bolesławcu z/s w Kruszynie, ul. Kasztanowa 1a, 59-700 Kruszyn.