**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 13 czerwca 2017 r.

ZP-KNPS.431.3.3.2017.EK

**Pani**
**Justyna Ziółkowska**
Kierownik
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
Bolesławiec

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 10 –12 kwietnia 2017 roku, na podstawie art. 22 ust. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2016, poz. 930 ze zm.), zwanej dalej ustawą, zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie Edyta Kubicka – przewodniczący i Grażyna Zielińska – kontroler, przeprowadził kontrolę kompleksową w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie (zwanego w dalszej części wystąpienia „Centrum") w Bolesławcu dotyczącą realizacji zadań Powiatu wynikających z art. 19 i art. 20 ustawy o pomocy społecznej, struktury organizacyjnej jednostki oraz kwalifikacji zawodowych pracowników. Kontrolą objęto okres od 1 maja 2016 roku do 10 maja 2017 roku. Kontrolę przeprowadzono w oparciu o Plan Kontroli na I półrocze 2017 roku zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 15 grudnia 2016 r. W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bolesławcu pełniła Pani Justyna Ziółkowska odpowiedzialna za wykonywanie zadań powiatu wynikających z przepisów ustawy o pomocy społecznej. W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością. Uzasadnieniem oceny jest stan faktyczny i prawny ustalony w Protokole kontroli podpisanym dnia 8 czerwca 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

W okresie objętym kontrolą, bieżącą działalność oraz strukturę organizacyjną Centrum określał Regulamin organizacyjny nadany Uchwałą Zarządu Powiatu Bolesławieckiego Nr 226/16 z dnia 30 września 2016 r. W § 2 Regulaminu wskazano przepisy prawne będące podstawą działalności Centrum i realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej powiatu,

zarówno własnych, jak i z zakresu administracji rządowej. Jednocześnie zarządzeniem nr 38.IV/11 Starosty Bolesławieckiego z dnia 12 września 2011 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie zostało wyznaczone na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. Kierownik Centrum oraz wszyscy pracownicy zatrudnieni na stanowiskach związanych z merytoryczną działalnością jednostki mają kwalifikacje zawodowe zgodne z ustawą o pomocy społecznej i ustawą o pracownikach samorządowych. Kierownik Centrum została również upoważniona przez Starostę Bolesławieckiego do wydawania m.in. decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej i pieczy zastępczej należących do właściwości powiatu.

Organ kontrolny podczas kontroli ustalił, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bolesławcu realizowało prawidłowo zadania własne powiatu wynikające z art. 19 pkt 1, 2, 7, 13, 14, 15, 17 i 18 ustawy o pomocy społecznej. Zadania wynikające z art. 19 pkt 8, 10, 16 ustawy nie były realizowane ze względu na fakt nieprzebywania na terenie powiatu bolesławieckiego cudzoziemców posiadających status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą, nieprowadzenia na terenie powiatu domu pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz braku programów osłonowych. W ramach oceny zadania wynikającego z art. 19 pkt 11 ustawy o pomocy społecznej ustalono, że Powiat Bolesławiecki jest w trakcie realizacji projektu pt. „Centrum Wsparcia Rodziny w Powiecie Bolesławieckim" współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej. W ramach ww. Programu utworzono dwa tzw. mieszkania treningowe dla osób usamodzielniających się oraz osób będących w kryzysie. Odnosząc się natomiast do realizacji zadania własnego powiatu określonego w art. 19 pkt 12 ustawy, w strukturach Centrum wyodrębniono Zespół ds. Interwencji Kryzysowej, w skład którego wchodzą pracownicy socjalni Centrum, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej, psycholog i prawnik. Do zadań ww. Zespołu należy współpraca w zakresie diagnozy potrzeb oraz udzielanie specjalistycznego wsparcia osobom w kryzysie. Zatem utworzenie Zespołu ds. Interwencji Kryzysowej oraz podjęta przez PCPR inicjatywa w postaci realizacji projektu pt. „Centrum Wsparcia Rodziny w Powiecie Bolesławieckim" wpisują się w szereg interdyscyplinarnych działań skierowanych do osób i rodzin będących w stanie kryzysu, a tym samym Powiat Bolesławiecki wypełnia zadania określone w art. 47 ustawy o pomocy społecznej.

W zakresie realizacji zadań wynikających z art. 19 pkt 6 ustawy stwierdzono, że prowadzone w okresie objętym kontrolą postępowania administracyjne dotyczące wydawania decyzji przyznających pomoc pieniężną na kontynuowanie nauki osobom opuszczającym m.in. MOS, MOW i zakład poprawczy zawierały elementy wskazane w art.

107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) i prawidłowe podstawy prawne. Ustalono, że w decyzjach administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej błędnie oznaczano organ uprawniony do ich wydawania. Art. 107 ww. ustawy, wskazuje na obowiązek oznaczania organu administracji wydającego decyzję, a nie jego urzędu. Urząd będąc aparatem pomocniczym organu administracji nie posiada takich kompetencji.

Ponadto organ kontrolny ustalił, że zadania powiatu z zakresu administracji rządowej określone w art. 20 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 ustawy o pomocy społecznej nie były realizowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bolesławcu ze względu na brak wniosków osób posiadających status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą, w tym wniosków o udzielnie pomocy w zakresie interwencji kryzysowej oraz brak potrzeb gmin w zakresie prowadzenia ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

W ramach realizacji zadań wynikających z treści art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej, Rada Powiatu Bolesławieckiego podjęła Uchwałę Nr XIX/115/16 z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia do realizacji Powiatowego Programu Oddziaływań Korekcyjno – Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie z terenu Powiatu Bolesławieckiego na lata 2016 – 2020. Na realizację zadania w 2016 r. PCPR w Bolesławcu otrzymało dotację ze środków rządowych. Program został zrealizowany w okresie od 16 sierpnia 2016 r. do 2 grudnia 2016 r.

Powiat Bolesławiecki nie prowadzi jednostek specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, ośrodka wsparcia, domu pomocy społecznej i ośrodka interwencji kryzysowej. W związku z powyższym, Centrum Pomocy nie sprawuje nadzoru, o którym mowa w art. 112 ust. 8 ustawy o pomocy społecznej. Jedynie upoważnieni pracownicy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bolesławcu sprawują kontrolę nad jednostkami wymienionymi w art. 38 b ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz warsztatami terapii zajęciowej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Bolesławcu stwierdzono nieprawidłowość:

1. W decyzjach administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej, wydanych w sprawach o przyznanie pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki, błędnie oznaczano organ uprawniony do ich wydawania.

Wobec powyższego, wydaje się następujące zalecenia pokontrolne:

1. Oznaczać prawidłowo organ wydający decyzje w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej.

Podstawa prawna: Art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.).

Termin realizacji: na bieżąco.

**Pouczenie:**
Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

Proszę jednocześnie w terminie do dnia 31 lipca 2017 roku powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Dorota Zawiła
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Polityki Społecznej i Zdrowia
.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Otrzymują:
1. Starosta Powiatu Bolesławieckiego.
2. a/a