WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 24 lipca 2017 r.

ZP-KNPS.431.7.3.2017.MB1

Pani
Beata Wrzesińska
Dyrektor
Miejskiego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Kamiennej Górze

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 19-21 czerwca 2017 r. na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1518 ze zm.), art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 489 ze zm.), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 162 ze zm.) zespół kontrolerów: Monika Broniszewska – starszy inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu, Marta Bożek – starszy inspektor wojewódzki, kontroler i Małgorzata Siłka – inspektor wojewódzki, kontroler, przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze z zakresu warunków nabywania prawa do świadczeń rodzinnych oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, warunków nabywania prawa do zasiłków dla opiekunów oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń, a także warunków nabywania prawa do świadczeń pieniężnych wypłacanych w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów, zasad i trybu postępowania w sprawach przyznawania i wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych. Kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych obejmowała okres

od dnia 1 listopada 2015 r. do dnia 19 czerwca 2017 r., kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów – od dnia 15 maja 2014 r. do dnia 19 czerwca 2017 r., natomiast kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów obejmowała okres od dnia 1 października 2015 r. do dnia 19 czerwca 2017 r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z Aneksem Nr 4 do Planu Kontroli na I półrocze 2017 r., zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 15 grudnia 2016 r.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli zostały przedstawione w Projekcie Wystąpienia Pokontrolnego doręczonego Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze w dniu 5 lipca 2017 r. Do Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Jednostką kieruje Pani Beata Wrzesińska zatrudniona na stanowisku Dyrektora Ośrodka od dnia 1 sierpnia 2017 r.

Pani Beata Wrzesińska ponosi odpowiedzialność za realizowane zadania w okresie objętym kontrolą.

W okresie objętym kontrolą, realizacją zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów zajmowali się następujący pracownicy:

1. Lucyna Gądek – zastępca Dyrektora,
2. Paweł Mikielewicz – starszy inspektor,
3. Małgorzata Przychocka – referent,
4. Justyna Zasada – starszy inspektor,
5. Katarzyna Zbojna – starszy referent,
6. Agnieszka Górecka – technik prac biurowych – stażystka,
7. Agnieszka Pach – technik prac biurowych – stażystka, pomoc administracyjna.

Wojewoda Dolnośląski ocenia pozytywnie z nieprawidłowościami działania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze w zakresie przyznawania i wypłacania świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a także podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych.

Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- błędne oznaczenie w decyzjach administracyjnych organu administracji publicznej, który wydaje decyzje,

- niepotwierdzone za zgodność z oryginałem przez właściwe instytucje orzeczenia sądu zasądzające alimenty na rzecz dzieci,
- nieterminowe sporządzanie aktualizacji wywiadów środowiskowych w sprawach o ustalenie prawa do zasiłku dla opiekuna.

Burmistrz Miasta Kamiennej Góry wydał następujące dokumenty:

1. Zarządzeniem Nr 169/2014 z dnia 4 sierpnia 2014 r. upoważnił Panią Beatę Wrzesińską – Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze m.in.:
   - na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2006 r., Nr 139, poz. 992) do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji w sprawach indywidualnych w zakresie świadczeń rodzinnych,
   - na podstawie art. 12 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1228 ze zm.) do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji w sprawach indywidualnych w zakresie pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

2. Zarządzeniem Nr 142/2013 z dnia 8 lipca 2013 r. upoważnił Panią Lucynę Gądek – zastępcę Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze m.in.:
   - na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2006 r., Nr 139, poz. 992) do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji w sprawach indywidualnych w zakresie świadczeń rodzinnych,
   - na podstawie art. 12 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1228 ze zm.) do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji w sprawach indywidualnych w zakresie pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

3. Zarządzeniem Nr 176/2014 z dnia 14 sierpnia 2014 r. na podstawie art. 8b ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1228 z późn. zm.) upoważnił Panią Beatę Wrzesińską – Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowań i wydawania w tych sprawach decyzji.

4. Zarządzeniem Nr 141/2013 z dnia 8 lipca 2013 r. na podstawie art. 8b ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1228 z późn. zm.) upoważnił Panią Lucynę Gądek – zastępcę Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowań i wydawania w tych sprawach decyzji.

5. Zarządzeniem Nr 116/10 z dnia 14 czerwca 2010 r. na podstawie art. 8b ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2009 r., Nr 1, poz. 7 z późn. zm.) upoważnił Pana Pawła Mikielewicza – inspektora w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz prowadzenia postępowań w tym zakresie.

6. Zarządzeniem Nr 190/2012 z dnia 15 października 2012 r. na podstawie art. 8b ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2009 r., Nr 1, poz. 7 z późn. zm.) upoważnił Panią Katarzynę Zbojną – referenta w Miejskim Ośrodka Pomocy Społecznej do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz prowadzenia postępowań w tym zakresie.

7. Zarządzeniem Nr 172/2014 z dnia 4 sierpnia 2014 r. na podstawie art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłku dla opiekunów (Dz. U. z 2014 r., poz. 567) upoważnił Panią Beatę Wrzesińską – Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze do prowadzenia postępowań w sprawie o ustalenie i wypłatę zasiłku dla opiekunów, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

8. Zarządzeniem Nr 114/2014 z dnia 21 maja 2014 r. na podstawie art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłku dla opiekunów (Dz. U. z 2014 r., poz. 567) upoważnił Panią Lucynę Gądek – zastępcę Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze do prowadzenia postępowań w sprawie o ustalenie i wypłatę zasiłku dla opiekunów, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

9. Zarządzeniem Nr 117/10 z dnia 14 czerwca 2010 r. na podstawie art. 8c ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 z późn. zm.) upoważnił Pana Pawła Mikielewicza – inspektora w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze do przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczej o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 23 ust. 1, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

10. Zarządzeniem Nr 189/2012 z dnia 15 października 2012 r. na podstawie art. 8c ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 z późn. zm.) upoważnił Panią Katarzynę Zbojną – referenta w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze do przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczej o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 23 ust. 1, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

Ilekroć poniżej jest mowa o:

1. ustawie o świadczeniach rodzinnych – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1518 ze zm.),
2. rozporządzeniu z dnia 3 stycznia 2013 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 stycznia 2013 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne (Dz. U. z 2013 r., poz. 3) – w treści obowiązującej do 1.01.2016 r.,
3. rozporządzeniu z dnia 8 grudnia 2015 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2015 r. w sprawie postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne (Dz. U. z 2015 r., poz. 2284) – w treści obowiązującej od 2.01.2016 r.,
4. rozporządzeniu z dnia 7 sierpnia 2015 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2015 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz. U. z 2015 r., poz. 1238) – w treści obowiązującej od 11.09.2015 r.,

5. ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 489 ze zm.),
6. rozporządzeniu z dnia 7 lipca 2010 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lipca 2010 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z 2010 r., Nr 123, poz. 836 ze zm.) - w treści obowiązującej do 31.12.2015 r.,
7. rozporządzeniu z dnia 8 grudnia 2015 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 2229) – w treści obowiązującej od 1.01.2016 r.,
8. ustawie o ustalaniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 162 ze zm.),
9. k.p.a. – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257),
10. k.k. – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1137 ze zm.).

Podczas kontroli dokumenty udostępniali i wyjaśnień udzielali:

1. Dyrektor Ośrodka – Beata Wrzesińska,
2. Zastępca Dyrektora – Lucyna Gądek.

Informacje ogólne:

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej został utworzony na mocy Uchwały Nr XII/46/90 Miejskiej Rady Narodowej w Kamiennej Górze z dnia 27 kwietnia 1990 r.

W okresie objętym kontrolą Ośrodek funkcjonował w oparciu o Statut przyjęty Uchwałą Nr XII/73/07 Rady Miejskiej w Kamiennej Górze z dnia 5 września 2007 r.

Ponadto Ośrodek działał w oparciu o Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 5a/2013 z dnia 15 lipca 2013 r. Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze ze zmianami (Zarządzenie nr 17/2014 z dnia 31 grudnia 2014 r.).

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił, że o terminach składania wniosków o ustalenie prawa do świadczeń, mieszkańcy gminy informowani są w następujący sposób:

„Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze o terminach składania wniosków, zgodnie z art. 26 ust. 6 ustawy o świadczeniach rodzinnych, informuje poprzez:

1. wywieszanie informacji na terenie Ośrodka (tablica informacyjna, drzwi wejściowe);

2. umieszczanie informacji na stronie internetowej MOPS;

3. podanie informacji w lokalnych mediach;

4. bezpośrednie informowanie klientów".

(dowód: akta kontroli, str. 35)

Świadczenia rodzinne, zasiłki dla opiekunów oraz świadczenia z funduszu alimentacyjnego wypłacane są w kasie Banku oraz w formie przelewów bankowych na wskazane przez wnioskodawcę konto.

Godziny pracy Ośrodka: poniedziałek – piątek od 7:30 do 15:30.

Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod pozycją Nr 1/2017.

1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Wypłata świadczeń rodzinnych realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1518 ze zm.). Ustawa daje prawo do korzystania z zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, świadczeń opiekuńczych (zasiłku pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz świadczenia pielęgnacyjnego), jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, świadczeń wypłacanych przez gminy na podstawie art. 22 b ustawy oraz świadczenia rodzicielskiego.

W okresie zasiłkowym 2015/2016 w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze wypłacono 11 233 zasiłki rodzinne, z czego na dziecko w wieku:

- do ukończenia 5 roku życia – 2 897,
- powyżej 5 roku życia do ukończenia 18 roku życia – 7 573,
- powyżej 18 roku życia do ukończenia 21 roku życia – 754,
- powyżej 21 roku życia do ukończenia 24 roku życia – 9.

Ośrodek wypłacił 4 934 dodatki, z tego z tytułu:

- urodzenia dziecka – 60,
- opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 258,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 3 ustawy – 656,

- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 4 ustawy – 32,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia – 190,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia – 908,
- rozpoczęcia roku szkolnego – 693,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły - 102,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w związku z dojazdem do miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły – 164,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 1 871.

Ośrodek zrealizował również wypłatę 4 718 zasiłków pielęgnacyjnych, 1 044 świadczeń pielęgnacyjnych, 166 specjalnych zasiłków opiekuńczych, 118 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka. Od stycznia 2016 r. wypłacił 322 świadczenia rodzicielskie.

W okresie zasiłkowym 2015/2016 świadczenia rodzinne pobierały 762 rodziny. Do zasiłku rodzinnego uprawnionych było 465 rodzin, w tym:
- na 1 dziecko – 170,
- na 2 dzieci – 197,
- na 3 dzieci – 63,
- na 4 i więcej dzieci – 35.

W okresie zasiłkowym 2015/2016 Ośrodek wydał 1 165 decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych, w tym 50 decyzji odmownych. Powodami wydania decyzji odmownych były: przekroczone kryterium dochodowe oraz brak wymaganych dokumentów.

Od treści 2 wydanych decyzji strony złożyły odwołania do organu II instancji. W okresie zasiłkowym 2015/2016 Samorządowe Kolegium Odwoławcze wydało 3 decyzje, w tym 2 pozostawiające w mocy decyzje organu właściwego oraz 1 uchylającą decyzję organu właściwego i rozstrzygającą sprawę.

W okresie zasiłkowym 2016/2017 w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze wypłacono 6 270 zasiłków rodzinnych, z czego na dziecko w wieku:
- do ukończenia 5 roku życia – 1 685,
- powyżej 5 roku życia do ukończenia 18 roku życia – 4 197,
- powyżej 18 roku życia do ukończenia 21 roku życia – 381,
- powyżej 21 roku życia do ukończenia 24 roku życia – 7.

Ośrodek wypłacił 2 411 dodatków do zasiłku rodzinnego, z tego z tytułu:

- urodzenia dziecka – 39,
- opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego – 147,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 3 ustawy – 394,
- samotnego wychowywania dziecka w wysokości określonej w art. 11a ust. 4 ustawy – 14,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia – 95,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia – 451,
- rozpoczęcia roku szkolnego – 10,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 63,
- podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, w związku z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 98,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 1 100.

Ośrodek zrealizował również wypłatę 2 665 zasiłków pielęgnacyjnych, 586 świadczeń pielęgnacyjnych, 67 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka, 121 specjalnych zasiłków opiekuńczych oraz 260 świadczeń rodzicielskich.

W okresie zasiłkowym 2016/2017 świadczenia rodzinne pobierają 752 rodziny. Do zasiłku rodzinnego uprawnione są 452 rodziny, w tym:
- na 1 dziecko – 159,
- na 2 dzieci – 195,
- na 3 dzieci – 64,
- na 4 i więcej dzieci – 34.

W okresie zasiłkowym 2016/2017 Ośrodek wydał 794 decyzje administracyjne w sprawach świadczeń rodzinnych, w tym 30 decyzji odmownych, z uwagi na przekroczenie kryterium dochodowego oraz brak wymaganych dokumentów.

Od treści 6 wydanych decyzji strony złożyły odwołania do organu II instancji. SKO pozostawiło w mocy 5 decyzji organu właściwego, a 1 decyzję uchyliło w całości i umorzyło postępowanie organu właściwego.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących świadczeń pielęgnacyjnych, specjalnych zasiłków opiekuńczych, zasiłków pielęgnacyjnych, świadczeń rodzicielskich, jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka oraz zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami o następujących numerach:

1.A.G. – MOPS/LG/ZR/8180/169/10/2015 z dnia 27.10.2015 r.,

MOPS.DŚ.4300.391.ZR.MP z dnia 7.10.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.399.2016.ZR.MP z dnia 7.10.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.46.2017.ZR.MP z dnia 2.03.2017 r.
2.A.G. – MOPS.DŚ.431.20.2017.ZP.MP z dnia 2.03.2017 r.
3.A.G. – MOPS.DŚ.4321.3.2017.ŚP.MP z dnia 2.03.2017 r.
4.J.H. – MOPS/MP/ZP/81820/06/01/2015 z dnia 12.01.2015 r.
5.J.H. – MOPS/MP/ŚR/81821/01/01/2015 z dnia 12.01.2015 r.
6.J.H. – MOPS/MP/ZR/8180/06/10/2015 z dnia 6.10.2015 r.,
MOPS.DŚ.4300.558.2016.ZR.MP z dnia 28.10.2016 r.
7.K.W. – MOPS/MP/ZR/8180/22/10/2015 z dnia 7.10.2015 r.,
MOPS.DŚ.4300.86.2016.ZR.MP z dnia 4.05.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.560.2016.ZR.MP z dnia 15.11.2016 r.
8.M.B. – MOPS.DŚ.4300.64.2016.ZR.MP z dnia 10.03.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.695.2016.ZR.MP z dnia 28.10.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.695.2016.ZR.MP z dnia 28.10.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.73.2017.ZR.MP z dnia 29.03.2017 r.
9.Z.M. – MOPS.DŚ.4300.95.2016.ZR.MP z dnia 14.04.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.28.2017.ZR.KZ z dnia 2.02.2017 r.
10.B.M. – MOPS/MP/ZR/8180/165/10/2015 z dnia 30.10.2015 r.,
MOPS.DŚ.4300.516.2016.ZR.MP z dnia 5.10.2016 r.
11.B.K. – MOPS/LG/ZR/8180/64/11/2015 z dnia 5.11.2015 r.,
MOPS.DŚ.4300.756.2016.ZR.KZ z dnia 6.12.2016 r.
12.R.M. – MOPS.DŚ.4340.24.2016.SZO.MP z dnia 7.11.2016 r.,
MOPS.DŚ.4340.25.2016.SZO.MP z dnia 7.11.2016 r.
13.K.Ć. – MOPS.DŚ.431.63.2017.ZP.MP z dnia 5.06.2017 r.
14.I.N. – MOPS.DŚ.431.64.2017.ZP.KZ z dnia 8.06.2017 r.
15.R.M. – MOPS/MP/ZR/8180/90/10/2015 z dnia 19.10.2015 r.,
MOPS.DŚ.4300.405.2016.ZR.MP z dnia 29.09.2016 r.
16.P.K. – MOPS/LG/ZR/8180/208/10/2015 z dnia 2.11.2015 r.,
MOPS.DŚ.4300.829.2016.ZR.MP z dnia 8.12.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.90.2017.ZR.MP z dnia 11.04.2017 r.
17.P.K. – MOPS.DŚ.4330.36.2017.JZ.MP z dnia 11.04.2017 r.
18.P.K. – MOPS.DŚ.436.8.2017.ŚR.MP z dnia 11.04.2017 r.
19.D.B. – MOPS/LG/ZR/8180/111/10/2015 z dnia 20.10.2015 r.,

MOPS.DŚ.4300.84.2016.ZR.MP z dnia 5.04.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.681.2016.ZR.MP z dnia 9.11.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.681.2017.ZR-U.JZ z dnia 6.02.2017 r.

20.D.B. – OPS.DŚ.433.20.2016.JZ.MP z dnia 5.04.2016 r.

21.D.B. – MOPS.DŚ.436.40.2016.ŚR.MP z dnia 6.07.2016 r.

22.D.B. – MOPS.MP/ZP/81820/06/07/2014 z dnia 4.07.2014 r.

23.D.B. – MOPS/MP/ŚP/81821/01/07/2014 z dnia 4.07.2014 r.

24.I.H. – MOPS.DŚ.4300.248.2016.ZR.LG z dnia 11.08.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.840.2016.ZR.MP z dnia 14.12.2016 r.

25.K.Ch. – MOPS.DŚ.436.13.2017.ŚR.KZ z dnia 4.05.2017 r.

26.K.Ch. – MOPS.DŚ.4330.44.2017.JZ.KZ z dnia 4.05.2017 r.

27.E.S. – MOPS.DŚ.4330.43.2017.JZ.KZ z dnia 11.05.2017 r.

28.E.S. – MOPS.DŚ.4300.101.2017.ZR.KZ z dnia 11.05.2017 r.

29.B.Ł. – MOPS.DŚ.4300.54.2015.ZR.JB z dnia 25.11.2015 r.,
MOPS.DŚ.4300.571.2016.ZR.MP z dnia 3.11.2016 r.,
MOPS.DŚ.4300.42.2016.ZR.MP z dnia 12.02.2016 r.

30.K.M. – MOPS.DŚ.4340.16.2016.SZO.MP z dnia 19.10.2016 r.,
MOPS.DŚ.4340.23.2016.SZO.MP z dnia 18.11.2016 r.

31.E.G. – MOPS.DŚ.4340.11.2016.SZO.MP z dnia 15.06.2016 r.,
MOPS.DŚ.4340.30.2016.SZO.JZ z dnia 15.12.2016 r.

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację dotyczącą przyznania:

- 58 zasiłków rodzinnych oraz 92 dodatków do zasiłku rodzinnego, w tym z tytułu:
  - urodzenia dziecka – 4,
  - opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego –5,
  - samotnego wychowywania dziecka – 9,
  - wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej – 14,
  - kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego - 8,
  - rozpoczęcia roku szkolnego – 41,
  - podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, w związku z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 5,
  - podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły – 6,
- 5 zasiłków pielęgnacyjnych,

- 3 świadczeń pielęgnacyjnych,
- 4 jednorazowych zapomóg z tytułu urodzenia się dziecka,
- 6 specjalnych zasiłków opiekuńczych,
- 3 świadczeń rodzicielskich.

W Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze w skontrolowanych decyzjach wysokość kwot przyznanych świadczeń była zgodna z kwotami zasiłków wraz z dodatkami określonymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2015 r. Decyzje administracyjne wydawane były terminowo, a sposób ich doręczenia był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych wnioskach widniała data wpływu wniosku. Do wniosków dołączone były dokumenty potwierdzające dane osób ubiegających się o świadczenia rodzinne oraz dane członków ich rodzin. Ponadto dokumentacja zawierała informację o uzyskanych dochodach, akty zgonu, orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, zaświadczenia szkoły o uczęszczaniu dziecka do szkoły – w przypadku gdy dziecko ukończyło 18 rok życia, prawomocne wyroki sądu rodzinnego orzekające rozwód, orzeczenia sądu zasądzające alimenty na rzecz osób w rodzinie.

W sytuacji, gdy na dzieci zasądzone były świadczenia alimentacyjne i osoba uprawniona nie otrzymała alimentów albo otrzymała je w wysokości niższej od ustalonej w wyroku sądu lub ugodzie sądowej do wniosku załączone były zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne o całkowitej lub częściowej bezskuteczności egzekucji alimentów, a także o wysokości wyegzekwowanych alimentów.

W przypadku ustalania prawa do dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego w dokumentacji znajdowały się zaświadczenia pracodawcy o terminie i okresie, na jaki został udzielony urlop wychowawczy oraz o co najmniej sześciomiesięcznym okresie pozostawania w stosunku pracy bezpośrednio przed uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego.

Osoba ubiegająca się o przyznanie dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania do wniosku dołączała odpowiednie zaświadczenie o uczęszczaniu do szkoły poza miejscem zamieszkania oraz dokument potwierdzający tymczasowe zameldowanie ucznia poza miejscem zamieszkania.

Przy wnioskach o ustalenie prawa do dodatku z tytułu samotnego wychowywania dziecka znajdował się akt zgonu drugiego z rodziców dziecka lub odpis zupełny aktu urodzenia dziecka, w przypadku gdy ojciec dziecka jest nieznany.

W aktach dotyczących ustalania prawa do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka znajdowały się dodatkowo stosowne zaświadczenia lekarskie potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną.

W przypadku ustalania prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego w aktach sprawy znajdowały się dokumenty potwierdzające rezygnację z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej osoby zobowiązanej do alimentacji w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.

Oświadczenia stron oraz członków rodziny składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia".

Stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. We wszystkich skontrolowanych decyzjach administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych błędnie wskazywano Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze jako organ administracji publicznej, który je wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w zakresie świadczeń rodzinnych zgodnie z art. 20 ust. 1 w związku z art. 3 pkt 11 ustawy o świadczeniach rodzinnych jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się o świadczenie rodzinne lub otrzymującej świadczenie rodzinne. W związku z powyższym prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Burmistrza Kamiennej Góry, natomiast upoważniony pracownik winien podpisać się, jako osoba działająca z upoważnienia Burmistrza.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„Od samego początku wydawania decyzji przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze, tj. od czerwca 2004 r. (...) na decyzjach wskazany był MOPS, bo tak system dziedzinowy oprogramowań: >>Świadczenia Rodzinne<< firmy Top Team, >>Fundusz Alimentacyjny<< firmy Sygnity, przedstawia automatycznie frazy pobierane z szablonu w postaci zmiennych.

W tej sytuacji trudno przyjąć i wskazać osobę odpowiedzialną za powstałą sytuację. Wątpliwości budzi też rodzaj jakiejkolwiek odpowiedzialności zwłaszcza, że niezależnie od tego, czy w nagłówku wpisany jest MOPS, czy też przybita pieczątka MOPS – jest rzeczą oczywistą, że są to decyzje wójta, burmistrza, prezydenta, jako organu właściwego (art. 3 pkt 11 ustawy), z którego upoważnienia decyzje może wydawać kierownik pomocy społecznej (art. 20 ust. 3 ustawy.

>>Błędne<< rzekomo decyzje były wielokrotnie przedmiotem postępowania odwoławczego przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym i sądowego przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i żaden z tych organów nie zarzucił błędu w decyzjach przez wpisanie jako organu wydającego MOPS-u".

(dowód: akta kontroli, str. 37)

2. Realizacja zadań wynikających z ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów.

Ustalenie i wypłata zasiłków dla opiekunów realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 162 ze zm.). Ustawa daje prawo korzystania ze świadczenia osobie, jeżeli decyzja o przyznaniu jej prawa do świadczenia pielęgnacyjnego wygasła z mocy prawa na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r. poz. 1548 ze zm.) z dniem 1 lipca 2013 r.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze od dnia wejścia w życie ustawy tj. 15.05.2014 r. wypłacił 638 świadczeń dla 14 rodzin.

W okresie tym wydał 38 decyzji administracyjnych, w tym 3 decyzje odmowne z uwagi na pozostawanie w związku małżeńskim przez osoby wymagające opieki. Od treści wydanych decyzji 3 osoby wniosły odwołania do organu II instancji. SKO uchyliło decyzje organu właściwego i rozstrzygnęło sprawy.

Kontroli poddano dokumentację do decyzji dotyczących zasiłków dla opiekunów o następujących numerach:

1. B.Z. – MOPS/LG/ZDO/5220/01/06/2014 z dnia 2.06.2014 r.

2.A.G. – MOPS/JB/ZDO/5220/01/07/2014 z dnia 16.07.2014 r.

3.I.F. – MOPS/JB/ZDO/5220/03/06/2014 z dnia 4.06.2014 r.

Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do zasiłku dla opiekuna wszczynano na wniosek osoby ubiegającej się o zasiłek. Na składanych wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wnioski składano nie później niż w terminie 4 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku ustalania prawa do zasiłku dla opiekuna w aktach sprawy znajdowały się dokumenty potwierdzające rezygnację z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej osoby zobowiązanej do alimentacji, w związku z koniecznością sprawowania stałej opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności. Ustalając prawo do zasiłku dla opiekuna za okres od dnia wejścia w życie ustawy udokumentowano przeprowadzenie rodzinnego wywiadu środowiskowego, na zasadach określonych w przepisach o pomocy społecznej, w celu potwierdzenia faktu sprawowania opieki przez osobę ubiegającą się o zasiłek dla opiekuna. Decyzje administracyjne wydawano w terminie, a sposób ich doręczenia był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a.

Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Analogicznie jak w decyzjach administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych błędnie wskazywano Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze jako organ administracji publicznej, który je wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w zakresie zasiłków dla opiekunów zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów w związku z art. 3 pkt 11 ustawy o świadczeniach rodzinnych jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się o świadczenia. W związku z powyższym prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Burmistrza Kamiennej Góry, natomiast upoważniony pracownik winien podpisać się, jako osoba działająca z upoważnienia Burmistrza.

2. We wszystkich skontrolowanych sprawach aktualizacja wywiadów środowiskowych przeprowadzana była bez zachowania terminu wskazanego w art. 7 ust. 3 ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, zgodnie z którym aktualizację wywiadu przeprowadza się co 6 miesięcy, jeżeli do końca okresu na który zostało ustalone prawo do zasiłku dla opiekuna pozostało więcej niż 3 miesiące oraz w każdej sytuacji, gdy zaistnieją wątpliwości co do faktu sprawowania opieki przez osobę pobierającą zasiłek dla opiekuna.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„Błędnie zinterpretowano przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu

i wypłacie zasiłków dla opiekunów co 6 miesięcy z ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych art. 23 ust. 4f po upływie 6 miesięcy".

(dowód: akta kontroli, str. 39)

3. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego realizowana jest na podstawie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 489 ze zm).

Z uzyskanych informacji wynika, że w okresie świadczeniowym 2015/2016 pomoc z funduszu alimentacyjnego przyznano 267 osobom ze 162 rodzin. W okresie tym wypłacano 9 świadczeń w związku z zamieszkiwaniem dłużnika alimentacyjnego poza granicami Polski, w tym 6 w związku z niemożnością wszczęcia lub prowadzenia egzekucji alimentów.
Ponadto wypłacono 3 185 świadczeń, z tego na osobę uprawnioną:
- w wieku 0 – 17 lat – 2 759 świadczeń,
- w wieku 18 – 24 lat – 426 świadczeń,
- 25 lat i więcej – 0 świadczeń.

W okresie świadczeniowym 2015/2016 Ośrodek wydał 349 decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w tym 10 decyzji odmownych z uwagi na przekroczenie kryterium dochodowego. Od treści wydanych decyzji 4 osoby wniosły odwołania do organu II instancji. SKO utrzymało w mocy 3 decyzje organu właściwego, a 1 uchyliło w całości i umorzyło postępowanie organu właściwego.

W okresie świadczeniowym 2016/2017 pomoc z funduszu alimentacyjnego przyznano 251 osobom ze 154 rodzin. W okresie tym wypłacano 9 świadczeń w związku z zamieszkiwaniem dłużnika alimentacyjnego poza granicami Polski, w tym 6 w związku z niemożnością wszczęcia lub prowadzenia egzekucji alimentów.

W okresie świadczeniowym 2016/2017 wypłacono 1 994 świadczenia, z tego na osobę uprawnioną:
- w wieku 0 – 17 lat – 1 742 świadczenia,
- w wieku 18 – 24 lat – 252 świadczenia,
- 25 lat i więcej – 0 świadczeń.

W tym okresie Ośrodek wydał 121 decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w tym 3 decyzje odmowne z powodu przekroczonego kryterium dochodowego. Od treści wydanych decyzji żadna ze stron nie wniosła odwołania do organu

II instancji.

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację w sprawie 20 świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Prawo do świadczeń rozstrzygnięte zostało 13 decyzjami administracyjnymi dla 8 wnioskodawców. Kontroli poddano dokumentację do decyzji:

1.A.B. – MOPS.DŚ.440.2.2017.PM z dnia 9.01.2017 r.

2.J.M. – MOPS.DŚ.440.46.2016.KZ z dnia 16.09.2016 r.

3.E.T.-J. – MOPS.DŚ.440.10.2015.PM z dnia 30.11.2015 r.,
MOPS.DŚ.440.200.2016.PM z dnia 25.10.2015 r.

4.S.M. – MOPS/PM/FA-8185/21/10/2015 z dnia 5.10.2015 r.,
MOPS.DŚ.440.157.2006.KZ z dnia 21.11.2016 r.

5.K.M. – MOPS.DŚ.440.221.2016.PM z dnia 30.12.2016 r.

6.H.Z. – MOPS/PM/FA-8185/35/09/2015 z dnia 30.09.2015 r.,
MOPS.DŚ.440.44.2016.KZ z dnia 14.09.2016 r.

7.U.F. – MOPS.DŚ.440.3.2015.KZ z dnia 16.11.2016 r.,
MOPS.DŚ.440.113.2016.PM z dnia 15.9.2016 r.

8.S.Ś. – MOPS/PM/FA-8185/10/10/2015 z dnia 5.10.2015 r.,
MOPS.DŚ.440.167.2016.KZ z dnia 7.11.2016 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do pomocy wraz z kompletem dokumentów. Na składanych w Ośrodku wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu. Do wniosków dołączone były dokumenty poświadczające wysokość dochodu rodziny, dokumenty stwierdzające wiek osoby uprawnionej, zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne stwierdzające bezskuteczność egzekucji, orzeczenia sądu zasądzającego alimenty, zaświadczenia o uczęszczaniu osoby uprawnionej do szkoły.

W przypadku, gdy osoba uprawniona w roku kalendarzowym poprzedzającym okres świadczeniowy nie otrzymywała alimentów albo otrzymywała je w wysokości niższej od ustalonej w wyroku sądu lub ugodzie sądowej do wniosku załączone były zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne o całkowitej lub częściowej bezskuteczności egzekucji alimentów, a także o wysokości wyegzekwowanych alimentów.

Decyzje administracyjne wydawane były terminowo. Oświadczenia stron składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający

oświadczenie został zobowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia".

Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Analogicznie jak w decyzjach administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych błędnie wskazywano Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze jako organ administracji publicznej, który je wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego zgodnie z art. 2 pkt 10 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej. W związku z powyższym prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Burmistrza Kamiennej Góry, natomiast upoważniony pracownik winien podpisać się, jako osoba działająca z upoważnienia Burmistrza.

2. W sprawach nr 1 (A.B.) i nr 4 (S.M.) do wniosków o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego załączone były kserokopie orzeczeń sądu zasądzające alimenty, potwierdzone za zgodność z oryginałem, przez niewłaściwy organ (komornika). Zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia z dnia 7 lipca 2010 r. (w treści obowiązującej do 31.12.2015 r.) oraz § 4 ust. 2 rozporządzenia z dnia 8 grudnia 2015 r. (w treści obowiązującej od 1.01.2016 r. – kopię dokumentów uwierzytelnia organ właściwy wierzyciela, notariusz lub instytucja, która dokument wydała.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„W sprawach A.B. i S.M., organ wraz z wnioskiem od tych osób przyjął kserokopie wyroków potwierdzonych przez Komornika Sądowego, gdyż nie chciał utrudniać i przedłużać postępowania odsyłając strony do sądu po odpis wyroku".

(dowód: akta kontroli, str. 37)

4. Realizacja działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych realizowane są na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 489 ze zm.).

W okresie świadczeniowym 2015/2016 Ośrodek prowadził postępowania w stosunku do 246 dłużników alimentacyjnych z terenu Gminy. W 36 przypadkach skierowano wystąpienie o przeprowadzenie wywiadu alimentacyjnego do organu właściwego dłużnika. W 89 przypadkach przeprowadzono wywiad. Do zarejestrowania się w PUP, jako osoba bezrobotna lub poszukująca pracy zobowiązano 26 osób. W stosunku do 54 dłużników wystąpiono z powiadomieniem o potrzebie aktywizacji zawodowej. Nie kierowano zapytań do centralnej ewidencji kierowców w sprawie posiadania przez dłużnika prawa jazdy. W 18 sprawach złożono wnioski o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego do właściwego starosty. Skierowano 64 wnioski o ściganie za przestępstwo z art. 209 § 1 kodeksu karnego.

Do biura informacji gospodarczej przekazano 336 informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

W tym okresie Ośrodek wydał 59 decyzji uznających dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Od treści wydanych decyzji nie wniesiono odwołania do organu II instancji.

W okresie świadczeniowym 2016/2017 Ośrodek prowadził postępowanie w stosunku do 245 dłużników alimentacyjnych z terenu Gminy. W 42 przypadkach skierowano wystąpienie o przeprowadzenie wywiadu alimentacyjnego do organu właściwego dłużnika. W 60 przypadkach przeprowadzono wywiad. Zobowiązano 13 dłużników do zarejestrowania się w powiatowym urzędzie pracy, jako bezrobotny lub poszukujący pracy. W stosunku do 12 dłużników wystąpiono z powiadomieniem o potrzebie aktywizacji zawodowej.

W 24 przypadkach wysłano zapytania do centralnej ewidencji kierowców w sprawie posiadania przez dłużnika prawa jazdy i złożono 8 wniosków o zatrzymanie prawa jazdy do właściwego starosty. Skierowano 15 wniosków o ściganie za przestępstwo z art. 209 § 1 kodeksu karnego. Do biura informacji gospodarczej przekazano 13 informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

W tym okresie Ośrodek wydał 22 decyzje uznające dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Od treści wydanych decyzji nie wniesiono odwołania do organu II instancji.

W toku czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia dokumentacji w sprawie prowadzonego postępowania wobec 7 następujących dłużników alimentacyjnych: nr 1 (D.K.), nr 2 (D.O.), nr 3 (H.P.), nr 4 (M.M.), nr 5 (J.L.), nr 6 (P.F.), nr 7 (D.Ś).

Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest w przypadku bezskutecznej egzekucji po złożeniu przez wierzyciela do organu właściwego wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, a także w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Ośrodek informuje dłużników o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o obowiązku zwrotu wraz z odsetkami należności z tytułu świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego osobie uprawnionej oraz o wysokości zobowiązań wobec Skarbu Państwa. Informował również dłużników o przekazaniu do biura informacji gospodarczej, informacji gospodarczej o zobowiązaniu lub zobowiązaniach należności z tytułu świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy – do ich całkowitego zaspokojenia oraz należności powstałych z tytułu zaliczek alimentacyjnych wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej do ich całkowitego zaspokojenia, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

W sytuacji, gdy dłużnik nie zamieszkiwał na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra, Ośrodek występował ze stosownym wnioskiem do organu właściwego dłużnika ze względu na miejsce jego zamieszkania z prośbą o podjęcie stosownych działań. Przekazywał również organowi właściwemu dłużnika informację o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego, informację o obowiązku zwrotu należności z tytułu świadczeń wypłaconych osobie uprawnionej oraz informację o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa.

W sytuacji, gdy dłużnik mieszkał na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra, wzywano stronę celem przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego. Oświadczenia majątkowe składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej, o czym składający został pouczony.

Po przeprowadzeniu wywiadu i odebraniu oświadczenia majątkowego przekazywano komornikowi sądowemu informacje istotne dla skuteczności egzekucji.

Dłużnika alimentacyjnego, który nie mógł wywiązać się ze zobowiązań alimentacyjnych z powodu braku zatrudnienia, zobowiązywano do zarejestrowania się, jako bezrobotny, albo w przypadku braku możliwości zarejestrowania się, jako bezrobotny, jako poszukujący pracy. Wówczas informowano właściwy urząd pracy o potrzebie aktywizacji zawodowej dłużnika.

Gdy dłużnik alimentacyjny uniemożliwiał przeprowadzenie wywiadu alimentacyjnego lub odmówił złożenia oświadczenia majątkowego, zarejestrowania się w powiatowym urzędzie pracy, jako bezrobotny albo poszukujący pracy lub bez uzasadnionej przyczyny, w rozumieniu przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, odmówił przyjęcia propozycji odpowiedniego zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, wykonywania prac społecznie użytecznych, prac interwencyjnych, robót publicznych, prac na zasadach robót publicznych albo udziału w szkoleniu, stażu lub przygotowaniu zawodowym dorosłych, wszczynano postępowanie w sprawie uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

W przypadku, gdy dłużnik alimentacyjny przez okres ostatnich 6 miesięcy nie wywiązywał się w każdym miesiącu ze zobowiązań alimentacyjnych w kwocie nie niższej niż 50% kwoty bieżąco ustalonych alimentów, wydawano decyzję o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Sposób doręczenia decyzji był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a. Gdy decyzja w powyższym zakresie stała się ostateczna, złożono wniosek do Prokuratury o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – kodeks karny.

Ponadto ustalono, że Ośrodek przekazywał komornikowi sądowemu prowadzącemu postępowanie egzekucyjne decyzję przyznającą osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Dodatkowo, jako organ właściwy wierzyciela występował z wnioskami do komornika sądowego o przyłączenie się do postępowania egzekucyjnego, dołączając do wniosku ostateczną decyzję przyznającą świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz informację o rozpoczęciu realizacji ww. decyzji oraz terminie wypłat świadczeń w poszczególnych miesiącach określonych w decyzji.

W przypadku otrzymania wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika od organu właściwego wierzyciela po przeprowadzonym postępowaniu informował, pisemnie organ zainteresowany o podjętych działaniach i ich efektach.

Stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Analogicznie jak w decyzjach administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych w sprawie nr 5 (M.M.) w decyzji błędnie wskazano Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej

w Kamiennej Górze jako organ administracji publicznej, który ją wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w zakresie dłużników alimentacyjnych zgodnie z art. 2 pkt 9 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dłużnika alimentacyjnego. W związku z powyższym prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Burmistrza Kamiennej Góry, natomiast upoważniony pracownik winien podpisać się, jako osoba działająca z upoważnienia Burmistrza.

W wyniku kontroli sformułowano następujące zalecenia:

1. W wydawanych decyzjach administracyjnych wskazywać Burmistrza Miasta Kamienna Góra, jako organ rozstrzygający sprawę.
   Podstawa prawna: art. 20 ust. 1 w związku z art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1518 ze zm.), art. 10 ust. 1 ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 162 ze zm.) w związku z art. 3 pkt 11 ustawy o świadczeniach rodzinnych, art. 12 w związku z art. 2 pkt 9 i 10 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 489 ze zm.).
   Termin wykonania: na bieżąco.

2. Do wniosków o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego dołączać poświadczone za zgodność z oryginałem przez właściwe instytucje kopie niezbędnych dokumentów.
   Podstawa prawna: § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 2229).
   Termin wykonania: na bieżąco.

3. Aktualizacje wywiadów w sprawach o ustalenie i wypłatę zasiłków dla opiekunów przeprowadzać co 6 miesięcy, jeżeli do końca okresu, na który zostało ustalone prawo do zasiłku dla opiekuna, pozostało więcej niż 3 miesiące, oraz w każdej sytuacji, gdy zaistnieją wątpliwości co do faktu sprawowania opieki przez osobę pobierającą zasiłek dla opiekuna.

Podstawa prawna: art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 162 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z treścią art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje Dyrektor jednostki podlegającej kontroli, drugi Burmistrz Miasta, trzeci włącza się do akt kontroli.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Oleniacz
KIEROWNIK ODDZIAŁU
Kontroli i Nadzoru w Pomocy Społecznej

Do wiadomości:
1. Burmistrz Miasta Kamienna Góra
2.a/a