WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 7 czerwca 2017 r.

ZP-KNPS.431.4.2.2017.HB

Pan
Henryk Kuriata
Wójt Gminy
Jordanów Śląski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 26 i 27 stycznia 2017 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.) zwanej dalej „ustawą", zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie: Honorata Borowiec - starszy inspektor wojewódzki oraz Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki przeprowadził kontrolę kompleksową Urzędu Gminy w Jordanowie Śląskim w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 15 grudnia 2016 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na I półrocze 2017 r.
W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2016 roku do dnia kontroli tj. 26 stycznia 2017 roku osobą odpowiedzialną za wykonywanie kontrolowanych zadań był Wójt Gminy – Henryk Kuriata. Obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI) zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim, w siedzibie którego przeprowadzono czynności kontrolne.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami.

Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny zawarty w protokole kontroli podpisanym w dniu 31 maja 2017 r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Rada Gminy Jordanów Śląski podjęła uchwałę nr VII/40/2011 z dnia 22 lipca 2011 r. w sprawie przyjęcia Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Jordanów Śląski na lata 2011 – 2016. W Strategii były uwzględnione cele i kierunki działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Do dnia kontroli nie dokonano oceny realizacji założeń Strategii. W dniu kontroli Gmina nie posiadała aktualnie obowiązującej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oświadczył, iż trwają prace nad przygotowaniem dokumentu strategii, który będzie obowiązywał od 2017 roku.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. W okresie objętym kontrolą w Gminie Jordanów Śląski obowiązywał Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2016 przyjęty uchwałą Rady Gminy Jordanów Śląski nr X/54/2011 z dnia 15 listopada 2011 r. Cel główny Programu to: stworzenie jednolitego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W Programie wskazano cele szczegółowe, zaplanowano działania do realizacji i wskazano realizatorów oraz przewidywane rezultaty. Odnośnie monitorowania i realizacji Programu wskazano, że Wójt Gminy w Jordanowie Śląskim sprawuje na bieżąco nadzór nad realizacją Programu i podejmuje niezbędne działania zmierzające do osiągnięcia wyżej wymienionych celów. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, który był jednym z realizatorów Programu oświadczył, że wszelkie informacje na temat realizacji zadań, przekazywane są Wójtowi Gminy oraz Radzie Gminy Jordanów Śląski w I kwartale następnego roku, zatem do 30 marca 2017 r. W dniu kontroli takie sprawozdanie nie było jeszcze przygotowane. Na dzień kontroli Gmina nie posiadała aktualnie obowiązującego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oświadczył, iż zbierane są dane w celu opracowania gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który obowiązywał będzie od 2017 r.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, gmina zobowiązana jest do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Przeprowadzona kontrola wykazała, iż Gmina Jordanów Śląski w niewielkim stopniu, jednakże realizowała to zadanie.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy Rada Gminy w Jordanowie Śląskim w dniu 15 listopada 2011 r. podjęła uchwałę nr X/53/2011 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 30 listopada 2011 r. Wojewoda Dolnośląski stwierdził nieważność § 1 ust. 2 oraz § 1 ust. 7 załącznika do w/w uchwały.

Na podstawie zawartych porozumień o współpracy w zespole interdyscyplinarnym, zarządzeniem nr 8/2012 z dnia 26 marca 2012 r. Wójt Gminy powołał 10 – osobowy Zespół Interdyscyplinarny. W składzie Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzono brak przedstawiciela organizacji pozarządowej, o którym mowa w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy.
W § 4 w/w zarządzenia Wójt Gminy Jordanów Śląski ustalił wzory dokumentów do pracy Zespołu Interdyscyplinarnego. Należy zauważyć, iż wskazanie przez Wójta Gminy wzorów dokumentów jakie winien prowadzić Zespół Interdyscyplinarnym jest niczym innym jak jednym z elementów określenia szczegółowych warunków funkcjonowania Zespołu, co nie znajduje uzasadnienia w normie kompetencyjnej zawartej w art. 9a ust.2 ustawy. Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy Rada Gminy w drodze uchwały, określając tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania winna była również wskazać wzory dokumentów jakie Zespół będzie prowadził. Biorąc powyższe pod uwagę wskazuje się aby niezwłocznie doprowadzić do zgodności zarządzenia Wójta z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Ośmiu członków Zespołu Interdyscyplinarnego złożyło Burmistrzowi oświadczenia o zachowaniu poufności danych, których treść była zgodna z art. 9c ust. 3 ustawy, dwie osoby nie dopełniły tego obowiązku.

Zgodnie z art. 9a ust. 6 na pierwszym posiedzeniu Zespołu Interdyscyplinarnego spośród jego członków wybrano przewodniczącego zespołu i jego zastępcę. W okresie objętym kontrolą posiedzenia odbywały się zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy. Na podstawie zapisów w protokołach z posiedzeń Zespołu oraz oświadczenia Przewodniczącej Zespołu stwierdzono, iż Zespół Interdyscyplinarny podejmował działania, o których mowa w art. 9b ust. 2 ustawy. Weryfikacja list obecności pozwoliła stwierdzić, iż w okresie objętym kontrolą 1 osoba w ogóle nie uczestniczyła w posiedzeniach Zespołu, a 3 osoby uczestniczyły sporadycznie.

W okresie objętym kontrolą Zespół Interdyscyplinarny zarejestrował 1 procedurę „Niebieskie Karty", zakończył 2 procedury prowadzone od 2013 r. oraz kontynuował procedurę wszczętą w 2015 r. Kontrolujący poddali analizie dokumentację wszystkich procedur i nie stwierdzono w niej nieprawidłowości.

W odniesieniu do realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego oświadczyła, że w okresie objętym kontrolą nie było potrzeby zapewnienia schronienia osobom dotkniętym przemocą. W sytuacji pojawienia się takiego problemu, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej podejmie współpracę ze Stowarzyszeniem „Akson" we Wrocławiu, prowadzącym Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie. W sytuacji braku miejsc w tym Ośrodku, osoby otrzymają wsparcie finansowe i zostaną umieszczone w innej odpowiedniej placówce na terenie Wrocławia.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim zgłosił do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych zbiór danych osobowych o nazwie „ Zespół interdyscyplinarny – przeciwdziałanie przemocy".

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stwierdzono nieprawidłowości:

1) Nie wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego brali regularny udział w jego posiedzeniach.
2) W Zespole Interdyscyplinarnym nie ma przedstawiciela organizacji pozarządowej.
3) Dwóch członków Zespołu nie złożyło Wójtowi Gminy oświadczenia o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 3 ustawy.
4) Gmina Jordanów Śląski nie posiada aktualnej gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych.
5) Gmina Jordanów Śląski nie posiada aktualnego gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

W związku z powyższym wydaje się następujące zalecenia pokontrolne:

1) Zobowiązać członków do regularnego uczestnictwa w posiedzeniach i pracach Zespołu Interdyscyplinarnego.
   Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390, t.j.).
   Termin realizacji: 30 czerwca 2017 r.
2) Powołać do Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela organizacji pozarządowej.
   Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390, t.j.).

Termin realizacji: 31 lipca 2017 r.

3) Przestrzegać obowiązku składania przez członków zespołu interdyscyplinarnego i grup roboczych organowi, o którym mowa w art. 9a ust. 2 ustawy, oświadczenia o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych, o którym mowa w art. 9c ust.3 ustawy.

   Podstawa prawna: art. 9c ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390, t.j.).

   Termin realizacji: niezwłocznie.

4) Opracować i realizować gminną strategię rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

   Podstawa prawna: art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 930, j.t.)

   Termin realizacji: 31 lipca 2017 r.

5) Opracować i realizować gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

   Podstawa prawna: art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390, t.j.).

   Termin realizacji: 31 lipca 2017 r.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie **7** dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **10 sierpnia 2017** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zalecenia, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Jolanta Mopko

DYREKTOR WYDZIAŁU

Zdrowia i Polityki Społecznej

.....

(kierownik jednostki kontrolującej)

Do wiadomości:. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jordanowie Śląskim