WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 28 sierpnia 2017 r.

ZP-KNPS.431.4.15.2017.EK

Pan
Tomasz Korczak
Burmistrz
Miasta i Gminy Międzylesie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 11 i 12 lipca 2017 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (j.t. Dz. U. 2015 r., poz.1390), zwanej w dalszej części „ustawą", kontrolerzy: Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu oraz Grażyna Zielińska – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miasta i Gminy w Międzylesiu w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona zgodnie z zatwierdzonym w dniu 9 czerwca 2017 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półrocze 2017 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 11 lipca 2017 r. funkcję Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego pełniła Pani Agnieszka Łąk, natomiast jego obsługę organizacyjno – techniczną zapewniał Ośrodek Pomocy Społecznej w Międzylesiu, gdzie przeprowadzone zostały czynności kontrolne.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, której uzasadnieniem jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Pana w dniu 27 lipca 2017 r. bez wnoszenia zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdza, że obowiązki gminy wynikające z przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania

i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Międzylesie na lata 2016 - 2024, Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016 - 2020, a także obowiązku ustalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zostały zrealizowane.

W Gminie Międzylesie osoby dotknięte przemocą mają dostęp do poradnictwa socjalnego, prawnego, medycznego, psychologicznego, udzielanego w poszczególnych obszarach przez: pracowników socjalnych Ośrodka Pomocy Społecznej, prawników obsługujących Punkt Nieodpłatnej Pomocy Prawnej (znajdujący się w budynku Urzędu Miasta i Gminy Międzylesie), lekarza pierwszego kontaktu oraz pielęgniarki z Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Międzylesiu, psychologa, z którym Ośrodek Pomocy Społecznej ma podpisaną umowę. Ponadto na terenie Międzylesia działa Punkt Konsultacyjny dla osób uzależnionych i ich rodzin. Chętni mogą być również skierowani na konsultacje do Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Kłodzku, a sprawcy przemocy mogą uczestniczyć w programie korekcyjno-edukacyjnym prowadzonym przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku.

Na terenie Gminy prowadzono działania o charakterze profilaktycznym i edukacyjnym mające na celu poszerzenie wiedzy dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych w obszarze przeciwdziałania przemocy. W gminnych placówkach oświatowych przeprowadzono kampanie społeczne w ww. obszarze oraz dotyczące zachowań agresywnych. Ponadto, tematykę związaną ze specyfiką zjawiska przemocy upowszechniano poprzez publikację informacji w tym zakresie na stronie internetowej OPS: www.miedzylesie.naszops.pl, dystrybucję ulotek, plakatów, folderów i broszur, w tym ze wskazaniem jednostek na terenie gminy, które działają na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Informacje dotyczące zjawiska przemocy umieszczano także na tablicach ogłoszeń instytucji działających na terenie Gminy.

Osoby znajdujące się w sytuacji kryzysowej, na wniosek Ośrodka Pomocy Społecznej w Międzylesiu, mogą zostać umieszczone interwencyjnie w Domu „EMAUS" w Goworowie. Także, w zależności od potrzeb, OPS zapewnia pomoc instytucjonalną kierując do: Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie, prowadzonego przez Stowarzyszenie „Akson", z siedzibą we Wrocławiu przy ul. Bora Komorowskiego, Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie ul. Ogrodowa 2a w Wałbrzychu lub Ośrodka Interwencji Kryzysowej „Nadzieja" Zgromadzenia Sióstr Maryi Niepokalanej w Bardzie ul. 1 Maja 12.

Burmistrz Miasta i Gminy w Międzylesiu zawarł porozumienia o współpracy w zespole interdyscyplinarnym z przedstawicielami podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1 – 6 oraz ust. 4 ustawy, oprócz przedstawiciela organizacji pozarządowej. Na dzień kontroli w Zespole było 16 członków.

Na podstawie porozumień o współpracy Burmistrz Miasta i Gminy w Międzylesiu Zarządzeniem Nr 208/2011 z dnia 22 września 2011 r. powołał Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Powyższy dokument został zmieniony: Zarządzeniem nr 289/2015 z dnia 10 grudnia 2015 r., Zarządzeniem nr 158/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r., oraz Zarządzeniem nr 139/2017 z dnia 7 lipca 2017r. Wszyscy członkowie ZI złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych, zgodne z treścią art. 9c ust. 3 ustawy.

W okresie objętym kontrolą posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywały się zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 9a ust. 7 ustawy, nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Z każdego posiedzenia sporządzano listy obecności oraz protokoły, na podstawie których stwierdzono, że realizowane były zadania stawiane przed Zespołem Interdyscyplinarnym wskazane w art. 9b ust. 2 ustawy.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty", o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245) stwierdzono, że zdarzały się nieprawidłowości dotyczące nieprzestrzegania 7 – dniowego terminu na przekazanie formularza NK-A przez podmiot wszczynający procedurę do Przewodniczącego ZI. Podmiotem tym była Policja. Zgodnie z oświadczeniem Przewodniczącego ZI we wszystkich badanych procedurach zachowano 3 - dniowy termin na przekazanie formularza „NK-A" członkom grupy roboczej. Nie ma dokumentacji potwierdzającej zachowanie tego terminu. Jedynie Sekretarz ZI, będący członkiem każdej grupy roboczej potwierdzał własnoręcznym podpisem i oznaczoną datą przyjęcie „NK-A". Następnie Sekretarz telefonicznie, w ciągu trzech dni, powiadamiał pozostałych członków grupy roboczej, na co również nie ma potwierdzenia.

Stwierdzono również, że w trakcie trwania procedury członkowie grupy roboczej w niewielkim stopniu dokumentowali podejmowane wobec rodziny działania. W niektórych analizowanych procedurach również nie odnotowano w ogóle podjętych działań, poza sporządzeniem protokołów z posiedzenia grupy roboczej inicjującej jej pracę oraz kończącą wszczętą procedurę.

Ustalono, że Ośrodek Pomocy Społecznej w Międzylesiu posiada zaświadczenie nr DRZDO/403/002209/14/is/82577 z dnia 21 października 2014 roku Zastępcy Generalnego

Inspektora Ochrony Danych Osobowych o rejestracji zbioru danych osobowych o nazwie „Zespół Interdyscyplinarny i sprawy przemocy w rodzinie".

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Miasta i Gminy Międzylesie w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Międzylesie nie zawarł porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z organizacją pozarządową, w związku z tym w składzie ZI nie ma przedstawiciela tego podmiotu.
2. Nieterminowo przekazywano NK-A przez podmiot wszczynający procedurę do Przewodniczącego ZI.
3. Brak dokumentowania działań lub brak działań członków grup roboczych wobec rodzin, w których wszczęto procedurę.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1. Zawrzeć porozumienie o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z organizacją pozarządową i powołać przedstawiciela tego podmiotu do prac ZI.
   Podstawa prawna: art. 9a ust. 8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390, t.j.).
   Termin realizacji: 31 grudnia 2017 r.
2. Przestrzegać 7 – dniowego terminowego przekazywania formularza NK-A przez podmiot wszczynający procedurę Przewodniczącemu ZI.
   Podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
   Termin realizacji: na bieżąco.
3. W ramach wszczętych procedur podejmować niezwłocznie działania i dokumentować je przez członków grup roboczych i zespołu interdyscyplinarnego.
   Podstawa prawna: art. 9b ust. 3 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
   Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. Jednocześnie prosimy powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu, w terminie do dnia 31 grudnia 2017 roku.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Ilona Zawiła
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Wojewódzkiego Urzędu Pracy

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Do wiadomości:

1. Kierownik OPS w Międzylesiu, ul. Kolejowa 3 57-530 Międzylesie.
2. a/a