WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 21 września 2017 r.

ZP-KNPS.431.4.16.2017.EK

Pan
Olgierd Poniźnik
Burmistrz
Miasta i Gminy Gryfów Śląski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 26 i 27 lipca 2017 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (j.t. Dz. U. 2015 r., poz.1390), zwanej w dalszej części „ustawą", kontrolerzy: Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu oraz Piotr Szafarowicz – starszy inspektor wojewódzki, kontroler z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miasta i Gminy w Gryfowie Śląskim w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrola została przeprowadzona zgodnie z zatwierdzonym w dniu 9 czerwca 2017 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półrocze 2017 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 26 lipca 2017 r. funkcję Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego pełnił Pan Tomasz Kostrzewa, natomiast jego obsługę organizacyjno – techniczną zapewniał Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gryfowie Śląskim, gdzie przeprowadzone zostały czynności kontrolne.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, której uzasadnieniem jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Pana w dniu 1 września 2017 r. bez wnoszenia zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdza, że obowiązki gminy wynikające z przepisów ustawy

o pomocy społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Gryfów Śląski na lata 2013 - 2018, Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015 - 2018, a także obowiązku ustalenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, zostały zrealizowane.

W Gminie Gryfów Śląski osoby dotknięte przemocą mają dostęp do poradnictwa socjalnego, prawnego, psychologicznego. W Miejsko – Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej funkcjonuje Punkt Konsultacyjny dla Osób Uzależnionych i ich Rodzin oraz Ofiar Przemocy. Zatrudniony w nim psycholog, wszystkim osobom znajdującym się w sytuacji kryzysowej, w tym także doznającym przemocy, udziela wsparcia i pomocy psychologicznej. Osoby te są także informowane o możliwości skorzystania z innego poradnictwa, np. prawnego, w Punkcie Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, znajdującym się w siedzibie organizacji pozarządowych w budynku Ratusza w Gryfowie Śląskim.

W ramach działań informacyjno-edukacyjnych Gmina Gryfów Śląski podejmowała inicjatywy skierowane do społeczności lokalnej w celu podnoszenia jej świadomości. Działania te obejmowały: cykliczne festyny rodzinne podczas których organizowane były punkty informacyjne (w których można było uzyskać informacje na temat możliwości uzyskania pomocy w związku z przemocą w rodzinie), spotkania policji z uczniami szkół z terenu gminy podczas których omawiane były tematy przemocy rówieśniczej i domowej, realizację programu profilaktycznego w szkołach „Chcę zdrowo i bezpiecznie żyć".

Osoby znajdujące się sytuacjach kryzysowych mogą być skierowane do:

- MONARU – MARKOT Dom dla samotnych matek z dziećmi w Pobiednej (istnieje możliwość przyjęcia tam również mężczyzn);
- Poradni Profilaktyki Leczenia i Terapii Uzależnień w Jeleniej Górze (możliwość interwencyjnego umieszczenia osób doznających przemocy w hostelu w Miłkowie);
- Świetlicy Środowiskowej w Gryfowie Śląskim, dysponującej pomieszczeniami z zapleczem kuchennym i sanitarnym.

Rada Miejska Gminy Gryfów Śląski podjęła uchwałę nr XX/102/12 z dnia 27 czerwca 2012 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego nr NK-N1.4131.726.2012.RB, ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 31 lipca 2012 r., poz. 2754, unieważniono niektóre zapisy ww. uchwały, które zostały podjęte z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Burmistrz Miasta i Gminy Gryfów Śląski zawarł porozumienia o współpracy w zespole interdyscyplinarnym z przedstawicielami podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1 – 6 oraz ust. 4 ustawy, oprócz przedstawiciela organizacji pozarządowej i służby zdrowia. Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie został powołany przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski Zarządzeniem Nr 50/2011 z dnia 8 lipca 2011 r. Powyższy dokument został zmieniony Zarządzeniem nr 74/2017 z dnia 27 lipca 2017 r. Obecnie w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego jest 9 osób z podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 i 4 ustawy, za wyjątkiem przedstawiciela organizacji pozarządowej, o której mowa w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy i ochrony zdrowia, o którym mowa w art. 9a ust. 3 pkt 5 ustawy. Wszyscy członkowie ZI złożyli oświadczenie organowi o którym mowa w art. 9a ust. 2, o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych podczas realizacji zadań związanych z działalnością Zespołu. Treść oświadczenia była zgodna z art. 9c ust. 1-3 ustawy.

W okresie objętym kontrolą posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywały się zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 9a ust. 7 ustawy, nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Z każdego posiedzenia sporządzono listy obecności oraz protokoły, na podstawie których stwierdzono, że realizowane były zadania stawiane przed Zespołem Interdyscyplinarnym wskazane w art. 9b ust. 2 ustawy. Omawiana podczas posiedzeń tematyka dotyczyła m.in. podejmowanych w gminie działań edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy, w tym zadań Policji na terenie szkół, podnoszenia kompetencji osób bezpośrednio zajmujących się problemem, obowiązujących przepisów w tym zakresie, udzielania schronienia osobom poszkodowanym.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty", o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245) stwierdzono nieprawidłowości dotyczące: dokumentowania działań podejmowanych w ramach procedury (m.in. ogólnikowe protokoły z posiedzeń GR w niewielkim stopniu obrazujące podejmowane wobec rodziny działania, pobieżne indywidualne plany pomocy, brak dat i podpisów Przewodniczącego ZI na wybranych dokumentach np. na formularzach NK-A, na pismach powołujących GR). Stwierdzono również nieprawidłowości dotyczące sposobu powoływania grup roboczych (dokonywał tego samodzielnie Przewodniczący ZI) i zakańczania procedury.

Ustalono, że Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gryfowie Śląskim posiada zgłoszenie nr 43390719 zbioru danych do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych o nazwie „Gminny Zespół Interdyscyplinarny".

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Miasta i Gminy Gryfów Śląski w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Gryfów Śląski nie zawarł porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z organizacją pozarządową, w związku z tym w składzie ZI nie ma przedstawiciela tego podmiotu.
2. Burmistrz Miasta i Gminy Gryfów Śląski nie zawarł porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym ze służbą zdrowia, w związku z tym w składzie ZI nie ma przedstawiciela tego podmiotu.
3. Braki w dokumentacji w prowadzonych procedurach (dotyczy dokumentowania działań członków grup roboczych podjętych wobec rodzin oraz pobieżnie opracowane indywidualne plany pomocy).
4. Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego samodzielnie powoływał grupy robocze.
5. Protokoły zakończenia procedury nie zawierały podpisu Przewodniczącego ZI i informacji o podjętych w ramach procedury działaniach.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1. Zawrzeć porozumienie o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z organizacją pozarządową i powołać przedstawiciela tego podmiotu do prac ZI.
   Podstawa prawna: art. 9a ust. 8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390, j.t.).
   Termin realizacji: 31 grudnia 2017 r.
2. Zawrzeć porozumienie o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym z podmiotem jakim jest służba zdrowia i powołać jego przedstawiciela do prac ZI.
   Podstawa prawna: art. 9a ust. 8 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390, j.t.).
   Termin realizacji: 31 grudnia 2017 r.
3. Dokumentować wszystkie działania podejmowane w ramach procedury przez członków grup roboczych, Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Przewodniczącego ZI.
   Podstawa prawna: § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
   Termin realizacji: na bieżąco.
4. Opracowywać indywidualne plany pomocy zawierające propozycje działań pomocowych.

Podstawa prawna: § 16 ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

5. Przestrzegać przepisów powszechnie obowiązujących w zakresie tworzenia grup roboczych w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

   Podstawa prawna: art. 9a ust. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390, j.t.).

   Termin realizacji: na bieżąco.

6. W protokołach zakończenia procedury należy opisywać podjęte w ramach procedury działania, a protokoły powinny być podpisane przez Przewodniczącego ZI.

   Podstawa prawna: § 18 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

   Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. Jednocześnie prosimy powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu, w terminie do dnia 31 grudnia 2017 roku.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Daniela Zawiła

.....ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU

(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Do wiadomości:

1. Kierownik MGOPS w Gryfowie Śląskim, Ubocze 300, 59-620 Gryfów Śląski
2. a/a