WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 2 października 2017 r.

ZP-KNPS.431.3.6.2017.PSZ

Pani
Alina Tarczyńska
Dyrektor
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Lubinie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 19 – 21 lipca 2017 roku, na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2016, poz. 930, ze zm.), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą", kontrolerzy Piotr Szafarowicz starszy inspektor wojewódzki i Marta Bożek starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie, zwanego dalej „centrum pomocy" lub „PCPR". Zakres kontroli obejmował realizację zadań powiatu wynikających z art. 19 i art. 20 ustawy oraz zgodność zatrudniania z wymaganymi kwalifikacjami pracowników PCPR realizujących zadania z obszaru pomocy społecznej.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 9 czerwca 2017 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półrocze 2017 roku. W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 lipca 2016 roku do dnia 19 lipca 2017 roku Dyrektorem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie była Pani Alina Tarczyńska, odpowiedzialna za wykonywanie zadań podlegających ocenie. W zakresie działalności jednostki objętej kontrolą wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, a jej uzasadnieniem jest ustalony w Protokole kontroli z dnia 21 sierpnia 2017 roku stan faktyczny i prawny, do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie jest jednostką organizacyjną powiatu powołaną do życia z dniem 25 lutego 1999 roku na podstawie uchwały Rady Powiatu

w Lubinie. Bieżącą działalność centrum pomocy w zakresie realizacji zadań własnych powiatu, jak i zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, i wynikających z przepisów m.in. ustawy o pomocy społecznej, określał w okresie objętym kontrolą Regulamin organizacyjny nadany uchwałą nr LXXX/331/2012 Zarządu Powiatu w Lubinie, ze zmianami wprowadzonymi w latach 2013 – 2016. Do treści i zapisów Regulaminu nie wnosi się zastrzeżeń.

Dyrektor oraz wskazani pracownicy centrum pomocy realizujący zdania z zakresu pomocy społecznej mieli wymagane przepisami prawa kwalifikacje zawodowe potwierdzone dyplomami ukończenia studiów wyższych. Dyrektor centrum pomocy została również upoważniona przez Starostę Lubińskiego do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach należących do właściwości powiatu w zakresie ustawy o pomocy społecznej.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych w jednostce organ kontrolny ustalił, że zadania własne powiatu wynikające z art. 19 pkt 1, 2, 6, 7, 13, 14, 15, 16, 17, 18 ustawy tj. opracowanie i realizacja powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, prowadzenie specjalistycznego poradnictwa, przyznawanie pomocy pieniężnej na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki, pomoc w integracji ze środowiskiem osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia, udzielanie informacji o prawach i uprawnieniach, szkolenie i doskonalenie zawodowe oraz doradztwo metodyczne dla pracowników jednostek pomocy społecznej, tworzenie i realizowanie programów osłonowych, sporządzanie sprawozdawczości w formie elektronicznej oraz sporządzanie oceny w zakresie pomocy społecznej były realizowane w sposób prawidłowy.

W okresie objętym kontrolą do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie nie wpłynęły żadne wnioski cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy. Zadania wynikające z art. 19 ust. 8 oraz art. 20 ust. 1 pkt 1, pkt 3 i pkt 4 ustawy nie były więc realizowane.

Powiat Lubiński nie prowadzi domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Potrzeby osób wymagających całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, którym nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych zapewniają, w ocenie Dyrektora centrum pomocy, dwie jednostki organizacyjne pomocy społecznej, tj. Dom Opieki „Szarotka" w Lubinie oraz Dom Seniora „Przystań" w Ścinawie. Z kolei potrzeby osób z zaburzeniami psychicznymi w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej

realizują warsztaty terapii zajęciowej. Na terenie powiatu funkcjonuje sześć takich jednostek, zlokalizowanych w Lubinie, Starym Lubinie i Ścinawie. W okresie objętym kontrolą 175 osób brało udział w zajęciach prowadzonych w ramach warsztatów, w tym 92 osoby z zaburzeniami psychicznymi.

Powiat Lubiński nie prowadził mieszkania chronionego, o którym mowa w art. 53 ustawy, z uwagi na brak odpowiednich warunków lokalowych i ograniczone środki finansowe. Wychodząc naprzeciw coraz częściej sygnalizowanym przez usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej oraz osoby z zaburzeniami psychicznymi potrzebom w tym zakresie, w „Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Lubińskim na lata 2017 – 2023" zaplanowano utworzenie co najmniej dwóch mieszkań chronionych. Zgodnie z oświadczeniem Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie realizacja powyższego zadania nastąpi jeszcze w roku bieżącym, przede wszystkim poprzez zaplanowanie środków finansowych w budżecie Powiatu na rok 2018 uwzględniające koszty utrzymania, wynajmu, remontu, wyposażenia nieruchomości oraz koszty zatrudnienia kadry.

Art. 19 pkt 12 w związku z art. 47 ustawy nakłada na powiat obowiązek realizacji zadania polegającego na prowadzeniu ośrodka interwencji kryzysowej. W okresie objętym kontrolą, zarówno Powiat Lubiński, jak i Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie nie prowadziło ośrodka interwencji kryzysowej jako samodzielnej jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, jak również ośrodka działającego w strukturze organizacyjnej centrum pomocy. Zadania powiatu w zakresie interwencji kryzysowej wynikające z art. 47 ustawy realizowane były w dwóch obszarach. Pomoc psychologiczną oraz poradnictwo socjalne i prawne zapewniali pracownicy Działu ds. pomocy rodzinnej i instytucjonalnej, realizacji świadczeń oraz Interwencji Kryzysowej, funkcjonującego w strukturze organizacyjnej centrum pomocy. Z kolei schronienie dla osób i rodzin w kryzysie Powiat Lubiński zapewniał, począwszy od 2005 roku, w Domu Samotnych Matek z Dziećmi w Ścinawie, na podstawie stosownego porozumienia o realizacji zadania publicznego ze Stowarzyszeniem MONAR.

Zgodnie z art. 6 pkt 5, art. 19 pkt 12 oraz art. 112a ustawy, powiat winien prowadzić ośrodek interwencji kryzysowej jako jednostkę organizacyjną pomocy społecznej działającą samodzielnie lub w strukturze powiatowego centrum pomocy rodzinie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie stwierdzono nieprawidłowość dotyczącą realizacji zadań z zakresu

interwencji kryzysowej przez komórkę organizacyjną centrum pomocy niebędącą ośrodkiem interwencji kryzysowej.

Wobec powyższego wydaje się następujące zalecenie pokontrolne:

1) Wyodrębnić w strukturze organizacyjnej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lubinie ośrodek interwencji kryzysowej.

Podstawa prawna: art. 6 pkt 5, art. 19 pkt 12, art. 112a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2017, poz. 1769).

Termin realizacji: niezwłocznie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1769), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **31 grudnia 2017** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zawiła

.....

(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Zastępca Dyrektora Działu Zdrowia i Polityki Społecznej

KIEROWNIK ODDZIAŁU

Ewa Olejniczak