WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 20 października 2017 r.

ZP-KNPS.431.4.18.2017.PSZ

Pan
Marcin Czerniec
Wójt Gminy
Kamieniec Ząbkowicki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 24 i 25 sierpnia 2017 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz.1390), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą", kontrolerzy Piotr Szafarowicz starszy inspektor wojewódzki i Grażyna Zielińska starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Gminy w Kamieńcu Ząbkowickim w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 9 czerwca 2017 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na II półrocze 2017 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 sierpnia 2016 roku do dnia 24 sierpnia 2017 roku funkcję Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, zwanego dalej „Zespołem" lub „ZI" pełniła Pani Magdalena Kubień. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieńcu Ząbkowickim przy ul. Ząbkowickiej 26.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**, której uzasadnieniem jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Pana w dniu 2 października 2017 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązki gminy wynikające z przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania

i realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych, gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, a także obowiązku określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały Rady Gminy Kamienic Ząbkowicki, zostały zrealizowane. Mając na uwadze wskazanie ustawodawcy zawarte w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy, należy doprowadzić do zgodności nazwę programu przyjętego uchwałą nr XVIII/122/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z przepisami prawa.

W okresie objętym kontrolą w Gminie Kamieniec Ząbkowicki obowiązywało zarządzenie Wójta nr 7/2015 z dnia 8 stycznia 2015 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zmienione zarządzeniem Wójta nr 39/2016 z dnia 3 lutego 2016 r. W § 3 zarządzenia zapisano, że „organizację pracy Zespołu określa regulamin Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie stanowiący załącznik nr 1 do zarządzenia". Jest to niezgodne z art. 9a ust. 15 ustawy, i w związku z powyższym, zwrócono się do Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego o podjęcie stosownych działań nadzorczych wobec tego aktu prawa miejscowego.

Do składu Zespołu powołano, na podstawie uprzednio zawartych porozumień o współpracy, przedstawicieli jednostek wskazanych w art. 9a ust. 3 i 4 ustawy, z wyjątkiem przedstawiciela organizacji pozarządowej.

Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywały się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Na podstawie przedłożonych protokołów stwierdzono, że Zespół Interdyscyplinarny realizował i dokumentował zadania, o których mowa w art. 9b ust. 1 i ust. 2 ustawy. Nie wszyscy członkowie ZI regularnie uczestniczyli w jego posiedzeniach, co niezgodne jest z art. 9a ust. 13 ustawy.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych złożyli Wójtowi Gminy Kamieniec Ząbkowicki oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, co zgodne jest z art. 9c ust. 3 ustawy.

Przedłożone w czasie kontroli zaświadczenie nr DR/403/004281/16/AP/87610116 z dnia 30 września 2010 roku Zastępcy Dyrektora Departamentu Rejestracji Administratorów Bezpieczeństwa Informacji i Zbiorów Danych Osobowych o rejestracji zbioru danych osobowych o nazwie „Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamieńcu Ząbkowickim –

przemoc w rodzinie" potwierdziło realizację obowiązku wynikającego z ustawy o ochronie danych osobowych.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty", o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245) stwierdzono nieprawidłowości dotyczące: realizacji obowiązku przekazywania formularza NK-B osobie doznającej przemocy przez przedstawiciela jednostki wszczynającej procedurę NK, nieterminowego przekazywania formularza NK-A do Przewodniczącego ZI przez uprawnionych przedstawicieli jednostek wszczynających procedurę NK oraz nieprawidłowego powiadamiania podmiotów uczestniczących w procedurze o jej zakończeniu poprzez przekazywanie kopii protokołu zakończenia procedury. Należy również zwrócić uwagę na konieczność formalnego uregulowania kwestii powoływania grup roboczych przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego.

Ponadto ustalono, że Gmina Kamieniec Ząbkowicki zapewniała poradnictwo psychologiczne w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Punkcie Konsultacyjno – Informacyjnym działającym przy Gminnym Centrum Kultury. Osoby z problemem alkoholowym mogły korzystać z pomocy Klubu Anonimowych Alkoholików „Nadzieja". Poradnictwo socjalne udzielane były przez pracowników socjalnych i asystentów rodziny w siedzibie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Gmina zapewniała schronienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie w Ośrodku Interwencji Kryzysowej „Nadzieja" przy ul. 1 Maja 12 w Bardzie Śląskim. W okresie objętym kontrolą dwie osoby dotknięte przemocą w rodzinie skorzystały z tej formy pomocy. Udzielono im również stosowną pomoc finansową w oparciu o przepisy ustawy o pomocy społecznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Kamieniec Ząbkowicki w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1) Do Zespołu Interdyscyplinarnego nie powołano przedstawiciela organizacji pozarządowej;

2) Nie wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego regularnie uczestniczyli w posiedzeniach;

3) W trakcie wszczynania procedury „Niebieskie Karty" nie przekazywano osobom doznającym przemocy formularza NK-B;

4) Podmioty uprawnione do wszczynania procedury „Niebieskie Karty" nieterminowo przekazywały formularze NK-A Przewodniczącemu ZI;

5) Powiadamiano podmioty uczestniczące w procedurze „Niebieskie Karty" o jej zakończeniu poprzez przekazywanie kopii protokołu zakończenia procedury.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1) Powołać do Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela organizacji pozarządowej.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Termin realizacji: niezwłocznie.

2) Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do regularnego uczestnictwa w posiedzeniach Zespołu.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Termin realizacji: niezwłocznie.

3) Zobowiązać wszystkie podmioty uprawnione do wszczynania procedury „Niebieskie Karty" do przekazywania osobom doznającym przemocy formularza NK-B.

Podstawa prawna: § 6 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.

4) Zobowiązać wszystkie podmioty uprawnione do wszczynania procedury „Niebieskie Karty" do terminowego przekazywania formularza NK-A Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego.

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.

5) Powiadamiać podmioty uczestniczące w procedurze „Niebieskie Karty" o jej zakończeniu.

Podstawa prawna: § 18 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1769), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia

do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W terminie do dnia **30 listopada 2017** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Iwona Drelichowska-Stopa

Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

.....

(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

KIEROWNIK ODDZIAŁU

Ewa Oleniacz