



UNIA EUROPEJSKA  
FUNDUSZ AZYLU,  
MIGRACJI I INTEGRACJI

BEZPIECZNA PRZYSTAŃ

DOLNOŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
WE WROCŁAWIU  
DYREKTOR GENERALNY

AL-ZP.272-18/18/ZP/PN

Wrocław, dnia 5 lutego 2019 r.

### Informacja o unieważnieniu postępowania

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nr AL-ZP.272-18/18/ZP/PN, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, na realizację zadania pod nazwą: *Świadczenie usługi tłumaczeń ustnych i pisemnych dla cudzoziemców w ramach projektu pn. „Integracja, adaptacja, akceptacja. Wsparcie obywateli państw trzecich zamieszkałych na Dolnym Śląsku” współfinansowanego z Programu Krajowego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji w siedzibie DUW we Wrocławiu (część I) oraz w Delegaturach DUW: w Legnicy (część II) i w Wałbrzychu (część III).*

Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu informuje o unieważnieniu wskazanego powyżej postępowania na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 7, w związku z art. 146 ust. 6, w związku z art. 85 ust. 1 i w związku z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986), zwanej dalej „ustawą Pzp”, oraz w związku z art. 66 Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025, 1104, 1629, 2073), zwanego dalej „K.c.”.

### UZASADNIENIE

W dniu 1 lutego 2019 r. upłynął termin związania ofert złożonych przez Wykonawców w przedmiotowym postępowaniu. Zamawiający nie zwrócił się do wykonawców z prośbą o przedłużenie terminu związania ofertą. Jednocześnie, wobec całkowitej bierności Wykonawców w zakresie przedłużenia ważności złożonych w postępowaniu ofert, Zamawiający nie może dokonać wyboru najkorzystniejszej oferty.

Należy tutaj zauważyć, że skutki wygaśnięcia terminu związania ofertą trzeba rozpatrywać nie tylko przez pryzmat przepisów Prawa zamówień publicznych, które *de iure* nie wprowadzają wymogu ciągłego utrzymywania przez wykonawcę stanu związania ofertą (przepis art. 85 ustawy Pzp), ale sięgnąć również – przez odesłanie zawarte w art. 14 ustawy Pzp – do przepisów K.c. Istotne znaczenie w tym zakresie ma przepis art. 66 K.c., w świetle którego stan związania ofertą jest konstruktywnym elementem oświadczenia woli zmierzającego do zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego. Łączna interpretacja ww. przepisów prowadzi w konsekwencji do logicznego wniosku, że wybór oferty najkorzystniejszej nastąpić musi w dacie związania ofertą, a wobec faktu, iż ważność wszystkich ofert już wygasła, a wszelkie nienadające się usunąć wady, które mają lub mogą mieć wpływ na wynik

Projekt nr 9/8-2017/OG-FAMI pn. „Integracja, adaptacja, akceptacja. Wsparcie obywateli państw trzecich zamieszkałych na Dolnym Śląsku” współfinansowany z Programu Krajowego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji

postępowania, stanowią przesłankę jego unieważnienia (wyroki KIO: z 24.08.2011 r. sygn. akt KIO 1689/11, z 02.06.2011 r. sygn. akt KIO 1033/11), Zamawiający nie miał możliwości kontynuowania postępowania.

Ponad to, Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 3 września 2012 r. sygn. akt KIO 1804/12 wskazała, „(...) iż termin związania ofertą jest istotnym terminem w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, a jego upływ skutkuje uznaniem, że oferta wykonawcy przestała wiązać i nie może w związku z tym stanowić podstawy wyboru jako najkorzystniejszej w postępowaniu, zgodnie z przepisami ustawy Pzp. W innym przypadku nie miałyby racji bytu i stawały pod znakiem zapytania racjonalność ustawodawcy przepisy ustawy Pzp wskazujące na bieg terminu związania ofertą (art. 85 ust. 5 ustawy Pzp), jego długość (art. 85 ust. 1 ustawy Pzp), (...) oraz przede wszystkim przepisy wskazujące na możliwości przedłużenia tego terminu w określonych sytuacjach (art. 85 ust. 2 ustawy Pzp), (...). Istotnym zatem w tym zakresie jest oświadczenie wykonawcy odnośnie związania się z ofertą złożoną Zamawiającemu na zasadach i warunkach określonych w jej treści oraz w treści SIWZ. Oświadczenie wykonawcy o terminie związania ofertą, co do oceny jego charakteru, nie stanowi nic innego, jak oświadczenie woli wykonawcy, zgodnie z art. 60 Kc w związku z art. 14 ustawy Pzp. W konkluzji zatem stwierdzić należy, że dla skuteczności i prawidłowości wyboru oferty najkorzystniejszej w postępowaniu, zgodnie z zasadą określoną w art. 7 ust. 3 ustawy Pzp, istotne jest ustalenie, czy termin związania ofertą ściśle określony w każdym postępowaniu co do jego długości i momentu rozpoczęcia biegu, nie upłynął. (...) Należy także zauważyć, że przepisy ustawy Pzp w sposób precyzyjny określają sposoby przedłużania terminu związania ofertą [art. 85 ust. 2 ustawy Pzp] (...). Warto podkreślić, że ustawodawca określając (...) sposoby przedłużania terminu związania ofertą przy przedłużeniu go z inicjatywy zamawiającego dał zamawiającemu taką możliwość, a nie nałożył na niego takiego obowiązku (określenie „może” użyte w art. 85 ust.2 ustawy Pzp). Tym samym zatem, skoro ustawa nie przewiduje w tym zakresie obligatoryjnego działania ze strony zamawiającego (...). W konsekwencji zatem to wykonawca, który ma nieograniczoną możliwość korzystania z prawa przedłużania terminu związania ofertą, powinien czuwać nad ważnością swojej oferty z punktu widzenia okresu związania ofertą. Podkreślić również należy, że dla skutecznego złożenia oświadczenia woli wykonawcy o przedłużeniu okresu związania swoją ofertą konieczne jest złożenie tego oświadczenia woli Zamawiającemu przed upływem terminu składania ofert i w taki sposób, aby możliwe było zapoznanie się z treścią tego oświadczenia woli przez zamawiającego. W tym zakresie istotnym zatem będzie przekazanie takiego oświadczenia woli przez wykonawcę zamawiającemu w taki sposób, aby ten mógł się z nim zapoznać przed upływem tego okresu, zgodnie z teorią złożenia oświadczenia woli wyrażoną w art. 61 § 2 Kc w związku z art. 14 ustawy Pzp (oświadczenie woli wywołuje skutki prawne co do momentu jego złożenia jeśli zostało złożone drugiej osobie w taki sposób, aby mogła się zapoznać z jego treścią).”

Mając na uwadze przedstawione powyżej okoliczności faktyczne i prawne, zachodzi konieczność unieważnienia postępowania.

DYREKTOR GENERALNY

Miroslaw Ziujka