



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 2 stycznia 2021r.

ZP-P.862. 33 .2020.MH

Pani
Irena Balikowska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Ząbkowicach Śląskich

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 24 do 30 listopada 2020r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2020r., poz.1409 z późn. zm.), zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Pan Mariusz Hołubecki - starszy inspektor wojewódzki (przewodniczący zespołu),

Pani Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki,

przeprowadził zdalnie kontrolę problemową w trybie zwykłym w Filii w Ziębicach Powiatowego Urzędu Pracy w Ząbkowicach Śląskich.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 16.06.2020r. przez Wicewojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na II półrocze 2020r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie prawidłowości:

1. Przedstawiania bezrobotnym propozycji zatrudnienia i innej pracy zarobkowej,
2. Wydawania decyzji administracyjnych w trybie art.132 kpa,
3. Wydawania decyzji administracyjnych w trybie art. 154 i 155 kpa,
4. Wydawania decyzji administracyjnych w trybie wznowienia postępowania.

Postępowanie kontrolne objęło okres od 1 stycznia 2019r. do 24 listopada 2020r.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

- 1) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2020r, poz. 1409 ze zm.),
- 2) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r., poz.256 z późn. zm.).

Ocena skontrolowanej działalności

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest pozytywna z nieprawidłowościami.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełniła Pani Irena Balikowska Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Ząbkowicach Śląskich oraz Pani Joanna Rożek Koordynator Filii PUP.

Ad. 1 Przedstawianie bezrobotnym propozycji zatrudnienia i innej pracy zarobkowej.

Na dzień 1 stycznia 2019 r. na terenie działania Filii w Ziębicach Powiatowego Urzędu Pracy w Ząbkowicach Śląskich zarejestrowanych było 580 osób bezrobotnych. W roku 2019 pracodawcy z terenu działania filii zgłosili do filii urzędu 151 ofert pracy, z których zrealizowano 83 oferty pracy.

Na dzień 1 stycznia 2020 r. na terenie działania Filii w Ziębicach Powiatowego Urzędu Pracy w Ząbkowicach Śląskich zarejestrowanych było 510 osób bezrobotnych. Do dnia rozpoczęcia kontroli w roku 2020 pracodawcy z terenu działania filii zgłosili do filii urzędu 127 ofert pracy, z czego zrealizowano 70 ofert pracy.

Pośrednictwem pracy w Filii w Ziębicach Powiatowego Urzędu Pracy w Ząbkowicach Śląskich zajmowało się 3 pracowników, dwóch pośredników pracy oraz 1 doradca zawodowy pełniący funkcje doradcy klienta. Do swojej dyspozycji mieli zestawy komputerowe z dostępem do Internetu, telefon stacjonarny z faksem, telefon bezprzewodowy, drukarki, kserokopiarkę i niszczarkę. Pośrednictwo pracy realizowano w pomieszczeniu o powierzchni około 35m². Stanowiska pracy w celu zachowania zasady poufności świadczonych usług zostały oddzielone płytami pleksi.

Do szczegółowej kontroli pobrano trzy pierwsze oferty pracy z 2019 r. i pięć pierwszych oferty pracy z 2020r. o następujących numerach OfPr/19/1116; OfPr/19/0149; OfPr/19/0352; OfPr/20/0042; OfPr/20/0656; OfPr/20/0195; OfPr/20/0666; OfPr/20/0044 oraz karty bezrobotnych o następujących numerach ewidencyjnych:

050707/0830; 050707/4300; 050707/6372; 050707/5837; 100817/00002; 050707/5109; 140613/00006.

Na podstawie zebranego materiału dowodowego stwierdzono, że zgłaszane oferty pracy zawierały wszystkie niezbędne elementy, nie odnotowano ofert pracy dyskryminujących jakąkolwiek grupę osób. Bezrobotnym proponowano odpowiednią pracę, a następnie rozliczano ich z przedstawionych ofert pracy. (Dowód nr 1 – karta bezrobotnego, zgłoszenie krajowej oferty pracy oraz skierowanie do pracy).

Filia w Ziębicach Powiatowego Urzędu Pracy w Ząbkowicach Śląskich przedstawiała bezrobotnym propozycje zatrudnienia i innej pracy zarobkowej bez zbędnej zwłoki, w sposób dostosowany do indywidualnych potrzeb i gwarantujący równy dostęp i równe traktowanie. W przypadku odmowy przyjęcia przez bezrobotnego propozycji odpowiedniej pracy w sposób właściwy prowadzono postępowanie administracyjne, celem ustalenia, czy odmowa przyjęcia odpowiedniego zatrudnienia nastąpiła bez uzasadnionej przyczyny, a także informowano osoby bezrobotne o wynikach postępowania i o konsekwencjach nieuzasadnionej odmowy przyjęcia propozycji odpowiedniego zatrudnienia

W okresie objętym kontrolą zbadano czy przedłożone oferty pracy spełniały kryteria pracy odpowiedniej w świetle definicji ustawowej, która oznacza zatrudnienie lub inną pracę zarobkową, które podlegają ubezpieczeniom społecznym i do wykonywania których bezrobotny ma wystarczające kwalifikacje lub doświadczenie zawodowe lub może je wykonywać po uprzednim szkoleniu albo przygotowaniu zawodowym dorosłych, a stan zdrowia pozwala mu na ich wykonywanie oraz łączny czas dojazdu do miejsca pracy i z powrotem środkami transportu zbiorowego nie przekracza 3 godzin, za wykonywanie których osiąga miesięczne wynagrodzenie brutto, w wysokości co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy.

Informacje na temat przestawianych ofert zatrudnienia i innej pracy zarobkowej prawidłowo odnotowywano w kartach rejestracyjnych bezrobotnych.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do badanego zagadnienia.

Ad. 2 Wydawanie decyzji w trybie art. 132 Kpa

W okresie od 1 stycznia 2019 do 24 listopada 2020r. do urzędu wpłynęły 2 odwołania od decyzji administracyjnych. Wszystkie odwołania zgodnie z Kpa przekazano do rozpatrzenia organowi wyższej instancji.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do badanego zagadnienia.

Ad. 3 Wydawanie decyzji administracyjnych w trybie art. 154 i 155 Kpa.

W okresie poddanym kontroli urząd nie wydał żadnej decyzji w trybie art. 154 Kpa, natomiast w trybie art. 155 Kpa wydał 2 decyzje administracyjne w 2019r., natomiast w 2020r. wydał 19 decyzji.

Do szczegółowej kontroli pobrano akta spraw, w których znajdowały się dwie pierwsze wydane w trybie art. 155 Kpa decyzje administracyjne w 2019r. oraz dwie pierwsze wydane w 2020r. decyzje, o następujących numerach ewidencyjnych: RE-710/31/2/JR/19; RE-710/40/2/WW/2019; RE-710/9/WW/2020; RE-710/8/WW/2020.

W postępowaniach w sprawie wydania decyzji w trybie art. 155 Kpa weryfikacja ostatecznej decyzji następowała kiedy przemawiał za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Przesłanka interesu społecznego lub słusznego interesu strony powinna podlegać ocenie według wynikającej z art. 7 Kpa zasady uwzględnienia z urzędu interesu społecznego oraz słusznego interesu strony.

Decyzje w trybie art. 155 Kpa wydawane były po uprzednim uzyskaniu zgody stron, zawierały wszystkie niezbędne elementy zgodnie z art. 107 Kpa, tj. datę wydania, prawidłowe oznaczenie organu, prawidłowe oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, sentencję, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości odwołania, podpisy osób uprawnionych. Ponadto zostały prawidłowo doręczone. W każdym przypadku, przed wydaniem decyzji w trybie art. 155 Kpa, strona wyrażała pisemną zgodę na zmianę bądź uchylenie decyzji (Dowód nr 2 - kserokopia decyzji w trybie art. 155 Kpa wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru oraz zgodą strony).

W dwóch kontrolowanych przypadkach, urząd otrzymał od strony informacje, które miały wpływ na sprawy administracyjne zakończone decyzją ostateczną. Po zapoznaniu się z przesłanym materiałem, Powiatowy Urząd w Ząbkowicach Śląskich Filia w Ziębicach, uznając, że rozstrzygnięcia zostały dotknięte wadami, wydał w trybie zwykłym decyzje, uwzględniające w pełni żądanie strony (Dowód nr 3 – kserokopie decyzji w trybie zwykłym wraz z aktami spraw). Organ nie zbadał w pierwszej kolejności prawidłowości ostatecznego rozstrzygnięcia poprzez zastosowanie instytucji wznowienia postępowania. Stwarza ona prawną możliwość ponownego rozpoznania i rozstrzygnięcia sprawy administracyjnej zakończonej decyzją ostateczną, jeżeli postępowanie, w którym ona zapadła, było dotknięte kwalifikowaną wadliwością wyliczoną w sposób precyzyjny w Kpa. Zaznaczyć trzeba jednak, że wszczęcie postępowania wznowieniowego nie przesądza jeszcze o ostatecznej treści nowego rozstrzygnięcia w sprawie. Dopiero treść decyzji podjętej w tym trybie pozwoli określić, czy wskazana na początku, jako podstawa wszczęcia postępowania, wada proceduralna rzeczywiście wystąpiła, oraz czy wystąpienie tej wady miało wpływ na treść rozstrzygnięcia merytorycznego w sprawie.

Wydana decyzja była drugą decyzją administracyjną pozostającą w obrocie prawnym. W obrocie prawnym nie mogą funkcjonować dwa rozstrzygnięcia ostateczne, wydane w tej samej sprawie - stwierdził WSA w Krakowie w wyroku z dnia 1 sierpnia 2018 r., sygn. akt: III SA/Kr 402/18. W związku z powyższym należy podjąć stosowne działania i zwrócić się do organu wyższej instancji celem stwierdzenia nieważności decyzji.

W decyzjach wydanych w trybie art. 155 Kpa, wystąpiły przypadki, które kwalifikowały się do wznowienia postępowania. (Dowód nr 4 – kserokopie decyzji w trybie art. 155 kpa ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, kserokopie dokumentów w sprawie). Organ administracji publicznej powinien mieć możliwość inicjowania postępowania prowadzącego do uchylecia lub zmiany decyzji z powodów innych niż ich wadliwość. Organ winien mieć na uwadze, że negatywną przesłanką zainicjowania przedmiotowego trybu jest istnienie obowiązującej regulacji normatywnej, wykluczającej jego zastosowanie. Z kolei w razie zbiegu trybów weryfikacji ostatecznych decyzji administracyjnych, a mianowicie wznowienia postępowania oraz uchylecia lub zmiany decyzji na podstawie art. 154 i art. 155 k.p.a., pierwszeństwo należy dać trybowi wznowienia postępowania (wyrok WSA w Gdańsku z 21 stycznia 2009 r., II SA/Gd 484/08).

Ad.4 Wydawanie decyzji administracyjnych w trybie wznowienia postępowania.

W 2019 roku urząd wydał 51 decyzji w trybie wznowienia postępowania, natomiast w 2020 r. do dnia kontroli urząd wydawał 7 decyzji w tym trybie.

Do szczegółowej kontroli pobrano akta spraw, w których znajdowały się dwie pierwsze wydane w trybie wznowienia postępowania decyzje administracyjne w 2019r. oraz dwie pierwsze wydane w 2020r. decyzje, o następujących numerach ewidencyjnych: RE-710/1/2/WW/2019; RE-710/5/2/WW/2019; RE-710/1/2/WW/2019; RE-710/2/2/WW/2020.

W/w decyzje zawierały wszystkie niezbędne elementy zgodnie z art. 107 Kpa, tj. datę wydania, prawidłowe oznaczenie organu, prawidłowe oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, sentencję, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości odwołania, podpisy osób uprawnionych.

Wznowienia postępowania dokonywał właściwy organ w drodze postanowienia. Stronom zapewniono możliwość czynnego udziału we wznowionym postępowaniu.

Organ prawidłowo badał przesłanki wznowienia postępowania. Strony były prawidłowo poinformowane, że na postanowienie o wznowieniu nie służy zażalenie, ale można je zaskarżyć w odwołaniu od decyzji wydanej w wyniku wznowienia. (Dowód nr 5 – kserokopia postanowienia i decyzji w trybie wznowienia postępowania ze zwrotnymi potwierdzeniami odbioru).

W skontrolowanych sprawach postępowanie wznawiane było w stosunku do decyzji ostatecznych, co do których zaistniały przesłanki określone w art. 145 § 1 pkt 5 Kpa, tj. wyszły na jaw istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne lub nowe dowody istniejące w dniu wydania decyzji, nieznane organowi, który wydał decyzję.

We wszystkich przypadkach skontrolowanych akt, wznowione postępowania zostały zakończone wydaniem nowych decyzji administracyjnych (zgodnie z art. 151 Kpa), które zawierały informację o uchyleniu poprzednio wydanej decyzji i orzekały co do istoty.

Częstym powodem uchylenia decyzji były okoliczności nie zgłoszenia zaistniałych zmian przez bezrobotnego lub błędne zgłoszenie (np. podjęcia pracy) - Dowód nr 6 - kserokopia decyzji o utracie statusu osoby bezrobotnej wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, kserokopia oświadczenia interesanta i dowodu w sprawie.

Decyzje były wysyłane stronie za zwrotnym potwierdzeniem odbioru (Dowód nr 7 - kserokopia decyzji w trybie wznowienia postępowania ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru).

Kontrolujący nie wnoszą uwag do badanego zagadnienia.

Zalecenia


1. W przypadku wystąpienia jednej z przesłanek wznowienia postępowania należy stosować bezwzględnie ten tryb.
2. Nie wydawać decyzji dotyczącej sprawy już poprzednio rozstrzygniętej inną decyzją ostateczną.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.


był. 13.01.2021
ZPO pl. 9