



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 1 września 2021 r.

ZP-KNPS.431.8.10.2021.NS

Pani
Aneta Szpytma
Dyrektor
Miejskiego Ośrodka Pomocy
Społecznej w Lubaniu

Wystąpienie pokontrolne

W dniu 23-25 czerwca 2021 r. na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 111 ze zm.), art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2407 ze zm.) zespół kontrolerów: Natalia Szczecińska - starszy specjalista, przewodniczący zespołu, Ewa Lasota – starszy specjalista, kontroler, z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę problemową w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Lubaniu z zakresu oceny kompletności przekazywania do wojewody wniosków z zakresu świadczeń podlegających koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych obejmowała okres od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 23 czerwca 2021 r., kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci obejmowała okres od 1 stycznia 2018 r. do dnia 23 czerwca 2021 r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 21 grudnia 2020 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na I półrocze 2021 r.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli zostały przedstawione w Projekcie Wystąpienia Pokontrolnego doręczonego Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu w dniu 6.08.2021 r. Do Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

W okresie objętym kontrolą jednostką kierowała Pani Aneta Szpytma, zatrudniona na stanowisku Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu od dnia 1 sierpnia 2015 r.

Pani Aneta Szpytma ponosi odpowiedzialność za realizowane zadania w okresie objętym kontrolą.

Burmistrz Miasta Lubań upoważnił:

1. Panią Anetę Szpytma – Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu na podstawie:
 - ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.2016 z dnia 23 lutego 2016 r. do prowadzenia postępowań w sprawie świadczeń wychowawczych, a także do wydawania w tym zakresie decyzji.
 - ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.86.2019 z dnia 30.05.2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących świadczeń wychowawczych, a także do wydawania w tym zakresie rozstrzygnięć, w tym decyzji i przekazywania informacji o których mowa w art. 13a ust. 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

2. Panią Małgorzatę Pleszkun – Zastępcę Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu na podstawie:
 - ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.85.2017 z dnia 14 lipca 2017 r. na podstawie (...) art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (...), art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 rok o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...) do prowadzenia postępowania, wydawania zaświadczeń i decyzji administracyjnych (...) w zakresie objętych wyżej wymienionymi ustawami.
 - ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.100.2019 z dnia 25.06.2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących świadczeń wychowawczych, a także do wydawania w tym zakresie rozstrzygnięć i przekazywania informacji o których mowa w art. 13a ust. 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

3. [REDACTED] na podstawie:
 - ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.33.2016 z dnia 24 marca 2016 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.37.2016 z dnia 1 kwietnia 2016 r. na podstawie (...) art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowania, wydawania zaświadczeń w zakresie objętych wyżej wymienionymi ustawami.
- ✓ Upoważnienia Nr MOPS D/0013-29/17 z dnia 2 sierpnia 2017 r. do podpisywania wezwań do uzupełnienia brakujących dokumentów dla osób ubiegających się o przyznanie świadczeń wychowawczych, rodzinnych (...).
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.85.2019 z dnia 30 maja 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących świadczeń wychowawczych i wydawania rozstrzygnięć z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji oraz do przekazywania informacji o których mowa w art. 13a ust. 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.
- ✓ Upoważnienia Nr D.0013.7.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. do podpisywania wezwań do uzupełnienia brakujących dokumentów dla osób ubiegających się o przyznanie świadczeń wychowawczych, rodzinnych (...).
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.22.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. do:
 - prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących świadczeń wychowawczych i wydawania rozstrzygnięć z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji,
 - do przekazywania informacji o których mowa w art. 13a ust. 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...).
- ✓ Upoważnienia Nr D.0052.21.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. na podstawie (...) art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętych wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.

4. XXXXXXXXXX na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.8.2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych, świadczeń wychowawczych (...).
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.82.2019 z dnia 30 maja 2019 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.41.2020 z dnia 27 kwietnia 2020 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art.

20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.27.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań objętych wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.

5. ██████████ na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.139.2020 z dnia 6 listopada 2020 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań objętych w/w ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.28.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań objętych wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.

6. ██████████ na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.36.2016 z dnia 24 marca 2016 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.3.2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych (...).
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.84.2019 z dnia 30 maja 2019 r. do prowadzenia postępowań w zakresie świadczeń rodzinnych (...), do prowadzenia postępowań w sprawach dotyczących świadczeń wychowawczych i wydawania rozstrzygnięć z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji oraz do przekazywania informacji o których mowa w art. 13a ust. 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.29.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art.

20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań objętych wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.

7. [REDAKTOR] na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.100.2018 z dnia 2 października 2018 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.1.2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych (...).
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.81.2019 z dnia 30 maja 2019 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.40.2020 z dnia 27 kwietnia 2020 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.26.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań objętych wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.

8. [REDAKTOR] na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.100.2020 z dnia 3 sierpnia 2020 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym ww. ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.9.2021 z dnia 3 lutego 2021 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art.

20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym ww. ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.24.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań objętych wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.

9. [REDAKTED] na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.35.2016 z dnia 24 marca 2016 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.

10. [REDAKTED] na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.3.2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.7.2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych (...).
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.79.2019 z dnia 30 maja 2019 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.39.2020 z dnia 27 kwietnia 2020 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.25.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...)

do prowadzenia postępowań objętych wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.

11. [REDACTED] na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.4.2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych, świadczeń wychowawczych (...).
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.83.2019 z dnia 30 maja 2019 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.42.2020 z dnia 27 kwietnia 2020 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.30.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań objętych wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji i informacji.

12. [REDACTED] na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.2.2020 z dnia 8 stycznia 2020 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.43.2020 z dnia 27 kwietnia 2020 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.

13. ██████████ na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.53.2018 z dnia 13 czerwca 2018 r. na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.5.2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach (...) świadczeń wychowawczych z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.

14. ██████████ na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.2.2017 z dnia 12 stycznia 2017 r. na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.

15. ██████████ na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.34.2016 z dnia 24 marca 2016 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.

16. ██████████ na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.24.2020 z dnia 2 marca 2020 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.

17. ██████████ na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.74.2018 z dnia 5 lipca 2018 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.2.2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych (...).

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.80.2019 z dnia 30 maja 2019 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.

18. [REDACTED] na podstawie:

- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.20.2018 z dnia 14 marca 2018 r. na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tym zakresie decyzji.
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.6.2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych (...).
- ✓ Upoważnienia Nr OR.0052.78.2019 z dnia 30 maja 2019 r. na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (...), art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (...) do prowadzenia postępowań w zakresie objętym wyżej wymienionymi ustawami z wyłączeniem wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć i decyzji.

Zadaniami wynikającymi z ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz ustawy o świadczeniach rodzinnych zajmowali się następujący pracownicy:

1. Aneta Szpytma – Dyrektor MOPS w Lubaniu od dnia 1.08.2015 r. - zatrudniona od dnia 5.01.1999 r.
2. Małgorzata Pleszkun – Zastępca Dyrektora MOPS w Lubaniu od dnia 1.04.2016 r. - zatrudniona od dnia 5.01.2009 r.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

(dowód: akta kontroli, str. 29)

Wojewoda Dolnośląski ocenia **pozytywnie z nieprawidłowościami** działania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu w zakresie kompletowania i przekazywania Wojewodzie wniosków dot. świadczenia wychowawczego i świadczeń rodzinnych w celu ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Postępowanie kontrolne zostało przeprowadzone na podstawie:

1. Ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 111 ze zm.).
2. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 31 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jaki mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. 2017 r., poz. 1466).

3. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2015 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz. U. z 2015 r., poz. 1238) – w treści obowiązującej do 31.10.2018 r.
4. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 lipca 2018 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny i specjalny zasiłek opiekuńczy, wysokości świadczeń rodzinnych oraz wysokości zasiłku dla opiekuna (Dz. U. z 2018 r., poz. 1497) – w treści obowiązującej od 1.11.2018 r.
5. Ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2407 ze zm.).
6. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1465) – w treści obowiązującej do 30.06.2019 r.
7. Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach niezbędnych do ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego (Dz. U. z 2019 r., poz. 1177) – w treści obowiązującej od 1.07.2019 r.
8. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.).
9. ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 672 ze zm.).

Podczas kontroli dokumenty udostępniła i wyjaśnień udzielała:

1. Pani Aneta Szpytma – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu.
2. Pani Bożena Bogdanowicz – Kierownik Działu Świadczeń Rodzinnych i Alimentacyjnych.

Informacje ogólne:

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubaniu został utworzony na mocy Uchwały Nr XII/60/90 Miejskiej Rady Narodowej w Lubaniu z dnia 25 kwietnia 1990 roku oraz powołany Zarządzeniem Nr 5/90 Naczelnika Miasta Lubania z dnia 27 kwietnia 1990 roku.

W okresie objętym kontrolą Ośrodek działał w oparciu o:

- Statut przyjęty Uchwałą Nr XLVI/317/2018 Rady Miasta Lubania z dnia 27 marca 2018 r. ze zmianami.
- Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem nr 120/2017 Burmistrza Miasta Lubania z dnia 17 lipca 2017 r. ze zmianami.

Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod pozycją nr 2/2021.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. Wojewoda Dolnośląski przejął zadanie realizowane dotychczas przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych i świadczenia wychowawczego. Wraz z przejęciem kompetencji Marszałka w ww. zakresie, Wojewoda Dolnośląski, pełni funkcję instytucji właściwej w związku z udziałem Rzeczypospolitej Polskiej w koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Przekazywanie wniosków z dokumentami wojewodzie, celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego realizowana jest na podstawie art. 16 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2407 ze zm.) oraz art. 23a ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r., poz. 111 ze zm.).

1. Postępowanie dotyczące przekazywania wojewodzie wniosków o świadczenia wychowawcze, celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

W okresie od 01.01.2018 r. do 23.06.2021 r. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubaniu przekazał do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, jako instytucji właściwej do realizacji zadań w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego 839 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego.

W powyższym okresie DUW wydał 445 rozstrzygnięć dotyczących koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

(dowód: akta kontroli, str. 31)

Kontroli poddano dokumentację następujących przekazanych do DUW spraw dot. wniosków o ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego:

- 1.A.A. – wniosek złożony 11.09.2019 r. - dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 2.D.B. – wniosek złożony 30.09.2019 r. - dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 3.A.G. – wniosek złożony 2.08.2019 r. - dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 4.M.Ł. - wniosek złożony 7.02.2021 r. - dot. okresu świadczeniowego 2021/2022
- 5.B.T. - wniosek złożony 20.08.2018 r. - dot. okresu świadczeniowego 2018/2019
- 6.P.W. - wniosek złożony 26.08.2019 r. - dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 7.A.T. - wniosek złożony 6.11.2019 r. - dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 8.J.Z. - wniosek złożony 31.03.2020 r. - dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 9.N.M. - wniosek złożony 8.07.2019 r. - dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 10.M.G. – wniosek złożony 1.02.2021 r. – dot. okresu świadczeniowego 2021/2022
- 11.J.M. – wniosek złożony 7.04.2021 r. – dot. okresu świadczeniowego 2021/2022
- 12.M.K. – wniosek złożony 2.07.2019 r. – dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 13.K.M. – wniosek złożony 2.07.2019 r. – dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 14.J.P. – wniosek złożony 30.04.2021 r. – dot. okresu świadczeniowego 2021/2022
- 15.M.S. – wniosek złożony 7.03.2021 r. – dot. okresu świadczeniowego 2021/2022
- 16.A.S. – wniosek złożony 25.02.2020 r. – dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 17.J.Z.(2) – wniosek złożony 20.04.2021 r. – dot. okresu świadczeniowego 2021/2022
- 18.K.M.(2) – wniosek złożony 10.12.2019 r. – dot. okresu świadczeniowego 2019/2021
- 19.D.M. – wniosek złożony 7.02.2021 r. – dot. okresu świadczeniowego 2021/2022

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację przekazanych do Wojewody Dolnośląskiego 19 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego złożonych przez 19 rodzin.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego wraz z kompletem dokumentów. Wnioski zawierały dane dotyczące osoby

występującej o przyznanie świadczenia i członków rodziny wnioskodawcy, w tym: imię, nazwisko, datę urodzenia, adres zamieszkania, stan cywilny, obywatelstwo, płeć, numer PESEL, o ile je posiada - adres poczty elektronicznej i numer telefonu, wskazanie, na które dziecko (dzieci) wnioskodawca ubiega się o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego, klauzulę następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. We wnioskach wskazywano kraj przebywania/aktywności członka rodziny podlegający koordynacji, nie wskazywano innego kraju niż podlegający koordynacji.

MOPS w Lubaniu samodzielnie uzyskiwał lub weryfikował informacje o rodzinie, korzystając z Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego. W ramach udostępnionych usług korzystano z:

- Systemu Rejestrów Państwowych (PESEL), który pozwalał weryfikować występowanie osoby w rejestrze PESEL i sprawdzenie poprawności posiadanych danych.

Wnioski były przekazywane do Wojewody Dolnośląskiego terminowo.

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. W sprawie nr 1 (A.A.), nr 2 (D.B.), nr 5 (B.T) oraz nr 13 (K.M.) Ośrodek przesłał do wojewody wnioski bez kompletu dokumentów. Brak jest oświadczeń o okresach zatrudnienia poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Załączone dokumenty zawierają informację o początku rozpoczęcia pracy/przebywania poza granicami RP, brak jest daty końcowej umowy o pracę/deklarowanego przebywania poza granicami RP. Powyższe braki uniemożliwiają służbom wojewody ustalenie prawidłowego okresu, w którym zachodzi koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci w przypadku gdy osoba złoży wniosek bez wymaganych dokumentów, podmiot realizujący świadczenie wychowawcze przyjmuje wniosek i wyznacza termin nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni na uzupełnienie brakujących dokumentów. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.

W myśl § 4 pkt 6 Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach niezbędnych do ustalenia prawa do świadczenia

wychowawczego z dnia 18 czerwca 2019 r., ustalając prawo do świadczenia wychowawczego, poza odpowiednimi informacjami wskazanymi w § 2 i § 3, uwzględnia się również odpowiednio: inne dokumenty, w tym oświadczenia, niezbędne do ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego.

Podczas weryfikacji złożonej przez stronę dokumentacji należy zwrócić uwagę, iż decyzja o tym, czy daną sprawę przekazać do wojewody w związku z koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego, nie jest uzależniona jedynie od rozwiązań przyjętych w ustawodawstwie polskim.

Zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zawartymi w piśmie nr DSZ.III.5400.19.2018.MZ z dnia 7 marca 2018 r. właściwym jest, aby organ przyjmujący wniosek miał obowiązek skompletowania tak, jakby sam był władny go rozpoznać. Złożony wniosek powinien zostać zweryfikowany pod względem formalnym przez przyjmujący organ właściwy. Ponadto w sytuacji kiedy nie zachodziłyby przesłanki do zastosowania przepisów art. 16 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci złożony wniosek powinien zawierać wszystkie dane oraz dokumenty, w tym oświadczenia niezbędne do przeprowadzenia postępowania i wydania decyzji. W przypadku stwierdzenia błędów lub braków we wniosku, organ właściwy powinien podjąć działania zmierzające do usunięcia i przekazania do wojewody kompletnego, prawidłowo wypełnionego wniosku. W przypadku braków, przekazanie wniosku do wojewody jest przedwczesne, gdyż w oparciu o taki materiał dowodowy nie jest możliwe ustalenie, czy w danej sprawie mają zastosowanie przepisy dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego lub ustalenia kraju pierwszeństwa. Brak wszystkich dokumentów uniemożliwia natomiast wydanie decyzji o odmowie lub przyznaniu świadczenia.

Niezależnie od powyższego Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego pismem nr ZP-KŚ.7060.5.2018.MB z dnia 10 września 2018 r. skierowanym do Wójtów/Burmistrzów/ Prezydentów w województwie dolnośląskim na prośbę Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – Departamentu Systemów Zabezpieczenia Społecznego zwrócił uwagę, iż organ właściwy podejmując działania w trybie 16 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci powinien ustalić i przekazać wojewodzie wraz z prawidłowo wypełnionym wnioskiem niezbędne informacje, dotyczące rodziny wnioskodawcy, zebrane na podstawie złożonych przez stronę dokumentów, w tym oświadczeń

zawierających klauzulę o treści: „Jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 1 (A.A.) wyjaśnił:

„Pan A.A. w dniu 11.09.2019 r. złożył wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego, do którego dołączył kopię sporządzonej w języku niemieckim pierwszej umowy o pracę zawartej na okres od dnia 23.06.2014 r. do 22.12.2014 r. z firmą TKG Turbinenkomponenten Gorlitz GmbH. Do w/w wniosku dołączył również oświadczenie, w którym wskazał, że nadal pracuje w powyższej firmie.

Ponadto Pan A.A. w dniu 11.09.2019 r. złożył oświadczenie, w którym wskazał, że jest zatrudniony na terenie Niemiec w tej samej firmie <od 23.06.2014r. do nadal>. Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem <do nadal>, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń”.

(dowód: akta kontroli, str. 33)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 2 (D.B.) wyjaśnił:

Pan D.B. w dniu 15.10.2019 r. złożył wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego, do którego dołączył kopię sporządzonej w języku niemieckim umowy o pracę zawartej na okres od dnia 01.07.2017 r. do 31.05.2018 r. z firmą Lorez Nuss GmbH. Do w/w wniosku dołączył również oświadczenie, w którym wskazał, że nadal pracuje w powyższej firmie. Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem <do nadal>, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń. (...)”.

(dowód: akta kontroli, str. 35)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 5 (B.T.) wyjaśnił:

„Pan M.T. 17.07.2018 r. złożył w tutejszym ośrodku dokumenty potwierdzające jego zatrudnienie na terenie Niemiec od 12.06.2016 r., wyrok rozwodowy z Panią B.T. oraz oświadczenie, dotyczące zapoznania się z dokumentami w sprawie uchylecia decyzji dotyczących świadczeń na dzieci, w których wcześniej był stroną. Pani B.T. w dniu 20.08.2018r. (jako stroną) złożyła wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego na troje dzieci. W związku z tym, że dokumenty złożone przez Pana M.T.

zostały przekazane do DUW w dniu 18.07.2018r., a wniosek Pani B.T. na okres 2018/2019 został przekazany w dniu 18.09.2018r., nie dopatrzone się, iż w dokumentach wnioskodawczyni brakuje oświadczenia o okresie zatrudnienia Pana M.T. ”.

(dowód: akta kontroli, str. 37)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 13 (K.M.) wyjaśnił:

„Pani K.M. w dniu 5.07.2019 r. złożyła wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego. Następnie w dniu 21.05.2020 r. przedłożyła kopię sporządzonej w języku niemieckim umowy o pracę swojego męża Ł.M., z której wynika, że podjął on zatrudnienie na terenie Niemiec od 1.07.2019 r. oraz oświadczenie, w którym wskazała, że jej mąż pracuje w Niemczech w okresie od 1.07.2019 r. do obecnie.

Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem <do nadał/obecnie>, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń.”.

(dowód: akta kontroli, str. 39)

2. W sprawie nr 2 (D.B.) organ przekazał do wojewody nieprzetłumaczone dokumenty dotyczące pracy poza granicami RP.

Istotne jest, że dopóki wojewoda nie ustali, że w danej sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, na etapie przyjmowania wniosku, nie znajdują zastosowania przepisy zawarte w rozporządzeniu 883/2004, w szczególności art. 76 ust. 7, dotyczący wniosków i dokumentów sporządzonych w innym języku urzędowym UE niż polski, a tym samym zastosowanie mają przepisy krajowe tj. ustawa z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim. Oznacza to, że na etapie przyjmowania wniosku, wszelkie dokumenty powinny być przedstawione w języku polskim (tłumaczone na język polski) zgodnie z art. 5 w związku z art. 4 ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim, chyba że dana okoliczność istotna dla sprawy, została udokumentowana w formie oświadczenia.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„Pan D.B. w dniu 15.10.2019r. złożył wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego, do którego dołączył kopię sporządzonej w języku niemieckim umowy o pracę zawartej na okres od dnia 01.07.2017 r. do 31.05.2018 r. z firmą Lorez Nuss

GmbH. Do w/w wniosku dołączył również oświadczenie, w którym wskazał, że nadal pracuje w powyższej firmie (...)".

(dowód: akta kontroli, str. 35)

3. W sprawie nr 2. (D.B.) oraz sprawie nr 6 (P.W.) Ośrodek przesłał do wojewody wnioski bez kompletu dokumentów. Brak jest oświadczeń o aktualnej sytuacji zawodowej osób przebywających w Polsce.

Analogicznie jak w pkt. 1 niniejszego projektu wystąpienia ma tu zastosowanie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz § 4 pkt 6 Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach niezbędnych do ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego z dnia 18 czerwca 2019 r.

Podczas weryfikacji złożonej przez stronę dokumentacji należy zwrócić uwagę, iż decyzja o tym, czy daną sprawę przekazać do wojewody w związku z koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego, nie jest uzależniona jedynie od rozwiązań przyjętych w ustawodawstwie polskim.

Niezależnie od powyższego Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego pismem nr ZP-KŚ.7060.5.2018.MB z dnia 10 września 2018 r. skierowanym do Wójtów/Burmistrzów/ Prezydentów w województwie dolnośląskim na prośbę Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – Departamentu Systemów Zabezpieczenia Społecznego zwrócił uwagę, iż organ właściwy podejmując działania w trybie 16 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci powinien ustalić i przekazać wojewodzie wraz z prawidłowo wypełnionym wnioskiem niezbędne informacje, dotyczące rodziny wnioskodawcy, zebrane na podstawie złożonych przez stronę dokumentów, w tym oświadczeń zawierających klauzulę o treści: „Jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 2 (D.B.) wyjaśnił:

„(...) Pan D.B. w dniu 15.10.2019r. złożył oświadczenie, w którym wskazał, że jego żona pozostaje w zatrudnieniu na terenie RP od 01.02.2019 r. Pracownik przeoczył, że nie wskazano daty końca zatrudnienia”.

(dowód: akta kontroli, str. 35)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 6 (P.W.) wyjaśnił:

„Pani P.W. nie pozostaje we wspólnym gospodarstwie domowym z ojcem dziecka Panem P.M. Do wniosku o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego dołączyła jedynie dokumenty potwierdzające jej sytuację zawodową. Przez niedopatrzenie pracownika w aktach sprawy brakuje dokumentów potwierdzających sytuację zawodową Pana P.M. Dokumentacja zostanie niezwłocznie uzupełniona”.

(dowód: akta kontroli, str. 41)

4. Postępowanie kontrolne wykazało, że w części spraw na wnioskach składanych drogą elektroniczną, przykładowo sprawa nr 4 (M.Ł.) i 14 (J.C.), data na wniosku elektronicznym nie była zgodna z datą wpływu wniosku do Ośrodka.

Dokumentacja w wersji papierowej powinna być tożsama z dokumentacją elektroniczną. Wobec powyższego w sytuacji, gdy strona złoży wniosek w systemie Emp@tia w określonym dniu, to na dokumentach papierowych powinna widnieć ta sama data. Należy zwrócić uwagę, iż datą wpływu dokumentów w postaci elektronicznej jest moment ich pojawienia się w systemie teleinformatycznym, a więc dzień przesłania przez nadawcę.

Moduł Portalu Informacyjno-Usługowego Emp@tia udostępniany jest przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej celem umożliwienia obywatelom w obszarze świadczeń wychowawczych, rodzinnych, funduszu alimentacyjnego, pomocy społecznej, karty dużej rodziny, opieki nad dzieckiem do lat 3 oraz turnusów rehabilitacyjnych wysyłanie wniosków elektronicznych.

Uwzględnić także należy treść art. 61 § 3a k.pa. z którego wynika, że datą wszczęcia postępowania na żądanie strony wniesione drogą elektroniczną jest dzień wprowadzenia żądania do systemu teleinformatycznego organu administracji publicznej, a nie dzień odbioru przez organ.

Dyrektor Ośrodka wyjaśnił:

„Wnioski o świadczenia wychowawcze składane drogą elektroniczną odbierane są w ośrodku w godzinach pracy ośrodka. Wnioski nie zapisują się automatycznie do systemu, konieczne jest wykonanie operacji <odebranie poczty>. Oznacza to, że w momencie <odbioru poczty> w systemie dziedzinowym ośrodka wczytywane są wnioski przesłane do organu od momentu wykonania poprzedniej operacji. W systemie zapisuje

się data odbioru dokumentu, którą system automatycznie zapisuje i widnieje ona w metrykach sprawy generowanych z systemu – pozycja <przyjęcie wniosku>.

Z reguły wnioski składane przez klientów w godzinach popołudniowych bądź dniach wolnych od pracy, odbierane są następnego dnia roboczego.

Na wnioskach umieszczono prezentatę zawierającą datę faktycznego wpływu dokumentu do skrzynki odbiorczej ośrodka. Niezależnie od daty prezentaty widniejącej na wniosku, jako datę wszczęcia postępowania na żądanie strony, organ uznawał datę wysłania wniosku przez stronę, która to data widnieje na końcu wydruku dokumentu. W pismach dotyczących przekazania wniosków do Wojewody również wskazywano datę złożenia (wprowadzenia do systemu teleinformatycznego) wniosku przez stronę, a nie datę wpływu do ośrodka.

Nadmieniam, że zdarzały się sytuacje, gdy wnioski elektroniczne docierały do ośrodka z dużym opóźnieniem (czasem kilkumiesięcznym), np. w przypadku przekazywania wniosków wg właściwości przez inne ośrodki, czy w przypadku przeprowadzonej przez administratorów systemu Emp@tia masowej wysyłki dokumentów, które <wisiały> w systemie i nie miały statusu <odebrany>. Wstawienie na takim dokumencie daty wpływu równej dacie złożenia wniosku, mogłoby sugerować nieterminowe i opieszale załatwienie sprawy przez organ.

(dowód: akta kontroli, str. 43)

2. Postępowanie dotyczące przekazywania wojewodzie wniosków o świadczenia rodzinne, celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

W okresie od 01.01.2018 r. do 23.06.2021 r. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubaniu przekazał do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, jako instytucji właściwej do realizacji zadań w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego 311 wniosków o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych.

W powyższym okresie DUW wydał 163 rozstrzygnięcia dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Kontroli poddano dokumentację następujących przekazanych do DUW spraw dot. wniosków o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych:

1.M.P. – wniosek złożony 21.01.2021 r. - dot. okresu zasiłkowego 2020/2021

2.M.M.-K. – wniosek złożony 29.10.2018 r. - dot. okresu zasiłkowego 2018/2019

3.W.K.-S. – wniosek złożony 23.03.2021 r. - dot. okresu zasiłkowego 2020/2021

4.K.J. – wniosek złożony 20.01.2021 r. - dot. świadczenia rodzicielskiego

5.S.C-K. - wniosek złożony 22.08.2018 r. - dot. okresu zasiłkowego 2018/2019

6. E.K. – wnioski złożone 21.01.2021 r. - dot. świadczenia pielęgnacyjnego oraz ZP

7.M.K. – wniosek złożony 13.08.2019 r. - dot. okresu zasiłkowego 2019/2020

8.A.D. – wniosek złożony 25.06.2020 r. - dot. okresu zasiłkowego 2018/2019

9.M.O. – wniosek złożony 20.10.2020 r. - dot. okresu zasiłkowego 2020/2021

10.M.S. – wniosek złożony 30.09.2020 r. - dot. okresu zasiłkowego 2020/2021

11.A.M. – wniosek złożony 30.11.2018 r. - dot. okresu zasiłkowego 2018/2019

12.M.L. – wniosek złożony 28.09.2020 r. - dot. okresu zasiłkowego 2020/2021

13.U.S. – wniosek złożony 21.11.2019 r. - dot. okresu zasiłkowego 2019/2020

14.A.G. – wniosek złożony 30.12.2020 r. - dot. okresu zasiłkowego 2020/2021

15.A.B. – wniosek złożony 24.11.2020 r. - dot. okresu zasiłkowego 2020/2021

W trakcie kontroli ocenie poddano dokumentację przekazanych do Wojewody Dolnośląskiego 15 wniosków o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych złożonych przez 15 rodzin.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczeń jest wniosek o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych wraz z kompletem dokumentów. Na składanych wnioskach przekazywanych do Wojewody Dolnośląskiego widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wnioski zawierały dane dotyczące osoby występującej o przyznanie świadczenia i członków rodziny wnioskodawcy, w tym: imię, nazwisko, datę urodzenia, adres zamieszkania, stan cywilny, obywatelstwo, płeć, numer PESEL, o ile je posiada - adres poczty elektronicznej i numer telefonu, wskazanie, na które dziecko (dzieci) wnioskodawca ubiega się o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych, klauzulę następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. We wnioskach wskazywano kraj przebywania/aktywności członka rodziny podlegający koordynacji, nie wskazywano innego kraju niż podlegający koordynacji.

MOPS w Lubaniu samodzielnie uzyskiwał lub weryfikował informacje o rodzinie, korzystając z Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego. W ramach udostępnionych usług korzystano z:

- Systemu Rejestrów Państwowych (PESEL), który pozwalał weryfikować występowanie osoby w rejestrze PESEL i sprawdzenie poprawności posiadanych danych.

Wnioski były przekazywane do Wojewody Dolnośląskiego terminowo.

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. W sprawie nr 3 (W.K.-S.), nr 6 (E.K.) oraz nr 15 (A.B.) Ośrodek przesłał do wojewody wnioski bez kompletu dokumentów. W sprawie nr 3 (W.K.-S.) brak jest prawidłowego oświadczenia o całkowitym okresie pobierania renty rodzinnej z Niemiec. Na oświadczeniu strony widnieje informacja, iż renta przyznana jest od 27.08.2018 r. do „nadal”. W sprawie nr 6 (E.K.), nr 10 (M.S.), nr 11 (A.M.) i nr 15 (A.B.) brak jest prawidłowego dokumentu potwierdzającego okres przebywania i zatrudnienia członka rodziny poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Do wniosku dołączone jest oświadczenie strony, iż osoba zatrudniona poza granicami kraju jest „do nadal/do dnia dzisiejszego”.

Powyższe braki uniemożliwiają służbom wojewody ustalenie prawidłowego okresu w którym zachodzi koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego.

Ponadto w sprawie nr 15 (A.B.) organ w dniu 9.12.2020 r. przekazał do wojewody wniosek z dokumentami w których brak było wyroku zasądającego alimenty na dzieci oraz dokumentu potwierdzającego wysokość dochodu za miesiąc następujący po miesiącu, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu przez stronę, tj. za listopad 2020 r.

W myśl § 5 pkt 3 lit. d Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych ustalając prawo do zasiłku rodzinnego, uwzględnia się, poza odpowiednimi informacjami wskazanymi w § 2-4, również odpis podlegającego wykonaniu orzeczenia sądu zasądającego alimenty na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną lub odpis protokołu posiedzenia zawierającego treść ugody sądowej, odpis zatwierdzonej przez sąd ugody zawartej przed mediatorem lub innego tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd, zobowiązujących do alimentów na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną,

Zgodnie z art. 23 ust. 4d ustawy o świadczeniach rodzinnych w przypadku utraty dochodu lub uzyskania dochodu do wniosku o świadczenia rodzinne należy dołączyć dokumenty potwierdzające ich utratę lub uzyskanie oraz ich wysokość.

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń

rodziny w § 5 pkt 3 lit. i precyzuje, iż ustalając prawo do zasiłku rodzinnego, uwzględnia się, poza odpowiednimi informacjami wskazanymi w § 2-4, również dokument, w tym oświadczenie, określający datę uzyskania dochodu oraz wysokość i rodzaj dochodu uzyskanego przez członka rodziny za miesiąc następujący po miesiącu, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu - w przypadku uzyskania dochodu po roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy.

Zgodnie z § 5 pkt 14 rozporządzenia z dnia 27 lipca 2017 r. ustalając prawo do zasiłku rodzinnego, uwzględnia się, poza odpowiednimi informacjami wskazanymi w § 2-4, również odpowiednio: inne dokumenty, w tym oświadczenia, niezbędne do ustalenia prawa do zasiłku rodzinnego.

Zgodnie z art. 24a ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych w przypadku gdy osoba złoży wniosek bez wymaganych dokumentów, podmiot realizujący świadczenia przyjmuje wniosek i wyznacza termin nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni na uzupełnienie brakujących dokumentów. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.

Podczas weryfikacji złożonej przez stronę dokumentacji należy zwrócić uwagę, iż decyzja o tym, czy daną sprawę przekazać do wojewody w związku z koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego, nie jest uzależniona jedynie od rozwiązań przyjętych w ustawodawstwie polskim.

Zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zawartymi w piśmie nr DSZ.III.5400.19.2018.MZ z dnia 7 marca 2018 r. właściwym jest, aby organ przyjmujący wniosek miał obowiązek skompletowania tak, jakby sam był władny go rozpoznać. Złożony wniosek powinien zostać zweryfikowany pod względem formalnym przez przyjmujący organ właściwy. Ponadto w sytuacji kiedy nie zachodziłyby przesłanki do zastosowania przepisów art. 23a ust. 1 i 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych złożony wniosek powinien zawierać wszystkie dane oraz dokumenty, w tym oświadczenia niezbędne do przeprowadzenia postępowania i wydania decyzji. W przypadku stwierdzenia błędów lub braków we wniosku, organ właściwy powinien podjąć działania zmierzające do usunięcia i przekazania do wojewody kompletnego, prawidłowo wypełnionego wniosku. W przypadku braków, przekazanie wniosku do wojewody jest przedwczesne, gdyż w oparciu o taki materiał dowodowy nie jest możliwe ustalenie, czy w danej sprawie mają zastosowanie przepisy dotyczące koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego lub ustalenia kraju pierwszeństwa. Brak wszystkich

dokumentów uniemożliwia natomiast wydanie decyzji o odmowie lub przyznaniu świadczenia.

Niezależnie od powyższego Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego pismem nr ZP-KŚ.7060.5.2018.MB z dnia 10 września 2018 r. skierowanym do Wójtów/Burmistrzów/ Prezydentów w województwie dolnośląskim na prośbę Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – Departamentu Systemów Zabezpieczenia Społecznego zwrócił uwagę, iż organ właściwy podejmując działania w trybie 23a ust. 1 i 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych powinien ustalić i przekazać wojewodzie wraz z prawidłowo wypełnionym wnioskiem niezbędne informacje, dotyczące rodziny wnioskodawcy, zebrane na podstawie złożonych przez stronę dokumentów, w tym oświadczeń zawierających klauzulę o treści: „Jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 3 (W.K.-S.) wyjaśnił:

„Do złożonego w dniu 23.03.2021 r. wniosku o ustalenie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego na okres zasiłkowy 2020/2021, Pani W.K.-S. dołączyła oświadczenie o pobieraniu z Niemiec renty rodzinnej „od 27.08.2018 r. do nadal” i nie wskazała daty końca uprawnień.

Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem „do nadal”, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń”.

(dowód: akta kontroli, str. 45)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 6 (E.K.) wyjaśnił:

„Pani E.K. (...) w dniu 21.01.2019 r. złożyła oświadczenie, w którym wskazała, że jej mąż jest zatrudniony na terenie Niemiec „od 17.05.2016 r. do nadal”. Uznano, że oświadczenie Pani E.K. z dnia 21.01.2019 r. wskazuje okres zatrudnienia Pana S.K. na terenie Niemiec i w związku z tym nie żądano od wnioskodawczyni przedkładania tłumaczenia umów.

Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem „do nadal”, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń.”

(dowód: akta kontroli, str. 47)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 10 (M.S.) wyjaśnił:

„Z akt sprawy wynika, że Pani M.S. nie pozostaje we wspólnym gospodarstwie domowym z Panem A.C. i nie ma z nim stałego kontaktu (ustalone alimenty na dziecko). Pani M.S. posiada informację o zatrudnieniu Pana A.C. w Niemczech, ale nie zna dokładnych dat obowiązywania zatrudnienia.

W dniu 30.09.2020 r. Pani M.S. złożyła wniosek o ustalenie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego na okres 2020/2021. Do wniosku dołączyła oświadczenie z dnia 30.09.2020 r., w którym wskazała, że Pan A.C. <od listopada 2019 do nadal> jest zatrudniony na terenie Niemiec.

Nadmieniam, że Pani M.S. została poinformowana o konieczności zgłaszania wszelkich zmian w sytuacji rodzinnej mających wpływ na prawo do świadczeń rodzinnych.

Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem „do nadal”, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń.”

(dowód: akta kontroli, str. 49)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 11 (A.M.) wyjaśnił:

„(...) Pani A.M. w dniu 30.11.2018 r. złożyła oświadczenie, w którym wskazała, że jej mąż jest zatrudniony <od 11.06.2018 r. do dnia dzisiejszego> Uznano, że oświadczenie Pani A.M. wskazuje okres zatrudnienia Pana M.M. od dnia 11.06.2018 r. na czas nieokreślony i w związku z tym nie żądano od wnioskodawczyni przedkładania tłumaczenia umowy.

Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem „do dnia dzisiejszego”, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń.”

(dowód: akta kontroli, str. 51)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 15 (A.B.) wyjaśnił:

„(...) W dniu 8.12.2020 r. wnioskodawczyni uzupełniła dokumentację poprzez złożenie w tutejszym organie m.in. oświadczenia, że pozostaje w zatrudnieniu od 27.10.2020 r. <do nadal>. Całość dokumentów została przekazana do wojewody w dniu 9.12.2020 r.

Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem „do nadal”, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń.

Ponadto z akt sprawy wynika, że Pani A.B. jest osobą rozwiedzioną. Przez niedopatrzenie nie dołączono wyroku alimentacyjnego do dokumentacji przekazanej do DUW.

Tut. ośrodek w dniu przekazywania dokumentacji tj. 9.12.2020 r. nie posiadał jeszcze wiedzy o dochodzie uzyskanym za listopad 2020 r.

W dniu 28.12.2020 r. Pani A.B. złożyła w tutejszym ośrodku oświadczenie o dochodzie uzyskanym za grudzień 2020 r., które to oświadczenie zostało przekazane do DUW w dniu 12.01.2021 r. W dniu 24.06.2021 r. Pani A.B. wyjaśniła, że w oświadczeniu z dnia 28.12.2020 r. wskazała dochody za listopad 2020 r., które fizycznie otrzymała w grudniu 2020 r. (...).”

(dowód: akta kontroli, str. 53)

2. W sprawie nr 2 (M.K.-M.), nr 6 (E.K.) oraz nr 15 (A.B.) organ przekazał do wojewody nieprzetłumaczone dokumenty dotyczące aktywności zawodowej poza granicami RP.

Istotne jest, że dopóki wojewoda nie ustali, że w danej sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, na etapie przyjmowania wniosku, nie znajdują zastosowania przepisy zawarte w rozporządzeniu 883/2004, w szczególności art. 76 ust. 7, dotyczący wniosków i dokumentów sporządzonych w innym języku urzędowym UE niż polski, a tym samym zastosowanie mają przepisy krajowe tj. ustawa z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim. Oznacza to, że na etapie przyjmowania wniosku, wszelkie dokumenty powinny być przedstawione w języku polskim (tłumaczone na język polski) zgodnie z art. 5 w związku z art. 4 ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim, chyba że dana okoliczność istotna dla sprawy, została udokumentowana w formie oświadczenia.

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 2 (M.K.-M) wyjaśnił:

„Z akt sprawy wynika, że Pani M.K.-M. pozostaje w konflikcie z byłym mężem Panem P.K. (ojciec dzieci) i nie posiada z nim kontaktu. Pani M.K.- M. nie posiada również informacji dotyczących sytuacji zawodowej Pana P. K. (oświadczenie z dnia 3.09.2019 r.).

Informacje o przebywaniu i zatrudnieniu poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej Pana P.K. ośrodek powziął bezpośrednio od W/w. Pan P.K. stawiał się w tutejszym ośrodku w dniu 18.09.2019 r. i złożył oświadczenie, w którym wskazał, że był zatrudniony na terenie Niemiec w okresie od 07.05.2018 r. do 17.12.2018 r., a w okresie od 22.05.2019 r. do 05.09.2019 r. był zarejestrowany w Niemczech jako osoba bezrobotna. Do oświadczenia przedłożył sporządzony w języku niemieckim dokument potwierdzający datę ustania statusu bezrobotnego na terenie Niemiec. Pan K. wskazał ponadto, że na terenie Niemiec przebywa nieregularnie, w związku z powyższym uznano, że Pan P.K. na terenie Niemiec przebywał wyłącznie w wymienionych w oświadczeniu okresach. (...)

(dowód: akta kontroli, str. 55)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 6 (E.K.) wyjaśnił:

„Pani E.K. w dniu 21.01.2019 r. złożyła wniosek o ustalenie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego oraz wniosek o ustalenie prawa do zasiłku pielęgnacyjnego, do których dołączyła 2 kopie sporządzonych w języku niemieckim umów o pracę męża - Pana S.K. zawartych na okres od dnia 17.05.2016 r. do 16.11.2016 r. oraz od 26.01.2017 r. do 25.07.2017 r. z firmą Randstad w Dresden.

Ponadto Pani E.K. w dniu 21.01.2019 r. złożyła oświadczenie, w którym wskazała, że jej mąż jest zatrudniony na terenie Niemiec „od 17.05.2016 r. do nadal”.

Uznano, że oświadczenie Pani E.K. z dnia 21.01.2019 r. wskazuje okres zatrudnienia Pana S.K. na terenie Niemiec i w związku z tym nie żądano od wnioskodawczyni przedkładania tłumaczenia umów.

Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem „do nadal”, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń.”

(dowód: akta kontroli, str. 47)

Dyrektor Ośrodka w sprawie nr 15 (A.B.) wyjaśnił:

„W dniu 24.11.2020 r. wnioskodawczyni złożyła w tutejszym organie wniosek o ustalenie prawa do zasiłku rodzinnego i dodatków do zasiłku rodzinnego wraz z dokumentacją zawierającą m.in. kopię umowy o pracę sporządzoną w języku niemieckim.(...)”

Organ przyjmował oświadczenie dotyczące okresu zatrudnienia lub pobierania innych świadczeń poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej z zapisem „do nadal”, ponieważ taki zapis miał być uznawany za prawidłowy, co potwierdzili pracownicy Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu podczas jednego ze szkoleń.”

(dowód: akta kontroli, str. 53)

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- przekazywanie niekompletnych wniosków do wojewody celem ustalenia czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego,
- przekazywanie do wojewody dokumentów sporządzonych w języku obcym, bez udokumentowania w formie oświadczenia okoliczności istotnej dla sprawy,
- błędne dokumentowanie daty wpływu wniosku do organu właściwego.

W wyniku kontroli sformułowano następujące zalecenia:

1. W przypadku niekompletnych wniosków wzywać wnioskodawcę do dostarczenia brakujących dokumentów dotyczących okresu przebywania/zatrudnienia poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. W przypadku niedostosowania się do wezwania wniosek pozostawić bez rozpatrzenia.

Podstawa prawna: art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2407 ze zm.) oraz art. 24 a ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 111 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

2. Wzywać osoby ubiegające się o świadczenia o przedstawienie dokumentów zagranicznych w języku urzędowym RP, tj. w języku polskim, chyba że dana okoliczność istotna dla sprawy, została udokumentowana w formie oświadczenia z klauzulą zawierającą odpowiedzialność karną za składanie fałszywych zeznań.

Podstawa prawna: art. 4 ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 672).

Termin wykonania: na bieżąco.

3. Do wniosku o ustalenie prawa do świadczeń wychowawczych dołączać dokument, w tym oświadczenie, dotyczące aktualnej sytuacji zawodowej członków rodziny. W przypadku braku ww. oświadczeń wzywać stronę o dostarczenie brakujących dokumentów.

Podstawa prawna: art. 19 ust 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 2407 ze zm.) oraz § 4 pkt 6

Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach niezbędnych do ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego (Dz. U. z 2019 r., poz. 1177).

Termin wykonania: na bieżąco.

4. Zapewnić zgodność w datach złożenia wniosków drogą elektroniczną z datą widniejącą na pieczęci wpływu. Niezachowanie szczególnej staranności w opisie dokumentacji może skutkować przekroczeniem określonego w ustawie terminu na rozpatrzenie sprawy.

Podstawa prawna: art. 61 § 3a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

5. W sprawach dot. ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych wzywać o odpis podlegającego wykonaniu orzeczenia sądu zasądzającego alimenty na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną lub odpis protokołu posiedzenia zawierającego treść ugody sądowej, odpis zatwierdzonej przez sąd ugody zawartej przed mediatorem lub innego tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd, zobowiązujących do alimentów na rzecz osób w rodzinie lub poza rodziną.

Podstawa prawna: 24 a ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r., poz. 111 ze zm.) oraz § 5 ust. 3 lit. d rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1466).

Termin wykonania: na bieżąco.

6. W sprawach dot. ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych uzależnionych od dochodów, w przypadku uzyskania dochodów przez członków rodziny po roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy wzywać wnioskodawcę o dokument, w tym oświadczenie, o wysokości dochodu uzyskanego przez członka rodziny za miesiąc następujący po miesiącu, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu.

Podstawa prawna: art. 23 ust. 4d oraz 24 a ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r., poz. 111 ze zm.) oraz § 5 ust. 3 lit. i rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017

w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1466).

Termin wykonania: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z treścią art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020, poz. 224), kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje Dyrektorowi jednostki podlegającej kontroli, drugi Burmistrz Miasta Lubań, trzeci włącza się do akt kontroli.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dariusz Zawila

ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Burmistrz Miasta Lubań
2. a/a

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
20 kw. Oddziału
5/163
Urszula Szczęblowska