



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

PS-KNPS3.431.42.2011

Wrocław, dnia 8. grudnia 2011 r.

W P Ł Y N Ę Ł O	
Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu	
WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI	
06 -12- 2011	
liczba załączników .....	podpis .....
	(1)

**Pani**  
**Bożena Szablowska**  
**Kierownik**  
**Ośrodka Pomocy Społecznej**  
**Stoszowice 97**  
**57-213 Stoszowice**

Dotyczy: zaleceń pokontrolnych

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2, art. 30 ust. 1 pkt. 2 oraz art. 36 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r., Nr 31, poz. 206), § 7 Zarządzenia Nr 225 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 lipca 2011 r. w sprawie kontroli zewnętrznych prowadzonych przez Wojewodę Dolnośląskiego, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r., Nr 139, poz. 992 ze zm.), art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r., Nr 1 poz. 7 ze zm.) oraz upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego Nr PS-KNPS.0030-449/11 z dnia 15 listopada 2011 roku przeprowadzono kontrolę w kierowanej przez Panią jednostce.

Kontrola obejmowała realizację zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w tym realizację działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Podpisany przez Panią protokół z przedmiotowej kontroli zawierał ustalenia dokonane w oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację oraz udzielone wyjaśnienia. Kontrolą objęto okres od 01.11.09 r. do dnia kontroli w przypadku realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz okres od 01.10.09 r. do dnia kontroli w przypadku realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Oprócz ustaleń pozytywnych kontrola wykazała pewne nieprawidłowości.

1. Informacje ogólne:

Ośrodek Pomocy Społecznej został utworzony na mocy Uchwały Nr 41/IX/90 Gminnej Rady Narodowej w Stoszowicach z dnia 27 kwietnia 1990 roku. W okresie objętym kontrolą Ośrodek funkcjonował w oparciu o Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 5/2010 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 21 grudnia 2010 roku oraz Statut przyjęty Uchwałą Nr VI/49/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 28 sierpnia 2007 roku. W Statucie nie uwzględniono realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r., Nr 1, poz. 7 ze zm.).

## 2. Realizacja zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stoszowicach przyznaje świadczenia rodzinne i opiekuńcze na podstawie decyzji administracyjnych po wcześniejszej analizie wniosku oraz załączonej dokumentacji. Sposób doręczenia decyzji administracyjnych był zgodny z art. 39 i art. 46 k.p.a..

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- W decyzjach administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych błędnie wskazywano Ośrodek Pomocy Społecznej w Stoszowicach jako organ administracji publicznej, który je wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w zakresie świadczeń rodzinnych jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się o świadczenia rodzinne lub otrzymującej świadczenie rodzinne.

W związku z powyższym prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Wójta Gminy Stoszowice, natomiast upoważniony pracownik podpisuje się, jako osoba działająca z upoważnienia Wójta.

- W sprawdzonych sprawach ustalono, że w przypadku ubiegania się o świadczenia rodzinne do wniosku dołączane były jedynie oświadczenia członka rodziny o wysokości uzyskanego w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy innego dochodu niepodlegającego opodatkowaniu wnioskodawców, z pominięciem pozostałych pełnoletnich członków rodziny.

- W sprawie nr 8 (J.B.) dnia 13.01.11 r. strona złożyła wniosek o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych wnioskując jednocześnie o potraktowanie dochodu uzyskanego w 2009 roku za utracony w związku z uzyskaniem od dnia 18.01.11 r. prawa do urlopu wychowawczego. Decyzją Nr 000304/ZR/01/2011 z dnia 19.01.11r. przyznano zasiłek rodzinny w wys. 91 zł m-nie od 01.01.11r. do 31.10.11r. - na pierwsze dziecko, zasiłek rodzinny w wys. 68 zł m-nie od 01.01.11r. do 31.10.11 r. - na drugie dziecko, dodatek z tytułu urodzenia dziecka – jednorazowo w miesiącu styczniu 2011r., dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego na okres od 18.01.11 r. do 17.07.2011 r. w wys. 400 zł miesięcznie (za styczeń w wys. 186,70 zł natomiast za lipiec 226,70 zł) oraz dodatek z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego w wys. 100 zł jednorazowo w miesiącu wrześniu 2011 r.

W związku z powyższym stwierdzić należy, że Ośrodek błędnie przyznał wnioskowane świadczenia od miesiąca stycznia 2011r. zamiast od lutego 2011r., gdyż zgodnie z § 17 pkt. 3 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych z dnia 2 czerwca 2005 roku Prawo do świadczeń rodzinnych ustala się od pierwszego pełnego miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła utrata dochodu, nie wcześniej jednak niż od miesiąca złożenia wniosku. Ponadto po zakończeniu wypłaty dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego Ośrodek nie zbadał czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o dochodzie uzyskanym.

- w sprawie nr 22 (G.Cz.) decyzją Nr 000042/ZR/10/2010 z dnia 25.10.10r. przyznano m.in. dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu pokrycia wydatków związanych z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się szkoła w kwocie 50 zł m-nie na okres od 01.11.10r. do 30.06.11r. zamiast dodatek z tytułu pokrycia wydatków związanych z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły w wysokości 90 zł m-nie, zgodnie z wnioskiem Strony i załączonymi dokumentami.

### 3. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W Ośrodku Pomocy Społecznej w Stoszowicach świadczenia z funduszu alimentacyjnego przyznawane były od miesiąca złożenia wniosku, wysokość ich ustalana była prawidłowo. Decyzje administracyjne wydawane były terminowo, a sposób ich doręczenia był zgodny z art. 39 i art. 46 k.p.a.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- W decyzjach administracyjnych w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego wskazywano Ośrodek Pomocy Społecznej w Stoszowicach, jako organ administracji publicznej, który je wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej. W związku z powyższym stwierdzić należy, że prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Wójta Gminy Stoszowice, natomiast upoważniony pracownik podpisuje się, jako osoba działająca z upoważnienia Wójta.
- W sprawdzonych sprawach ustalono, że w przypadku ubiegania się o świadczenia z funduszu alimentacyjnego – do wniosku dołączane były jedynie oświadczenia członka rodziny o wysokości uzyskanego w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy innego dochodu niepodlegającego opodatkowaniu wnioskodawców, z pominięciem pozostałych pełnoletnich członków rodziny.

### 4. Realizacja działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest w przypadku bezskutecznej egzekucji po złożeniu przez wierzyciela do organu właściwego wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, a także w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- Wystawienie decyzji zobowiązującej do zwrotu dłużników alimentacyjnych należności z tytułu otrzymywanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego w okresie świadczeniowym 2009/2010 nie było poprzedzone stosownym zawiadomieniem o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie. Ponadto zaznaczyć należy, że decyzje zobowiązujące do zwrotu należności za okres świadczeniowy 2009/2010 wydane zostały w miesiącu styczniu 2011 roku natomiast wezwania do zapłaty wystosowano do dłużników dopiero w miesiącu kwietniu 2011 roku za wyjątkiem sprawy nr 1 (G.R.) - gdzie wezwanie datuje się na czerwiec 2011 roku, a w sprawie nr 7 (K.J) na maj 2011r.

**W związku z przeprowadzoną kontrolą oraz stwierdzonymi nieprawidłowościami, Wydział Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego mając na uwadze art. 53 i 86 ustawy z dnia 25 marca 2011 roku o ograniczeniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U z 25 maja 2011 r., Nr 106, poz. 662) przesyła do realizacji następujące zalecenia:**

1. Uaktualnić Statut Ośrodka uwzględniając realizowane przez jednostkę zadania wynikające z ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. z 2009 r., Nr 1, poz. 7 ze zm.).  
Termin wykonania: niezwłocznie.
2. W decyzjach administracyjnych wydawanych na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych i ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów wskazywać Wójta Gminy Stoszowice jako organ rozstrzygający sprawę.  
Podstawa prawna: art. 20 ust. 1 w związku z art. 3 pkt. 11 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.) oraz art. 12 ust. 3 w związku z art. 2 pkt. 10 ustawy o pomocy osobom uprawnionym (Dz.U. z 2009 r., Nr 1, poz. 7 ze zm.).  
Termin wykonania: na bieżąco.
3. Ilekroć w postępowaniach w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego wymagane jest potwierdzenie wysokości dochodu rodziny lub członków rodziny uzyskanego przez rodzinę lub członków rodziny w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy osoba ubiegająca się o przyznanie świadczeń rodzinnych winna przedłożyć stosowne zaświadczenia albo oświadczenia. Mając powyższe na uwadze akta skontrolowanych sprawy należy uzupełnić o oświadczenia wszystkich pełnoletnich członków rodziny o dochodach niepodlegających opodatkowaniu uzyskanych w roku kalendarzowym 2008 i 2009.  
Podstawa prawna: art. 23 ust. 5a pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.), art. 15 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. z 2009 r., Nr 1, poz. 7 ze zm.).  
Termin wykonania: niezwłocznie.
4. W przypadku utraty przez członka rodziny dochodu, od dochodu rodziny odejmować przeciętną miesięczną kwotę utraconego dochodu. Prawo do świadczeń ustalać od pierwszego pełnego miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła utrata dochodu, nie wcześniej jednak niż od miesiąca złożenia wniosku. Mając na uwadze sprawę nr 8 (J.B.) nadpłacone świadczenia rodzinne za miesiąc styczeń 2011 roku w łącznej wysokości 375,70 zł. (tj. zasiłek rodzinny na dwoje dzieci w wys. 91 zł i 68 zł oraz dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego w wys.186,70 zł) należy zwrócić do budżetu państwa. Jednocześnie informujemy, że odstępuje się od żądania zwrotu dodatku z tytułu urodzenia dziecka w wys.1000 zł., gdyż świadczenie to jest jednorazowe i przysługiwałoby Stronie w miesiącu styczniu 2011 r. Ponadto ustalić czy w związku z zakończeniem urlopu wychowawczego mają zastosowanie przepisy o dochodzie uzyskanym. W przypadku przekroczenia kryterium dochodowego wypłacone świadczenia podlegają zwrotowi.  
Podstawa prawna: § 17 pkt 1, 3, § 18 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 2 czerwca 2005 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne (Dz.U. Nr 105, poz. 881 ze zm.) w związku z art. 3 pkt 24 lit. a ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.).  
Termin wykonania: do 31.01.12 r.
5. Prawo do świadczeń rodzinnych ustalać zgodnie z wnioskiem strony i załączonymi dokumentami.  
Podstawa prawna: art. 23 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.)  
Termin wykonania: niezwłocznie.

6. Decyzje administracyjne zobowiązujące dłużników do zwrotu należności z tytułu wypłaconych osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego poprzedzać stosownym zawiadomieniem o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie. Po terminie wyznaczonym w decyzjach na dokonanie zwrotu niezwłocznie podejmować działania mające na celu ściągnięcie należności w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Podstawa prawna: art. 61 ust. 4, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.) art. 27 ust. 3 ustawy o osobach uprawnionych do alimentów (Dz.U. z 2009 r., Nr 1, poz. 7 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

Zgodnie z treścią art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U z 2009 r., Nr 31, poz.206) kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Do wiadomości:

1. Pan Marek Janikowski  
Wójt Gminy Stoszowice  
Stoszowice 97  
57-213 Stoszowice  
2.a/a

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Dorota Gzybowska*  
Z-CIA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej

*E. K. D. H. J.*