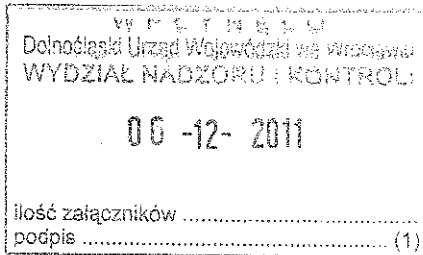




**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

PS-KNPS3.431.34.2011

Wrocław, dnia 6. grudnia 2011 r.



**Pani  
Irena Kawalek  
Dyrektor  
Miejskiego Ośrodka  
Pomocy Społecznej  
ul. Zamkowa 5  
58-530 Kowary**

Dotyczy: zaleceń pokontrolnych

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2, art. 30 ust. 1 pkt. 2 oraz art. 36 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r., Nr 31, poz. 206), § 7 Zarządzenia Nr 225 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 lipca 2011 r. w sprawie kontroli zewnętrznych prowadzonych przez Wojewodę Dolnośląskiego, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r., Nr 139, poz. 992 ze zm.), art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r., Nr 1 poz. 7 ze zm.) oraz upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego Nr PS-KNPS.0030-408/11 z dnia 18 października 2011 roku. przeprowadzono kontrolę w kierowanej przez Panią jednostce.

Kontrola obejmowała realizację zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w tym realizację działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Podpisany przez Panią protokół z przedmiotowej kontroli zawierał ustalenia dokonane w oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację oraz udzielone wyjaśnienia. Kontrolą objęto okres od 01.11.09 r. do dnia kontroli w przypadku realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz okres od 01.10.09 r. do dnia kontroli w przypadku realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Oprócz ustaleń pozytywnych kontrola wykazała pewne nieprawidłowości.

1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kowarach przyznaje świadczenia rodzinne i opiekuńcze na podstawie decyzji administracyjnych po wcześniejszej analizie wniosku oraz załączonej dokumentacji.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- W decyzjach administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych błędnie wskazywano Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kowarach, jako organ administracji publicznej, który je wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w zakresie świadczeń rodzinnych jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się o świadczenia rodzinne lub otrzymującej świadczenie rodzinne. W związku z powyższym prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Burmistrza Miasta Kowary, natomiast upoważniony pracownik podpisuje się, jako osoba działająca z upoważnienia Burmistrza.

- W większości sprawdzonych spraw stwierdzono, że sposób doręczenia decyzji administracyjnych nie był zgodny z art. 39 i art. 46 k.p.a.

- W sprawdzonych sprawach ustalono, że w przypadku ubiegania się o świadczenia rodzinne do wniosku dołączane były jedynie oświadczenia członka rodziny o wysokości uzyskanego w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy innego dochodu niepodlegającego opodatkowaniu wnioskodawców, z pominięciem pozostałych pełnoletnich członków rodziny.

- W sprawie nr 1 (E.C.) i nr 10 (J.P) zasiłki pielęgnacyjne zostały przyznane do dnia ważności orzeczenia o niepełnosprawności zamiast do ostatniego dnia miesiąca, w którym upływa termin ważności orzeczenia.

- W sprawie nr 5 (G.N.) zasiłek pielęgnacyjny przyznano od dnia złożenia wniosku o ustalenie niepełnosprawności zamiast od miesiąca, w którym złożono wniosek o ustalenie niepełnosprawności.

- W sprawie nr 8 (B.S.) decyzją nr DSR/153/VI/ŚR/13/09 z dn.26.10.09 r. przyznano świadczenie pielęgnacyjne do dnia ważności orzeczenia o niepełnosprawności tj. 03.12.09 r. w wysokości 52 zł za grudzień 2009 roku zamiast do końca miesiąca w wys. 520 zł za grudzień 2009 roku. Następnie w wyniku wydania kolejnego orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności będącego kontynuacją poprzedniego orzeczenia o niepełnosprawności decyzją Nr DSR/153/VI/ŚP/31/10 z dn.09.02.10 r. przyznano świadczenie pielęgnacyjne od 04.12.09 r. w wysokości 485,40 zł za grudzień 2009 r. W wyniku tak przyznanych świadczeń stwierdzono, że stronie wypłacono za grudzień 2009 rok pomoc w wysokości 537,40 zł zamiast 520 zł. Ponadto decyzją Nr DSR/153/V/ŚR/558/10 z dnia 09.02.10 r. przyznano dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego w wys. 80 zł od 01.02.10r. zamiast od 01.01.10r.

- w sprawie nr 9 (J.G) decyzją Nr DSR/127/VII/ŚR/37/10 z dn.28.09.10r. przyznano dodatek z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej na jedno dziecko do dnia 31.08.11 r. zamiast do końca okresu zasiłkowego tj. 31.10.11r. Ponadto decyzją Nr DSR/127/VII/ŚP/1/10 z dn.28.09.10r. przyznano świadczenie pielęgnacyjne do dnia ważności orzeczenia – 25.01.16r. w wysokości 433,40 zł za styczeń 2016 roku zamiast do ostatniego dnia miesiąca w którym upływa termin ważności orzeczenia tj.31.01.2016 r. w wysokości 520 zł za styczeń 2016r.

- w sprawie nr 16 (R.S.) decyzją Nr DSR/485/VI/SR-ZmN/588/10 z dn.25.03.10r. oraz decyzją Nr DSR/485/VII/ŚR/412/10 z dn.10.11.10r. przyznano stronie dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka na okres 01.01.10r do 31.10.10r. - następnie od 01.11.10r do 31.10.11r. w wysokości 250 zł miesięcznie zamiast 170 zł miesięcznie, gdyż dziecko legitymowało się umiarkowanym stopniem niepełnosprawności,

który nie uprawnia do dodatku w podwyższonej wysokości.

## 2. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kowarach świadczenia z funduszu alimentacyjnego przyznawane były od miesiąca złożenia wniosku, wysokość ich ustalana była prawidłowo.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- W decyzjach administracyjnych w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego wskazywano Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kowarach, jako organ administracji publicznej, który je wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej. W związku z powyższym stwierdzić należy, że prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Burmistrza Miasta Kowary, natomiast upoważniony pracownik podpisuje się, jako osoba działająca z upoważnienia Burmistrza.

- w większości sprawdzonych spraw stwierdzono, że sposób doręczenia decyzji administracyjnych nie był zgodny z art. 39 i art. 46 k.p.a.

- w sprawdzonych sprawach ustalono, że w przypadku ubiegania się o świadczenia z funduszu alimentacyjnego – do wniosku dołączane były jedynie oświadczenia członka rodziny o wysokości uzyskanego w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy innego dochodu niepodlegającego opodatkowaniu wnioskodawców, z pominięciem pozostałych pełnoletnich członków rodziny.

## Realizacja działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest w przypadku bezskutecznej egzekucji po złożeniu przez wierzyciela do organu właściwego wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, a także w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W przeanalizowanych sprawach nie stwierdzono nieprawidłowości.

**W związku z przeprowadzoną kontrolą oraz stwierdzonymi nieprawidłowościami, Wydział Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego mając na uwadze art. 53 i 86 ustawy z dnia 25 marca 2011 roku o ograniczeniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U z 25 maja 2011 r., Nr 106, poz. 662) przesyła do realizacji następujące zalecenia:**

1. W decyzjach administracyjnych wydawanych na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych i ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów wskazywać Burmistrza Miasta Kowary, jako organ rozstrzygający sprawę.

Podstawa prawna: art. 20 ust. 1 w związku z art. 3 pkt. 11 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 ze zm.) oraz art. 12 ust. 3 w związku z art. 2 pkt. 10 ustawy o pomocy osobom uprawnionym (Dz.U. z 2009 r., Nr 1, poz. 7 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

2. Decyzje administracyjne doręczać za pokwitowaniem przez pocztę, przez swoich pracowników lub przez inne upoważnione osoby lub organy. W przypadku doręczania korespondencji przez pracowników dopilnować, aby odbierający potwierdził doręczenie swym podpisem ze wskazaniem daty doręczenia.

Podstawa prawna: art. 39, art. 46 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

3. Ilekroć w postępowaniach w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego wymagane jest potwierdzenie wysokości dochodu rodziny lub członków rodziny uzyskanego przez rodzinę lub członków rodziny w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy, osoba ubiegająca się o przyznanie świadczeń rodzinnych winna przedłożyć stosowne zaświadczenia albo oświadczenia. Mając powyższe na uwadze akta skontrolowanych sprawy należy uzupełnić o oświadczenia wszystkich pełnoletnich członków rodziny o dochodach niepodlegających opodatkowaniu uzyskanych w roku kalendarzowym 2008 i 2009.

Podstawa prawna: art. 23 ust. 5a pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.), art. 15 ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. z 2009 r., Nr 1, poz. 7 ze zm.).

Termin wykonania: niezwłocznie.

4. Prawo do zasiłku pielęgnacyjnego ustalać na czas nieokreślony chyba, że orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności zostało wydane na czas określony. W przypadku wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub orzeczenia o stopniu niepełnosprawności na czas określony prawo do zasiłku pielęgnacyjnego ustalać do ostatniego dnia miesiąca, w którym upływa termin ważności orzeczenia. Mając na uwadze sprawy nr 1 (E.C.) i nr 10 (J.P) gdzie zasiłek pielęgnacyjny został przyznany do dnia ważności orzeczenia o niepełnosprawności zamiast do ostatniego dnia miesiąca w którym upływa termin ważności orzeczenia należy zmienić decyzję w części dot. czasookresu jej obowiązywania.

Podstawa prawna: art.24 ust.4 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.)

Termin wykonania: niezwłocznie.

5. Jeżeli w okresie trzech miesięcy, licząc od dnia wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, zostanie złożony wniosek o ustalenie prawa do zasiłku pielęgnacyjnego, prawo to ustalać począwszy od miesiąca, w którym złożono wniosek o ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności.

Podstawa prawna: art.24 ust.2a ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.)

Termin wykonania: na bieżąco.

6. Prawo do świadczenia pielęgnacyjnego ustalać na czas nieokreślony chyba, że orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności zostało wydane na czas określony. W przypadku wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub orzeczenia

o stopniu niepełnosprawności na czas określony prawo do świadczenia pielęgnacyjnego ustalać do ostatniego dnia miesiąca, w którym upływa termin ważności orzeczenia. Świadczenie pielęgnacyjne przyznawać w wysokości 520 zł miesięcznie. Mając na uwadze sprawę:

- nr 8 (B.S.) gdzie błędnie ustalono termin oraz wysokość przyznanego świadczenia za miesiąc grudzień 2009 roku i wypłacono za ten okres świadczenie w wysokości 537,40 zł zamiast 520 zł, nadpłaconą kwotą świadczenia w wys. 17,40 należy zwrócić do budżetu państwa

- nr 9 (J.G.) gdzie przyznano świadczenie pielęgnacyjne do dnia ważności orzeczenia tj. 25.01.16 r. w wysokości 433,40 zł za styczeń 2016 r. zamiast do ostatniego dnia miesiąca w którym upływa termin ważności orzeczenia tj. 31.01.16 r. w wys. 520 zł za styczeń 2016 r. zmienić stronie decyzję w części czasookresu jej obowiązywania.

Podstawa prawna: art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.) oraz § 1 pkt 13 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2009 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo dochodu osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny oraz wysokości świadczeń rodzinnych (Dz.U z 2009 r., Nr 129, poz. 1058).

Termin wykonania: do 31.12.11r.

7. W przypadku utraty ważności orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności i ponownego ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności stanowiącego kontynuację poprzedniego orzeczenia, prawo do świadczeń rodzinnych uzależnionych od niepełnosprawności ustalać od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynął termin ważności poprzedniego orzeczenia, jeżeli osoba spełnia warunki uprawniające do nabycia tych świadczeń oraz złożyła wnioski o ustalenie: 1) niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności w terminie miesiąca od daty utraty ważności poprzedniego orzeczenia i 2) prawa do świadczeń rodzinnych uzależnionych od niepełnosprawności w terminie trzech miesięcy od dnia wydania orzeczenia. Mając na uwadze sprawę nr 8 (B.S.) przyznać i wyrównać stronie dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego za miesiąc styczeń 2010 roku w wys. 80 zł.

Podstawa prawna: art. 24 ust 2a ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.).

Termin wykonania: niezwłocznie.

8. Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej przyznawać na okres zasiłkowy. Mając na uwadze sprawę nr 9 (J.G.) gdzie przyznano dodatek na jedno dziecko do 31.08.11 r. zamiast do końca okresu zasiłkowego tj. 31.10.11r. należy stronie przyznać i wyrównać pomoc za okres wrzesień – październik 2011 r.

Podstawa prawna: art. 24 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.).

Termin wykonania: do 31.01.12 r.

9. Dodatek z tytułu samotnego wychowywania dziecka w wys. 250 zł m-nie przyznawać w przypadku dziecka legitymującego się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności. Mając na uwadze sprawę nr 16 (R.S.) gdzie świadczenie w okresie od 01.01.10 r. do 31.10.11 r. wypłacane było na dziecko legitymujące się orzeczeniem o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności w wys. 250 zł zamiast 170 zł należy zwrócić nadpłaconą kwotą świadczenia w wys. 1760 zł.

Podstawa prawna: art. 11a ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.).

Termin realizacji: 31.01.12r.

Zgodnie z treścią art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U z 2009 r., Nr 31, poz.206) kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Do wiadomości:

1.Pan Mirosław Górecki

Burmistrz Miasta

ul. 1-go Maja 1a

58-530 Kowary

2.a/a

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Dorota Grzybowska*  
Z-CA DYREKTORA  
Wydziału Polityki Społecznej