



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS-KNPS3.431.29.2011

Wrocław, dnia 10 października 2011 r.

W P E L Y N I E U	
Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu	
WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI	
14 -10- 2011	
ilość załączników (1)
podpis

Pan
Leszek Leško
Burmistrz Olszyny

Urząd Miejski w Olszynie
ul. Wolności 6
59-830 Olszyna

Dotyczy: zaleceń pokontrolnych

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2, art. 30 ust. 1 pkt. 2 oraz art. 36 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r., Nr 31, poz. 206), § 7 Zarządzenia Nr 225 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 lipca 2011 r. w sprawie kontroli zewnętrznych prowadzonych przez Wojewodę Dolnośląskiego, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r., Nr 139, poz. 992 ze zm.), art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r., Nr 1 poz. 7 ze zm.) oraz upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego Nr PS-KNPS.0030-318/11 z dnia 22 sierpnia 2011 roku przeprowadzono kontrolę w kierowanej przez Pana jednostce.

Kontrola obejmowała realizację zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w tym realizację działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Podpisany przez Pana protokół z przedmiotowej kontroli zawierał ustalenia dokonane w oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację oraz udzielone wyjaśnienia. Kontrolą objęto okres od 01.11.09 r. do dnia kontroli w przypadku realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz okres od 01.10.09 r. do dnia kontroli w przypadku realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Oprócz ustaleń pozytywnych kontrola wykazała pewne nieprawidłowości.

1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Urząd Miejski w Olszynie przyznaje świadczenia rodzinne i opiekuńcze na podstawie decyzji administracyjnych po wcześniejszej analizie wniosku oraz załączonej dokumentacji.

Sposób doręczenia decyzji administracyjnych był zgodny z art. 39 i art. 46 k.p.a. za wyjątkiem sprawy nr 23 (A.P.) gdzie decyzja została przez stronę pokwitowana bez wskazania daty jej odbioru.

Ponadto stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w trzech przypadkach w związku z uzyskaniem prawa do urlopu wychowawczego dochód uzyskany przez strony w roku bazowym został potraktowany za utracony - w sprawie nr 1 (A.M.) za 2009 rok, w sprawie nr 6 (E.G.) za 2008 rok oraz w sprawie nr 9 (P.C.) za 2009 rok. W aktach spraw stwierdzono brak dokumentacji potwierdzającej wysokość utraconego dochodu.

- w 2 przypadkach wykazano, że strony starając się o ustalenie prawa do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka (na podstawie art. 11a ust. 1 pkt 2 ustawy) przy kolejnych okresach zasiłkowych nie przedkładały aktualnych zupełnych aktów urodzenia dziecka. W sprawie nr 10 (E.C) znajdował się akt z dnia 11.12.06 r. natomiast w sprawie nr 18 (B.K.) znajdował się akt z dnia 28.08.06r.

- w sprawie nr 19 (S.Sz.) decyzją Nr SR 8127-3/60-1/2010 z dn.21.07.10r. przyznano świadczenie pielęgnacyjne od 19.07.11 r. tj. od dnia złożenia wniosku w wys. 225,40 zł za lipiec 2011 r. zamiast od 17.07.11 r. tj. od dnia rezygnacji z zatrudnienia w wys. 260 zł za lipiec 2011.

- w sprawie nr 31 (M.P.) decyzją Nr ŚR 8127-2/72-2/2010 z dn.17.12.10r. omyłkowo przyznano zasiłek pielęgnacyjny na dziecko K.P zamiast M.K. W czasie kontroli ośrodek sprostował oczywista omyłkę pisarską stosownym postanowieniem.

- z akt sprawy nr 3 (D.K.) wynika, że dziecko legitymowało się orzeczeniem o niepełnosprawności do dnia 30.09.10 r. i do końca września 2010 roku ustalone zostało prawo do dodatku z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego. Kolejnym orzeczeniem (będącym kontynuacją poprzedniego) ustalono niepełnosprawność do 29.04.2013r. Decyzją nr ŚR 8127-1/1096-4/10/11 z dn.03.01.11r. przyznano dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego w wys. 60 zł m-nie od 01.11.10r. zamiast od 01.10.10r. tj. pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynął termin ważności poprzedniego orzeczenia - zgodnie z art. 24 ust. 3a ustawy.

- w sprawie nr 4 (G.M.) decyzją nr ŚR 8127-1/257-4/09/10 z dn.19.08.10r. przyznano dodatek z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego w wys. 60 zł m-nie od dnia 01.05.10 do 31.10.10r. tj. od miesiąca złożenia wniosku o ustalenie niepełnosprawności zamiast od 01.07.10 r. tj. od miesiąca złożenia wniosku o ustalenie prawa do dodatku- zgodnie z art. 24 ust.2 ustawy.

- w sprawie nr 11 (E.K.) decyzją nr ŚR 8127-1/317-4/09/10 z dn.27.08.10r. przyznano dodatek z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego w wys. 80 zł m-nie od dnia 01.07.10 do 31.10.10r. tj. od miesiąca złożenia wniosku o ustalenie niepełnosprawności zamiast od 01.08.10 r. tj. od miesiąca złożenia wniosku o ustalenie prawa do dodatku- zgodnie z art. 24 ust.2 ustawy.

2. Realizacja zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W Urzędzie Miejskim w Olszynie świadczenia z funduszu alimentacyjnego przyznawane były od miesiąca złożenia wniosku, wysokość ich ustalana była prawidłowo. Decyzje administracyjne wydawane były terminowo, a sposób ich doręczania był zgodny

z art. 39 i art. 46 k.p.a. za wyjątkiem sprawy nr 4 (E.S-S.) gdzie stwierdzono brak daty doręczenia decyzji. Ponadto w decyzjach w sposób prawidłowy wykazywano pozostałe elementy wyszczególnione w art. 107 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego. W 1 przypadku nr 6 (H.S) w decyzji zmieniającej wysokość przyznanego świadczenia w podstawie prawnej przywołano art. 155 kodeksu postępowania administracyjnego zamiast 163 kpa. W rozstrzygnięciu informowano stronę o kwocie przyznanego świadczenia, terminie i miejscu wypłaty oraz czasookresie obowiązywania decyzji.

Więcej nieprawidłowości nie stwierdzono.

Realizacja działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest w przypadku bezskutecznej egzekucji po złożeniu przez wierzyciela do organu właściwego wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, a także w przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Urząd Miejski w Olszynie w sposób prawidłowy realizuje zadania z zakresu prowadzonego postępowania wobec dłużników alimentacyjnych. Jedyną stwierdzoną nieprawidłowością jest brak zawiadomień o wszczęciu postępowania w sprawie zwrotu przez dłużników należności z tytułu otrzymywanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Więcej nieprawidłowości nie stwierdzono.

W związku z przeprowadzoną kontrolą oraz stwierdzonymi nieprawidłowościami, Wydział Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego mając na uwadze art. 53 i 86 ustawy z dnia 25 marca 2011 roku o ograniczeniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. z 25 maja 2011 r., Nr 106, poz. 662) przesyła do realizacji następujące zalecenia:

1. Decyzje administracyjne doręczać za pokwitowaniem przez pocztę, przez swoich pracowników lub przez inne upoważnione osoby lub organy. W przypadku doręczania korespondencji przez pracowników dopilnować, aby odbierający potwierdził doręczenie swym podpisem ze wskazaniem daty doręczenia.
Podstawa prawna: art. 39, art. 46 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.).
Termin wykonania: na bieżąco.
2. W przypadku utraty przez członka rodziny dochodu, w szczególności przy ustalaniu prawa do dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego do wniosku należy dołączyć dokument potwierdzający utratę oraz wysokość utraconego dochodu. Niezwłocznie uzupełnić akta sprawy nr 1 (A.M), nr 6 (E.G.), nr 9 (P.C) o brakujące dokumenty.
Podstawa prawna: § 17 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 2 czerwca 2005 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne (Dz.U. Nr 105, poz. 881 ze zm.).
3. Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka (ustalany na podstawie art. 11a ust. 1 pkt 2 ustawy) przyznawać wyłącznie w oparciu o pełną

dokumentację tj. aktualne zupełne akty urodzenia dziecka. Niezwłocznie uzupełnić akta sprawy nr 10 (E.C.), nr 18 (B.K.) o brakujące dokumenty.

Podstawa prawna: § 4 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 2 czerwca 2005 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne (Dz.U. Nr 105, poz. 881 ze zm.).

4. Jeżeli w okresie trzech miesięcy, licząc od dnia wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub orzeczenia o stopniu niepełnosprawności zostanie złożony wniosek o ustalenie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego prawo to ustalać począwszy od miesiąca w którym został złożony wniosek o ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności. W przypadku rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą niepełnosprawną świadczenie winno być przyznane dopiero od dnia rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej. Mając na uwadze sprawę nr 19 (S.Sz.) gdzie świadczenie pielęgnacyjne przyznano od dnia złożenia wniosku zamiast od dnia rezygnacji z zatrudnienia należy stronie przyznać i wyrównać świadczenie w wys. 34,60 zł za lipiec 2011 roku.

Podstawa prawna: art. 24 ust. 2a, art. 17 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.).

Termin wykonania: niezwłocznie.

5. W przypadku utraty ważności orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności i ponownego ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności stanowiącego kontynuację poprzedniego orzeczenia, prawo do świadczeń rodzinnych uzależnionych od niepełnosprawności ustalać od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynął termin ważności poprzedniego orzeczenia, jeżeli osoba spełnia warunki uprawniające do nabycia tych świadczeń oraz złożyła wniosek o ustalenie: 1) niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności w terminie miesiąca od daty utraty ważności poprzedniego orzeczenia i 2) prawa do świadczeń rodzinnych uzależnionych od niepełnosprawności w terminie trzech miesięcy od dnia wydania orzeczenia. Mając na uwadze sprawę nr 3 (D.K.) przyznać i wyrównać stronie dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego za miesiąc październik 2010 roku w wys. 60 zł.

Podstawa prawna: art. 24 ust 2a ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.).

Termin wykonania: niezwłocznie.

6. W przypadku ustalania prawa do dodatków z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego po raz pierwszy - prawo do świadczeń ustalać począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek z prawidłowo wypełnionymi dokumentami do końca okresu zasiłkowego. Mając na uwadze sprawę nr 4 (G.M.) i nr 11 (E.K.) gdzie dodatki zostały przyznane od miesiąca złożenia wniosku o niepełnosprawność zamiast od miesiąca złożenia wniosku o dodatek należy zwrócić do budżetu państwa:

- w sprawie nr 4 kwotę nadpłaconego świadczenia za okres 01.05.10 r. do 30.06.10 r. w łącznej wysokości 120 zł

- w sprawie nr 11 (E.K.) kwotę nadpłaconego świadczenia za okres 01.07.10 r. do 31.07.10r. w wys. 80 zł.

Podstawa prawna: art. 24 ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992, ze zm.).

Termin wykonania: 30.11.11 r.

7. W podstawie prawnej w szczególności w decyzjach zmieniających przywoływać faktyczne przepisy prawa procesowego i materialnego na podstawie których podejmowane jest rozstrzygnięcie.

Podstawa prawna: art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

8. Decyzje administracyjne zobowiązujące dłużników do zwrotu należności z tytułu wypłaconych osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego winny być poprzedzone stosownym zawiadomieniem o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie.

Podstawa prawna: art. 61 ust. 4, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

Zgodnie z treścią art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U z 2009 r., Nr 31, poz.206) kierownik jednostki w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

WZ. DYREKTORA WYDZIAŁU


Dorota Grzybowska
Z-ca DYREKTORA