



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dn. 13 września 2011r.

PS-KNPS3.431.25.2011

W P Ł Y N Ę Ł O	
Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu WYDZIAŁ NADZORU I KONTROLI	
13 -09- 2011	
ilość załączników
podpis (1)

Pani
Anna Weneny
Kierownik
Gminnego Ośrodka Pomocy
Społecznej z/s w Kruszynie
ul. Kasztanowa 1A
59-700 Bolesławiec

Dotyczy zaleceń pokontrolnych:

Na podstawie art. 28 ust.1 pkt 2, art. 30 ust.1 pkt 2 oraz art. 36 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009r., Nr 31, poz. 206), § 7 Zarządzenia Nr 299 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 30 października 2009r. w sprawie kontroli zewnętrznych prowadzonych przez Wojewodę Dolnośląskiego w oparciu o art. 20 ust.1 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006r., Nr 139, poz. 992 ze zm.), art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tekst jednolity Dz. U. z 2009r. Nr 1, poz. 7 ze zm.) oraz upoważnienia Nr PS-KNPS.0030-290/11 z dnia 21 lipca 2011 roku wydanego z upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzono kontrolę problemową w kierowanej przez Panią Jednostce.

Kontrola obejmowała realizację zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz realizację zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Podpisany przez Panią protokół z przedmiotowej kontroli zawierał ustalenia dokonane w oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację oraz udzielone wyjaśnienia. Kontrolą objęto okres od 01.11.09r. do dnia kontroli w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz okres od 01.10.09r. do dnia kontroli w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Oprócz ustaleń pozytywnych kontrola wykazała pewne nieprawidłowości.

Wśród osób zatrudnionych w GOPS w Bolesławcu nikt oprócz Kierownika Ośrodka nie posiada upoważnienia Wójta Gminy Bolesławca do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, dłużników alimentacyjnych i wydawania decyzji administracyjnych w tych sprawach.

W czasie kontroli ustalono, że w 16 przypadkach w zakresie wydanych decyzji (dot. świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego) przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Bolesławcu z/s w Kruszynie odbiór decyzji został pokwitowany bez daty, a w 2 przypadkach brak było potwierdzenia jej odbioru przez adresata, co narusza art. 39 oraz art. 46 kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000r. Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.) natomiast w 17 przypadkach wypłata świadczeń nastąpiła przed odbiorem decyzji przez stronę.

W dwóch przypadkach dot. przyznania świadczenia pielęgnacyjnego (sprawa nr 1. I.M. i 4 J.K.) stwierdzono, że błędnie ustalono początek uprawnienia do świadczenia, w pierwszym przyznano świadczenie pielęgnacyjne od 01.02.11r. zamiast od 04.02.11r. (za luty wypłacono 520 zł zamiast 433,33 zł), w drugim zaś przypadku od 01.02.10r. zamiast od 10.02.10r. (za luty wypłacono 520 zł zamiast 329,33 zł).

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Bolesławcu z/s w Kruszynie decyzje wydawane są przez Kierownika OPS na podstawie upoważnienia Wójta Gminy Bolesławiec do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych, a także do wydawania w tych sprawach decyzji. Ponieważ zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych Wójt Gminy Bolesławiec jest organem właściwym do realizacji zadań w zakresie świadczeń rodzinnych, w związku powyższym stwierdzono, że w decyzjach błędnie wskazywano GOPS, jako organ administracji publicznej, który je wydał. Prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Wójta Gminy, a nie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bolesławcu z/s w Kruszynie, natomiast upoważniony pracownik podpisuje się, jako osoba działająca z upoważnienia Wójta.

W przypadku świadczeń z funduszu alimentacyjnego analogicznie jak w przypadku świadczeń rodzinnych Wójt Gminy Bolesławiec zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów powinien rozstrzygać sprawy, natomiast Kierownik GOPS podpisywać się, jako osoba działająca z upoważnienia Wójta

W sprawdzonych sprawach dot. zarówno świadczeń rodzinnych jak i pomocy osobom uprawnionym do alimentów stwierdzono również, że oświadczenie członka rodziny o wysokości dochodu niepodlegającego opodatkowaniu, który został uzyskany w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy składał tylko wnioskodawca, zamiast wszyscy pełnoletni członkowie rodziny, co jest niezgodne z art. 23 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006r., Nr 139, poz. 992 ze zm.) i § 2 ust. 2 pkt 6 lit. d) Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 2 czerwca 2005r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach oświadczenia rodzinne (Dz. U. z dnia 15 czerwca 2005 r. Nr 105, poz. 881 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 4 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tekst jednolity Dz. U. z 2009r. Nr 1, poz. 7 ze zm.) i § 2 ust. 2 pkt 1 it. c) Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lipca 2010r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z dnia 9 lipca 2010r. Nr 123, poz. 836 z późn. zm.).

Podczas czynności kontrolnych w 1 przypadku (dot. pomocy osobom uprawnionym do alimentów) z rozstrzygnięcia decyzji (OPS.FA.8320.05.17.2011 z dn.27.05.11r.) nie wynika, w jakiej kwocie przyznano stronie wyrównanie za poszczególne miesiące od stycznia do maja 2011r. i ile wynosić będzie łączna kwota wyrównania. W innym zaś przypadku stwierdzono, że decyzją (GOPS/FA/818/2010/01/12 z dn.12.01.10r.) przyznano m.in. świadczenie dla 1 dziecka od 01.12.09r. do 31.01.10r. w wys. 300 zł m-nie, jako zabezpieczenie przyszłych

roszczeń alimentacyjnych. Natomiast wyrokiem Sądu zasądzone zostały alimenty na to dziecko w kwocie 200 zł m-nie od 19.11.2009r. Mimo tego Ośrodek nie wszczął postępowania w sprawie zwrotu nadpłaconego stronie od grudnia 2010r. do końca stycznia 2011r. świadczenia.

W związku z przeprowadzoną kontrolą oraz stwierdzonymi nieprawidłowościami, Wydział Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych i art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów przesyła do realizacji następujące zalecenia:

1. W celu zapewnienia właściwego funkcjonowania Ośrodka rozważyć możliwość upoważnienia innego pracownika, który w czasie nieobecności Kierownika jednostki wydawałby decyzje administracyjne w przypisanych Kierownikowi zakresach zadań.
Podstawa prawna: art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006r., Nr 139, poz. 992 ze zm.), art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tekst jednolity Dz. U. z 2009r. Nr 1, poz. 7 ze zm.).
Termin wykonania: niezwłocznie.
2. Decyzje administracyjne dot. świadczeń z pomocy społecznej w szczególności winny być doręczane zgodnie z art. 46 § 1. k.p.a. tj. odbierający pismo potwierdza doręczenie mu pisma swym podpisem wraz ze wskazaniem daty doręczenia. Pomoc przyznana daną decyzją nie może być natomiast realizowana, zanim strona nie potwierdzi jej odbioru.
Podstawa prawna: art. 46 § 1, art. 110 kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.).
Termin wykonania: na bieżąco.
3. W przypadkach braku uprawnień strony do świadczenia pielęgnacyjnego za cały miesiąc, prawo do świadczenia przyznawać w wysokości 1/30 świadczenia pielęgnacyjnego za każdy dzień. W związku z faktem pobrania przez strony w lutym 2011r. świadczeń pielęgnacyjnych w wysokości, które im nie przysługiwały: w sprawie nr 1 I.M. należy zwrócić do budżetu kwotę 86,67 zł, zaś w sprawie nr 4 J.K. kwotę 190,67 zł.
Podstawa prawna: art.17 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2006r. Nr 139, poz. 992 ze zm.).
Termin wykonania : 31.10.11r.
4. W decyzjach wydawanych na podstawie ustawy o świadczeniach rodzinnych i ustawy pomocy osobom uprawnionym do alimentów wskazywać Wójta Gminy Bolesławiec, jako organ rozstrzygający sprawę.
Podstawa prawna: art. 20 ust. 1 w związku z art. 3 pkt 11 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006r., Nr 139, poz. 992 ze zm.) oraz art. 12 ust 1 w związku z art. 2 pkt 10 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tekst jednolity Dz. U. z 2009r. Nr 1, poz. 7 ze zm.).
Termin wykonania: na bieżąco.

5. Dochód rodziny ustalać w oparciu o pełną dokumentację tj. również o dołączone do akt sprawy oświadczenia członków rodziny o dochodach niepodlegających opodatkowaniu wymagane § 2 ust. 2 pkt 6 lit. d) Rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 2 czerwca 2005r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach oświadczenia rodzinne (Dz. U. z dnia 15 czerwca 2005 r. Nr 105, poz. 881 z późn. zm.) w związku z art. 23 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006r., Nr 139, poz. 992 ze zm.) oraz § 2 ust. 2 pkt 1 it. c) Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 lipca 2010r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Dz. U. z dnia 9 lipca 2010r. Nr 123, poz. 836 z późn. zm.) w związku z art. 15 ust. 4 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009r. Nr 1, poz. 7 ze zm.). Dokumentację spraw dot. świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego wskazanych w protokole niezwłocznie uzupełnić o brakujące oświadczenia.
6. Decyzje administracyjne sporządzać uwzględniając art. 107 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego tj. w szczególności w decyzjach, którymi przyznano świadczenie z wyrównaniem wskazywać wysokość przyznanego wyrównania za poszczególne miesiące i łączną kwotę tego wyrównania.
Podstawa prawna: art. 107 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)
Termin wykonania: na bieżąco.
7. W zakresie realizacji świadczeń z funduszu alimentacyjnego przestrzegać zapisów art. 29 ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009, Nr 1 poz. 7 ze zm.). W związku z faktem pobierania przez stronę (sprawa nr 5 M.O.) w okresie od 01 grudnia do 31 stycznia 2011r. pomocy z funduszu alimentacyjnego w wysokości wyższej niż jej przysługiwały należy zwrócić do budżetu kwotę 200 zł.
Termin wykonania : 31.10.11r.

Zgodnie z treścią art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U z 2009 r., Nr 31, poz.206) kierownik jednostki w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Do wiadomości:

1. Pan Andrzej Dutkowski
 Wójt Gminy Bolesławiec
 Urząd Gminy
 ul. Teatralna 1a
 59-700 Bolesławiec
2. a/a

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Grabowska
 Z-CA DYREKTORA
 Wydziału Polityki Społecznej

11/11