



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NRŚ-RŚ.431.6.2015.IK

Wrocław, dnia 23 grudnia 2015 r.



Pan
Piotr Wołowicz
Starosta
Powiatu Górowskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 23 listopada 2015r. na podstawie:

- Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), art. 28 ust.1 pkt 2,
- Ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.47,

przeprowadzona została kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Górze w Wydziale Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami z zakresu realizacji zadań administracji rządowej dotyczącej ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Iwona Kozieł - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego,
2. Elżbieta Winiarska – starszy specjalista , członek zespołu kontrolnego

z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2014 roku do dnia 23 listopada 2015 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 23 czerwca 2015r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na II półrocze 2015 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 10 listopada 2015 roku znak NRŚ-RŚ.431.6.2015.IK.

/dowód: akta kontroli str. 4/

Kontrolę przeprowadzono z zakresu:

1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz.267 ze zm.).
2. Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (tekst jednolity Dz. U. z 2013, poz. 1205 ze zm.).
3. Ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo Geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.) – art.22 ust.2 i art. 48 ust. 1 pkt. 5.

W okresie objętym kontrolą Starostą Powiatu Górowskiego był Pan Piotr Wołowicz. Wydziałem Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami kierował Pan Piotr Jankowski – Naczelnik Wydziału.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej oraz zadań dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów był Pan Jerzy Maciaszek - podinspektor zatrudniony na tym stanowisku od 2000 roku.

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 6 /2015.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Starosty dotyczące postępowania z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów. Powyższą ocenę uzasadniam następująco:

I.

Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej pod względem organizacyjnym

W kontrolowanej jednostce opracowano samodzielnie (zgodnie z art. 77 § 4 Kpa.) wzór karty informacyjnej - wniosek dla klientów, w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wraz z wykazem niezbędnych dokumentów. Wzór wniosku został udostępniony do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie go na stronie internetowej oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie starostwa. Wniosek pobrany ze strony internetowej jest zgodny w swej treści, z wnioskiem jaki znajduje się w wydziale.

/dowód: akta kontroli str.22 /

Zgodnie z art. 33 niniejszej ustawy prowadzona jest sprawozdawczość tj.: sprawozdania z realizacji przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, a zatem RRW – 11 i RRW – 12. Sprawozdania te przekazywane są do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego z zachowaniem terminu określonego w objaśnieniach do ww. formularzy.

/dowód: akta kontroli str. 23-37/

W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami prowadzi na bieżąco, w formie elektronicznej oraz papierowej, spis wszystkich wydanych decyzji (bez podziału na gminy) dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej za rok 2014 i 2015.

Ostatnia decyzja w spisie wydanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2014 rok dotyczyła:

- wydania decyzji numer GKN.6124.5.1.2014.JM z dnia 16.09.2014 roku dla działki numer 139 położonej w obrębie Tarpno, gmina Niechlów, za rok 2015 dotyczyła:

- wydania decyzji numer GKN.6124/9/2015 z dnia 12.10.2015 roku dla działki numer 75/10, położonej w obrębie Stara Góra, gmina Góra.

W 2014 roku Starosta Górowski wydał łącznie **2** decyzje zezwalające na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej, o łącznej powierzchni **0,9121 ha**.

Wykaz wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych, z produkcji rolniczej w 2014 roku w rozbiciu na gminy

Lp.	Nazwa gminy/miasta	Ilość decyzji zezwalających na wyłączenie w 2014r.	Powierzchnia gruntów wyłączonych w ha w 2014r.
1.	Góra	1	0,0403
2.	Niechlów	1	0,8718
	razem	2	0,9121

W 2015 roku Starosta Górowski wydał łącznie 4 decyzje zezwalające na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej, o łącznej powierzchni 1,2409 ha.

Wykaz wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych, z produkcji rolniczej w 2015 roku w rozbiciu na gminy

Lp.	Nazwa gminy/miasta	Ilość decyzji zezwalających na wyłączenie w 2015r.	Powierzchnia gruntów wyłączonych w ha w 2015r.
1.	Góra	2	0,3289
2.	Niechlów	1	0,8718
3.	Wąsosz	1	0,0402
	razem	4	1,2409

Łącznie od 1 stycznia 2014 roku do 23 listopada 2015 roku Starosta Górowski wydał 6 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej o łącznej powierzchni 2,1530 ha.

II.

Prawidłowość wydanych decyzji w sprawach wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej

Kontrolą objęto 6 decyzji, które zostały wydane w kontrolowanym okresie.

Wykaz decyzji wybranych do kontroli - dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej - wydanych w 2014 i 2015 roku

lp.	numer decyzji	data wydania decyzji	obręb/gmina
1.	GK.6124.4.1.2014/JM	13.05.2014	Stara Góra/Góra
2.	GKN.6124.5.1.2014.JM	16.09.2014	Tarpno/Niechlów
3.	GKN.6124.4-1.2015.JM	29.06.2015	Osetno/Góra
4.	GKN.6124/5/2015	29.07.2015	Gola Wąsocka/Wąsosz
5.	GKN.6124.6.1.2015.JM	16.08.2015	Tarpno/Niechlów
6.	GKN.6124/9/2015	12.10.2015	Stara Góra/Góra

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Oławskiego w 2014 i 2015 roku :

l.p.	sygnatura/ numer decyzji	obręb/gmi na	klasa bonit gleb	numer działki	pow. gruntó w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłącze nia	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	GK.6124.4.1.2014/JM	Stara Góra gmina Góra	R IIIb	75/8	0,0403	bud. mieszk. jednorodzinne + garaż	trwałe	22.04.2014	13.05.2014
2.	GKN.6124.5.1.2014.JM	Tarpno gm. Niechlów	R IIIb	139	0,8718	odwiert	czasowe	18.08.2014	16.09.2014
3.	GKN.6124.4-1.2015.JM	Osetno gmina Góra	R IIIb	3/1	0,2792	likwidacja odwiertu	czasowe	07.05.2015	29.06.2015
4.	GKN.6124/5/2015	Gola Wąsoska gmina Wąsosz	R IIIb	236/6	0,0402	bud. mieszk. jednorodzinne	trwałe	17.06.2015	29.07.2015
5.	GKN.6124.6.1.2015.JM	Tarpno gm. Niechlów	R IIIb	139	0,8718	odwiert	czasowe	17.08.2015	16.08.2015
6.	GKN.6124/9/2015	Stara Góra /Góra	R IIIb	75/10	0,0497	bud. mieszk. jednorodzinne	trwałe	29.09.2015	12.10.2015

W toku czynności kontrolnych dotyczących prawidłowości zagadnień związanych z przeprowadzaniem postępowań administracyjnych, zespół kontrolny stwierdził:

- na 6 skontrolowanych decyzji 2 zostały wydane zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz 1 wydana zgodnie z decyzją o warunkach zabudowy potwierdzającą nierolnicze przeznaczenie gruntu,
- na 6 skontrolowanych decyzji wszystkie podawały klasę bonitacyjną gleb i ich powierzchnię,
- na 6 skontrolowanych decyzji 3 dotyczyły wyłączenia trwałego oraz 3 dotyczyły wyłączenia czasowego,
- na 6 skontrolowanych decyzji wszystkie posiadały informację o przeznaczeniu gruntów,
- na 6 skontrolowanych decyzji wszystkie wskazywały inwestorowi pouczenia wynikające z art. 22 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.) o zgłaszaniu zmian danych objętych ewidencją gruntów i budynków w terminie 30 dni licząc od dnia powstania tych zmian oraz dostarczenia stosownych dokumentów, będących podstawą zgłaszanych zmian. W przypadku ich nie zgłoszenia inwestor podlega karze grzywny zgodnie z art. 48 ust. 1 pkt. 5 ww. ustawy.
- na 6 skontrolowanych decyzji wszystkie prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- na 6 skontrolowanych decyzji do akt sprawy dołączone były wnioski, które posiadały potwierdzenie przyjęcia wniosku przez Starostwo poprzez wskazanie daty jego wpływu,

Kompletność dokumentów

Do każdej decyzji dotyczącej wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych chronologicznie.

Wydane przez Starostę decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej zawierały wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kpa.

Terminowość

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora, w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej oraz datę wydania decyzji stwierdzono, iż we wszystkich 6 skontrolowanych decyzjach zachowany został termin określony w art. 35 § 1 i § 3 Kpa., czyli sprawy zostały załatwione w terminie.

Naliczanie należności i opłat rocznych

Do kontroli pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 6 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntu rolnego. Analiza wykazała iż:

- w 3 decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a.,
- w 2 decyzjach podano prawidłowo wyliczenie należności i opłat rocznych z tytułu czasowego wyłączenia gruntów rolnych celem przeprowadzenia prac poszukiwawczych (odwierty),
- 1 decyzja dotyczy wyłączenia czasowego i prowadzona jest II etapowo tzn. w II etapie decyzji nastąpi naliczenie wysokości należności i opłat rocznych.

Wykaz analizowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydanych w 2014 i 2015 roku w aspekcie naliczania należności i opłat rocznych.

lp.	numer decyzji	wysokość opłaty rocznej w zł	wysokość należności w zł	zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1.	GK.6124.4.1.2014/JM			-	X
2.	GKN.6124.5.1.2014.JM	62,65	22 867,25		
3.	GKN.6124.4-1.2015.JM I etap decyzji			-	-
4.	GKN.6124/5/2015			-	X
5.	GKN.6124.6.1.2015.JM	62,65	22 867,25		
6.	GKN.6124/9/2015			-	X

Stwierdzono, iż powyższe decyzje dotyczące naliczenia należności i opłat rocznych zostały prawidłowo rozpatrzone, zgodne z ustawą z dnia 25 czerwca 2009r. zmieniającą ustawę o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2009r., Nr 115, poz. 967).

III.

Badanie poziomu skażenia gleb i roślin

Jak ustnie poinformował Pan Jerzy Maciaszek w kontrolowanym okresie nie prowadzono badań poziomu skażenia gleb i roślin dla gruntów położonych na ww. obszarach. Na terenie powiatu górowskiego nie stwierdzono gleb skażonych. Obowiązek ten wynika z art. 18 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

IV.

Rekultywacja i zagospodarowanie gruntów

Kontrolujący stwierdzili, iż Wydział Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami prowadzi na bieżąco spis spraw dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów. Starosta Powiatu Górowskiego Pan Piotr Wołowicz wydał w okresie od 1 stycznia 2014r. do 23 listopada 2015 r. 6 decyzji w tym:

- 3 decyzje w sprawie ustalenia kierunku i terminu rekultywacji,
- 3 decyzje dotyczące zakończenia rekultywacji.

Do akt powyższych spraw dołączone były dowody opłaty skarbowej w wysokości 10 zł., zgodnie z ustawą z dnia 6 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (tj. Dz. U. u. 2012 poz. 1282 ze zm.) oraz Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 roku w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz, U. 2007. 187. 1330).

Skontrolowane decyzje w sprawie ustalenia kierunku i terminu rekultywacji:

numer decyzji	data wydania decyzji	data wpływu wniosku	pow. w ha	numer działki	obręb/ gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	wyznaczony termin zakończenia rekultywacji
GK.6122.7.1.2014.JM	24.03.2014	20.01.2014	25,0576	212	Oślowice gmina Jemielno	wydobywanie kruszywa naturalnego ze złoża	rolny	do 5 lat od zaprzestania prowadzenia działalności przemysłowej lub wygaszenia koncesji na poszukiwanie kopaliny
GK.6122.3-2.2015.JM	29.06.2015	28.04.2015	0,0735	6	Włodków Dolny gmina Góra	odwierty	rolny	do 5 lat od zaprzestania prowadzenia działalności przemysłowej lub wygaszenia koncesji na poszukiwanie kopaliny
GK.6122.5-2.2015.JM	29.09.2015	24.08.2015	0,3364	1899/4 1899/5 1899/12 1899/13 1899/14 1899/17 2037/1 2263	Góra gmina Góra	odwierty	rolny	do 5 lat od zaprzestania prowadzenia działalności przemysłowej lub wygaszenia koncesji na poszukiwanie kopaliny

Skontrolowane decyzje dotyczące zakończenia rekultywacji

numer decyzji	data wydania decyzji	pow. w ha	nr działki	obręb	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	data wpływu wniosku
GK.6122.2.3.2014.JM	13.10.2014	24,4246	127/2 128/3 129/2	Sułów Wielki gmina Wąsosz	eksploatacja złóż kruszywa naturalnego	rolny	29.08.2014
GK.6122.1.1.2015.JM	24.02.2015	3,9954	98	Sułów Wielki gmina Wąsosz	eksploatacja złóż kruszywa naturalnego	rolny	24.12.2014
GK.6122.2.2.2015.JM	23.03.2015	9,7300	776/2 776/4 776/6 776/7 778	Czeladź Wielka gmina Wąsosz	eksploatacja złóż kruszywa naturalnego	rolny	27.01.2015

V.

Statystyka kontroli

Reasumując, w wyniku kontroli sprawdzono 12 decyzji wydanych przez Starostę Górowskiego, w tym:

- 2 decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydane w 2014 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2014 roku,
- 4 decyzje dotyczące wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydane w 2015 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2015 roku,
- 2 decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów wydane w 2014 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2014 roku,
- 4 decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów wydane w 2015 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2015 roku.

W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości, w związku z powyższym odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Pouczenie:

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Starosty Górowskiego. Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Marek Kociński
DYREKTOR
Wydział: Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska