



Wrocław, dnia 12 maja 2015 r.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NiR-R.431.6.2015.IK

Pan
Piotr Fedorowicz
Starosta
Powiatu Świdnickiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 9 - 10 kwietnia 2015r. na podstawie:

- Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jednolity Dz. U. z 2015, poz. 525), art. 28 ust.1 pkt 2,
- Ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.6 ust. 4 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1- 4,

przeprowadzona została kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Świdnicy w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami oraz w Wydziale Rolnictwa i Ochrony Środowiska, z zakresu realizacji zadań administracji rządowej dotyczącej ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Iwona Koziół - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego,
2. Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2014 roku do dnia 9 kwietnia 2015 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 29 grudnia 2014r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2015 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 20 marca 2015 roku znak NiR-R.0030.5.2015.IK.

/dowód: akta kontroli str. 5./

Kontrolę przeprowadzono z zakresu:

1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz.267 ze zm.).
2. Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (tekst jednolity Dz. U. z 2013, poz. 1205 ze zm.).
3. Ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo Geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.) – art.22 ust.2 i art. 48 ust. 1 pkt. 5.

W okresie objętym kontrolą tj. od dnia 1 stycznia 2014 do dnia 8 grudnia 2014r. Starostą Powiatu Świdnickiego był Pan Zygmunt Worsa, a od dnia 8 grudnia 2014r. do dnia 9 kwietnia 2015r. był Pan Piotr Fedorowicz.

Osobą odpowiedzialną z Wydziału Gospodarki Nieruchomościami za wykonywanie zadań z zakresu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej był Pan Edward Siwek – inspektor oraz Pani Ewa Szarek – inspektor. Dyrektorem powyższego wydziału był Pan Roman Grygianiec.

Osobą odpowiedzialną z Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska za wykonywanie zadań dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów na cele nierolnicze był Pan Radosław Kaniewski – główny specjalista. Dyrektorem powyższego wydziału był Pan Janusz Marlinga.

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 2/2015.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Starosty dotyczące postępowania z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów. Powyższą ocenę uzasadnia się następująco:

I.

Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej pod względem organizacyjnym

W kontrolowanej jednostce opracowano samodzielnie wzór karty informacyjnej - wnioski dla klientów, w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej. Powyższy wniosek zawierał zestawienie wymaganych dokumentów, niezbędnych do wydania decyzji w sprawie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej. Wzór wniosku został udostępniony do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie go w siedzibie starostwa.

/dowód: akta kontroli str. 26 - 27 /

Kontrolujący stwierdzili, iż została nawiązana współpraca pomiędzy Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego, a Wydziałem Gospodarki Nieruchomościami zgodnie z założeniami zawartymi w piśmie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 7 listopada 2011r. znak NiR-R.7150.14.2011-1, podpisanym z upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego przez Dyrektora Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Pana Marka Kończaka celem pozyskania terminu faktycznego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej. W powyższej sprawie wyjaśnienie złożył Pan Edward Szarek „*Za termin faktycznego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej uważa się datę wskazaną przez inwestora w zawiadomieniu przedkładanym do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych, o którym mowa w art. 41 ust. 4 ustawy Prawo budowlane (Dz. U. z 2013r. poz. 1409 j.t. ze zm). W tym celu klauzule (informacje) o takiej treści są umieszczane we wszystkich decyzjach wydawanych dwuetapowo, zezwalających na wyłączenie z produkcji rolniczej gruntów na cele nie związane z budownictwem mieszkalnym (przemysł, handel, usługi, rzemiosło, eksploatacja surowców) oraz na cele mieszkalne dla powierzchni ponad normatywnych 0,05 ha. Decyzje takie są również przesyłane do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, co umożliwia weryfikację i kontrolę, czy faktyczne wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej już nastąpiło oraz pozwala na ustalenie terminu tego wyłączenia”.*

/dowód: akta kontroli str. 28 /

Ponadto w decyzjach wydanych przez Starostę Świdnickiego ujęty został zapis o obowiązku zgłaszania organowi wydającemu decyzję, terminu faktycznego wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej tj. przedłożenia zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych.

Zgodnie z art. 33 niniejszej ustawy prowadzona jest sprawozdawczość, sporządzane są sprawozdania z realizacji przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, czyli RRW-11 dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów. Prowadzone są również sprawozdania RRW – 12, które dotyczą gromadzenia i wykorzystania m.in. środków z należności i opłat rocznych. Sprawozdania te przekazywane są do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego z zachowaniem terminu określonego w objaśnieniach do ww. formularzy.

/dowód: akta kontroli str. 29 - 62 /

W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział Gospodarki Nieruchomościami prowadzi na bieżąco, w formie elektronicznej oraz papierowej, spis wszystkich spraw dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej za rok 2014 i 2015. Spisy prowadzone są z podziałem na gminy.

Ostatni wpis dotyczący wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2014 roku dla:

1. **gminy Dobromierz** zarejestrowany był pod numerem 10 i dotyczył zawiadomienia o zmianie powierzchni dla działki numer 326/18, położonej w obrębie Dobromierz,
2. **gminy Marcinowice** zarejestrowany był pod numerem 12 i dotyczył wydania w dniu 19.12.2014r. decyzji dla części działki numer 315, położonej w obrębie Biała,
3. **gminy Świdnica** zarejestrowany był pod numerem 57 i dotyczył zawiadomienia o zmianie powierzchni dla działki numer 796, położonej w obrębie Witoszów Dolny,
4. **miasta i gminy Jaworzyna Śląska** zarejestrowany był pod numerem 16 i dotyczył zawiadomienia o zmianie powierzchni dla działki numer 116/1, położonej w obrębie Stary Jaworów,
5. **miasta i gminy Strzegom** zarejestrowany był pod numerem 36 i dotyczył wydania w dniu 31 grudnia 2014r. decyzji dla części działki numer 73, położonej w obrębie Stanowice,
6. **miasta i gminy Żarów** zarejestrowany był pod numerem 29 i dotyczył wydania w dniu 30 grudnia 2014 roku decyzji dla części działki numer 485/66, położonej w obrębie miasta Żarów.
7. **miasta Świdnica** zarejestrowany był pod numerem 12 (w spisie spraw ogólnych) i dotyczył wydania w dniu 31 grudnia 2012r. decyzji dla części działki numer 957, położonej w obrębie Świdnica 6,
8. **miasta Świebodzice** zarejestrowany był pod numerem 4 i dotyczył wydania decyzji dla części działki numer 109/1, położonej w obrębie Świebodzice 1.

Ostatni wpis dotyczący wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej za rok 2015 dla:

1. **gminy Dobromierz** zarejestrowany był pod numerem 2 i dotyczył zawiadomienia o zmianie powierzchni dla działki numer 823, położonej w obrębie Kłaczyna,

- 91
2. **gminy Marcinowice** zarejestrowany był pod numerem 5 i dotyczył wydania w dniu 7 kwietnia 2015r. decyzji dla części działki numer 16/42, położonej w obrębie Marcinowice,
 3. **gminy Świdnica** zarejestrowany był pod numerem 29 i dotyczył wydania w dniu 7 kwietnia 2015 r. decyzji dla części działki numer 181/5, położonej w obrębie Słotwina,
 4. **miasta i gminy Jaworzyna Śląska** zarejestrowany był pod numerem 9 i dotyczył wydania w dniu 7 kwietnia 2015r. decyzji dla części działki numer 782/65, położonej w obrębie miasta Jaworzyna Śląska,
 5. **miasta i gminy Strzegom** zarejestrowany był pod numerem 9 i dotyczył wydania w dniu 27 marca 2015r. decyzji dla części działki numer 666/4, położonej w obrębie Olszany,
 6. **miasta i gminy Żarów** zarejestrowany był pod numerem 23 i dotyczył wydania w dniu 7 kwietnia 2015 r. decyzji dla części działki numer 53/2, położonej w obrębie Gołszyce ,
 7. **miasta Świdnica** zarejestrowany był pod numerem 3 i dotyczył wydania w dniu 13 marca 2015r. decyzji dla części działki numer 155, położonej w obrębie miasto Świdnica 6,
 8. **miasta Świebodzice** zarejestrowany był pod numerem 9 i dotyczył wydania decyzji dla części działki numer 109/8, położonej w obrębie Pełcznica 1.

W 2014 roku Starosta Świdnicki wydał łącznie **108** decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

Wykaz wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych,
z produkcji rolniczej w 2014 roku w rozbiciu na gminy

Lp.	Nazwa gminy/miasta	Ilość decyzji zezwalających na wyłączenie w 2014r.
1.	gmina Dobromierz	6
2.	gmina Marcinowice	8
3.	gmina Świdnica	35
4.	miasto i gmina Jaworzyna Śląska	9
5.	miasto i gmina Strzegom	20
6.	miasto i gmina Żarów	22
7.	miasto Świdnica	5
8.	miasto Świebodzice	3
	Razem	108

Od dnia 1 stycznia 2015 roku do dnia 9 kwietnia 2015 roku Starosta Świdnicki wydał **70** decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

22

Wykaz wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych,
z produkcji rolniczej w 2015 roku w rozbiciu na gminy

Lp.	Nazwa gminy/miasta	Ilość decyzji zezwalających na wyłączenie w 2015r.
1.	gmina Dobromierz	1
2.	gmina Marcinowice	4
3.	gmina Świdnica	23
4.	miasto i gmina Jaworzyna Śląska	6
5.	miasto i gmina Strzegom	7
6.	miasto i gmina Żarów	18
7.	miasto Świdnica	3
8.	miasto Świebodzice	8
	Razem	70

**Prawidłowość wydanych decyzji w sprawach wyłączenia gruntów rolnych
z produkcji rolniczej**

W obecności Pana Edwarda Siwka - inspektora Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, w wyniku losowania systematycznego wybrano do kontroli **za rok 2014:**

1. **z gminy Dobromierz** wybierając co 5 decyzję (zaczynając od numeru 2 w spisie wydanych decyzji) 2 decyzje z następującymi numerami porządkowymi: 2 i 7,
2. **z gminy Marcinowice** wybierając co 5 decyzję (zaczynając od numeru 1 w spisie wydanych decyzji) 3 decyzje z następującymi numerami porządkowymi: 1, 5, 10,
3. **z gminy Świdnica** wybierając co 11 decyzję (zaczynając od numeru 1 w spisie wydanych decyzji) 6 decyzji z następującymi numerami porządkowymi: 1, 11, 22, 33, 44 - zawiadomienie o zmianie powierzchni i dlatego wybrano kolejny numer czyli numer 45, 55,
4. **z miasta i gminy Jaworzyna Śląska** wybierając co 10 decyzję (zaczynając od numeru 1 w spisie wydanych decyzji) 2 decyzje z następującymi numerami porządkowymi: 1,10,
5. **z miasta i gminy Strzegom** wybierając co 13 decyzję (zaczynając od numeru 1 w spisie wydanych decyzji) 3 decyzje z następującymi numerami porządkowymi: 1, 13, 26,
6. **z miasta i gminy Żarów** wybierając co 13 decyzję (zaczynając od numeru 13 w spisie wydanych decyzji) 2 decyzje z następującymi numerami porządkowymi: 13, 26,
7. **z miasta Świdnica** - wybierając 1 decyzję (zaczynając od numeru 10 w spisie wydanych decyzji) z numerem porządkowym 10,
8. **z miasta Świebodzice** - wybierając 1 decyzję (zaczynając od numeru 2 w spisie wydanych decyzji) z numerem porządkowym 2.

Wykaz decyzji wybranych do kontroli - dotyczących wyłączenia gruntów rolnych
z produkcji rolniczej - wydanych w 2014 roku

lp.	numer porządkowy ze spisu spraw	numer decyzji	data wydania decyzji	miasto/gmina
1.	2	GN.6124.1.2.2014	9.04.2014	Dobromierz
2.	7	GN.6124.1.7.2014	12.08.2014	Dobromierz
3.	1	GN.6124.3.1.2014	28.01.2014	Marcinowice
4.	5	GN.6124.3.10.2014	23.09.2014	Marcinowice
5.	10	GN.6124.3.5.2014	11.04.2014	Marcinowice
6.	1	GN.6124.5.1.2014	14.01.2014	Świdnica
7.	11	GN.6124.5.11.2014	25.03.2014	Świdnica
8.	22	GN.6124.5.22.2014	20.06.2014	Świdnica
9.	33	GN.6124.5.33.2014	26.08.2014	Świdnica
10.	45	GN.6124.5.45.2014	4.11.2014	Świdnica
11.	55	GN.6124.5.55.2014	23.12.2014	Świdnica
12.	1	GN.6124.2.1.2014	21.02.2014	Jaworzyna Śląska
13.	10	GN.6124.2.10.2014	8.10.2014	Jaworzyna Śląska
14.	1	GN.6124.4.1.2014	4.02.2014	Strzegom
15.	13	GN.6124.4.13.2014	12.08.2014	Strzegom
16.	26	GN.6124.4.26.2014	18.11.2014	Strzegom
17.	13	GN.6124.6.13.2014	1.07.2014	Żarów
18.	26	GN.6124.6.26.2014	28.11.2014	Żarów
19.	10	zawiadomienie	-	miasto Świdnica
20.	2	GN.6124.8.2.2014	10.11.2014	miasto Świebodzice

W obecności Pana Edwarda Siwka - inspektora Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, w wyniku losowania systematycznego wybrano do kontroli **za rok 2015**:

1. z **gminy Dobromierz** wybrano 1 decyzję wydaną w roku 2015, z numerem porządkowym 1.
2. z **gminy Marcinowice** wybrano 1 decyzję wydaną w roku 2015, z numerem porządkowym 3.
3. z **gminy Świdnica** (wybierając co 14 decyzję, zaczynając od numeru 14 w spisie wydanych decyzji) 2 decyzje wydane w roku 2015, z następującymi numerami porządkowymi: 14, 28.
4. z **miasta i gminy Jaworzyna Śląska** wybrano 1 decyzję wydaną w roku 2015 z numerem porządkowym 5.
5. z **miasta i gminy Strzegom** wybrano 1 decyzję wydaną w roku 2015, z numerem porządkowym 6.
6. z **miasta i gminy Żarów** (wybierając co 10 decyzję, zaczynając od numeru 10 w spisie wydanych decyzji) 2 decyzje wydane w roku 2015, z następującymi numerami porządkowymi: 10, 20.
7. z **miasta Świdnica** wybrano 1 decyzję wydaną w roku 2015, z numerem porządkowym 2.
8. z **miasta Świebodzice** wybrano 1 decyzję wydaną w roku 2015, z numerem porządkowym 7.

Wykaz decyzji wybranych do kontroli - dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej - wydanych w 2015 roku

lp.	numer porządkowy ze spisu spraw	numer decyzji	data wydania decyzji	miasto/gmina
1.	2	GN.6124.7.2.2015	13.02.2015	miasto Świdnica
2.	5	GN.6124.2.5.2015	24.03.2015	Jaworzyna Śląska
3.	3	GN.6124.3.3.2015	10.02.2015	Marcinowice
4.	6	GN.6124.4.6.2015	19.02.2015	miasto Strzegom
5.	28	GN.6124.5.28.2015	7.04.2015	Świdnica
6.	14	GN.6124.5.14.2015	27.02.2015	Świdnica
7.	10	GN.6124.6.10.2015	17.02.2015	Żarów
8.	20	GN.6124.6.20.2015	31.03.2015	Żarów
9.	7	GN.6124.8.7.2015	13.03.2015	miasto Świebodzice
10.	1	GN.6124.1.1.2015	17.03.2015	Dobromierz



Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Świdnickiego w 2014 roku :

I.p.	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonitacyj gleb	numer działki	pow. gruntów ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	data złożenia wniosku	data wydania decyzji	mpzp/decyz. o war.zab.
1.	GN.6124.1.2.2014	Gniewków/ Dobromierz	B-Ps III	75/6	0,0234	chodniki i utwardzenia placu przy świetlicy wiejskiej	trwałe	4.04.2014	8.04.2014	mpzp
2.	GN.6124.1.7.2014	Roztoka/ Dobromierz	Ps II	178/2	0,0722	budynek maszyn do obróbki kamienia wraz z infrastrukturą techn.	trwałe	15.07.2014	12.08.2014	mpzp
3.	GN.6124.2.1.2014	Tomkowa/ Jaworzyna Śl.	R IIIa , Ps III	14/3	0,0500	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	18.02.2014	21.02.2014	mpzp
4.	GN.6124.2.10.2014	Piotrowice Świdnickie/ Jaworzyna Śl.	R IIIa R IIIb	650/6	0,0500	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	8.10.2014	10.10.2014	mpzp
5.	GN.6124.3.1.2014	Tworzyjanów/ Marcinowice	R IIIa R IIIb Ps III	112	0,2393	zakład produkcyjny - stolarnia	trwałe	27.01.2014	28.01.2014	mpzp
6.	GN.6124.3.10.2014	Strzelce/ Marcinowice	BrŁ III	245/1	0,0477	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	15.09.2014	23.09.2014	mpzp
7.	GN.6124.4.1.2014	Goczałków/ Strzegom	R IIIa	259/7	0,0500	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	3.02.2014	4.02.2014	mpzp
8.	GN.6124.4.13.2014	Jaroszów/ Strzegom	R IIIa	159/10	0,0358	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	5.08.2014	12.08.2014	mpzp
9.	GN.6124.4.26.2014	Goczałków/ Strzegom	Br Ps III R IIIb	199	0,0468	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	3.11.2014	18.11.2014	mpzp
10.	GN.6124.5.1.2014	Mokrzyszów/ Świdnica	R IIIa	311/2	0,0440	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	10.01.2014	14.01.2014	mpzp

11.	GN.6124.5.11.2014	Witoszów Dol/ Świdnica	R II	1306/2	0,0145	garaż 2 - stanowiskowy z pomieszczeniem gospodarczym	trwałe	21.03.2014	25.03.2014	Dec. Wójta Gminy
12.	GN.6124.5.22.2014	Opoczka/ Świdnica	R IIIa BPs III	91	0,0426	budowa ganku wejściowego	trwałe	10.06.2014	20.06.2014	mpzp
13.	GN.6124.5.33.2014	Burkatów/ Świdnica	R IIIb	418/56	0,0408	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	20.08.2014	26.08.2014	mpzp
14.	GN.6124.5.45.2014	Pszemno/ Świdnica	R IIIa, R IIIB, Ps III	170/68	0,2755	droga wewnętrzna do obsługi osiedla mieszkalnego	trwałe	21.10.2014	4.11.2014	mpzp
15.	GN.6124.5.55.2014	Witoszów Dol/ Świdnica	R II R IIIa	488/17	0,0462	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	18.12.2014	23.12.2014	mpzp
16.	GN.6124.6.13.2014	Pożarzysko/ Żarów	R IIIb	62/3	0,0500	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	24.06.2014	1.07.2014	mpzp
17.	GN.6124.6.26.2014	Mrowiny/ Żarów	R IIIb	532/15	0,0500	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	25.11.2014	28.11.2014	mpzp
18.	sprawa wszczęta w oparciu o wykaz zmian ewidenc.	Świdnica 0005 Zachód	R IIIa	2685/9	0,3545	budynek hospicjum	trwałe	nie ma podstaw do wydania decyzji		mpzp
19.	GN.6124.8.2.2014	Czernie 4/ Świebodzice	R IVa	738/4	0,0495	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	28.10.2014	10.11.2014	mpzp
20.	GN.6124.3.5.2014	Wiry/ Marcinowice	R IIIa	248/2	0,0489	budynek jednorodzinny wolnostojący	trwałe	8.04.2014	11.04.2014	mpzp

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Świdnickiego w 2015 roku:

I.p	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonit gleb	numer działki	pow. gruntów w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	data złożenia wniosku	data wydania decyzji	mpzp/decyz.
1.	GN.6124.7.2.2015	0003 Świdnica	R IIIa R IIIb	1425 1426	0,0503	budowa odcinka drogi gminnej z wjazdem na posesję	trwałe	6.02.2015	13.02.2015	mpzp
2.	GN.6124.2.5.2015	Tomkowa/ Jaworzyna Śl.	R IIIa Ps III	43/2	0,0323	budynek jednorodcz wolnostojący	trwałe	9.03.2015	24.03.2015	mpzp
3.	GN.6124.3.3.2015	Biała/ Marcinowice	R IIIb	89/5	0,0401	budynek jednorodcz wolnostojący	trwałe	9.02.2015	10.02.2015	mpzp
4.	GN.6124.4.6.2015	obręb 2 Strzegom	R IIIa	18	0,0036	stacja transformatorowa	trwałe	17.02.2015	19.02.2015	mpzp
5.	GN.6124.5.28.2015	Burkatów/ Świdnica	R IIIa	422/3	0,0500	budynek jednorodcz wolnostojący	trwałe	1.04.2015	7.04.2015	mpzp
6.	GN.6124.5.14.2015	Pszemno/ Świdnica	R IIIa	618/2	0,0455	budynek jednorodcz wolnostojący	trwałe	24.02.2015	31.03.2015	mpzp
7.	GN.6124.6.20.2015	Buków/ Żarów	Br R IIIa	372	0,0500	rozbudowa istniejącego budynku	trwałe	24.03.2015	31.03.2015	mpzp
8.	GN.6124.6.10.2015	miasto Żarów	R IIIb	485/71	0,0500	budynek jednorodcz wolnostojący	trwałe	10.02.2015	17.02.2015	mpzp
9.	GN.6124.8.7.2015	Ciernice 5/ Świebodzice	R IIIb	481/5	0,0310	budynek jednorodcz wolnostojący	trwałe	11.03.2015	13.03.2015	mpzp
10	GN.6124.1.1.2015	Dobromierz/ Gniewków	R IIIb	154/1	1,6574	eksploatacja surowców	trwałe	3.03.2015	17.03.2015	mpzp

W toku czynności kontrolnych dotyczących prawidłowości zagadnień związanych z przeprowadzaniem postępowań administracyjnych, zespół kontrolny stwierdził:

- na 29 skontrolowanych decyzji, 28 zostało wydanych zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, natomiast 1 decyzja została wydana zgodnie z decyzją o warunkach zabudowy potwierdzającą nierolnicze przeznaczenie gruntu,
- na 29 skontrolowanych decyzji wszystkie podawały klasę bonitacyjną gleb i ich powierzchnię,
- na 29 skontrolowanych decyzji wszystkie dotyczyły wyłączenia trwałego,
- na 29 skontrolowanych decyzji wszystkie posiadały informację o przeznaczeniu gruntów,
- w 29 skontrolowanych decyzjach wskazywano pouczenie wynikające z art. 22 ust. 2 i 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.),
- na 29 skontrolowanych decyzji wszystkie prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- w 29 skontrolowanych decyzjach do akt sprawy dołączone były wnioski, które posiadały potwierdzenie przyjęcia wniosku przez Starostwo poprzez wskazanie daty jego wpływu.

Należy podkreślić, iż Starosta w decyzji każdorazowo informuje inwestora o obowiązku zdjęcia oraz wykorzystania na cele poprawy wartości użytkowej gruntów próchnicznej warstwy gruntów i zagospodarowania jej w sposób uzgodniony z urzędem.

W decyzji numer GN.6124.6.2015 z dnia 31.03.2015r. wydanej dla obrębu Buków, gmina Żarów w uzasadnieniu ujęto zapis „budowa domu mieszkalnego jednorodzinne w zabudowie wolnostojącej”, a winno być zgodnie z wnioskiem inwestora „rozbudowa istniejącego budynku mieszkalnego jednorodzinne wolnostojącego”. W związku z powyższym zaleca się rozważenie możliwości rektyfikacji wyżej wymienionej decyzji, zgodnie z art. 113 Kpa., przy braku wniesienia odwołania stron w terminie 14 dni, zgodnie z art. 111 Kpa.

W decyzji numer GN.6124.5.45.2014 z dnia 4.11.2014r. powierzchnia wykazana do wyłączenia nie jest zgodna z powierzchnią wskazaną we wniosku inwestora. Po weryfikacji w ewidencji gruntów i budynków odstępiono od powierzchni jaka została wykazana we wniosku. Wyjaśnienie w tej sprawie złożył Pan Edward Siwek – inspektor „Dot. decyzji znak GN.6124.5.45.2014 z dnia 4 listopada 2014r. pisemne oświadczenie/ wyjaśnienie w sprawie określenia wielkości powierzchni przeznaczonych do wyłączenia z produkcji rolniczej w granicach poszczególnych użytków gruntowych dla inwestycji polegającej na budowie drogi wewnętrznej na dz. 170/68 w obrębie Pszenno gm. Świdnica.

Przedmiotowa inwestycja obejmuje swoim zasięgiem całą pow. działki nr 170/68 i w zezwoleniu na wyłączenie należało uwzględnić wszystkie użytki podlegające ochronie w granicach w/w działki, tj. grunty sklasyfikowane jako R IIIa, R III i Ps III w wielkościach wynikających z danych aktualnego operatu ewidencji gruntów.

Wniosek właściciela zawierał błędne(zawyżone) powierzchnie, wynikające z graficznie przyjętych miar oraz uwzględniał także powierzchnie nie podlegające ochronie.

Właściciel został o tym poinformowany i wyraził zgodę na wyszczególnienie w decyzji powierzchni ściśle wynikających z danych ewidencji gruntów oraz został także zobowiązany do przedłożenia poprawionego wniosku, czego nie dopełnił, a decyzja została wydana przed wpływieniem poprawionego wniosku z uwagi na pilny termin rozpoczęcia inwestycji.”

/dowód: akta kontroli str. 63/

Kompletność decyzji

Do każdej decyzji dotyczącej wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych chronologicznie. Ponadto w aktach sprawy dotyczącej wydania decyzji II - etapowo inwestor dostarczał oświadczenie określające wartość gruntu przeznaczonego do wyłączenia, ustaloną według cen rynkowych stosowanych w danej miejscowości w obrocie gruntami, na dzień faktycznego wyłączenia tego gruntu.

Wydane przez Starostę decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej zawierały wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kpa.

Decyzje były podpisane przez Dyrektora Wydziału Gospodarki Nieruchomościami zgodnie z upoważnieniem z dnia 14 maja 2007r. numer 9/2007 podpisanym przez Starostę Zygmunta Worsę.

/dowód: akta kontroli str. 64/

Terminowość

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora, w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej oraz datę wydania decyzji stwierdzono, iż we wszystkich 29 skontrolowanych decyzjach zachowany został termin określony w art. 35 § 1 Kpa., czyli wszystkie sprawy zostały załatwione w terminie.

Naliczanie należności i opłat rocznych

Do kontroli pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 29 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntu rolnego. Analiza wykazała iż:

- w 21 decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a. ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (decyzje wydawane są I - etapowo),
- w 8 decyzjach, które są wydawane II - etapowo wyliczenie należności i opłat rocznych z tytułu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej nastąpi w decyzji wydanej w II - etapie, po pozyskaniu przez Starostę Świdnickiego daty faktycznego wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej.

Wykaz analizowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydanych w **2014 i 2015 roku** w aspekcie naliczania należności i opłat rocznych.

lp.	numer decyzji	wysokość opłaty rocznej w zł	wysokość należności w zł	zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1	GN.6124.1.2.2014	X decyzja II- etapowa	X		
2	GN.6124.1.7.2014	X decyzja II - etapowa	X		
3	GN.6124.2.1.2014				X
4	GN.6124.2.10.2014				X
5	GN.6124.3.1.2014	X decyzja II - etapowa	X		

6	GN.6124.3.10.2014				X
7	GN.6124.4.1.2014				X
8	GN.6124.4.13.2014				X
9	GN.6124.4.26.2014				X
10	GN.6124.5.1.2014				X
11	GN.6124.5.11.2014	X decyzja II - etapowa	X		
12	GN.6124.5.22.2014				X
13	GN.6124.5.33.2014				X
14	GN.6124.5.45.2014	X decyzja II - etapowa	X		
15	GN.6124.5.55.2014				X
16	GN.6124.6.13.2014				X
17	GN.6124.6.26.2014				X
18	GN.6124.8.2.2014				X
19	GN.6124.3.5.2014				X
20	GN.6124.7.2.2015	X decyzja II - etapowa	X		
21	GN.6124.2.5.2015				X
22	GN.6124.3.3.2015				X
23	GN.6124.4.6.2015	X decyzja II - etapowa	X		
24	GN.6124.5.28.2015				X
25	GN.6124.5.14.2015				X
26	GN.6124.6.20.2015				X
27	GN.6124.6.10.2015				X
28	GN.6124.8.7.2015				X
29	GN.6124.1.1.2015	X decyzja II - etapowa	X		

Stwierdzono, iż powyższe decyzje w aspekcie naliczenia należności i opłat rocznych zostały prawidłowo rozpatrzone.

Kontrole w terenie

Zgodnie z art. 26 ust. 1 i art. 27 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych powyższy Wydział dokonuje wizji lokalnych w terenie. W tej sprawie oświadczenie złożył Pan Edward Siwek – inspektor „W Starostwie Powiatowym w Świdnicy oprócz bieżących spraw dot. ochrony gruntów rolnych prowadzonych na wniosek zainteresowanych stron są prowadzone postępowania wynikające z zawiadomień Powiatowego Biura Geodezji i Katastru w Świdnicy o wprowadzeniu zmian do operatu ewidencji gruntów. Postępowania mają na celu weryfikację powierzchni gruntów zabudowanych, wykazanych w dołączonych do zawiadomień wykazów zmian danych ewidencyjnych z powierzchniami gruntów faktycznie wyłączonych z produkcji rolniczej na podstawie wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie. W 2014 roku było 78 postępowań, a I kw. b.r. - 47 takich postępowań tj. razem: 125 postępowań. Postępowania polegają na żądaniu od właścicieli poszczególnych nieruchomości: informacji, wyjaśnień, oświadczeń oraz dokumentacji inwentaryzacyjnej i fotograficznej dot. zgodności przeprowadzonej inwestycji z zatwierdzonym planem zagospodarowania terenu oraz wydaną decyzją zezwalającą na wyłączenie określonej powierzchni z produkcji rolniczej i późniejszą weryfikacją przedłożonych oświadczeń i dokumentów w trakcie prowadzonych kontroli terenowych.

Z tych 125 prowadzonych postępowań – 15 jest aktualnie w toku (w trakcie wyjaśniania). W ogromnej większości zakończonych postępowań organ nie znalazł podstaw do poszerzenia zakresu wyłączenia w porównaniu do wielkości powierzchni gruntów określonych w decyzjach na podstawie przedkładanych przez inwestorów projektów zagospodarowania, przyjmując zasadę, że powierzchnia biologicznie czynna nie jest gruntem wyłączonym z produkcji rolniczej.

Poniższa tabela zawiera zestawienie postępowań prowadzonych w poszczególnych gminach Powiatu Świdnickiego”.

Gmina	Ilość zawiad. (postępow.)		Razem	Uwagi
	w. 2014	w I kw. 2015		
Dobromierz	6	1	7	
Jaworzyna Śl.	9	6	15	
Marcinowice	5	2	7	
Strzegom	14	5	19	
Świdnica - gmina	31	20	51	
Żarów	11	9	20	
Świdnica - miasto	2	2	4	
Świebodzice	-	2	2	
OGÓLEM	78	47	125	

/dowód: akta kontroli str. 65 - 66 /

Badanie poziomu skażenia gleb i roślin

W kontrolowanym okresie Starostwo nie prowadziło okresowych badań poziomu skażenia gleb i roślin dla gruntów położonych na obszarach, o których mowa w art. 18 i 19 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Jak pisemnie oświadczył Pan Radosław Kaniewski – inspektor Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska: „*Na terenie obszaru świdnickiego brak jest obszarów ograniczonego użytkowania wokół zakładów przemysłowych, jak i obszarów zdegradowanych i zdewastowanych*”.

/dowód: akta kontroli str. 67 /

II.

Rekultywacja i zagospodarowanie gruntów

W sprawach dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów Starosta Świdnicki wydał w okresie od 1 stycznia 2014r. do 9 kwietnia 2015r. - 2 decyzje.

Kontroli zostały poddane obie decyzje tj:

- Pierwsza decyzja dotyczyła zmiany terminu zakończenia rekultywacji:

numer decyzji	data wydania decyzji	pow. w ha	nr działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekult	termin zakończ. rekultyw.
ROŚ.6122.7.2014	14.10.2014	0,5000	738	Śródmieście 3 Świebodzice	nie czynny basen przeciwpożarowy	rolny	15.10.2016

Do akt powyższej sprawy dołączona była pozytywna opinia Burmistrza Miasta Świebodzice o przeprowadzeniu rekultywacji przedmiotowej działki, o kierunku rolnym.

- Druga decyzja dotyczyła przeniesienia praw i obowiązków wykonania rekultywacji dla działki numer 132/1 o powierzchni 1,71 ha położonej w obrębie Zebrzydów, gmina Marcinowice.

W decyzji numer ROŚ.6122.10.2013 z dnia 15 stycznia 2014r. Starosta Świdnicki odmówił przeniesienia praw i obowiązków wykonania rekultywacji, wynikających z poprzednio wydanej decyzji (z dnia 21 stycznia 2013r. numer ROŚ.6122.11.2012), ze względu na znaczne zmiany, które zaszły na terenie działki w stosunku do przedmiotowej decyzji i projektu rekultywacji.

Decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów były podpisywane przez Pana Janusza Marlinga Dyrektora Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska, zgodnie z upoważnieniem z dnia 26 lipca 2004r podpisanym przez Starostę Jacka Wajsa.

/dowód: akta kontroli str. 68 - 69 /

Wydane przez Starostę decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów zawierały wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Do każdej decyzji dotyczącej rekultywacji i zagospodarowania gruntów dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych w sposób chronologiczny.

103

Ponadto, co istotne :

- w decyzjach podano kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów,
- w decyzjach określono osobę zobowiązaną do wykonania rekultywacji gruntów,
- w decyzjach przytoczono zgodnie z art. 22 ust. 2 pkt. 1, 2 i 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych opinie Wójta gminy według właściwości miejscowej.

III.

Statystyka kontroli

Reasumując, w wyniku kontroli sprawdzono 31 decyzji wydanych przez Starostę Świdnickiego oraz 1 zawiadomienie, w tym:

- 19 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2014 roku, co stanowi 17,6 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2014 roku,
- 10 decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydanych w 2015 roku, co stanowi 14,3 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2015 roku,
- 2 decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów wydane w 2014 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2014 roku.

W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości, w związku z powyższym odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Pouczenie:

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Starosty Świdnickiego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLASKIEGO


Marek Kończak
DYREKTOR

Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska