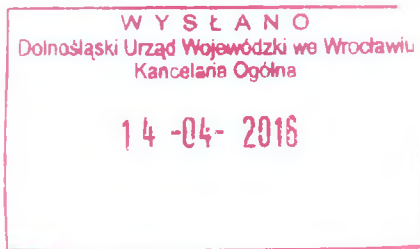




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NRŚ-RŚ.431.1.2016.IK



Wrocław, dnia 14 kwietnia 2016r.

Pan
Jarosław Dudkowiak
Starosta
Powiatu Głogowskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 2,3,4 marca 2016r. na podstawie:

- Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), 28 ust.1 pkt 2.
- Ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.6 ust. 4 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1- 4,

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Głogowie w Wydziale Ochrony Środowiska, w zakresie realizacji zadań administracji rządowej, dotyczącej ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

Iwona Kozieł - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego oraz
Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2015 roku do 2 marca 2016 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 23 grudnia 2015 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli` na I półrocze 2016 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie nr 1/2016 i 2/2016 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 lutego 2016 roku znak NRŚ-RŚ.0030.1.2016.IK

/dowód: akta kontroli str. 9 - 12 /

Kontrolę przeprowadzono z zakresu:

1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz.23).
2. Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (tekst jednolity Dz. U. z 2015, poz. 909 ze zm.).
3. Ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo Geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. Nr 520, ze zm.) – art.22 ust.2 i art. 48 ust. 1 pkt. 5.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem podmiotu kontrolowanego był Pan Jarosław Dudkowiak – Starosta Powiatu Głogowskiego. Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań z zakresu:

-ochrony gruntów rolnych była Pani Dorota Chwałek - główny specjalista i Pani Ewa Szestakow – inspektor,
- rekultywacji i zagospodarowania gruntów była Pani Elwira Cynien-Gałka – geolog powiatowy z Wydziału Ochrony Środowiska.
Naczelnikiem powyższego wydziału była Pani Alina Garlińska.

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 1/2016.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Starosty dotyczące postępowania z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów.

Powyższą ocenę uzasadniam następująco:

I.

Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej pod względem organizacyjnym

1. W kontrolowanej jednostce opracowano samodzielnie (zgodnie z art. 77 § 4 Kpa.) wzór karty informacyjnej oraz wniosków dla klientów w sprawie:

- wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej,
- zmiany decyzji Starosty Głogowskiego dotyczącej wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej poprzez zwiększenie dodatkowej powierzchni do wyłączenia.

W powyższych wnioskach zawarto wykaz niezbędnych dokumentów, jakie należy dołączyć do sprawy. Wzór wniosków został udostępniony do publicznej wiadomości.

/dowód: akta kontroli str. 33 -40/

2. Zgodnie z art. 33 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych prowadzona jest sprawozdawczość tj.: sprawozdania z realizacji przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, a zatem RRW – 11 i RRW – 12. Sprawozdania te zostały przekazywane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego z zachowaniem terminu określonego w objaśnieniach do ww. formularzy. wojewódzki /dowód: akta kontroli str. 41 - 82/

3. W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział Ochrony Środowiska w formie papierowej, na bieżąco prowadzi rejestr decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej za rok 2015 i 2016, z podziałem na gminy.

Ostatnia sprawa z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej za 2015 rok dla gminy **Jerzmanowa** była zapisana pod numerem 46 i dotyczyła wydania decyzji sygn. OŚ.6124.689.15 z dnia 20.12.2015 roku, obręb Smardzów.

Ostatnia sprawa z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej za 2015 rok dla gminy **Głogów** była zapisana pod numerem 34 i dotyczyła wydania decyzji sygn. OŚ.6124.687.15 z dnia 17.12.2015 roku, obręb Ruszowice.

Ostatnia sprawa z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej za 2015 rok dla miasta **Głogów** była zapisana pod numerem 15 i dotyczyła wydania decyzji sygn. OŚ.6124.677.15 z dnia 29.10.2015 roku, obręb Brzostów.

Dla gminy **Kotla i Pęcław** nie została wydana żadna decyzja w 2015 roku.

Ostatnia sprawa z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej za 2015 rok dla gminy **Żukowice** była zapisana pod numerem 9 i dotyczyła wydania decyzji sygn. OŚ.6124.679.15 z dnia 2.11.2015 roku, obręb Nielubia.

Ostatnia sprawa z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej za 2016 rok dla gminy **Jerzmanowa** była zapisana pod numerem 2 i dotyczyła wydania decyzji sygn. OŚ.6124.341.2016 z dnia 25.02.2016 roku, obręb Jerzmanowa.

Ostatnia sprawa z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej za 2016 rok dla gminy **Głogów** była zapisana pod numerem 2 i dotyczyła wydania decyzji sygn. OŚ.6124.345.2016 z dnia 1.03.2016 roku, obręb Ruszowice.

Ostatnia sprawa z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej za 2016 rok dla **miasta Głogów** była zapisana pod numerem 3 i dotyczyła wydania decyzji sygn. OŚ.6124.312.2016 z dnia 24.02.2016 roku, obręb Brzostów.

Ostatnia sprawa z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej za 2016 rok dla gminy **Żukowice** była zapisana pod numerem 1 i dotyczyła wydania decyzji sygn. OŚ.6124.320.2016 z dnia 1.03.2016 roku, obręb Bukwica.

Dla gminy **Kotla i Pęcław** nie została wydana żadna decyzja w 2016 roku.

Prawidłowość wydanych decyzji w sprawach wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej

Starosta Głogowski wydał:

- w 2015 roku 104 decyzje zezwalające na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej tj.:

1. dla gminy Jerzmanowa - 46
2. dla gminy Pęcław - 0
3. dla gminy Kotla - 0
4. dla gminy Żukowice - 9
5. dla gminy Głogów - 34
6. dla miasta Głogów - 15



- w 2016 roku 8 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej tj.:

1. dla gminy Jerzmanowa - 2
2. dla gminy Pęcław- 0
3. dla gminy Kotla – 0
4. dla gminy Żukowice – 1
5. dla miasta Głogów – 3
6. dla gminy Głogów - 2



W obecności Pani Doroty Chwałek - głównego specjalisty z Wydziału Ochrony Środowiska, do kontroli (w wyniku losowania) wybrano za rok 2015:

- dla gminy **Jerzmanowa** 11 decyzji z następującymi numerami porządkowymi: 4, 8, 12,16, 20, 24, 28, 32, 36, 40, 44, wybierając co 4 decyzję, zaczynając od numeru 4,

- dla gminy **Głogów** 6 decyzji z następującymi numerami porządkowymi: 5, 10, 15, 20, 25, 30, wybierając co 5 decyzję, zaczynając od numeru 5,
 - dla miasta **Głogów** 3 decyzje z następującymi numerami porządkowymi: 5, 10, 15, wybierając co 5 decyzję, zaczynając od numeru 5,
 - dla gminy **Żukowice** 3 decyzje z następującymi numerami porządkowymi: 3, 6, 9, wybierając co 3 decyzję, zaczynając od numeru 3.
- Wszystkie decyzje wydane w 2016 roku zostały poddane kontroli.

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2015 roku

Lp.	Numer z rejestru	Numer sprawy / numer decyzji	Data wydania decyzji	Gmina
1.	4	OS.6124.421.2015	15.01.2015	Jerzmanowa
2.	8	OS.6124.459.2015	6.02.2015	Jerzmanowa
3.	12	OS.6124.457.2015	17.02.2015	Jerzmanowa
4.	16	OS.6124.463.2015	16.02.2015	Jerzmanowa
5.	20	OS.6124.508.2015	23.03.2015	Jerzmanowa
6.	24	OS.6124.520.2015	27.04.2015	Jerzmanowa
7.	28	OS.6124.584.2015	10.06.2015	Jerzmanowa
8.	32	OS.6124.596.2015	16.06.2015	Jerzmanowa
9.	36	OS.6124.617.2015	20.07.2015	Jerzmanowa
10.	40	OS.6124.542.2015	28.04.2015	Jerzmanowa
11.	44	OS.6124.655.2015	29.09.2015	Jerzmanowa
12.	5	OS.6124.430.2015	16.01.2015	g. Głogów
13.	10	OS.6124.456.2015	16.02.2015	g. Głogów
15.	15	OS.6124.503.2015	9.04.2015	g. Głogów
15.	20	OS.6124.540.2015	5.05.2015	g. Głogów
16.	25	OS.6124.575.2015	27.05.2015	g. Głogów
17.	30	OS.6124.656.2015	28.09.2015	g. Głogów
18.	5	OS.6124.487.2015	18.03.2015	m. Głogów
19.	10	OS.6124.529.2015	4.05.2015	m. Głogów
20.	15	OS.6124.677.2015	29.10.2015	m. Głogów
21.	3	OS.6124.551.2015	30.06.2015	Żukowice
22.	6	OS.6124.621.2015	20.07.2015	Żukowice
23.	9	OS.6124.679.2015	2.11.2015	Żukowice

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji
rolniczej wydanych w 2016 roku

Lp.	Numer z rejestru	Numer decyzji	Data wydania decyzji	Gmina
1.	3	OS.6124.312.2016	24.02.2016	Miasto Głogów
2.	2	OS.6124.308.2016	4.02.2016	Miasto Głogów
3.	1	OS.6124.501.2016	4.01.2016	Miasto Głogów
4.	1	OS.6124.325.2016	25.02.2016	Gmina Głogów
5.	2	OS.6124.345.2016	1.03.2016	Gmina Głogów
6.	1	OS.6124.320.2016	1.03.2016	Żukowice
7.	1	OS.6124.334.2016	26.01.2016	Jerzmanowa
8.	2	OS.6124.341.2016	25.02.2016	Jerzmanowa

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Głogowskiego w 2015 roku

l.p.	numer sprawy/ numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonitacyj na gleb	numer działki	pow. gruntów wyłącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/ decyzja o war. zab.
1.	OŚ.6124.421.2015	Jaczów/ Jerzmanowa	R III a	151/10	0,0020	budynek gospodarczy wolnostojący (wiata)	trwały	mpzp
2.	OŚ.6124.459.2015	Jaczów/ Jerzmanowa	R II R IIIa R II R III a	166/5 165/6	0,0026 0,0078 0,0067 0,0171	Droga dojazdowa do budynków jednorodzinnych	trwały	mpzp
3.	OŚ.6124.457.2015	Jaczów/ Jerzmanowa	R IIIa	823/6	0,0462	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
4.	OŚ.6124.463.2015	Jaczów/ Jerzmanowa	R III a	605/13	0,0504	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
5.	OŚ.6124.508.2015	Jaczów/ Jerzmanowa	R IIIa	143/11	0,0524	Budynek mieszkalny jednorodzinny z budynkiem gospodarczym	trwały	mpzp
6.	OŚ.6124.520.2015	Jaczów/ Jerzmanowa	R IIIa	208/3	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
7.	OŚ.6124.584.2015	Jerzmanowa/ Jerzmanowa	R IIIb	555/68	0,0480	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
8.	OŚ.6124.596.2015	Kurowice- Modła/ Jerzmanowa	R II	58/20	0,0018	Budynek gospodarczy	trwały	mpzp
9.	OŚ.6124.617.2015	Kurowice- Modła/ Jerzmanowa	R II	68/18	0,0025	Budynek gospodarczy	trwały	mpzp

10.	OŚ.6124.542.2015	Jaczów/ Jerzmanowa	R III a	605/2	0,0127	Droga dojazdowa	trwały	mpzp
11.	OŚ.6124.655.2015	Smardzów/ Jerzmanowa	R III a	1/3	0,0035	Garaż 2- stanowiskowy	trwały	mpzp
12.	OŚ.6124.430.2015	Przedmoście / gm. Głogów	R III a R II	36/3	0,0214 0,0146	Droga dojazdowa	trwały	mpzp
13.	OŚ.6124.456.2015	Grodziec Mały / gm. Głogów	R II	312/8	0,0360	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
14.	OŚ.6124.503.2015	Serby / gm. Głogów	R III b	71/38	0,0392	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
15.	OŚ.6124.540.2015	Ruszowice/ gm. Głogów	R II	20/4	0,2590	Budynek handlowo- usługowy	trwały	mpzp
16.	OŚ.6124.575.2015	Przedmoście / gm. Głogów	R II	35/7	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
17.	OŚ.6124.656.2015	Ruszowice / gm. Głogów	R III a	489	0,0665	Droga dojazdowa	trwały	mpzp
18.	OŚ.6124.487.2015	Brzostów/ miasto Głogów	R III a	115/4	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
19.	OŚ.6124.529.2015	Kopernik / miasto Głogów	R III a	508	0,0350	Miejsca postojowe w związku z rozbudową budynku mieszkalno- usługowego	trwały	mpzp
20.	OŚ.6124.677.2015	Brzostów/ miasto Głogów	R III a	26	0,3000	Otwór wiertniczy w celu wykonania badań geologicznych	czasowe	mpzp
21.	OŚ.6124.551.2015	Zabłocie/ Żukowice	R II	27/2	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
22.	OŚ.6124.621.2015	Nielubia / Żukowice	R II	221/1	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp
23.	OŚ.6124.679.2015	Nielubia/ Żukowice	R IIIa	23/4 23/3	0,0520	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	mpzp

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Głogowskiego w 2016 roku

l.p.	numer sprawy/ numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonitacyj na gleb	numer dział ki	pow. gruntów wyłącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłącze nia	mpzp/ decyzja o war. zab.
1.	OŚ.6124.312.2016	Brzostów/ miasto Głogów	S-R III a	115/6	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	<u>mpzp</u>
2.	OŚ.6124.308.2016	Brzostów/ miasto Głogów	R III a	259/6	0,0578	Ciąg pieszy i parking przy budynku	trwały	<u>mpzp</u>
3.	OŚ.6124.501.2016	Piastów Śląskich/ miasto Głogów	R II	137/4	0,1735	Budowa ulicy wraz z parkingiem	trwały	<u>mpzp</u>
4.	OŚ.6124.325.2016	Ruszowice/ gm. Głogów	R III a	163/11	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	<u>mpzp</u>
5.	OŚ.6124.345.2016	Ruszowice/ gm. Głogów	R III a	163/16	0,0223	Budowa drogi	trwały	<u>mpzp</u>
6.	OŚ.6124.320.2016	Bukwica / Żukowice	R III b	2/6	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	<u>mpzp</u>
7.	OŚ.6124.334.2016	Kurowice- Modła / Jerzmanowa	Ł III	184/2 184/3 183	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	<u>mpzp</u>
8.	OŚ.6124.341.2016	Jerzmanowa/ Jerzmanowa	R III b	666/1	0,0550	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwały	<u>mpzp</u>



W toku czynności kontrolnych dotyczących prawidłowości zagadnień związanych z przeprowadzaniem postępowań administracyjnych, zespół kontrolny stwierdził:

- na 31 skontrolowanych decyzji, wszystkie zostały wydane zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego potwierdzającym nierolnicze przeznaczenie gruntu,
- na 31 skontrolowanych decyzji, wszystkie podawały klasę bonitacyjną gleb i ich powierzchnię,
- na 31 skontrolowanych decyzji, wszystkie były rozpatrywane zgodnie z żądaniem inwestora,
- na 31 skontrolowanych decyzji, wszystkie posiadały informację o przeznaczeniu gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej,

- na 31 skontrolowanych decyzji, wszystkie wskazywały art. 20 ust. 2 pkt. 1, art. 22 ust. 2 i 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt.5 ustawy z dnia 17 maja 1989r. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. Nr 520, ze zm.)
- na 31 skontrolowanych decyzji, wszystkie prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- na 31 skontrolowanych decyzji wszystkie posiadały dołączone do akt sprawy wnioski potwierdzone przez Starostę poprzez wskazanie daty ich wpływu do starostwa.

Ponadto co istotne:

- w decyzjach ujęto zobowiązanie dla inwestorów do zdjęcia próchnicznej warstwy gleby,
- w aktach spraw były założone „metryki spraw”,
- w aktach sprawy, gdzie wyznaczono pełnomocnictwo, dołączone były opłaty skarbowe zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015r. poz. 783 ze zm.),
- wydawano decyzje II-etapowo - przykładem tego jest wybrana do kontroli decyzja numer OŚ.6124.540.2015.

Kontrola w terenie

Wydział Ochrony Środowiska dokonywał kontroli w terenie. W związku z powyższym oświadczenie w tej sprawie złożyła Pani Dorota Chwałek – główny specjalista. Cyt.: *”W roku 2015 przeprowadzono 25 kontroli w terenie w celu stwierdzenia zgodności stanu faktycznego na gruncie z wydanymi decyzjami w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolnej. W trakcie kontroli sprawdzano czy kontur wyłączenia zaznaczony na projekcie zagospodarowania działki pokrywa się z powierzchnią faktycznie wyłączoną w terenie.*

W wyniku przeprowadzonej kontroli w 9 przypadkach stwierdzono konieczność wyłączenia dodatkowej powierzchni pod zabudowę budynków gospodarczych – do 25 m.kw. służących zaspokojeniu potrzeb mieszkalnych.

Mając na uwadze powyższe wydano 9 dodatkowych decyzji w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolnej pod budowę budynku gospodarczego”.

/dowód: akta kontroli str. 91 - 92 /

Kompletność dokumentów

Do każdej decyzji dotyczącej wyłączenia gruntów z produkcji rolnej dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych chronologicznie. Dokumenty przechowywane były w segregatorach.

Terminowość

Kontroli poddano 31 decyzji wyłonionych w wyniku losowania systematycznego, dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolnej, wydanych w roku 2015 i 2016.

Poniżej wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolnej w aspekcie zachowania terminu wydania decyzji.

Lp.	Numer decyzji	data złożenia wniosku w Starostwie	data wydania decyzji
1.	OŚ.6124.421.2015	07.01.2015	15.01.2015
2.	OŚ.6124.459.2015	26.01.2015	6.02.2015
3.	OŚ.6124.457.2015	30.01.2015	17.02.2015
4.	OŚ.6124.463.2015	3.02.2015	16.02.2015
5.	OŚ.6124.508.2015 zmieniająca dec. z dnia 15.03.2011 OŚ.6124.42.2011	2.03.2015	23.03.2015
6.	OŚ.6124.520.2015	3.04.2015	24.04.2015
7.	OŚ.6124.584.2015	29.05.2015	10.06.2015
8.	OŚ.6124.596.2015	8.06.2015	16.06.2015
9.	OŚ.6124.617.2015	20.07.2015	20.07.2015
10.	OŚ.6124.542.2015	6.03.2016	28.04.2015
11.	OŚ.6124.655.2015	11.09.2015	29.09.2015
12.	OŚ.6124.430.2015	9.01.2015	16.01.2015
13.	OŚ.6124.456.2015	30.01.2015	16.02.2015
14.	OŚ.6124.503.2015	19.03.2015	9.04.2015
15.	OŚ.6124.540.2015	21.04.2015	5.05.2015
16.	OŚ.6124.575.2015	8.05.2015	27.05.2015
17.	OŚ.6124.656.2015	28.09.2015	10.09.2015
18.	OŚ.6124.487.2015	27.02.2015	18.03.2015
19.	OŚ.6124.529.2015	16.04.2015	4.05.2015
20.	OŚ.6124.677.2015	22.10.2015	29.10.2015
21.	OŚ.6124.551.2015	5.05.2015	30.06.2015
22.	OŚ.6124.621.2015	15.07.2015	20.07.2015
23.	OŚ.6124.679.2015	14.09.2015	2.11.2015
24.	OŚ.6124.312.2016	26.01.2016	24.02.2016
25.	OŚ.6124.308.2016	15.01.2016	4.02.2016
26.	OŚ.6124.501.2016	23.12.2015	4.01.2016
27.	OŚ.6124.325.2016	15.02.2016	25.02.2016
28.	OŚ.6124.345.2016	26.02.2016	1.03.2016
29.	OŚ.6124.320.2016	5.02.2016	1.03.2016
30.	OŚ.6124.334.2016	18.01.2016	26.01.2016
31.	OŚ.6124.341.2016	17.02.2016	25.02.2016

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej oraz datę wydania decyzji stwierdzono, iż na 31 skontrolowanych decyzji:

- 28 decyzji miało zachowany termin określony w art. 35§ 1 Kpa., czyli sprawy zostały załatwione bez zbędnej zwłoki,
- 3 decyzje zostały wydane w terminie 2 miesięcy z uwagi na złożoność sprawy zgodnie z art. 35 §3 i 5 .

Oświadczenie w sprawie złożoności dla sprawy OŚ.6124.679.15 złożyła Pani Dorota Chwałek – główny specjalista cyt. *”Terminy załatwienia wniosku S i P N... .. o wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolnej w granicach działek 23/3 i 23/4 obr. Nielubia gm. Żukowice. Wniosek wpłynął do Starostwa 14.09.2015r. na stanowisko pracownika – 17.09.2015r. W dniu 21.09.2015r. skierowano zapytanie o humus, a 22.09.2015r wezwano stronę do złożenia wyjaśnień w sprawie złożonego wniosku. Z przedstawionych dokumentów nie wynikało, iż strona jest właścicielem dz. nr 23/4. Stanu tego nie potwierdził również wypis z rejestru gruntów. Strona nie odbierała wezwań pomimo awiza – 30.09.2015, 3.10.2015r. Ostatecznie nie podjął pisma awizowanego do dnia 19.10.2015, 27.10.2015, 4.11.2015. Mając na uwadze powyższe próbowałam ustalić dane projektanta i z nim się skontaktowałam telefonicznie. W dniu 2 listopada 2015 r pozyskałam informacje, iż dz. 23/4 stanowi własność od 29.07.2015 Państwa S i P N... .. W tym dniu przygotowałam decyzję, a akt notarialny otrzymałam 3.11.2015r. Po tym dniu wysłałam decyzję. Sprawa była skomplikowana i zawila ponieważ z dokumentów nie wynikał tytuł prawny do dz. 23/4. Termin do 2-mcy”.*

/dowód: akta kontroli str. 83 - 84 /

Oświadczenie w sprawie złożoności dla sprawy OŚ.6124.542.15 złożyła Pani Ewa Szestakow – inspektor cyt. *„Wydanie decyzji w sprawie wyłączenia gruntów z produkcji rolnej dz. nr 605/2 obr. Jaczów, gmina Jerzmanowa na rzecz Państwa M... .. i U... .. F... .. wyjaśniam, iż wniosek wpłynął 6.03.2015 na moje stanowisko w dniu 10.03.2015. Sprawa dotyczyła wyłączenia działki udziału w drodze. W tym samym okresie wzywałam pozostałych 10 udziałowców. Z uwagi na złożoność sprawy i dużą liczbę wniosków w tym okresie nie był możliwe wydanie decyzji w okresie 1 miesiąca. W pierwszej kolejności wydawałam decyzje pod budowę domu gdyż były ważniejsze – strona oczekiwała na pozwolenie na budowę.”*

/dowód: akta kontroli str. 85 - 86 /

Oświadczenie w sprawie złożoności dla sprawy OŚ.6124.551.15 złożyła Pani Ewa Szestakow – inspektor cyt.: *”pisemne wyjaśnienie w sprawie wydania decyzji na rzecz Państwa D... .. i M... .. J... .. w spr. wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolnej pod budowę budynku mieszkalnego na dz. nr 27/2 obr. Zabłocie wyjaśniam, iż wniosek wpłynął 5.05.2015 na moje stanowisk 7.05.2015r. W dniu 11.05.2015 wysłano zapytanie o humus. Postanowienie wpłynęło na moje stanowisko w dniu 15.06.2016r. Decyzję wydano w dniu 30.06.2016r. W tym samym okresie złożono bardzo dużo wniosków pod budowę domu. Z uwagi na powyższe termin załatwienia sprawy był dłuższy niż 1 miesiąc”.*

/dowód: akta kontroli str. 87 – 88/

Naliczanie należności i opłat rocznych

Analizie pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 31 decyzji wybranych do kontroli.

Analiza wykazała, iż:

- 17 decyzji dotyczyło gruntów, dla których ustalono należności i opłaty roczne jednakże inwestor został zwolniony z uiszczenia należności na podstawie art. 12 ust. 6,
- w 17 decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a,
- 1 decyzja dotyczyła czasowego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, w której ustalono wysokość opłaty za okres trwałego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej.

Wykaz analizowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydanych w 2015 i 2016 roku w aspekcie naliczania opłat rocznych i należności

lp.	Numer sprawy/ numer decyzji	wysokość opłaty rocznej w zł	wysokość należności w zł	zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1.	OŚ.6124.421.2015	64,12	Brak należności (zwolnienie)	X	-
2.	OŚ.6124.459.2015	1 150,64	Brak należności (zwolnienie)	X	-
3.	OŚ.6124.457.2015	-	-	-	X
4.	OŚ.6124.463.2015	12,82	Brak należności (zwolnienie)	X	X
5.	OŚ.6124.508.2015	76,94	Brak należności (zwolnienie)	X	X
6.	OŚ.6124.520.2015	-	-	-	X
7.	OŚ.6124.584.2015	-	-	-	X
8.	OŚ.6124.596.2015	68,20	Brak należności (zwolnienie)	X	-
9.	OŚ.6124.617.2015	94,72	Brak należności (zwolnienie)	X	-
10.	OŚ.6124.542.2015	407,16	Brak należności (zwolnienie)	X	-
11.	OŚ.6124.655.2015	112,20	Brak należności (zwolnienie)	X	-
12.	OŚ.6124.430.2015	1 239,24	Brak należności (zwolnienie)	X	-
13.	OŚ.6124.456.2015	-	-	-	X

14.	OŚ.6124.503.2015	-	-	-	X
15.	OŚ.6124.540.2015 decyzja II - etapowa	9 813,12	98 131,22	X	-
16.	OŚ.6124.575.2015	-	-	-	X
17.	OŚ.6124.656.2015	2 131,96	Brak należności (zwolnienie)	X	-
18.	OŚ.6124.487.2015	-	-	-	X
19.	OŚ.6124.529.2015	1 122,08	Brak należności (zwolnienie)	X	-
20.	OŚ.6124.677.2015 – czasowe wyłączenie	4 808,93	-	-	-
21.	OŚ.6124.551.2015	-	-	-	X
22.	OŚ.6124.621.2015	-	-	-	X
23.	OŚ.6124.679.2015	64,12	Brak należności (zwolnienie)	X	X
24.	OŚ.6124.312.2016	-	-	-	X
25.	OŚ.6124.308.2016	1 853,04	Brak należności (zwolnienie)	X	-
26.	OŚ.6124.501.2016	6 573,65	Brak należności (zwolnienie)	X	-
27.	OŚ.6124.325.2016	-	-	-	X
28.	OŚ.6124.345.2016	714,93	Brak należności (zwolnienie)	X	-
29.	OŚ.6124.320.2016	-	-	-	X
30.	OŚ.6124.334.2016	-	-	-	X
31.	OŚ.6124.341.2016	131,15	Brak należności (zwolnienie)	X	X

W wyniku kontroli powyższych decyzji, kontrolujący stwierdzili, iż naliczenie należności opłat rocznych było zgodne z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Decyzje zezwalające na wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, w których nałożono na inwestora obowiązek wniesienia opłat rocznych i należności, zawierały dodatkowo takie informacje jak:

- ustalenie należności oraz opłaty rocznej (procedura naliczeń bardzo dokładna i czytelna),
- termin wniesienia opłat wraz z podaniem numeru konta bankowego,
- pouczenie inwestorów o skutkach nieterminowego wnoszenia opłat,
- pouczenie o konieczności uprzedzenia nabywcy przez zbywającego o obowiązku uiszczania opłat rocznych w razie zbycia gruntów objętych decyzją.

III.

Badanie poziomu skażenia gleb i roślin

Ze względu na brak na terenie powiatu głogowskiego obszarów ograniczonego użytkowania, istniejącego wokół zakładów przemysłowych, w kontrolowanym okresie nie prowadzono badań poziomu skażenia gleb i roślin dla gruntów położonych na ww. obszarach. Obowiązek ten wynika z art. 18 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Oświadczenie w tej sprawie złożyła Pani Elwira Cynien-Gałka – geolog powiatowy Wydziału Ochrony Środowiska cyt.: „*Na terenie powiatu głogowskiego nie ma gruntów skażonych oraz nie była ustanowiona strefa ograniczonego użytkowania*”.

/dowód: akta kontroli str. 89 - 90 /

IV.

Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów pod względem organizacyjnym

Wydział Ochrony Środowiska prowadzi na bieżąco spis spraw dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów.

W sprawach dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów Starosta Głogowski wydał w okresie od 1 stycznia 2015 roku do 2 marca 2016 roku - 8 decyzji, w tym:

- w 2015 roku - 7 decyzji,
- w 2016 roku - 1 decyzję.

Decyzje te dotyczyły:

- uznania rekultywacji za zakończoną – 1 decyzja,
- ustalenia kierunku i terminu rekultywacji – 7 decyzji,

Kontroli poddano wszystkie decyzje wydane przez Starostę Głogowskiego w 2015 i 2016 roku.

Wykaz decyzji dotyczących rekultywacji wydanych w 2015 i 2016

Lp.	Numer ze spisu spraw	numer decyzji	Data wydania decyzji	Gmina
1.	5	OS.6122.5.2015	26.02.2015	g. Głogów
2.	6	OS.6122.6.2015	26.02.2015	m. Głogów
3.	4	OS.6122.4.2015	26.02.2015	m. Głogów
4.	13	OS.6122.13.2015	20.10.2015	g. Głogów
5.	14	OS.6122.14.2015	20.10.2015	m. Głogów
6.	15	OS.6122.15.2015	23.10.2015	m. Głogów
7.	17	OS.6122.17.2015	3.12.2015	g. Głogów
8.	19	OS.612.19.2015	25.01.2016	Jerzmanowa

Wykaz skontrolowanych decyzji w sprawie uznania rekultywacji za zakończoną:

nr porządkowy w spisie spraw	numer decyzji	data wydania decyzji	Klasa bonitacyjna gleb i pow. w ha	nr działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	termin wizji lokalnej w terenie
15	OŚ.6122.15.2015	23.10.2015	R III a 0,6 ha	211	Krzepów / m Głogów	otwór wiertniczy	rolny	6.10.2015

Wykaz skontrolowanych decyzji w sprawie ustalenia kierunku i terminu rekultywacji:

nr porządkowy w spisie spraw	numer decyzji	data wydania decyzji	pow. w ha	numer działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	termin zakończ. rekultywacji
5	OS.6122.5.2015	26.02.2015	R IIIa 0,6 ha	42	Szczyglice g. Głogów	Otwór wiertniczy	rolny	30.06.2015
6	OŚ.6122.6.2015	26.02.2015	R IIIa 0,6 ha	211	Krzepów/m. Głogów	Otwór wiertniczy	rolny	30.06.2015
4	OŚ.6122.4.2015	26.02.2015	R III a 0,6 ha	203	Nadodrze/m. Głogów	Otwór wiertniczy	rolny	30.06.2015
13	OŚ.6122.13.2015	20.10.2015	R III a 0,6 ha	622	Serby/ g. Głogów	Otwór wiertniczy	rolny	30.04.2016
14	OŚ.6122.14.2015	20.10.2015	R III a 0,6 ha	26 i 27	Brzostów / m. Głogów	Otwór wiertniczy	rolny	30.04.2016
17	OŚ.6122.17.2015	3.12.2015	R III b R IV a 0,6 ha	7	Serby / g. Głogów	Otwór wiertniczy	rolny	30.04.2016
19	OŚ.612.19.2015	25.01.2016	RIVa V I 3,2 ha	11/3	Jaczów / Jerzmanowa	Złoże kruszywa naturalnego	rolny	31.12.2020

Wydane przez Starostę decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów zawierają wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Do każdej decyzji dotyczącej rekultywacji i zagospodarowania gruntów dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych w sposób chronologiczny.

Ponadto, co istotne :

- w decyzjach podano kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów,
- w decyzjach określono osobę zobowiązaną do wykonania rekultywacji gruntów,
- w decyzjach przytoczono opinie zgodnie z art. 22 ust. 2 pkt. 1, 2 i 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- wysłano zawiadomienie o terminie przeprowadzenia oględzin w terenie i sporządzono protokół zgodnie z art. 67 i 68 Kpa,
- do akt sprawy dotyczącej wydania decyzji o zakończeniu rekultywacji gruntów, dołączony był projekt rekultywacji zawierający opis przeprowadzonych prac rekultywacyjnych (projekty rekultywacji przechowywane są w osobnym segregatorze),
- do akt sprawy były dołączone decyzje udzielające koncesję na wydobywanie kopalin,
- do akt sprawy dołączone było pełnomocnictwo wraz z dowodem uiszczenia stosownej opłaty skarbowej,
- na 8 skontrolowanych decyzji, wszystkie prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- na 8 skontrolowanych decyzji w aktach sprawy były dołączone potwierdzenia przyjęcia wniosku, poprzez wskazanie daty jego wpływu do starostwa.

Kontrola w terenie

Starostwo przeprowadza kontrole w terenie dotyczące rekultywacji gruntów rolnych. Potwierdzeniem powyższego jest złożone oświadczenie przez Panią Elwirę Cynien-Gałka – geologa powiatowego Starostwa Powiatowego w Głogowie cyt. „*W sprawach rekultywacji, przy wydawaniu decyzji o zakończeniu rekultywacji zawsze dokonuję wizji terenowej w celu stwierdzenia stanu faktycznego, czy rekultywacji faktycznie dokonano. Z wizji terenowej spisywany jest protokół z dokumentacją fotograficzną.*

W przypadku nie otrzymania od Przedsiębiorców informacji o stanie rekultywacji w terenie do końca lutego każdego roku, wysyłam zawiadomienie o przeprowadzeniu kontroli w celu stwierdzenia stanu faktycznego i stopnia wykonania rekultywacji”.

/dowód: akta kontroli str. 93 -94 /

Terminowość

Kontrolujący poddali kontroli wszystkie decyzje dotyczące rekultywacji gruntów, jakie zostały wydane w 2015 i 2016 roku.

Wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów w aspekcie zachowania ustawowego terminu

Lp.	Numer decyzji	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	OŚ.6122.5.2015	27.01.2015	26.02.2015
2.	OŚ.6122.6.2015	27.01.2015	26.02.2015
3.	OŚ.6122.4.2015	27.01.2015	26.02.2015
4.	OŚ.6122.13.2015	18.09.2015	20.10.2015

5.	OS.6122.14.2015	18.09.2015	20.10.2015
6.	OS.6122.15.2015	18.09.2015	23.10.2015
7.	OS.6122.17.2015	5.11.2015	3.12.2015
8.	OS.6122.19.2015	18.12.2015	25.01.2016

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów stwierdzono, iż na 8 skontrolowanych decyzji:

- 4 decyzje miały zachowany termin określony w art. 35§ 1 Kpa., czyli sprawy zostały załatwione bez zbędnej zwłoki,
- 4 decyzje zostały wydane w terminie 2 miesięcy z uwagi na złożoność sprawy.

IV.

Statystyka kontroli

Reasumując, w wyniku kontroli sprawdzono 31 decyzji wydanych przez Starostę Głogowskiego, w tym:

- 23 decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2015 roku, co stanowi 22,10 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2015 roku,
- 8 decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydanych w 2016 roku, co stanowi 100% w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku,
- 7 decyzji dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów, wydanych w 2015 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2015 roku,
- 1 decyzję dotyczącą rekultywacji i zagospodarowania gruntów, wydaną w 2016 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku.

Pouczenie:

W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości, w związku z powyższym odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Starosty Głogowskiego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Tadeusz Borkowski
DYREKTOR WYDZIAŁU
Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska