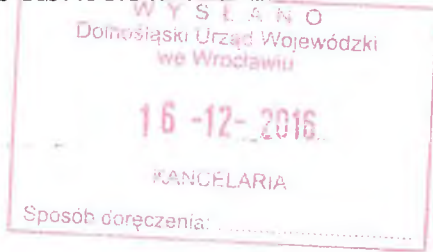




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia ¹⁵ grudnia 2016r.

NRS-RŚ.431.14.2016.IK



Pani
Janina Mazur
Starosta Legnicki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 8 – 10 listopada 2016r. na podstawie:

1. Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 j.t.), art.28 ust.1 pkt 2.
2. Ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.6 ust. 4 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1- 4,

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Legnicy w Wydziale Architektury i Środowiska, w zakresie realizacji zadań administracji rządowej, dotyczącej ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

Iwona Kozieł - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego oraz Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2015 roku do 31 października 2016 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 17 czerwca 2016 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na II półrocze 2016 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 18 października 2016 roku znak NRS-RŚ.0030.21.2016.AK i NRS-RŚ.0030.20.2016.IK.

/dowód: akta kontroli str. 9 - 12/

Kontrolę przeprowadzono z zakresu:

1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz.23).
2. Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (j.t. Dz. U. z 2015r., poz. 909 ze zm.).
3. Ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (j.t. Dz. U. z 2016r. poz.1629) – art.22 ust.2 i art. 48 ust. 1 pkt. 5.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem podmiotu kontrolowanego była Pani Janina Mazur – Starosta Legnicki.

Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów byli :

1. Pani Małgorzata Kubica - główny specjalista od dnia 1.01.2015r. do dnia 1.07.2015r.,
2. Pani Hanna Boroń – główny specjalista od dnia 1.07.2015r. do dnia 1.04.2016r.,
3. Pan Dariusz Rudnicki – pracownik administracyjny II stopnia wykonujący pracę w ramach robót publicznych od dnia 1.04.2016 do dnia kontroli.

Pełniącym obowiązki dyrektora powyższego Wydziału w okresie kontrolowanym był Pan Andrzej Bednarz, a zastępcą Pan Jerzy Burzyński (obecnie na emeryturze).

Upoważnienia do wydawania decyzji wydane przez Starostę Legnickiego dla Pana Andrzeja Bednarza oraz Pana Jerzego Burzyńskiego stanowią załącznik do niniejszego protokołu.

/dowód: akta kontroli str. 99 - 106 /

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 6/2016.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Starosty dotyczące postępowania z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów.

Powyższą ocenę uzasadniam następująco:

I

Realizacja zadań dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów pod względem organizacyjnym

1. W kontrolowanej jednostce opracowano (zgodnie z art. 77 § 4 Kpa.) wzór wniosku dla klientów w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

Wzór wniosku został udostępniony do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie go na stronie internetowej BIP oraz Biurze Podawczym.

/dowód: akta kontroli str. 33 - 34 /

2. Zgodnie z art. 33 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych Starostwo prowadziło sprawozdawczość z realizacji przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych tj. RRW – 11 i RRW – 12. Sprawozdania te zostały przekazane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego z zachowaniem terminu określonego w objaśnieniach do ww. formularzy.

Kontrolujący po przeliczeniu stwierdzili, iż sprawozdania RRW-11 i RRW-12 dla całego powiatu legnickiego za 2015 rok zostały sporządzone prawidłowo.

/dowód: akta kontroli str. 35 – 70/

3. W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział w formie elektronicznej i papierowej prowadzi na bieżąco spis wydanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej za rok 2015 i 2016.

Rok 2015

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 67 ze spisu wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2015 rok dotyczyła wydania decyzji numer AS.6124.160.2015.2016 dla działki numer 292/1, położonej w obrębie Taczalin, gmina Legnickie Pole.

Rok 2016

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 99 ze spisu wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2016 rok dotyczyła wydania decyzji numer AS.6124.152.2016 dla działki numer 349, położonej w obrębie Grzybiany gmina Kunice.

/dowód: akta kontroli str. 71 – 98/

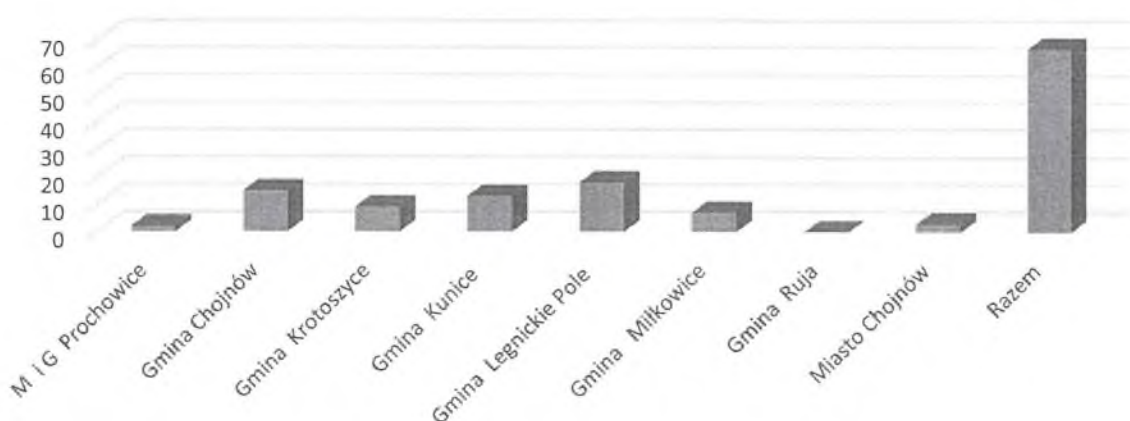
Prawidłowość wydanych decyzji w sprawach wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej
Starosta Legnicki wydał:

- w 2015 roku **67** decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej, o łącznej powierzchni **9,78168 ha**.

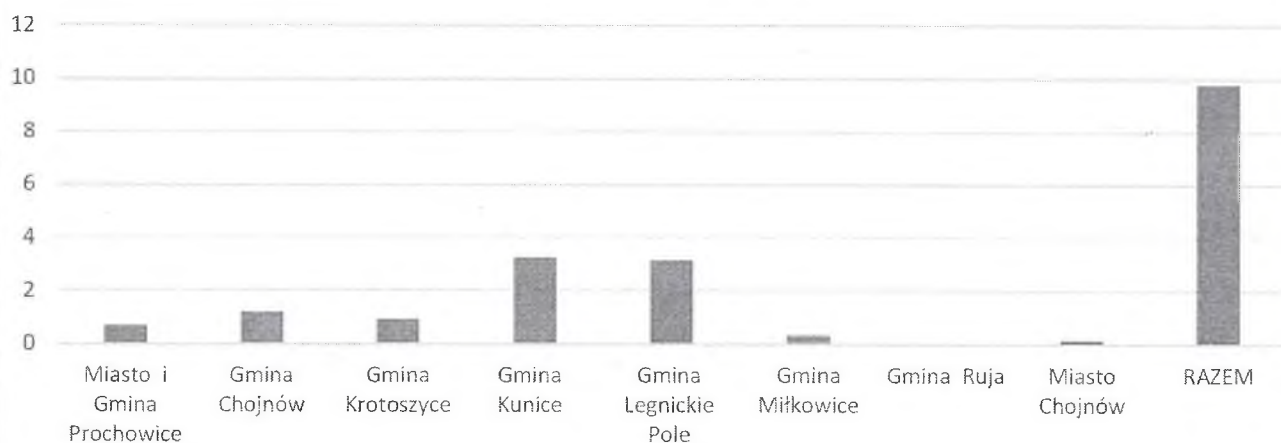
Ilość decyzji wydanych przez Starostę Legnickiego w 2015 roku z podziałem na gminy:

Lp.	Gmina	Ilość wyd. decyzji	Powierzchnia wył. gruntów w ha
1.	Miasto i Gmina Prochowice	2	0,70160
2.	Gmina Chojnów	15	1,20010
3.	Gmina Krotoszyce	9	0,95510
4.	Gmina Kunice	13	3,26500
5.	Gmina Legnickie Pole	18	3,16293
6.	Gmina Miłkowice	7	0,33055
7.	Gmina Ruja	0	0,00000
8.	Miasto Chojnów	3	0,16640
	RAZEM	67	9,78168

Ilość decyzji wydanych przez Starostę Legnickiego w 2015 roku dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej



Powierzchnia gruntów rolnych wyłączona z produkcji rolniczej w 2015 roku

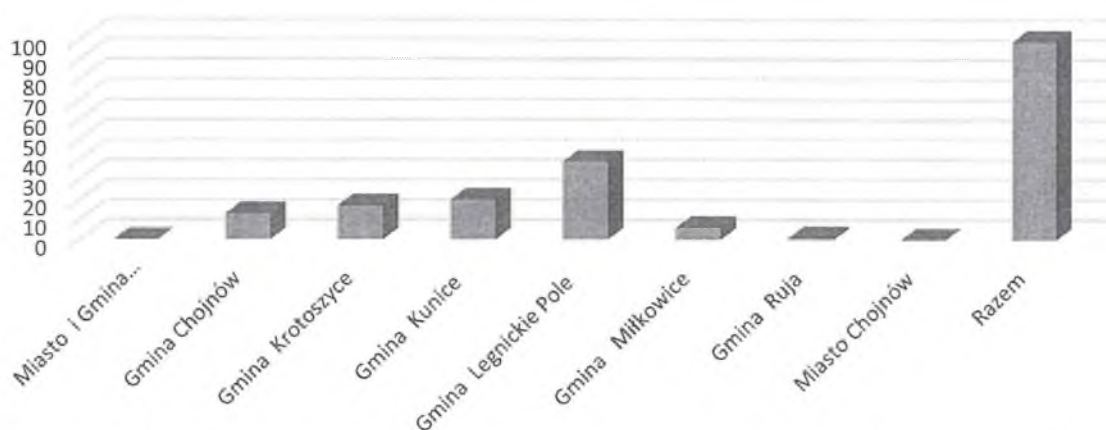


- w 2016 roku (od 1 stycznia 2016 roku do 31 października 2016 roku) **99** decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej o łącznej powierzchni **4,08416 ha**.

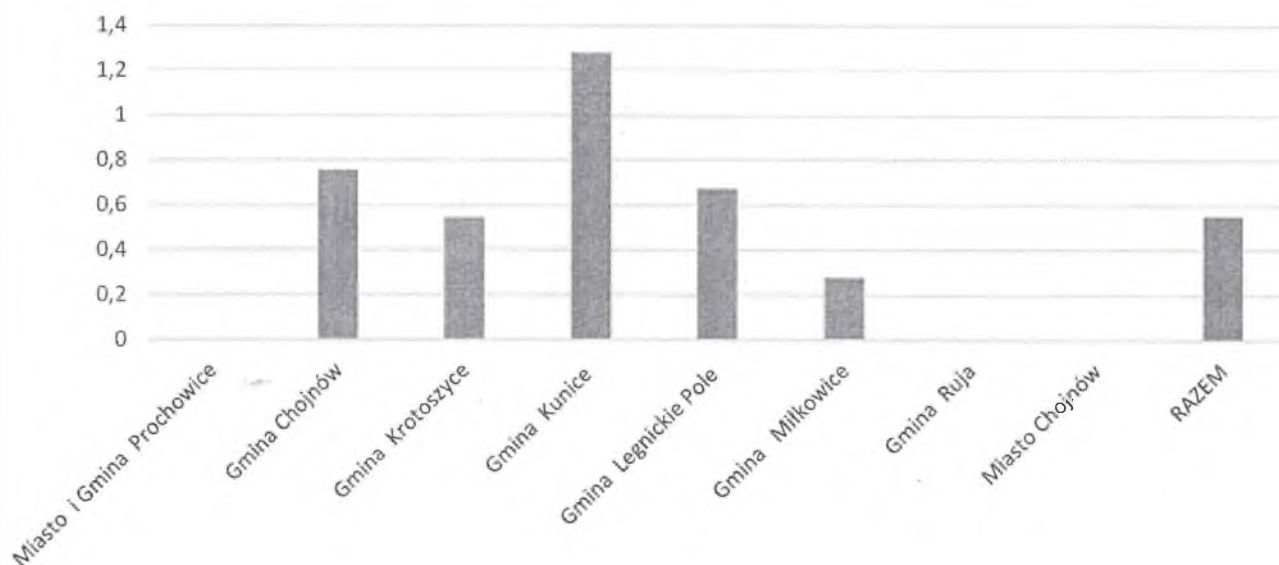
Ilość decyzji wydanych przez Starostę Legnickiego w 2016 roku z podziałem na gminy:

Lp.	Gmina	Ilość wyd. decyzji	Powierzchnia wył gruntów w ha
1.	Miasto i Gmina Prochowice	0	0,00000
2.	Gmina Chojnów	13	0,75580
3.	Gmina Krotoszyce	17	0,54413
4.	Gmina Kunice	20	1,27767
5.	Gmina Legnickie Pole	39	0,67369
6.	Gmina Miłkowice	6	0,27770
7.	Gmina Ruja	1	0,00127
8.	Gmina Prochowice	0	0,00000
9.	Miasto Chojnów	3	0,55390
	RAZEM	99	4,08416

Ilość decyzji wydanych przez Starostę Legnickiego w 2016 roku dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej



Powierzchnia gruntów rolnych wyłączona z produkcji rolniczej w 2016 roku



148

W obecności Pana Dariusza Rudnickiego z Wydziału Architektury i Środowiska do kontroli wybrano (w wyniku losowania systematycznego):

- za 2015 rok 16 decyzji (wybierając co czwartą decyzję) z następującymi numerami porządkowymi tj.: 4, 8, 12, 16, 20, 24, 28, 32, 36, 40, 44, 48, 52, 46, 50, 64,

- za 2016 rok 16 decyzji (wybierając co szóstą decyzję) z następującymi numerami porządkowymi tj.: 6, 12, 18, 24, 30, 36, 42, 48, 54, 50, 66, 72, 78, 84, 90, 96.

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2015 roku

lp.	nr z rejestru	numer decyzji	data wydania decyzji	obręb/gmina
1.	4	AS.6124.13.2015	20.02.2015	Legnickie Pole/ Legnickie Pole
2.	8	AS.6124.21.2015	11.03.2015	Biała / Chojnów
3.	12	AS.6124.35.1.2015	14.04.2015	Kunice/ Kunice
4.	16	AS.6124.44.1.2015	24.04.2015	Osetnica/ Chojnów
5.	20	AS.6124.50.2015	29.04.2015	Kunice/ Kunice
6.	24	AS.6124.60.1.2015	12.06.2015	Piotrówek/ Kunice
7.	28	AS.6124.73.2015	23.06.2015	Dunino/ Krotoszyce
8.	32	AS.6124.83.2015	21.07.2015	Prostynia/ Krotoszyce
9.	36	AS.6124.98.2015	2.09.2015	Biała / Chojnów
10.	40	AS.6124.106.2015	26.08.2015	Obręb IV/Miasto Chojnów
11.	44	AS.6124.111.2015	7.09.2015	Legnickie Pole/ Legnickie Pole
12.	48	AS.6124.119.2015	6.10.2015	Rzeszotary/ Miłkowice
13.	52	AS.6124.125.2015	16.10.2015	Grzybiany/ Kunice
14.	56	AS.6124.131.2015	29.10.2015	Nowa Wieś Legnicka/Legnickie Pole
15.	60	AS.6124.137.2015	6.11.2015	Grzybiany/ Kunice
16.	64	AS.6124.147.2015	4.12.2015	Konradówka /Chojnów

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2016 roku

lp.	nr z rejestru	numer decyzji	data wyd. decyzji	obręb/gmina
1.	6	AS.6124.11.2016	24.02.2016	Kunice/ Kunice
2.	12	AS.6124.19.2016	26.02.2016	Biała/ Chojnów
3.	18	AS.6124.22.6.2016	11.03.2016	Księginice/ Legnickie Pole
4.	24	AS.6124.22.17.2016	11.03.2016	Gniewomierz/ Legnickie Pole
5.	30	AS.6124.22.24.2017	11.03.2016	Legnickie Pole/ Legnickie Pole
6.	36	AS.6124.22.31.2016	11.03.2016	Taczalin/ Legnickie Pole
7.	42	AS.6124.28.2016	29.02.2016	Taczalin/ Legnickie Pole
8.	48	AS.6124.43.2016	22.03.2016	Dunino/ Krotoszyce
9.	54	AS.6124.58.2016	8.04.2016	Dunino/ Krotoszyce
10.	60	AS.6124.69.2016	20.04.2016	Prostynia/ Krotoszyce
11.	66	AS.6124.85.2016	1.07.2016	Czerwony Kościół/ Krotoszyce
12.	72	AS.6124.103.2016	6.07.2016	Biała/ Chojnów
13.	78	AS.6124.110.2016	19.07.2016	Rosochata/ Kunice
14.	84	AS.6124.126.2016	12.09.2016	Jerzmanowice/ Chojnów
15.	90	AS.6124.138.2016	30.09.2016	Kunice/ Kunice
16.	96	AS.6124.147.2016	17.10.2016	Miłkowice/ Miłkowice

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Legnickiego w 2015 roku

l.p.	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonitacyjna na glebę	numer działki	pow. gruntów wyłącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja o war. zab.
1.	AS.6124.13.2015	Legnickie Pole /Legnickie Pole	R IIIa	26/2	0,0252	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
2.	AS.6124.21.2015	Biała / Chojnów	R IIIb	1288/7	0,0498	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mzp
3.	AS.6124.35.1.2015	Kunice/Kunice	R IIIa	696/9	2,6981	Eksploatacja surowców ceramiki budowlanej	czasowe	mpzp
4.	AS.6124.44.1.2015	Osetnica/Chojnów	Ps III	47/5 46/1	0,0416 0,0058	Budynek mieszkalny jednorodzinny oraz droga	trwałe	decyzja o war. zabudowy
5.	AS.6124.50.2015	Kunice/Kunice	R IIIb	694/74	0,0500	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
6.	AS.6124.60.1.2015	Piotrówek/Kunice	Ps III	77/1	0,0406	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna wraz z budynkiem garażowym	trwałe	mpzp
7.	AS.6124.73.2015	Dunino/Krotoszyce	R IIIa	74/15	0,0111	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	decyzja o war. zabudowy
8.	AS.6124.83.2015	Prostynia /Krotoszyce	Ps IIII	56/6	0,0499	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	decyzja o war. zabudowy
9.	AS.6124.98.2015	Biała /Chojnów	R IIIb R II	1277/8	0,0496	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
10.	AS.6124.106.2015	Obręb IV/ Miasto Chojnów	R IIIa	466/3	0,0379	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
11.	AS.6124.111.2015	Legnickie Pole /Legnickie Pole	R IIIa	458/2 113/113	0,0485	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp

12.	AS.6124.119.2015	Rzeszotary/ Miłkowice	Br - Ps III	76/2	0,04607	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
13.	AS.6124.125.2015	Grzybiany/Kunice	R IIIb	619	0,0154	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
14.	AS.6124.131.2015	Nowa Wieś Legnicka / Legnickie Pole	R II	157/19	0,0485	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
15.	AS.6124.137.2015	Grzybiany/Kunice	R IIIa	800 801	0,0441	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
16.	AS.6124.147.2015	Konradówka /Chojnów	Ł III	217/10	0,0047	Budynek gospodarczy	trwałe	mpzp

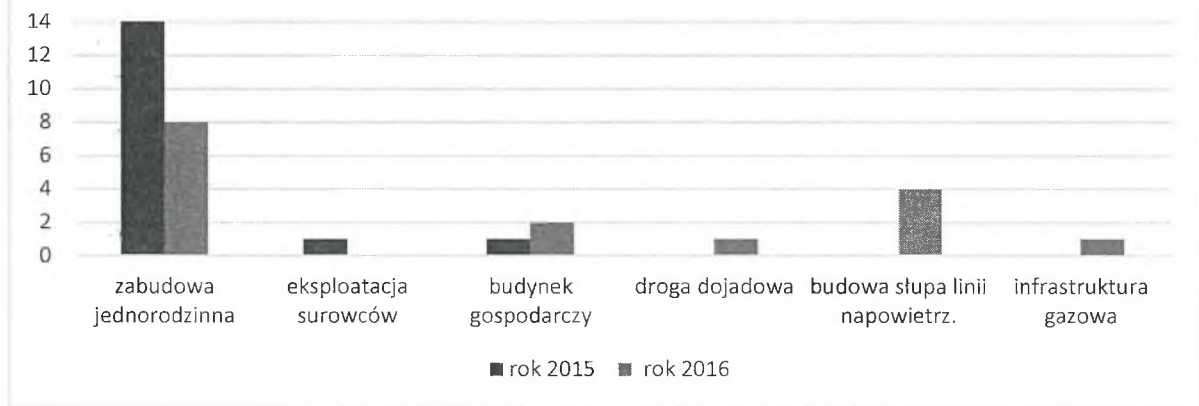
Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Legnickiego w 2016 roku

l.p.	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonitacyjn a gleb	numer dział ki	pow. gruntów wylącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wylącze nia	mpzp/decyzja o war. zab.
1.	AS.6124.11.2016	Kunice/Kunice	R IIIa R III a R IIIa	795 819 893/3	0,0305	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	decyzja o war. zabudowy
2.	AS.6124.19.2016	Biała/ Chojnów	R IIIa	730/1	0,0078	Budynek gospodarczy	trwałe	mpzp
3.	AS.6124.22.6.2016	Księginice/ Legnickie Pole	R IIIb	81/2	0,0002	Budowa słupa linii napowietrznej	trwałe	mpzp
4.	AS.6124.22.17.2016	Gniewomierz/ Legnickie Pole	R IIIa R IIIb	329/6	0,0001 0,0094	Budowa słupa linii napowietrznej	trwałe	mpzp
5.	AS.6124.22.24.2016	Legnickie Pole/ Legnickie Pole	R IIIa	146/6	0,0012	Budowa słupa linii napowietrznej	trwałe	mpzp

051

6.	AS.6124.22.31.2016	Taczalin/ Legnickie Pole	R IIIa	246/1	0,0010	Budowa słupa linii napowietrznej	trwałe	mpzp
7.	AS.6124.28.2016	Taczalin/ Legnickie Pole	R IIIb	119/3	0,0100	Infrastruktura gazowa naziemna	trwałe	mpzp
8.	AS.6124.43.2016	Dunino/ Krotoszyce	R IIIa	16/9	0,0260	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
9.	AS.6124.58.2016	Dunino/ Krotoszyce	R IIIa S RII	105/33 105/29	0,0096 0,0184	Droga dojazdowa	trwałe	mpzp
10.	AS.6124.69.2016	Prostynia/ Krotoszyce	R IIIb	56/12	0,0033	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	decyzja o war. zabudowy
11.	AS.6124.85.2016	Czerwony Kościół/ Krotoszyce	Ps III	18/7	0,0035	Budynek gospodarczy	trwałe	decyzja o war. zabudowy
12.	AS.6124.103.2016	Biała/ Chojnów	R IIIa	693/10	0,0480	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
13.	AS.6124.110.2016	Rosochata/ Kunice	R IIIa	56/4	0,0500	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
14.	AS.6124.126.2016	Jerzmanowice/ Chojnów	Ps III R IIIb	226/3	0,0500	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp
15.	AS.6124.138.2016	Kunice/ Kunice	R IIIa	801	0,0489	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	decyzja o war. zabudowy
16.	AS.6124.147.2016	Miłkowice/ Miłkowice	R IIIb	467/13	0,0490	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna	trwałe	mpzp

Przeznaczenie gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej w roku 2015 i 2016



W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, iż na 32 wydane decyzje wylosowane do kontroli:

- 25 zostało wydanych zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a 7 zgodnie z decyzją o warunkach zabudowy,
- 31 decyzji dotyczyło wyłączenia trwałego, a 1 decyzja dotyczyła wyłączenia czasowego,
- wszystkie decyzje podawały klasę bonitacyjną gleb i ich powierzchnię,
- 30 decyzji było rozpatrywanych zgodnie z żądaniem inwestora, jedynie w 2 decyzjach tj.: w decyzji numer AS.6124.73.2015 z dnia 23 czerwca 2015 oraz decyzji numer AS.6124.21.2015 z dnia 11 marca 2015 roku wystąpiła niezgodność.

Wyjaśnienie w tej sprawie złożyła Pani Małgorzata Kubica – główny specjalista cyt.: „W przypadku wewnętrznych dróg dojazdowych wszyscy współwłaściciele działki otrzymują pismo informujące o konieczności wyłączenia tej działki w momencie zakończenia realizacji inwestycji do której ta droga prowadzi. Nie ma możliwości przymuszenia inwestora aby przy rozpoczęciu budowy wyłączył już kolejną działkę stanowiącą w mpzp drogę, gdyż oficjalnie korzysta z dojazdu z dróg publicznych a droga wewnętrzna nie zmieniła swojego przeznaczenia powstając z działki rolnej.

Dopiero po zakończeniu budowy np. domku mieszkalnego i zamieszkania w nim jest możliwość udowodnienia inwestorowi, że zmienił charakter działki i zgodnie z jej przeznaczeniem należy dokonać wyłączenia. W przypadku braku wniosku inwestora wyłączenie takie dokonuje się z urzędu a inwestor ponosi karę”.

/dowód: akta kontroli str. 107 – 108/

- wszystkie posiadały informację o przeznaczeniu gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej,
- wszystkie wskazywały art. 20 ust. 2 pkt. 1, art. 22 ust. 2 i 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt.5 ustawy z dnia 17 maja 1989r. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. Nr 1629, ze zm.)
- wszystkie prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- wszystkie posiadały dołączone do akt sprawy wnioski potwierdzone przez Starostę poprzez wskazanie daty ich wpływu do starostwa.

W aktach wydanych decyzji, gdzie było wyznaczone pełnomocnictwo, dołączone były opłaty skarbowe zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015r. poz. 783 ze zm.). Jedynie w decyzji numer AS.6124.35.1.2015 z dnia 14 kwietnia 2015 roku do akt sprawy nie było dołączonego potwierdzenia uiszczenia opłaty skarbowej. Wyjaśnienie w tej sprawie złożyła Pani Małgorzata Kubica – główny specjalista cyt. : „W dokumentacji zostawiono skan oryginału

pełnomocnictwa jednakże pełnomocnik składając wniosek przedstawił kopię pełnomocnictwa uwierzytelnioną przez notariusza. Na tej podstawie odstąpiono od obowiązku uiszczenia opłaty skarbowej”.

/dowód: akta kontroli str. 109 – 110/

Kontrola w terenie

Jak oświadczyła Pani Małgorzata Kubica – główny specjalista cyt. „*W kontrolowanym czasie kontrole nie były przeprowadzane, jednakże w sprawach spornych lub budzących wątpliwości kontrole są dokonywane. Zawsze przeprowadzana jest kontrola w przypadku zmiany lub umorzenia decyzji*”.

/dowód: akta kontroli str. 111 - 112/

Kompletność dokumentów

Do każdej decyzji dotyczącej wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych chronologicznie.

Terminowość

Sprawdzeniu poddano 32 decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydanych w 2015 i 2016 roku, które zostały wyłonione do kontroli w wyniku losowania systematycznego.

Poniżej wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej, w aspekcie zachowania terminu wydania decyzji.

Lp.	Numer decyzji	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	AS.6124.13.2015	17.02.2015	20.02.2015
2.	AS.6124.21.2015	26.02.2015	11.03.2015
3.	AS.6124.35.1.2015	19.03.2015	14.04.2015
4.	AS.6124.44.1.2015	2.04.2015	24.04.2015
5.	AS.6124.50.2015	21.04.2015	29.04.2015
6.	AS.6124.60.1.2015	14.05.2015	12.06.2015
7.	AS.6124.73.2015	18.06.2015	23.06.2015
8.	AS.6124.83.2015	30.06.2015	21.07.2015
9.	AS.6124.98.2015	3.08.2015	2.09.2015
10.	AS.6124.106.2015	18.08.2015	26.08.2015
11.	AS.6124.111.2015	26.08.2015	7.09.2015
12.	AS.6124.119.2015	15.09.2015	6.10.2015
13.	AS.6124.125.2015	22.09.2015	16.10.2015
14.	AS.6124.131.2015	20.10.2015	29.10.2015
15.	AS.6124.137.2015	29.10.2015	6.11.2015
16.	AS.6124.147.2015	19.1.2015	4.12.2015
17.	AS.6124.11.2016	29.01.2016	24.02.2016
18.	AS.6124.19.2016	9.02.2016	26.02.2016

19.	AS.6124.22.6.2016	9.02.2016	11.03.2016 (pismo do inwestora o uzupełnienie wniosku) wysłano zawiadomienie zgodnie z §36
20.	AS.6124.22.17.2016	9.02.2016	11.03.2016 (pismo do inwestora o uzupełnienie wniosku) wysłano zawiadomienie zgodnie z §36
21.	AS.6124.6122.24.2017	9.02.2016	11.03.2016 (pismo do inwestora o uzupełnienie wniosku) wysłano zawiadomienie zgodnie z §36
22.	AS.6124.22.31.2016	9.02.2016	11.03.2016 (pismo do inwestora o uzupełnienie wniosku) wysłano zawiadomienie zgodnie z §36
23.	AS.6124.28.2016	29.01.2016	29.02.2016
24.	AS.6124.43.2016	9.03.2016	22.03.2016
25.	AS.6124.58.2016	4.04.2016	8.04.2016
26.	AS.6124.69.2016	18.04.2016	20.04.2016
27.	AS.6124.85.2016	1.06.2016	1.07.2016
28.	AS.6124.103.2016	1.07.2016	6.07.2016
29.	AS.6124.110.2016	12.07.2016	19.07.2016
30.	AS.6124.126.2016	12.08.2016	12.09.2016
31.	AS.6124.1388.2016	13.09.2016	30.09.2016
32.	AS.6124.147.2016	3.10.2016	17.10.2016

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej oraz datę wydania decyzji stwierdzono, iż na 32 skontrolowane decyzje 28 miało zachowany termin określony w art. 35 § 1 Kpa., natomiast dla 4 decyzji wysłano zawiadomienie informujące inwestora o nowym terminie załatwienia sprawy z przyczyn niezależnych od organu zgodnie z 36 § 1 i 2 Kpa.

II.

Naliczanie należności i opłat rocznych

Analizie pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 32 decyzje wybrane do kontroli.

Analiza wykazała, iż:

- 9 decyzji dotyczyło gruntów, dla których ustalono należności i opłaty roczne, jednakże inwestor został zwolniony z uiszczenia należności na podstawie art. 12 ust. 6,
- w 22 decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a ,
- 1 decyzja dotyczyła naliczenia opłat za wyłączenie czasowe,
- w 2 decyzjach inwestor został zwolniony zarówno na podstawie art. 12a jak i art. 16 ust. 6.

Wykaz analizowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej
wydanych w 2015 i 2016 roku w aspekcie naliczania opłat rocznych i należności

lp.	Numer decyzji	wysokość opłaty rocznej w zł	wysokość należności w zł	zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1.	AS.6124.13.2015				X
2.	AS.6124.21.2015				X
3.	AS.6124.35.1.2015 (czasowe 20 lat)	86 499,73	864.997,36	-	-
4.	AS.6124.44.1.2015	169,00	1690,41	X	X
5.	AS.6124.50.2015			-	X
6.	AS.6124.60.1.2015	131,15	13 115,00	X	X
7.	AS.6124.73.2015			-	X
8.	AS.6124.83.2015			-	X
9.	AS.6124.98.2015			-	X
10.	AS.6124.106.2015			-	X
11.	AS.6124.111.2015			-	X
12.	AS.6124.119.2015			-	X
13.	AS.6124.125.2015			-	X
14.	AS.6124.131.2015			-	X
15.	AS.6124.137.2015			-	X
16.	AS.6124.147.2015	137,00	1.370,00	X	-
17.	AS.6124.11.2016			-	X
18.	AS.6124.19.2016	250,00	2 500,60	X	-
19.	AS.6124.22.6.2016	0,52	4,75	X	-
20.	AS.6122.17.2016	27,86	278,63	X	-
21.	AS.6122.24.2016	40,72	407,16	X	-
22.	AS.6122.31.2016	33,34	333,42	X	-
23.	AS.6122.28.2016	262,30	2 623,00	X	-
24.	AS.6122.43.2016			-	X
25.	AS.6122.58.2016	1 004,92	10 049,19	X	-
26.	AS.6122.69.2016			-	X
27.	AS.6122.85.2016	102,01	1 020,08	X	-
28.	AS.6122.103.2016			-	X
29.	AS.6122.110.2016			-	X
30.	AS.6122.126.2016			-	X
31.	AS.6122.138.2016			-	X
32.	AS.6122.147.2016			-	X

W wyniku przeprowadzenia czynności kontrolnych powyższych decyzji, kontrolujący oceniają, iż naliczenie należności i opłat rocznych było prawidłowe, zgodne z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Stwierdzono jeden przypadek wystąpienia błędu pisarskiego, a mianowicie w decyzji numer AS.6124.58.2016 z dnia 8 kwietnia 2016r., omyłkowo w uzasadnieniu

w punkcie b przedstawiono wyliczenie należności dla działki numer 105/33, a winno być wyliczenie dla działki numer 105/29. Ostateczną kwotę należności dla działki 105/29 podano prawidłowo.

/dowód: akta kontroli str. 113 - 120/

III.

Badanie poziomu skażenia gleb i roślin

Z informacji podanej przez Pana Dariusza Rudnickiego wynika, że na terenie powiatu legnickiego brak jest obszarów ograniczonego użytkowania, istniejącego wokół zakładów przemysłowych. W kontrolowanym okresie nie prowadzono badań poziomu skażenia gleb i roślin dla gruntów położonych na ww. obszarach. Obowiązek ten wynika z art. 18 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Oświadczenie w tej sprawie złożył Pan Dariusz Rudnicki cyt. „*Na terenie powiatu legnickiego brak jest obszarów ograniczonego użytkowania istniejącego wokół skażenia gleb i roślin dla gruntów położonych na ww. obszarach*”.

/dowód: akta kontroli str. 121 - 122 /

IV.

Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów pod względem organizacyjnym

Wydział Architektury i Środowiska prowadzi na bieżąco rejestr wydanych decyzji dotyczących rekultywacji gruntów rolnych za rok 2015 i 2016.

/dowód: akta kontroli str. 123 - 126 /

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową z rejestru decyzji dotyczących rekultywacji gruntów rolnych za rok:

- 2015 dotyczyła wydania decyzji numer AS.6122.04.2.2016 z dnia 14 maja 2015 roku dla działki numer: 10046, 1083/11, 528/1, 553/2, 552, 557/2,
- 2016 dotyczyła wydania decyzji numer AS.6124.6.20.2016 z dnia 05 lutego 2016 roku dla działki numer 499, 478/3 125/2.

W sprawach dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów Starosta Legnicki wydał w okresie od 1 stycznia 2015 roku do 31 października 2016 roku 4 decyzje, w tym:

- w 2015 roku – 2 decyzje,
- w 2016 roku – 2 decyzje.

Decyzje te dotyczyły:

- uznania rekultywacji za zakończoną – 3 decyzje,
- ustalenia kierunku i terminu rekultywacji – 1 decyzja.

Kontroli poddano wszystkie decyzje, jakie zostały wydane przez Starostę Legnickiego w 2015 i 2016 roku.

Wykaz skontrolowanych decyzji w sprawie uznania rekultywacji za zakończoną:

nr porządkowy w rejestrze decyzji	numer decyzji	data wydania decyzji	powierzchnia przeznaczona do rekultywacji	nr działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	data wydania koncesji	termin wizji lokalnej w terenie
1/2015	AS.6122.03.3.2015	11.05.2015	1,1453	456/32	Okmiany/ Chojnów	eksploatacja kruszywa naturalnego	leśny	14.12.1992 numer 107/92	17.04.2015
2/2016	AS.6122.04.2.2015	14.05.2015	8,9444	1083/11 1004/6 528/1 553/2 557/2 552	Rokitki/ Chojnów	eksploatacja kruszywa naturalnego	wodny	16.08.2007	24.04.2015
2/2016	AS.6122.02.02.2016	4.07.2016	8,9061	499 478/3 125/2	Spalona/ Kunice	eksploatacja kruszywa naturalnego	wodny	28.05.2010 numer 14/2010	16.06.2016

Ustalenie terminu i kierunku rekultywacji

nr porządkowy w rejestrze decyzji	numer decyzji	data wydania decyzji	pow. w ha	nr działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	termin zakończ. rekultywacji
1/2016	AS.6122.1.4.2016	13.09.2016	6,3800	407/2 407/3	Nowa Wieś / Legnickie Pole	eksploatacja kruszywa naturalnego	rolny	odmowa

Wydane przez Starostę decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów zawierają wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Do każdej decyzji dotyczącej rekultywacji i zagospodarowania gruntów dołączony był komplet niezbędnych dokumentów.

Ponadto:

- a) w decyzjach podano kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów,
- b) w decyzjach określono osobę zobowiązaną do wykonania rekultywacji gruntów,
- c) w decyzjach przytoczono opinie zgodnie z art. 22 ust. 2 pkt. 1, 2 i 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- d) wysłano zawiadomienie o terminie przeprowadzenia oględzin w terenie i sporządzono protokół zgodnie z art. 67 i 68 Kpa,
- e) do akt sprawy dotyczącej wydania decyzji o zakończeniu rekultywacji gruntów, dołączony był projekt rekultywacji zawierający opis przeprowadzonych prac rekultywacyjnych,
- f) do akt sprawy była dołączona decyzja udzielająca koncesję na wydobywanie kopalin,
- g) do akt sprawy dołączone były dowody uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 10 zł,
- h) wszystkie decyzje prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- i) wszystkie decyzje do akt sprawy posiadały dołączone potwierdzenia przyjęcia wniosku, poprzez wskazanie daty jego wpływu do starostwa.

Terminowość

Kontrolujący poddali kontroli wszystkie decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów, jakie zostały wydane w 2015 i 2016 roku.

Wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów w aspekcie zachowania ustawowego terminu

lp.	numer decyzji	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	AS.6122.03.3.2015	2.03.2015	11.05.2015 wysłano pismo z wyznaczeniem nowego terminu załatwienia sprawy
2.	AS.6122.04.2.2015	16.03.2015	14.05.2015
3.	AS.6122.1.4.2016	29.04.2016	13.09.2016
4.	AS.6122.2.2016	1.06.2016	4.07.2016

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów stwierdzono, iż wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane w terminie powyżej 2 miesięcy z uwagi na złożoność sprawy.

V. Statystyka kontroli

W wyniku kontroli sprawdzono 36 decyzji wydanych przez Starostę Legnickiego, w tym:

- 16 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2015 roku, co stanowi 23,88 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2015 roku,
- 16 decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydanych w 2016 roku, co stanowi 16,16 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku,
- 2 decyzje dotyczące rekultywacji gruntów rolnych, wydane w 2015 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2015 roku,
- 2 decyzje dotyczące rekultywacji gruntów rolnych, wydane w 2016 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku.

W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości, w związku z powyższym odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

VI. Pouczenie

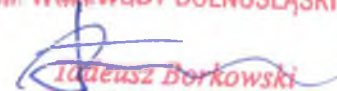
Na podstawie przepisu art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o poinformowanie o sposobie wykorzystania ww. wniosku w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Starosty Legnickiego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r., Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

A. Kawan
Pawłowski

Z UR. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Józef Berkowski
DYREKTOR WYDZIAŁU
Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska