

Wrocław, dnia 22 czerwca 2016r.



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NRŚ-RŚ.431.4.2016.IK

W Y S Ł A N O  
 Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu.  
 Kancelaria Ogólna  
 22 -06- 2016  
 list pdecony + 2PO

Pan  
**Sebastian Burdzy**  
Starosta  
Powiatu Średzkiego

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

W dniach 10-12 maja 2016r. na podstawie:

1. Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015r. poz. 525 j.t. ), 28 ust.1 pkt 2.
2. Ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.6 ust. 4 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1- 4,

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Środzie Śląskiej w Wydziale Środowiska i Rolnictwa, w zakresie realizacji zadań administracji rządowej, dotyczącej ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

Iwona Kozieł - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego oraz Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2015 roku do 10 maja 2016 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 23 grudnia 2015 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli` na I półrocze 2016 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie nr 4/2016 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 19 kwietnia 2016 roku znak NRŚ-RŚ.0030.4.2016.IK

/dowód: akta kontroli str. 9 - 12 /

Kontrolę przeprowadzono z zakresu:

1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2016r. poz.23).
2. Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (j.t. Dz. U. z 2015r. poz. 909 ze zm.).
3. Ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo Geodezyjne i kartograficzne (j.t. Dz. U. z 2015r. poz.520, ze zm.) – art.22 ust.2 i art. 48 ust. 1 pkt. 5.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem podmiotu kontrolowanego był Pan Sebastian Burdzy – Starosta Powiatu Średzkiego.

Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań z zakresu:

-ochrony gruntów rolnych była Pani Izabela Szkocna-Skrzeczek,

-rekultywacji i zagospodarowania gruntów był Pan Marek Ząbek z Wydziału Środowiska i Rolnictwa.

Kierownikiem powyższego Wydziału był Pan Zdzisław Zygan.

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 4/2016.

Kontrolujący **pozytywnie z uchybieniami** oceniają działania Starosty dotyczące postępowania z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów.

Powyższą ocenę uzasadniam następująco:

## I.

### **Sprawdzenie prawidłowości postępowania w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej pod względem organizacyjnym**

1. W kontrolowanej jednostce opracowano (zgodnie z art. 77 § 4 Kpa.) wzór wniosku dla klientów w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

We wzorze wniosku zawarto wykaz niezbędnych dokumentów, jakie należy dołączyć do sprawy.

Podano również podstawę prawną, termin wydania decyzji, tryb odwoławczy.

Wzór wniosków został udostępniony do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie go na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej BIP.

/dowód: akta kontroli str. 33 - 34 /

2. Zgodnie z art. 33 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych Starostwo prowadziło sprawozdawczość z realizacji przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych tj. RRW – 11 i RRW – 12. Sprawozdania te zostały przekazywane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego z zachowaniem terminu określonego w objaśnieniach do ww. formularzy.

/dowód: akta kontroli str. 35 - 142 /

3. W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział Środowiska i Rolnictwa w formie elektronicznej i papierowej prowadzi na bieżąco rejestr wydanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej za rok 2015 i 2016.

Rok 2015 rok

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 107 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych produkcji rolniczej za 2015 rok dotyczyła wydania decyzji numer ŚiR.6124.5.1.2.2015 dla działki numer 197/1, 198 i 241/4.

Rok 2016

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 19 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2016 rok dotyczyła wydania decyzji numer ŚiR.6124.1.26.2.2015 dla działki numer 473/9.

/dowód: akta kontroli str. 143 - 156 /

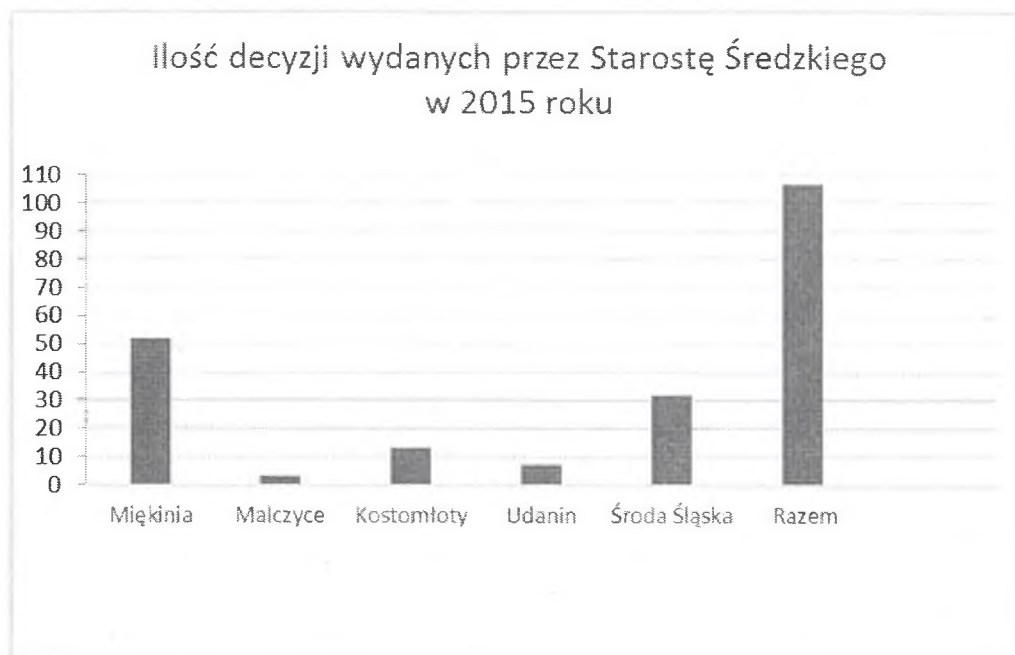
Prawidłowość wydanych decyzji w sprawach wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej

Starosta Średzki wydał:

- w 2015 roku 107 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej,

Ilość decyzji wydanych przez Starostę Średzkiego w 2015 roku z podziałem na gminy:

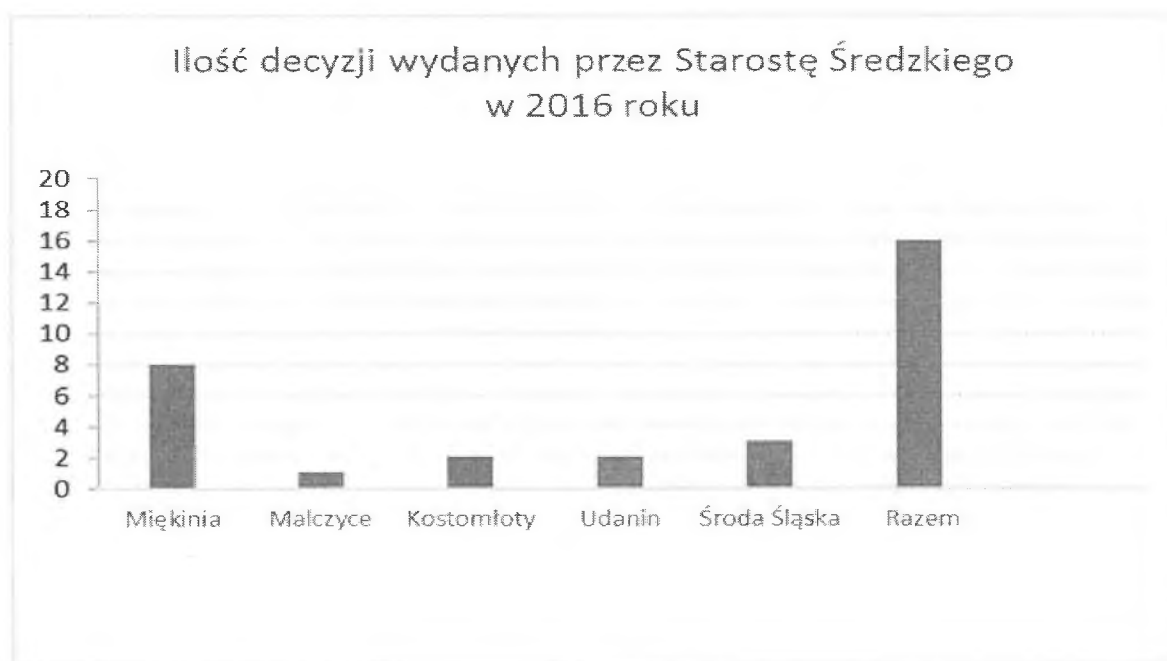
Lp.	Gmina	Ilość wyd. decyzji	Powierzchnia w ha wyłączonych gruntów
1.	Miękinia	52	1,4100 - bud.mieszkal jednorodz. 3,0600 – użytki kopalniane 0,4900 – drogi płatne 0,3900 - inne
	<b>razem</b>	<b>52</b>	<b>5,3500</b>
2.	Malczyce	3	0,1250 – bud.mieszkal jednorodz.
	<b>razem</b>	<b>3</b>	<b>0,1250</b>
3.	Kostomłoty	13	1,2700 – bud.mieszkal jednorodz. 5,1900 – bud. przemysłowe 0,5300 - inne
	<b>razem</b>	<b>13</b>	<b>6,9900</b>
4.	Udanin	7	0,3400 –bud.mieszkal jednorodz.
	<b>razem</b>	<b>7</b>	<b>0,3400</b>
5.	Środa Śląska	32	1,1300 – bud.mieszkal jednorodz. 0,6000 – drogi 0,2000 - inne
	<b>razem</b>	<b>32</b>	<b>1,9300</b>
	<b>RAZEM</b>	<b>107</b>	<b>14,7350</b>



- w 2016 roku (od 1 stycznia 2015 roku do dnia kontroli) 16 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

Ilość decyzji wydanych przez Starostę Średzkiego w 2016 roku z podziałem na gminy:

Lp.	Gmina	Ilość wyd. decyzji	Powierzchnia w ha wyłączonych gruntów
1	Miękinia	8	0,3967 – bud.mieszkal jednorodz.
2	Malczyce	1	0,0500 – bud.mieszkal jednorodz.
3	Środa Śląska	2	0,1000 – bud.mieszkal jednorodz.
4	Kostomłoty	2	0,1000 – bud.mieszkal jednorodz.
5	Udanin	3	0,1487 – bud.mieszkal jednorodz.
	<b>RAZEM</b>	<b>16</b>	<b>0,7954</b>



W obecności Pani Izabeli Szkocnej-Skrzeczek z Wydziału Środowiska i Rolnictwa do kontroli wybrano (w wyniku losowania systematycznego)

- za 2015 rok 21 decyzji (wybierając co 5 decyzję) z następującymi numerami porządkowymi tj.:5, 10, 15, 20, 25, 30, 35, 40, 45, 50, 55, 60, 65, 70, 75, 80, 85, 90, 95, 100, 105,
- za 2016 rok 6 decyzji (wybierając co 3 decyzję) z następującymi numerami porządkowymi tj.:3,6,9,12,15,18

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji  
rolniczej wydanych w 2015 roku

lp.	nr z rejest	numer decyzji	data wyd. decyzji	gmina
1.	5	SR.6124.1.5.2.2015	9.02.2015	Kostomłoty
2.	10	SR.6124.1.10.2.2015	4.03.2015	Środa Śląska
3.	15	SR.6124.1.15.2.2015	12.03.2015	Środa Śląska
4.	20	SR.6124.1.21.2.2015	13.04.2015	Miękinia
5.	25	SR.6124.1.26.2.2015	27.04.2015	Miękinia
6.	30	SR.6124.1.32.2.2015	9.05.2015	Udanin
7.	35	SR.6124.1.38.2.2015	20.05.2015	Miękinia
8.	40	SR.6124.1.44.2.2015	25.06.2015	Kostomłoty
9.	45	SR.6124.1.49.2.2015	26.07.2015	Miękinia
10.	50	SR.6124.1.54.2.2015	11.08.2015	Środa Śląska
11.	55	SR.6124.1.59.2.2015	12.08.2015	Środa Śląska
12.	60	SR.6124.1.65.2.2015	25.09.2015	Malczyce
13.	65	SR.6124.1.70.2.2015	12.10.2015	Miękinia
14.	70	SR.6124.1.75.2.2015	2.11.2015	Miękinia
15.	75	SR.6124.1.80.2.2015	2.11.2015	Środa Śląska
16.	80	SR.6124.1.85.2.2015	30.11.2015	Środa Śląska
17.	85	SR.6124.1.92.2.2015	11.12.2015	Środa Śląska
18.	90	SR.6124.1.97.2.2015	30.12.2015	Środa Śląska
19.	95	SR.6124.4.3.4.2015	19.03.2015	Środa Śląska
20.	100	SR.6124.4.9.3.2015	14.07.2015	Miękinia
21.	105	SR.6124.4.16.3.2015	28.09.2015	Środa Śląska

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji  
rolniczej wydanych w 2016 roku

lp.	nr z rejest	numer decyzji	data wyd. decyzji	gmina
1.	3	SR.6124.1.4.2.2016	16.02.2016	Miękinia
2.	6	SR.6124.1.8.2.2016	23.02.2016	Miękinia
3.	9	SR.6124.1.11.2.2016	16.03.2016	Miękinia
4.	12	SR.6124.1.14.2.2016	1.04.2016	Środa Śląska
5.	15	SR.6124.1.17.2.2016	1.04.2016	Środa Śląska
6.	18	SR.6124.1.25.2.2016	18.04.2016	Środa Śląska

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Średzkiego w 2015 roku

l.p.	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonitacyjna na glebę	numer działki	pow. gruntów wyłącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja o war. zab.
1.	ŚR.6124.1.5.2.2015	Kostomłoty/ Kostomłoty	R IIIa	163/7	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	mpzp
2.	ŚR.6124.1.10.2.2015	Proszków/Środa Śląska	R IIIb	44/1	0,0150	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	mpzp
3.	ŚR.6124.1.15.2.2015	Juszczyn/ Środa Śląska	R IIIa	47/5	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	mpzp
4.	ŚR.6124.1.21.2.2015	Źródła/ Miękinia	R II R IIIa	18/2	0,00025 0,04975	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	decyzja o war. zabud.
5.	ŚR.6124.1.26.2.2015	Krępnice-Żurawiniec/ Miękinia	R IIIb	408/1	0,0336	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	mpzp
6.	ŚR.6124.1.32.2.2015	Lusina/Udanin	Ps II	167	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	mpzp
7.	ŚR.6124.1.38.2.2015	Gałów/Miękinia	R IIIb	36/2	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	mpzp
8.	ŚR.6124.1.44.2.2015	Kostomłoty/ Kostomłoty	R IIIb	195/2	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	mpzp
9.	ŚR.6124.1.49.2.2015	Brzezina/ Miękinia	R IIIb	30/18	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	decyzja o war. zabud.
10.	ŚR.6124.1.54.2.2015	Proszków/Miękinia	R IIIa	166/5	0,0499	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	mpzp
11.	ŚR.6124.1.59.2.2015	Proszków/ Środa Śląska	R IIIb	213/8	0,0270	Budownictwo mieszkaniowe jednorodz.	trwałe	mpzp

12.	ŚR.6124.1.65.2.2015	Malczyce/Malczyce	R IIIb	517/2	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorod.	trwałe	mpzp
13.	ŚR.6124.1.70.2.2015	Zakrzyce/Miękinia	R IIIb	51/3	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorod.	trwałe	mpzp
14.	ŚR.6124.1.75.2.2015	Brzezina/ Miękinia	R IIIb	150/7	0,0413	Budownictwo mieszkaniowe jednorod.	trwałe	decyzja o war zabud.
15.	ŚR.6124.1.80.2.2015	Środa Śląska/ Środa Śląska	R IIIb	1/133	0,0168	Budownictwo mieszkaniowe jednorod.	trwałe	mpzp
16.	ŚR.6124.1.85.2.2015	Pęczków/ Środa Śląska	Ps III	30/4	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorod.	trwałe	mpzp
17.	ŚR.6124.1.92.2.2015	Bukówek/ Środa Śląska	R IIIb	126	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorod.	trwałe	mpzp
18.	ŚR.6124.1.97.2.2015	Środa Śląska/ Środa Śląska	R IIIb	1/45	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorod.	trwałe	mpzp
19.	ŚR.6124.4.3.4.2015	Brzezinka Średzka/ Miękinia	R IIIb	153/11	3,0623	Działalność górnicza – wydobywanie kruszywa	czasowe	mpzp
20.	ŚR.6124.4.9.3.2015	Brzezina/ Miękinia	R IIIa	123/16	0,0276	Droga dojazdowa	trwałe	mpzp
			R IIIb		0,0390			
			R IIIa	123/17	0,0059			
R IIIb	0,0329							
21.	ŚR.6124.4.16.3.2015	Obręb 8 / gmina Środa Śląska	R IIIa	48	0,0243	Budownictwo mieszk. wielorodzinne - socjalne wraz z budową chodników, dróg, parkingów.	trwałe	mpzp
			R IIIb		0,0039			

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydane przez Starostę Średzkiego w 2016 roku

l.p.	numer sprawy/ numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonitacyj na gleb	numer dział ki	pow. gruntów wyłącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłącze nia	mpzp/ decyzja o war. zab.
1.	ŚR.6124.1.4.2.2016	Lutynia/Miękinia	Ps III	453/2	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
2.	ŚR.6124.1.8.2.2016	Krępice/Miękinia	Ps III	99/1	0,0165	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
3.	ŚR.6124.1.11.2.2016	Krępice/Miękinia	Ps III	306/1	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
4.	ŚR.6124.1.14.2.2016	Ciechów/Środa Śląska	R IIIa	506/15	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
5.	ŚR.6124.1.17.2.2016	Święte/Środa Śląska	Ps III	291	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
6.	ŚR.6124.1.25.2.2016	Środa Śląska/ Środa Śląska	R IIIb	31/3	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp





W toku czynności kontrolnych dotyczących prawidłowości zagadnień związanych z przeprowadzaniem postępowań administracyjnych, zespół kontrolny stwierdził, iż na 27 wydanych decyzji:

- 24 zostały wydane zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a 3 zgodnie z decyzją o warunkach zabudowy,
- wszystkie podawały klasę bonitacyjną gleb i ich powierzchnię,
- wszystkie były rozpatrywane zgodnie z żądaniem inwestora,
- wszystkie posiadały informację o przeznaczeniu gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej,
- wszystkie wskazywały art. 20 ust. 2 pkt. 1, art. 22 ust. 2 i 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989r. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. Nr 520, ze zm.)
- wszystkie prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- wszystkie posiadały dołączone do akt sprawy wnioski potwierdzone przez Starostę poprzez wskazanie daty ich wpływu do starostwa.

W aktach sprawy ŚR.6124.1.54.2.2015, ŚR.6124.1.59.2.2015, ŚR.6124.1.70.2.2015, gdzie było wyznaczone pełnomocnictwo, dołączone były opłaty skarbowe zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015r. poz. 783 ze zm.).

#### Kontrola w terenie

Wydział Środowiska i Rolnictwa dokonywał kontroli w terenie. W związku z powyższym oświadczenie w tej sprawie złożyła Pani Izabela Szkocna-Skrzeczek cyt. „*Informuję, że w ramach prowadzonych postępowań dotyczących wyrażenia zgody na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej prowadzi się kontrole – wizję lokalną w terenie. Na potwierdzenie tego faktu w dwóch przytoczonych sprawach zakończonych decyzją Starosty Średzkiego, znak: ŚIR.6124.4.3.4.2015 z dnia 19 marca 2015 r. i znak: ŚIR.6124.4.16.3.2016 z dnia 28 września 2015, kserokopia zawiadomienia o wizji w terenie oraz protokołów. W załączeniu kserokopie dokumentów. Ponadto w trakcie prowadzonych wizji lokalnych lustrwane są również obszary przeznaczone pod budownictwo pod kontem potencjalnego i nielegalnego wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej*”.

/dowód: akta kontroli str. 157 - 168 /

### Kompletność dokumentów

Do każdej decyzji dotyczącej wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych chronologicznie. Każda sprawa posiadała „metrykę sprawy”.

### Terminowość

Sprawdzeniu poddano 27 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydanych w 2015 i 2016 roku, które zostały wyłonione do kontroli w wyniku losowania systematycznego.

Poniżej wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej, w aspekcie zachowania terminu wydania decyzji.

<b>Lp.</b>	<b>Numer decyzji</b>	<b>data złożenia wniosku</b>	<b>data wyd. decyzji</b>
1.	ŚiR.6124.1.5.2.2015	22.01.2015	9.02.2015
2.	ŚiR.6124.1.10.2.2015	2.03.2015	4.03.2015
3.	ŚiR.6124.1.15.2.2015	9.03.2015	12.03.2015
4.	ŚiR.6124.1.21.2.2015	25.03.2015	13.04.2015
5.	ŚiR.6124.1.26.2.2015	22.04.2015	27.04.2015
6.	ŚiR.6124.1.32.2.2015	4.05.2015	9.05.2015
7.	ŚR.6124.1.38.2.2015	8.05.2015	20.05.2015
8.	ŚR.6124.1.44.2.2015	18.06.2015	25.06.2015
9.	ŚR.6124.1.49.2.2015	6.07.2015	26.07.2015
10.	ŚR.6124.1.54.2.2015	30.07.2015	11.08.2015
11.	ŚR.6124.1.59.2.2015	5.08.2015	12.08.2015
12.	ŚR.6124.1.65.2.2015	21.09.2015	25.09.2015
13.	ŚR.6124.1.70.2.2015	5.10.2015	12.10.2015
14.	ŚR.6124.1.75.2.2015	14.10.2015	2.11.2015
15.	ŚR.6124.1.80.2.2015	22.10.2015	2.11.2015
16.	ŚR.6124.1.85.2.2015	9.11.2015	30.11.2015
17.	ŚR.6124.1.92.2.2015	4.12.2015	11.12.2015
18.	ŚR.6124.1.97.2.2015	14.12.2015	30.12.2015
19.	ŚR.6124.4.3.4.2015	30.12.2014	19.03.2015
20.	ŚR.6124.4.9.3.2015	21.04.2015	14.07.2015
21.	ŚR.6124.4.16.3.2015	7.09.2015	28.09.2015
22.	ŚR.6124.1.4.2.2016	8.02.2016	16.02.2016
23.	ŚR.6124.1.8.2.2016	15.02.2016	23.02.2016

24.	ŚR.6124.1.11.2.2016	10.03.2016	16.03.2016
25.	SR.6124.1.14.2.2016	16.03.2016	1.04.2016
26.	ŚR.6124.1.17.2.2016	29.03.2016	1.04.2016
27.	SR.6124.1.25.2.2016	11.04.2016	18.04.2016

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej oraz datę wydania decyzji stwierdzono, iż na 27 skontrolowanych decyzji:

- 25 decyzji miało zachowany termin określony w art. 35§ 1 Kpa.,
- 2 decyzje zostały wydane w terminie przekraczającym 2 miesiące z uwagi na złożoność w myśl art. 35 §3 i 5 .

Wyjaśnienie w sprawie przedłużenia terminu wydania decyzji numer ŚiR.6124.4.9.3.2015 z dnia 14 lipca 2015 roku oraz decyzji numer ŚiR.6124.4.3.4.2015 z dnia 19 marca 2015 roku złożyła Pani Izabela Skocna-Skrzeczek cyt.: „Sprawa skomplikowana związana z wielością stron. W trakcie postępowania występowało do stron o prawidłowe ustalenie adresów poszczególnych osób oraz podanie właściwej wartości rynkowej wyłączonych gruntów.

Postępowanie w wyniku, których wydane są decyzje, związane z obowiązkiem i uiszczeniem należności opłat rocznych wymagają bardziej wnikliwej analizy. W trakcie takich postępowań ujawniają się często nieprawidłowości, błędne informacje, których weryfikacja wymaga zaangażowania stron.

W tym konkretnym przypadku strona zwróciła się do organu o przeprowadzenie później wizji ze względu na fakt, że wcześniej ustalonym terminie strona przebywała za granicą.”

/dowód: akta kontroli str. 169 - 170/

## II Naliczanie należności i opłat rocznych

Analizie pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 27 decyzji wybranych do kontroli.

Analiza wykazała, iż:

- 2 decyzje dotyczyły gruntów, dla których ustalono należności i opłaty roczne, jednakże inwestor został zwolniony z uiszczenia należności na podstawie art. 12 ust. 6,
- w 24 decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a ,
- 1 decyzja dotyczyła czasowego wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej.

### Wykaz analizowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydanych w 2015 i 2016 roku w aspekcie naliczania opłat rocznych i należności

lp.	Numer sprawy/ numer decyzji	wysokość opłaty rocznej w zł	wysokość należności w zł	zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1.	ŚiR.6124.1.5.2.2015	-	-	-	X
2.	ŚiR.6124.1.10.2.2015	-	-	-	X
3.	ŚiR.6124.1.15.2.2015	-	-	-	X

4.	ŚiR.6124.1.21.2.2015	-	-	-	X
5.	ŚiR.6124.1.26.2.2015	-	-	-	X
6.	ŚiR.6124.1.32.2.2015	-	-	-	X
7.	ŚiR.6124.1.38.2.2015	-	-	-	X
8.	ŚiR.6124.1.44.2.2015	-	-	-	X
9.	ŚiR.6124.1.49.2.2015	-	-	-	X
10.	ŚiR.6124.1.54.2.2015	-	-	-	X
11.	ŚiR.6124.1.59.2.2015	-	-	-	X
12.	ŚiR.6124.1.65.2.2015	-	-	-	X
13.	ŚiR.6124.1.70.2.2015	-	-	-	X
14.	ŚiR.6124.1.75.2.2015	-	-	-	X
15.	ŚiR.6124.1.80.2.2015	-	-	-	X
16.	ŚiR.6124.1.85.2.2015	-	-	-	X
17.	ŚiR.6124.1.92.2.2015	-	-	-	X
17.	ŚiR.6124.1.97.2.2015	-	-	-	X
18.	ŚiR.6124.4.3.4.2015	80 325,66	803 256,60	-	-
20.	ŚiR.6124.4.9.3.2015	3 841,31	Zwolnienie z uiszczeń należności 38 413,11	X	-
21.	ŚiR.6124.4.16.3.2015	9 440,36	Zwolnienie z uiszczeń należności 94 403,57	X	-
22.	ŚiR.6124.1.4.2.2016	-	-	-	X
23.	ŚiR.6124.1.8.2.2016	-	-	-	X
24.	ŚiR.6124.1.11.2.2016	-	-	-	X
25.	ŚiR.6124.1.14.2.2016	-	-	-	X
26.	ŚiR.6124.1.17.2.2016	-	-	-	X
27.	ŚiR.6124.1.25.2.2016	-	-	-	X

W wyniku przeprowadzenia czynności kontrolnych powyższych decyzji, kontrolujący stwierdzili, iż naliczenie należności i opłat rocznych było zgodne z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Decyzje zezwalające na wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, w których nałożono na inwestora obowiązek wniesienia opłat rocznych i należności, zawierały dodatkowo takie informacje jak:

- ustalenie należności oraz opłaty rocznej (procedura naliczeń dokładna i czytelna),
- termin wniesienia opłat wraz z podaniem numeru konta bankowego,
- pouczenie inwestorów o skutkach nieterminowego wnoszenia opłat,
- pouczenie o konieczności uprzedzenia nabywcy przez zbywającego o obowiązku uiszczania opłat rocznych w razie zbycia gruntów objętych decyzją.

III.

**Badanie poziomu skażenia gleb i roślin**

Ze względu na brak na terenie powiatu średzkiego obszarów ograniczonego użytkowania, istniejącego wokół zakładów przemysłowych, w kontrolowanym okresie nie prowadzono badań poziomu skażenia gleb i roślin dla gruntów położonych na ww. obszarach. Obowiązek ten wynika z art. 18 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Oświadczenie w tej sprawie złożył Pan Marek Ząbek – inspektor w Wydziale Środowiska i Rolnictwa cyt.: „Na terenie powiatu średzkiego nie występują obszary ograniczonego użytkowania wokół zakładów przemysłowych. W latach ubiegłych przeprowadzono na zlecenie Powiatu Średzkiego badanie skażenia gleb – gruntów rolnych pod względem zawartości metali ciężkich”.

/dowód: akta kontroli str. 171 - 172/

IV.

**Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów pod względem organizacyjnym**

Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa prowadzi na bieżąco „Rejestr decyzji rekultywacyjnych rok 2015”.

/dowód: akta kontroli str. 173 - 174/

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 3 z „Rejestru decyzji rekultywacyjnych rok 2015”. dotyczyła wydania decyzji numer ŚiR.6122.11.04.2015 dla działki numer 11/3 i 256/1.

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 1 z „Rejestru decyzji rekultywacyjnych rok 2016”. dotyczyła wydania decyzji numer ŚiR.6122.15.02.02.01.2016 dla działki numer 11/3 i 256/1.

W sprawach dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów Starosta Średzki wydał w okresie od 1 stycznia 2015 roku do 10 maja 2016 roku – 4 decyzje, w tym:

- w 2015 roku - 3 decyzje,
- w 2016 roku – 1 decyzję.

Decyzje te dotyczyły:

- uznania rekultywacji za zakończoną – 1 decyzja,
- ustalenia kierunku i terminu rekultywacji – 3 decyzje,

Kontroli poddano wszystkie decyzje wydane przez Starostę Średzkiego w 2015 i 2016 roku.

Wykaz decyzji dotyczących rekultywacji wydanych w 2015 i 2016

Lp.	Numer decyzji	Data wyd.decyzji	Gmina
1.	ŚiR.6122.08.3.2014.01.2015	8.01.2015	Miękinia
2.	ŚiR.6122.05.04.2015	17.04.2015	Miękinia
3.	ŚiR.6122.11.04.2015	7.08.2015	Środa Śląska
4.	ŚiR.6122.15.02.02.01.2015.2016	8.01.2015	Środa Śląska

Wykaz skontrolowanych decyzji w sprawie uznania rekultywacji za zakończoną:

nr porządkowy w spisie spraw	numer decyzji	data wydania decyzji	powierzchnia	nr działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	termin wizji lokalnej w terenie
1	ŚiR.6122.15.02.02.01.2015.2016	17.02.2016	4,1746	11/3 265/1	Przedmoście/ Środa Śląska	wydobycie piasku	rolny, przyrodniczy	22.12.2015 15.02.2016

Wykaz skontrolowanych decyzji w sprawie ustalenia kierunku i terminu rekultywacji:

nr porządkowy w spisie spraw	numer decyzji	data wydania decyzji	pow. w ha	nr działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	termin zakończ. rekultywacji
1.	ŚiR.6122.08.3.2014.01.2015	8.01.2015	1,6307	195/1	Zabór Wielki/ Miękinia	działalność górnicza	wodny	7.01.2021
2.	ŚiR.6122.05.04.2015	17.04.2015	1,6	27	Kadłub/Miękinia	działalność górnicza	rolny	16.04.2028
3.	ŚiR.6122.11.04.2015	7.08.2015	4,3776 1,4200	11/3 265/1	Przedmoście/ Środa Śląska	wydobycie piasku	rolny i przyrodniczy	31.12.2020

Wydane przez Starostę decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów zawierają wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Do każdej decyzji dotyczącej rekultywacji i zagospodarowania gruntów dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych w sposób chronologiczny.

Ponadto:

- a) w decyzjach podano kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów,
- b) w decyzjach określono osobę zobowiązaną do wykonania rekultywacji gruntów,
- c) w decyzjach przytoczono opinie zgodnie z art. 22 ust. 2 pkt. 1, 2 i 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- d) wysłano zawiadomienie o terminie przeprowadzenia oględzin w terenie i sporządzono protokół zgodnie z art. 67 i 68 Kpa,
- e) do akt sprawy dotyczącej wydania decyzji o zakończeniu rekultywacji gruntów, dołączony był projekt rekultywacji zawierający opis przeprowadzonych prac rekultywacyjnych (projekty rekultywacji przechowywane są w osobnym segregatorze),
- f) do akt sprawy były dołączone decyzje udzielające koncesję na wydobywanie kopalin,
- g) do akt sprawy dołączone były dowody uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 10 zł,
- h) na 6 skontrolowanych decyzji, wszystkie prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- i) na 6 skontrolowanych decyzji w aktach sprawy były dołączone potwierdzenia przyjęcia wniosku, poprzez wskazanie daty jego wpływu do starostwa.

Kontrolujący stwierdzili błąd pisarski w decyzji numer ŚiR.6122.15.02.2015 i ŚiR.6122.11.04.2015.2016 dotyczący mylnego podania numeru działki. W decyzji jest 256/1, a winno być 265/1. W związku z powyższym zaleca się rozważenie możliwości rektyfikacji wyżej wymienionej decyzji, zgodnie z art. 113 Kpa., przy braku wniesienia odwołania stron w terminie 14 dni, zgodnie z art. 111 Kpa.

#### Terminowość

Kontrolujący poddali kontroli wszystkie decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów, jakie zostały wydane w 2015 i 2016 roku.

Wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów  
w aspekcie zachowania ustawowego terminu

lp.	numer decyzji	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	ŚiR.6122.08.3.2014.01.2015	20.10.2014	8.01.2015
2.	ŚiR.6122.05.04.2015	26.02.2015	17.04.2015
3.	ŚiR,6122.11.04.2015	26.05.2015	7.08.2015
4.	ŚiR.6122.15.02.02.02.2015.2016	23.10.2015	17.02.2016

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów stwierdzono, iż na 4 skontrolowane decyzje:

- 1 decyzja miała zachowany termin określony w art. 35§ 1 Kpa., czyli sprawy zostały załatwione bez zbędnej zwłoki,
- 3 decyzje zostały wydane w terminie powyżej 2 miesięcy.

Wyjaśnienie w tej sprawie złożył Pan Marek Ząbek – inspektor Wydziału Rolnictwa i Środowiska cyt. ; „Ze względu na złożony charakter spraw związanych z rekultywacją, postępowania administracyjne są przedłużone. Wizje w terenie przeprowadzane w trakcie

216

*proszonych postępowań administracyjnych często są przesuwane terminowo, ze względu na niesprzyjające warunki atmosferyczne."*

/dowód: akta kontroli str. 175 - 176/

#### Kontrola w terenie

Starostwo przeprowadza kontrole w terenie dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych. Potwierdzeniem powyższego jest złożone oświadczenie przez Pana Marka Ząbek cyt.: „ *Pracownicy Wydziału dokonują kontroli prac rekultywacyjnych prowadzonych przez przedsiębiorców.*

*W związku z tym, iż rekultywacją objęte są również zakłady górnicze, kontrola prowadzona jest częściej. Kontrole mająca na celu sprawdzenie czy wykonywanie oraz rekultywacyjnych jest bezpieczne i możliwe w czasie funkcjonowania zakładu górniczego.*

*Zakłady górnicze na terenie których prowadzone są prace rekultywacyjne kontrolowane są z częstotliwością 1 -2 razy w roku, lub częściej jeżeli do Starostwa dochodzą informacje o źle prowadzonych pracach np. o zanieczyszczeniu dróg przez pojazdy wykorzystywane do przewozu materiałów wykorzystywanych w rekultywacji”.*

/dowód: akta kontroli str. 177 - 178 /

#### V.

#### **Statystyka kontroli**

W wyniku kontroli sprawdzono 31 decyzji wydanych przez Starostę Średzkiego, w tym:

- 21 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2015 roku, co stanowi 19,6 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2015 roku,
- 6 decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydanych w 2016 roku, co stanowi 37.5% w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku,
- 3 decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów, wydane w 2015 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2015 roku,
- 1 decyzję dotyczącą rekultywacji i zagospodarowania gruntów, wydaną w 2016 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku.

W związku ze stwierdzonym uchybieniem zaleca się stosowanie przepisu art. 36 Kpa. zobowiązującego organ administracji publicznej do zawiadamiania strony o każdym przypadku niezłażenia sprawy w terminie z podaniem przyczyny zwłoki i wskazaniem nowego terminu załażenia sprawy.

#### VI.

#### **Pouczenie**

Na podstawie przepisu art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o poinformowanie o sposobie wykorzystania ww. wniosku w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Starosty Średzkiego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r., Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

  
Tadeusz Borkowski  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska