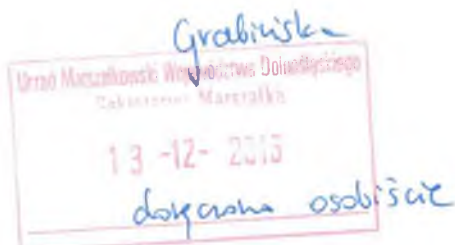




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

12  
Wrocław, dnia 12 grudnia 2016r.

NRS-RŚ.431.15.2016.DD



Pan  
**Cezary Przybylski**  
Marszałek Województwa  
Dolnośląskiego

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 27 - 28 października 2016r. na podstawie:

1. Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 j.t. ze zm.), art.28 ust.1 pkt 2.,
2. Ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.6 ust. 4 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1- 4,
3. Ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2015.652. j.t.) art..6 ust. 2a oraz art.15 ust. 2b i 2c oraz art.17 ust. 1 i 3,

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego z siedzibą 50-411 Wrocław Wybrzeże Słowackiego 12-14 w Departamencie Obszarów Wiejskich i Zasobów Naturalnych w Wydziale Obszarów Wiejskich, dotycząca oceny prawidłowości realizacji zadań administracji rządowej zleconych ustawą z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2015.652. j.t.).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Dariusz Dzegniuk - przewodniczący zespołu kontrolnego,
  2. Jerzy Herkieleddis - członek zespołu kontrolnego,
- pracownicy Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2015 roku do 30 września 2016 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 17 czerwca 2016 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na II półrocze 2016 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 18 października 2016 roku znak NRŚ-RŚ.0030.22.2016.JH i NRŚ-RŚ.0030.23.2016.DD, .

/dowód: akta kontroli str. 7 – 10/

Kontrolę przeprowadzono z zakresu:

1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz.U. z 2016 r. poz.23 j.t.).
  2. Ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym (Dz.U. 2015.652. j.t.).
  3. Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 grudnia 2012 roku w sprawie oceny wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej (Dz.U.2013.103.).
- W okresie objętym kontrolą funkcję Marszałka Województwa Dolnośląskiego sprawował Cezary Przybylski.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie czynności związanych z dokonywaniem oceny wypełniania przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodach rybackich był Pan Rafał Knap.

W okresie objętym kontrolą dyrektorem Departamentu Obszarów Wiejskich i Zasobów Naturalnych w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego był Pan Stanisław Czajka, a dyrektorem Wydziału Obszarów Wiejskich był Pan Paweł Czystczoń.

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 17/2016.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Marszałka Województwa Dolnośląskiego związane z realizacją zadań administracji rządowej, wynikające z ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym (Dz.U 2015.652. j.t.).

Podstawą oceny było :

- prawidłowość wykonywania kontroli wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej przez podmioty uprawnione do rybactwa, prowadzące tę gospodarkę w obwodzie rybackim,
- zgodność z obowiązującymi przepisami prowadzenia spraw związanych z ustanawianiem obrębów hodowlanych,
- prawidłowość i zgodność z obowiązującymi przepisami wydawania zezwoleń na odstępstwa od zakazów określonych w ustawie z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym.

Powyższą ocenę uzasadniam następująco:

## I.

### ***Sprawdzenie realizacji postępowań dotyczących dokonywania oceny wypełniania przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodach rybackich***

W okresie objętym kontrolą tj. od 01 stycznia 2015 roku do 30 września 2016 roku Marszałek Województwa Dolnośląskiego dokonał 17 ocen wypełniania przez podmioty uprawnione do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodach rybackich, z tego: 7 ocen sporządzono w 2015 r., a 10 ocen do końca września 2016 r.

Analiza 17 wykonanych ocen (100% ogółu ocen) wykazała, że wszystkie oceny zostały przeprowadzone zgodnie z wymogami określonymi w art. 6 ust. 2a – 2c ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2015.652 j.t.) oraz rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 grudnia 2012 roku w sprawie oceny wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej (Dz.U.2013.103).

Zespół kontrolny stwierdził, iż :

1. Czynności związane z dokonywaniem oceny wykonywane były przez Pana Rafała Knapa zatrudnionego na stanowisku inspektora w Departamencie Obszarów Wiejskich i Zasobów Naturalnych w Wydziale Obszarów Wiejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego we Wrocławiu, posiadającego upoważnienie nr 1390/2011 wydane 13 grudnia 2011 r. przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego oraz wymagane kwalifikacje .

/dowód: akta kontroli str. 23 – 30 /

2. Wszystkie oceny wypełniania przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodach rybackich obejmowały zagadnienia określone w § 2 ww. rozporządzenia.

3. Inspektor rybacki stosując się do § 3.2. ww. rozporządzenia powiadomił uprawnionych do rybactwa o sprawdzeniu prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej.

4. Z dokonanych sprawdzeń inspektor rybacki sporządził protokoły zgodne z § 5.2. ww. rozporządzenia dołączając do nich stosownie do § 6 cytowanego rozporządzenia ewentualne załączniki o stwierdzonych nieprawidłowościach zaopatrzone w jego adnotację.

5. Każdorazowo inspektor rybacki po sporządzeniu protokołów zapoznawał uprawnionych do rybactwa z ich treścią przestrzegając procedur określonych w §7 ww. rozporządzenia.

6. Marszałek Województwa Dolnośląskiego na podstawie ustaleń zawartych w protokołach stosując się do § 9 cytowanego rozporządzenia ustalał wynik oceny w terminie 14 dni od dnia podpisania protokołu przez inspektora rybackiego, każdorazowo powiadamiając o wynikach oceny właściwy podmiot. Oceny dokonane zostały w wymaganym terminie, tj. w okresie nie dłuższym niż pięć lat od sporządzenia poprzedniej oceny.

/dowód: akta kontroli str. 31 -316 /

## II.

### ***Sprawdzenie realizacji prowadzonych postępowań dotyczących wydawania decyzji w sprawach ustanawiania i znoszenia obrębów hodowlanych na podstawie art. 15 ust. 2b i 2c ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2015.652. j.t.).***

W okresie objętym kontrolą tj. od 01 stycznia 2015 roku do 30 września 2016 roku Marszałek Województwa Dolnośląskiego wydał 6 decyzji w sprawie ustanowienia obrębu hodowlanego z tego 4 decyzje w 2015 r. i 2 decyzje do końca września 2016 r.. Nie wydał żadnej decyzji o zniesieniu obrębu hodowlanego.

W kontrolowanej jednostce opracowano samodzielnie, zgodnie z art. 77 § 4 Kpa. wzór wniosku o wydanie decyzji administracyjnej na utworzenie obrębu hodowlanego.

/dowód: akta kontroli str. 317 – 320/

658

Analiza 6 wydanych decyzji ustanawiających obręby hodowlane (100% ogółu) wykazała, że wszystkie decyzje zostały wydane zgodnie z wymogami określonymi w art. 15 ust. 2b i 2c ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2015.652 j.t.) oraz posiadały prawidłową formę i zawierały elementy zgodne z przepisem art. 107 Kpa i właściwie wskazywały organ odwoławczy. Stwierdzono w jednym przypadku przekroczenie terminu zgodnego z art. 35 Kpa wydania decyzji oraz nie zawiadomienie strony zgodnie z art. 36 Kpa. o przyczynie zwłoki i nowym terminie załatwienia sprawy.

/ dowód: akta kontroli str. 321 -448 /

Lp.	Numer decyzji	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	DOW-O.IV.7140.1.2015	16.04.2015 r.	10.06.2015 r.
2.	DOW-O.IV.7140.3.2015	24.07.2015 r.	20.08.2015 r.
3.	DOW-O.IV.7140.4.2015	24.07.2015 r.	20.08.2015 r.
4.	DOW-O.IV.7140.5.2015	24.07.2015 r.	20.08.2015 r.
5.	DOW-O.IV.7140.2.2016	10.03.2016 r.	14.03.2016 r.
6.	DOW-O.IV.7140.7.2016	13.07.2016 r.	12.08.2016 r.

### III.

***Sprawdzenie realizacji prowadzonych postępowań dotyczących prawidłowości wydawania zezwoleń w drodze decyzji administracyjnej na odstępstwo od zakazów na podstawie art. 17 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2015.652. j.t.).***

W okresie objętym kontrolą tj. od 01 stycznia 2015 roku do 30 września 2016 roku Marszałek Województwa Dolnośląskiego wydał 15 decyzji administracyjnych zezwalających na odstępstwa od zakazów określonych w ustawie o rybactwie śródlądowym tj. na połów tarlaków ryb różnych gatunków do celów zarybieniowych (m.in. pstrąga potokowego, lipienia, troci wędrownej, certy, brzany, świnki, szczupaka, sandacza) w okresie ochronnym z naruszeniem limitu połowu, o wymiarze ochronnym w odległości mniejszej niż 50 m od budowli hydrotechnicznych piętrzących wodę (12 zezwoleń stanowiących 80 % ogółu) oraz połów ryb w okresie ochronnym i o wymiarach ochronnych do celów zarybieniowych np. dwuletnich pstrągów potokowych (3 zezwolenia stanowiące 20% ogółu).

W 2015 r. wydano 7 zezwoleń, a do końca września 2016 r. 8 zezwoleń.  
Analiza 15 wydanych decyzji administracyjnych zezwalających na odstępstwa od zakazów określonych w ustawie o rybactwie śródlądowym (100% ogółu decyzji) wykazała, że wszystkie decyzje zostały wydane zgodnie z wymogami określonymi w art. 17 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2015.652 j.t.) oraz posiadały prawidłową formę i zawierały elementy zgodne z przepisem art. 107 Kpa i właściwie wskazywały organ odwoławczy. Stwierdzono, że wszystkie decyzje wydane były z zachowaniem terminu zgodnego z art. 35 Kpa., precyzyjnie określały odstępstwo i dokładnie precyzowały czas oraz miejsce odłowu.

Ustalono również, że od wszystkich podmiotów, którym udzielono ww. zezwoleń uzyskano informacje o sposobie realizacji zezwolenia.

/dowód: akta kontroli str. 449 – 644/

Lp.	Numer decyzji	Data złożenia wniosku	Data wydania decyzji
1.	DOW-O.IV.7143.1.15	13.01.2015 r.	13.02.2015 r.
2.	DOW-O.IV.7143.3.2015	09.03.2015 r.	17.03.2015 r.
3.	DOW-O.IV.7143.5.2015	13.03.2015 r.	20.03.2015 r.
4.	DOW-O.IV.7143.7.2015	09.03.2015 r.	01.04.2015 r.
5.	DOW-O.IV.7143.9.2015	15.04.2015 r.	27.04.2015 r.
6.	DOW-O.IV.7143.11.2015	11.06.2015 r.	24.06.2015 r.
7.	DOW-O.IV.7143.13.2015	13.10.2015 r.	28.10.2015 r.
8.	DOW-O.IV.7143.1.2016	14.01.2016 r.	27.01.2016 r.
9.	DOW-O.IV.7143.3.2016	19.02.2016 r.	01.03.2016 r.
10.	DOW-O.IV.7143.4.2016	18.02.2016 r.	01.03.2016 r.
11.	DOW-O.IV.7143.7.2016	26.02.2016 r.	15.03.2016 r.
12.	DOW-O.IV.7143.9.2016	09.03.2016 r.	17.03.2016 r.
13.	DOW-O.IV.7143.11.2016	05.05.2016 r.	11.05.2016 r.
14.	DOW-O.IV.7143.13.2016	25.05.2016 r.	07.06.2016 r.
15.	DOW-O.IV.7143.15.2016	01.08.2016 r.	26.08.2016 r.

#### IV.

##### Statystyka kontroli

Reasumując, w wyniku kontroli sprawdzono:

-17 ocen wypełniania przez podmioty uprawnione do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodach rybackich,

- 6 decyzji administracyjnych w sprawie ustanowienia obrębu hodowlanego,

- 15 decyzji administracyjnych zezwalających na odstępstwa od zakazów określonych w ustawie o rybactwie śródlądowym.

Stwierdzono w jednym przypadku uchybienie dotyczące nie zachowania terminu zgodnego art. 35 Kpa. wydania decyzji numer DOW-O.IV.7140.1.2015 L.dz 12226/20 oraz nie

zastosowania przepisu art. 36 Kpa. zobowiązującego organ administracji publicznej do zawiadomienia strony o każdym przypadku niezakończona sprawy w terminie z podaniem przyczyny zwłoki i wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy.


W trakcie przeprowadzanej kontroli zwrócono uwagę inspektorowi rybackiemu o konieczności stosowania ww. przepisów.

**Pouczenie:**

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Marszałka Województwa Dolnośląskiego, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011, Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

  
Jarosław Borkowski  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska

*Prace  
Ożarów  
14*