



BZ-ZKSO.431.32.2016.TW

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po przeprowadzonej kontroli okresowej Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach w przedmiocie wykonywania zadań zgodnie z ustawowo uregulowanymi uprawnieniami.

Kontrola okresowa w Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach została przeprowadzona w dniach 25-26 października 2016 r. przez zespół kontrolny w składzie: mł. asp. Aleksandra Mojzyk – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu, Anna Tyczkowska-Kowerczyk – starszy inspektor Wydziału Prewencji w Komendzie Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu, asp. Wojciech Miąsik – asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji we Wrocławiu, w obecności Tadeusza Wróblewskiego – inspektora wojewódzkiego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego nr BZ-ZKSO.0030.55.2016.TW z dnia 12 października 2016 r. oraz nr BZ-ZKSO.0030.56.2016.TW z dnia 12 października 2016 r.

Kontrola została przeprowadzona w zakresie:

1. wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.);
2. użycia broni palnej bojowej oraz środków przymusu bezpośredniego;
3. ewidencji:
 - etatów,
 - wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej bojowej, urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;
 - wyników działań straży;

4. realizacji wniosków pokontrolnych wynikających z wcześniej przeprowadzonych kontroli

zgodnie i w zakresie uregulowanym w ustawach i rozporządzeniach.

Protokół z dnia 8 listopada 2016 r. z przeprowadzonej kontroli został doręczony kierownikowi jednostki kontrolowanej pismem z dnia 9 listopada 2016 r. (nr E-II-096/523-8/2016/ATK).

Pismem z dnia 20 listopada 2016 r. (znak: SM 5521.290.2016.1-1) Komendant Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach wniósł uwagi do treści „Protokołu z kontroli okresowej przeprowadzonej w dniach 25-26 października 2016 r. w Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach.”

W wyżej wymienionym piśmie zwrócono uwagę, że w protokole z przeprowadzonej kontroli w Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach; *"przedstawiono informację, że Straż Miejska Boguszowa-Gorc jest jednostką organizacyjną Urzędu Miejskiego, a jej podstawa powołania to Zarządzenie nr 13/91 Burmistrza Miasta Boguszowa-Gorc z dnia 20 czerwca 1991 r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach. Aktualnie Straż Miejska gminy Boguszów-Gorce jest Wydziałem Urzędu Miejskiego Boguszowa-Gorc, co zostało ujęte w Zarządzeniu Nr 695/2013 Burmistrza Miasta Boguszowa-Gorc z dnia 1 marca 2013 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Boguszowie-Gorcach..."* Do pozostałej części protokołu zastrzeżeń nie wniesiono.

Wniesiona uwaga nie ma wpływu na treść protokołu w zakresie przedmiotu kontroli, tj. kontroli realizacji ustawowych zadań i uprawnień oraz prowadzenia wymaganych przepisami prawa ewidencji przez Straż Miejską w Boguszowie - Gorcach.

I. W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, co następuje:

1. W zakresie udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego.

Zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2013 r., poz. 482 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2015 r., poz. 1094 z późn. zm) w stosunku do sprawcy czynu można poprzestać na zastosowaniu pouczenia, zwróceniu uwagi, ostrzeżeniu lub na zastosowaniu innych środków oddziaływania wychowawczego.

Zgodnie z § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1722, z późn. zm.), strażnik ma prawo do legitymowania osoby, gdy ustalenie jej tożsamości jest niezbędne do wykonywania zadań określonych w art. 10 i 11 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.) oraz § 6 pkt 1, 2 i 3 powołanego rozporządzenia, strażnik odnotowuje w notatniku służbowym dane dotyczące osoby legitymowanej, tj. imię (imiona), nazwisko, imię rodziców, datę i miejsce urodzenia, miejsce zamieszkania lub pobytu, rodzaju dokumentu lub oświadczenia, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 cyt. rozporządzenia, które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości, czasu, miejsca oraz podstawy faktycznej podjęcia czynności legitymowania.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach wykonywali czynności wynikające z art. 41 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń oraz z § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności. Jednakże nie zawsze dokumentowali te czynności w sposób zgodny z § 6 pkt 1, 2 i 3 ww. rozporządzenia, co stanowi uchybienie przepisom prawa.

2. W zakresie legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości.

Zgodnie z § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1722, z późn. zm.), strażnik ma prawo do legitymowania osoby, gdy ustalenie jej tożsamości jest niezbędne do wykonywania zadań określonych w art. 10 i art. 11 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.) oraz zgodnie z § 6 pkt 1, 2 i 3 powołanego rozporządzenia, strażnik odnotowuje w notatniku służbowym dane dotyczące osoby legitymowanej, tj. imię (imiona), nazwisko, imię rodziców, datę i miejsce urodzenia, miejsce zamieszkania lub pobytu, rodzaju dokumentu lub oświadczenia, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 powołanego rozporządzenia, które stanowią podstawę do ustalenia tożsamości, czasu, miejsca oraz podstawy faktycznej podjęcia czynności legitymowania.

W toku kontroli stwierdzono, że strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach czynności legitymowania osób w celu ustalenia ich tożsamości dokonują w uzasadnionych przypadkach. Jednakże stwierdzono jednocześnie, że niektóre wpisy strażników w notatnikach służbowych, dotyczące wykonywania ww. czynności, są niezgodne z obowiązującymi przepisami określonymi w § 6 pkt 1 - 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności, **co stanowi uchybienie przepisom prawa.**

3. W zakresie ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji.

1. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 1 – 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1722, z późn. zm.) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.) strażnik może dokonać ujęcia osoby.

W toku kontroli stwierdzono, że czynności określone § 7 ust. 1 pkt 1 – 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych w okresie poddanym kontroli wykonywane były przez strażników Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, **uchybień nie stwierdzono.**

2. Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2015 r., poz. 1286 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.), strażnik straży gminnej doprowadzając osobę będącą w stanie nietrzeźwości do izby wytrzeźwień lub placówki, jednostki Policji, podmiotu leczniczego albo do miejsca zamieszkania lub pobytu, zwany dalej "doprowadzającym", sporządza protokół doprowadzenia w celu wytrzeźwienia.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych, w zakresie wykonywania przez strażników Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach czynności określonych art. 40 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o strażach gminnych w Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach, **uchybień wyżej powołanym przepisom prawa nie stwierdzono.**

4. Dokonywanie kontroli osobistej, przeglądanie zawartości podręcznych bagaży osoby.

Zgodnie z § 7 ust 1 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1722, z późn. zm.), strażnik dokonując ujęcia osoby, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.) sprawdza, czy osoba ujęta posiada przy sobie broń lub inne niebezpieczne przedmioty, które mogą służyć do popełnienia przestępstwa lub wykroczenia albo stanowić dowody rzeczowe lub podlegać przepadkowi.

W toku prowadzonej kontroli w zakresie realizacji przez strażników Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach zadań wynikających z § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności w związku z art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych stwierdzono, że w okresie poddanym kontroli wyżej wymienione czynności **nie były wykonywane.**

5. Nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.

- 1) Zgodnie z treścią § 4 ust. 1 pkt 2b rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2002 r. nr 20 poz. 201 z późn. zm.) funkcjonariusz, nakładając na sprawcę wykroczenia mandat karny kredytowany, na odcinku "C" formularza oznacza rodzaj mandatu oraz wypełnia rubryki dotyczące ukaranego zgodnie z opisem, w razie

niemożności stwierdzenia numeru PESEL wpisuje się datę urodzenia ukaranego.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono przypadki, gdy strażnik Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nakładając grzywnę w drodze mandatu karnego nie oznaczył rodzaju mandatu karnego, czym naruszono przepis § 4 ust. 1 pkt 2 b rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku - w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, **co stanowi uchybienie przepisom prawa.**

- 2) Zgodnie z treścią § 4 ust. 1 pkt 2 c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2002 r. nr 20 poz. 201 z późn. zm.) funkcjonariusz, nakładając na sprawcę wykroczenia mandat karny kredytowany, na odcinku "C" formularza wpisuje rodzaj i charakter wykroczenia oraz kwalifikację prawną.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono przypadki, gdy strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nakładając grzywnę w drodze mandatu karnego nieprawidłowo wpisywali opis czynu oraz jego kwalifikację, czym naruszono § 4 ust. 1 pkt 2 c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, **co stanowi uchybienie przepisom prawa.**

- 3) Zgodnie z treścią § 4 ust. 1 pkt 2 d rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2002 r. nr 20 poz. 201 z późn. zm.) strażnik, nakładając na sprawcę wykroczenia mandat karny kredytowany, na odcinku "C" formularza wpisuje liczbę punktów przewidzianych za to naruszenie.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono przypadki, gdy strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nakładając grzywnę w drodze mandatu karnego nie wpisali liczby punktów przewidzianych za dane wykroczenie, czym naruszono przepis § 4 ust. 1 pkt 2 d rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, **co stanowi uchybienie przepisom prawa.**

- 4) Zgodnie z treścią § 4 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2002 r. nr 20,

poz. 201 z późn. zm.) sprawca wykroczenia potwierdza przyjęcie mandatu karnego kredytowanego, składając czytelny podpis na odcinku "C" formularza.

W toku przeprowadzanych czynności kontrolnych stwierdzono przypadki, gdy sprawca wykroczenia, po nałożeniu przez strażnika grzywny w drodze mandatu karnego, nie złożył czytelnego podpisu potwierdzającego przyjęcie mandatu karnego kredytowanego, czym naruszono przepis § 4 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, **co stanowi uchybienie przepisom prawa.**

- 5) Zgodnie z treścią art. 25 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330 z późn. zm.) stwierdzone błędy w zapisach poprawia się przez skreślenie dotychczasowej treści i wpisanie nowej, z zachowaniem czytelności błędnego zapisu oraz parafowanie poprawki i umieszczenie daty.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono przypadki, gdy strażnik na formularzu mandatowym, będącym drukiem ścisłego zarachowania, dokonał poprawki, nie dokonując przy tym parafowania niewłaściwego zapisu, czym naruszył przepis art. 25 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, **co stanowi uchybienie przepisom prawa.**

- 6) Zgodnie z art. 129 b ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 z późn. zm.) strażnicy mogą kontrolować kierującego pojazdem, gdy nie stosuje się on do zakazu ruchu w obu kierunkach oraz naruszającego przepisy o zatrzymaniu lub postoju pojazdów.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nałożyli mandaty karne za wykroczenie określone w art. 92 § 1 Kodeksu wykroczeń (zakaz wjazdu B-2, nakaz jazdy w lewo za znakiem C-4, zakaz skręcania w lewo B-21), czym naruszono przepis art. 129 b ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, **co stanowi uchybienie przepisom prawa.**

- 7) Zgodnie z § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 roku w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 488) podmioty inne niż Policja niewzłocznie przekazują informację

o nałożeniu mandatu karnego lub prowadzeniu postępowania w sprawie o ich naruszenie do komendanta powiatowego lub miejskiego Policji, właściwego ze względu na miejsce popełnienia naruszenia.

Czynności kontrolne wykazały, iż strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach przekazywali właściwemu komendantowi miejskiemu Policji karty informacyjne na kierowców ze zwłoką lub nie przekazywali ich w ogóle, czym naruszono przepis § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego, co stanowi uchybienie przepisom prawa.

6. Wykonywanie czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżanie przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych w trybie i zakresie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.

1. Zgodnie z zapisem art. 4 § 1-3, art. 37 § 13 oraz art. 38 § 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1713), świadka oraz osobę, co do której istnieją podstawy do skierowania przeciwko niej wniosku o ukaranie do sądu, należy pouczyć o przysługujących im uprawnieniach i obowiązkach.

Na podstawie dokonanej kontroli zrealizowanych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, stwierdzono naruszenie przepisów art. 4 § 1-3, art. 37 § 13 oraz art. 38 § 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, poprzez stosowanie nieaktualnych pouczeń wobec świadka oraz osoby, co do której istnieją podstawy do skierowania przeciwko niej wniosku o ukaranie do sądu, o przysługujących im uprawnieniach i obowiązkach, co stanowi uchybienie przepisom prawa.

2. Zgodnie z art. 54 § 1 w zw. z art. 56 § 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1713) w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie oraz zebrania danych niezbędnych do sporządzenia takiego wniosku, straż gminna (miejska) z urzędu przeprowadza czynności wyjaśniające. Czynności te w miarę możliwości należy podjąć w miejscu popełnienia czynu bezpośrednio po jego ujawnieniu. Powinny one być zakończone w ciągu miesiąca od ich podjęcia.

Na podstawie dokonanej kontroli zrealizowanych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, stwierdzono naruszenie przepisów art. 54 § 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, poprzez brak udokumentowania realizowanych czynności wyjaśniających w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie do sądu, co stanowi uchybienie przepisom prawa.

7. Usuwanie i unieruchamianie pojazdów przez strażników poprzez zastosowanie urządzenia do blokowania kół.

Zgodnie z przepisem art. 130a ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 z późn. zm.) dyspozycję przemieszczenia lub usunięcia pojazdu z drogi wydaje strażnik gminny (miejski) w sytuacjach, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 4 i 5 ustawy. Artykuł 50a ust. 1 tejże ustawy stanowi, że pojazd pozostawiony bez tablic rejestracyjnych lub pojazd, którego stan wskazuje na to, że nie jest używany, może zostać usunięty z drogi przez straż gminną na koszt właściciela.

Natomiast art. 130a ust. 8 i 9 cytowanej ustawy stanowi, iż pojazd może być unieruchomiony przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół w przypadku pozostawienia go w miejscu, gdzie jest to zabronione, lecz nie utrudnia ruchu lub nie zagraża bezpieczeństwu. Pojazd unieruchamia straż gminna (miejska).

Na podstawie przeprowadzonych czynności, w tym kontroli zapisów w *Rejestrze założonych blokad*, jak i na podstawie pisemnego wyjaśnienia z dnia 12 lipca 2016 r., złożonego przez Komendanta Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach, **nie stwierdzono uchybień** w zakresie realizacji przepisów art. 50a, 130a ust. 4, 8 i 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym.

8. W zakresie żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych.

Zgodnie z § 11 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1722, z późn. zm.) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 8 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.), strażnik zwraca się o pomoc do instytucji państwowych i samorządowych, zgłaszając żądanie

udzielenia niezbędnej pomocy do osób pełniących funkcje tych organów albo kierowników tych instytucji, albo innych osób upoważnionych do podejmowania decyzji koniecznych do udzielania żądanej pomocy lub w danym czasie dysponujących możliwościami jej udzielenia.

W toku kontroli ustalono, że czynności uregulowane § 11 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności w związku z art. 12 ust. 1 pkt 8 ustawy o strażach gminnych w Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach w okresie poddanym kontroli były wykonywane. **uchybień nie stwierdzono**

- 9. W zakresie zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji.**

Zgodnie z § 13 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1722, z późn. zm.) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 9 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.) strażnik zwraca się o udzielenie pomocy do jednostek gospodarczych prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej lub do organizacji społecznych, kieruje wystąpienie do osób pełniących funkcje kierowników lub członków zarządu w tych jednostkach lub organizacjach albo do innych osób upoważnionych do podejmowania decyzji koniecznych do udzielenia pomocy lub w danym czasie dysponujących możliwościami jej udzielenia.

W toku kontroli ustalono, że czynności uregulowane § 13 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności, w związku z art. 12 ust. 1 pkt 9 ustawy o strażach gminnych w Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach **w okresie poddanym kontroli nie były wykonywane.**

10. W zakresie współpracy z Policją.

Współpraca pomiędzy strażą gminną (miejską) i Policją powinna być realizowana zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1732), w związku z art. 9 ust. 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.).

W toku przeprowadzanej kontroli stwierdzono, że współpraca pomiędzy obiema formacjami Policją i Strażą Miejską w Boguszowie-Gorcach odbywa się zgodnie z wyżej powołanymi przepisami prawa, uchybień nie stwierdzono.

11. Wykorzystanie środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych (monitoring wizyjny miejsc publicznych).

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską) (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1720), straże gminne (miejskie) są uprawnione do korzystania z środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych w celu realizacji zadań nałożonych na nie, przez ustawodawcę ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.).

W toku czynności kontrolnych przeprowadzonych w Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach stwierdzono, że w związku z awarią systemu monitoringu wizyjnego miejsc publicznych strażnicy **nie wykonywali czynności** wynikających z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez strażników gminnych (miejskich).

12. W zakresie prowadzenia ewidencji przez straż zgodnie z zapisem art. 9a ust. 1 pkt 1, 2, 3 ustawy o strażach gminnych.

Zgodnie z zapisem art. 9a ust. 1 pkt 1, 2, 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach

gminnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 z późn. zm. oraz Dz. U. z 2016 r., poz. 706 t.j.) straż są zobowiązane do prowadzenia ewidencji:

1. etatów;
2. wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, o których mowa w art. 14 ust.2 pkt 2-7, broni palnej bojowej, urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych pojazdów;
3. użycia broni palnej i środków przymusu bezpośredniego.

W toku przeprowadzanej kontroli stwierdzono, że ww. ewidencje prowadzone są przez Straż Miejską w Boguszowie-Gorcach zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, uchybień nie stwierdzono.

II. Wnioski pokontrolne.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono uchybienia w zakresie:

- 1) przepisów § 6 pkt 1, 2 i 3 w związku z § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności, poprzez nie dokonywanie wszystkich wymaganych wymienionym rozporządzeniem wpisów w notatnikach służbowych, dotyczących faktu wykonania czynności legitymowania sprawców wykroczeń, co stanowi uchybienie obowiązującym przepisom prawa;
- 2) przepisów § 4 ust. 1 pkt 2 b rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, poprzez stwierdzenie przypadków, gdy strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nakładając grzywnę w drodze mandatu karnego nie oznaczyli rodzaju mandatu karnego;
- 3) przepisów § 4 ust. 1 pkt 2 c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, poprzez stwierdzenie przypadków, gdy strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nakładając grzywnę w drodze mandatu karnego nieprawidłowo opisywali czyn oraz jego kwalifikację prawną;

- 4) przepisów § 4 ust. 1 pkt 2 d rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, poprzez stwierdzenie przypadków, gdy strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nakładając grzywnę w drodze mandatu karnego nie wpisali liczby punktów przewidzianych za dane wykroczenie;
- 5) przepisów § 4 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, poprzez stwierdzenie przypadków, gdy sprawca wykroczenia, po nałożeniu grzywny w drodze mandatu karnego przez strażnika, nie złożył czytelnego podpisu potwierdzającego przyjęcie mandatu karnego kredytowanego;
- 6) przepisów art. 25 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, poprzez stwierdzenie przypadków, gdy strażnik na formularzu mandatowym, będącym drukiem ścisłego zarachowania, dokonał poprawki, nie dokonując przy tym parafowania niewłaściwego zapisu;
- 7) przepisów art. 129 b ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, poprzez stwierdzenie przypadków, gdy strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nałożyli mandat za wykroczenie określone w art. 92 § 1 Kodeksu wykroczeń (zakaz wjazdu B-2, nakaz jazdy w lewo za znakiem C-4, zakaz skręcania w lewo B-21);
- 8) przepisów art. 4 § 1-3, art. 37 § 13 oraz art. 38 § 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, poprzez stwierdzenie przypadków braku aktualnych pouczeń wobec świadka oraz osoby, co do której istnieją podstawy do skierowania przeciwko niej wniosku o ukaranie do sądu o przysługujących im uprawnieniach i obowiązkach;
- 9) przepisów art. 54 § 1 w zw. z art. 56 § 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, poprzez stwierdzenie przypadków braku udokumentowania przez strażników realizacji czynności wyjaśniających, w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do wystąpienia z wnioskiem o ukaranie oraz zebrania danych niezbędnych do sporządzenia wniosku o ukaranie;

- 10) przepisów § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego, poprzez stwierdzenie przypadków, że strażnicy Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach przekazywali właściwemu komendantowi miejskiemu Policji karty informacyjne dotyczących kierowców z uchybieniem terminu lub nie przekazywali ich w ogóle;
- 11) przepisów § 3 ust. 2 i § 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego w zw. z art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, poprzez brak aktualnych upoważnień Burmistrza Miasta Boguszów-Gorce, do nakładania grzywien w drodze postępowania mandatowego przez strażników Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach
- 12) przepisów § 15 ust. 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego, poprzez brak aktualnych upoważnień Komendanta Miejskiego Policji do wykonywania kontroli ruchu drogowego. W tej sprawie zespół kontrolny zwrócił się w odrębnej korespondencji do kierownika jednostki Policji o wydanie nowych upoważnień.

III. Zalecenia pokontrolne.

1. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji zadań wynikających z § 6 pkt 1, 2 i 3 w związku z § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich), poprzez nie dokonywanie wpisów w notatnikach służbowych dotyczących faktu wykonania czynności legitymowania sprawców wykroczeń, zaleca się przeprowadzić w sposób udokumentowany szkolenie w zakresie właściwego dokumentowania przez strażnika podejmowanych czynności.
2. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji postępowania mandatowego, odnoszących się do § 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego zaleca się przypomnienie strażnikom obowiązujących w tym zakresie przepisów, poprzez przeprowadzenie w sposób

udokumentowany szkolenia, ze zwróceniem szczególnej uwagi na poprawność i rzetelność wypełniania formularzy mandatowych, w tym czytelność podpisów osób ukaranych.

3. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji postępowań mandatowych, odnoszących się do braku parafowania przez strażnika poprawki na formularzu mandatowym, będącym drukiem ścisłego zarachowania art. 25 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, zaleca się przypomnienie strażnikom obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.
4. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji zapisów art. 129 b ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, zaleca się przypomnienie strażnikom obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, poprzez przeprowadzenie w sposób udokumentowany szkolenia.
5. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie realizacji zapisów art. 4 § 1-3, art. 37 § 13, art. 38 § 1, art. 54 § 1 w zw. z art. 56 § 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 roku Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, zaleca się przeprowadzenie w sposób udokumentowany szkolenia strażników.
6. Wobec stwierdzenia uchybień, w zakresie realizacji zapisów § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego, polegających na przesłaniu do właściwego komendanta powiatowego Policji kart informacyjnych dotyczących kierowców naruszających przepisy o ruchu drogowym z uchybieniem terminu, zaleca się udział strażników w szkoleniu z tego zakresu i jednocześnie sprawowanie właściwego nadzoru przez Komendanta Straży, nad przestrzeganiem przez strażników terminów uregulowanych powołanym wyżej rozporządzeniem.
7. Wobec stwierdzenia uchybień w zakresie braku aktualnych upoważnień Burmistrza Miasta Boguszów-Gorce do nakładania przez strażników grzywien zaleca się natychmiastowe wydanie i wyposażenie strażników w aktualne upoważnienia.

Na podstawie § 12 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. nr 220, poz. 1733 z późn. zm.) proszę o przekazanie informacji Wojewodzie Dolnośląskiemu w terminie 1 (jednego) miesiąca licząc od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, dotyczących usunięcia nieprawidłowości w nim wskazanych lub podjętych działań w celu ich usunięcia w przyszłości.

Jednocześnie proszę o przesłanie do wiadomości Komendantowi Wojewódzkiemu Policji we Wrocławiu wyżej wskazanych informacji.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Boguszów-Gorce
2. Komendant Straży Miejskiej w Boguszowie-Gorcach
3. Komendant Wojewódzki Policji we Wrocławiu.
4. a/a


WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
Paweł Hreniak


KIEROWNIK DDDZIAŁU
Mirosław Gierczak