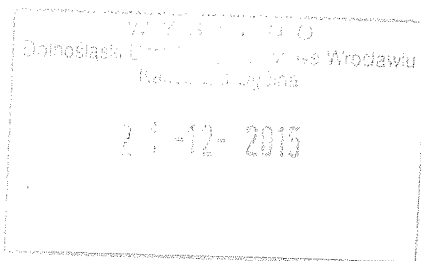




**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 18 grudnia 2015 r.

NRS-OR.0431.1.2015.PJ



**Starosta Ząbkowicki**  
wykonujący zadania z zakresu  
administracji rządowej

## **SPRAWOZDANIE Z KONTROLI**

W dniu 16 października 2015 roku do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu wpłynęło pismo od Starosty Ząbkowickiego dotyczące rozliczenia wydatków z zakresu administracji rządowej za III kwartały 2015 r., w ramach których finansowane były zadania związane z gospodarowaniem nieruchomości Skarbu Państwa w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, rozdziale 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami.

W związku z powyższym w dniu 16 listopada 2015 roku przeprowadzona została w Starostwie Powiatowym w Ząbkowicach Śląskich kontrola w trybie uproszczonym na podstawie Zarządzenia Wojewody Dolnośląskiego Nr 633 z dnia 10 listopada 2015 r. oraz upoważnień Nr NRS-OR.0030.1.2015 i Nr NRS-OR.0030.2.2015 wydanych przez Dyrektora Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu z dnia 5 listopada 2015 r.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów w składzie: Piotr Jokiel – inspektor wojewódzki – przewodniczący zespołu, Anna Kun-Galicka – inspektor wojewódzki.

Kontrolę wpisano do książki kontroli. W celu zgromadzenia informacji we wskazanym obszarze przeprowadzono rozmowę oraz wizję lokalną przy udziale Zdzisława Platy – Geodety Powiatowego, Kierownika Wydziału Geodezji, Katastru i Nieruchomości oraz Jana Kargola – inspektora ds. inwestycji w Zespole ds. Inwestycji i Zamówień Publicznych.

Celem postępowania kontrolnego była ocena prawidłowości wydatkowanych środków na utrzymanie nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, stanowiącym własność Skarbu Państwa, znajdującym się w Ziębicach przy Placu Strażackim 8.

Przeprowadzone działania kontrolne oraz zgromadzona dokumentacja pozwoliły na stwierdzenie następującego stanu faktycznego;

1. W budynku tym swoją siedzibę mają:

- w części parterowej: Państwowa Straż Pożarna w Ząbkowicach Śląskich oraz Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej – Pomoc Doraźna w Ząbkowicach Śląskich,
- na piętrze budynku znajdują się: pomieszczenia Państwowej Straży Pożarnej oraz niezagospodarowane, przez Starostę Ząbkowickiego, pomieszczenia biurowe,
- na ostatniej (strychowej) kondygnacji budynku znajdują się pomieszczenia użytkowane przez Dolnośląską Wojewódzką Komendę Ochotniczych Hufców Pracy z siedzibą we Wrocławiu przy ul. Słowackiego 9 - Młodzieżowe Centrum Kariery w Ziębicach, pozostała część pomieszczeń zajmowana jest przez Straż Miejską w Ziębicach.

2. W dniu kontroli, przy udziale przedstawicieli Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich, tj. Zdzisława Platy i Jana Kargola dokonano wizji w terenie nieruchomości położonej przy Placu Strażackim 8 w Ziębicach. Lustracja nieruchomości potwierdziła wykorzystywanie wynajętych pomieszczeń przez wymienione wyżej podmioty oraz pustostan (nie generujący przychodu) na pierwszym piętrze budynku. Inspekcja na nieruchomości ujawniła fakt, że właściciel – Starosta Ząbkowicki ma utrudniony dostęp do tych pomieszczeń, gdyż klucz od drzwi wejściowych został powierzony do przechowania pracownikom PSP. Fakt ten niestety spowodował blisko 1,5 h opóźnienie w wykonywaniu kontroli.

3. Głównym zagadnieniem i istotą przeprowadzonej kontroli było ustalenie, czy wydatkowane przez Starostę Ząbkowickiego kwoty z zakresu administracji rządowej były rozliczane we właściwy sposób – wykazane w wyżej wymienionym rozliczeniu za III kwartały 2015 r. W wyniku przeprowadzonych rozmów, a przede wszystkim na podstawie dołączonych dokumentów ustalono, że ujęte w przesłanym wykazie wydatki rozliczane były

prawidłowo, tj. zgodnie z przyjętymi zasadami w Wydziale Finansowym Starostwa Ząbkowickiego rozliczania za pobraną energię elektryczną oraz za gaz:

- Państwowa Straż Pożarna i Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej ponoszą łącznie po ¼ opłat stałych, ¼ opłat wspólnych i po ½ kosztów energii, po odjęciu kosztów OHP i Straży Miejskiej,
- Straż Miejska według wskazań podlicznika ponosi ¼ opłat stałych oraz ¼ opłat wspólnych,
- OHP - za pobraną energię elektryczną proporcjonalnie do powierzchni oraz ¼ opłat stałych i ¼ opłat wspólnych.

Rozliczenie wody i ścieków odbywa się według następujących zasad:

- Straż Miejska wg wskazań licznika + ¼ opłat stałych,
- OHP stałe zużycie 2 m<sup>3</sup> + ¼ opłat stałych,
- Państwowa Straż Pożarna i Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej obciążane są po ½ kosztu pozostałego po odjęciu należności Straży Miejskiej i OHP.

4. Budynek przy placu Strażackim 8 w Ziębicach ogrzewany jest kotłem kondensacyjnym o mocy 90 kW typu WGB90C i podgrzewaczem pojemnościowym c.w.u COSMOWARM o pojemności 200 l. Do obsługi serwisowej kotłowni gazowych w budynkach Starostwa Powiatowego w Ząbkowicach Śląskich, w tym wymienionej kotłowni przy Placu Strażackim 8 w Ziębicach, wyłoniona została firma w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w trybie zapytania ofertowego o wartości szacunkowej poniżej 30 000,00 tys. euro - Termoheat Sp. Z o.o. Poland S.K.A z siedzibą we Wrocławiu, przy ul. Krzywoustego 105/23, na podstawie umowy nr WPOR.273.58.2014, zawartej w dniu 16 października 2014 roku, pomiędzy Starostą a wymienioną Spółką z mocą obowiązującą do dnia 30 września 2017 roku. W ramach zawartej umowy, poza obsługą serwisową kotłowni, do obowiązków wykonawcy należy między innymi przegląd kotłowni przed uruchomieniem na sezon grzewczy, w tym enumeratywnie wymienionych prac opisanych w zawartej umowie.

Zgodnie z § 6 przedmiotowej umowy wynagrodzenie ryczałtowe brutto za konserwację kotłowni w budynku przy Placu Strażackim 8 w Ziębicach wynosi 196,80 zł miesięcznie (tożsame z przesłanym wykazem rozliczenia wydatków). Po analizie dokumentacji zakwestionowano wydatek za naprawę bramy segmentowej w ww. budynku w wysokości 1 001,22 zł, która znajduje się w pomieszczeniach zajmowanych przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej. Zgodnie z art. 713 Kodeksu Cywilnego - **biorący do używania ponosi zwykle koszty utrzymania rzeczy użyczonej**, czyli opłata za wykonanie usługi serwisowej powinna być przeniesiona na biorącego w użyczenie.

Odmianą natomiast kwestią pozostaje brak koncepcji zagospodarowania wolnych pomieszczeń na I piętrze przy Placu Strażackim 8 w Ziębicach, które do dnia kontroli generują koszty (związane z ogrzewaniem budynku oraz brakiem pozyskiwania czynszu z ewentualnego wynajmu). Ponadto pomieszczenia na parterze budynku gdzie mieści się Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej – Pomoc Doraźna w Ząbkowicach Śląskich obecnie zajmowane są przez ww. jednostkę bez tytułu prawnego. Poprzednia umowa wygasła w dniu 29 listopada 2010 r. Wyjaśnienia zatem wymaga sytuacja – na jakiej podstawie część wynajmowanych pomieszczeń od tej daty pozostaje w użytkowaniu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – Pomoc Doraźna w Ząbkowicach Śląskich.

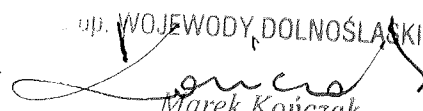
W dniu 20 listopada 2015 r. do Wojewody Dolnośląskiego wpłynął wniosek Starosty Ząbkowickiego dotyczący zawarcia z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej – Pomoc Doraźna kolejnej umowy użyczenia na czas oznaczony (tj. 3 lata), który jest w trakcie realizacji.

Wracając do kwestii utrudnionego dostępu do wolnych pomieszczeń będących w użytkowaniu Starosty zalecono, aby klucz od drzwi wejściowych był zawsze dostępny w siedzibie Starostwa.

**W wyniku przeprowadzonego postępowania kontrolnego i analizy dokumentów nie stwierdzono znacznych uchybień w rozliczaniu wydatków z zakresu administracji rządowej za III kwartały 2015 r. Do wyjaśnienia natomiast pozostaje kwestia rozliczeń z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w tym konieczność finansowego obciążenia za bezumowne korzystanie z zajmowanych pomieszczeń.**

Pouczenie:

Zgodnie z art. 52 ust.5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to jednak realizacji ustaleń kontroli.

Wojewoda  
Wojewody Dolnośląskiego  
  
Marek Konczak  
DYREKTOR  
Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska

