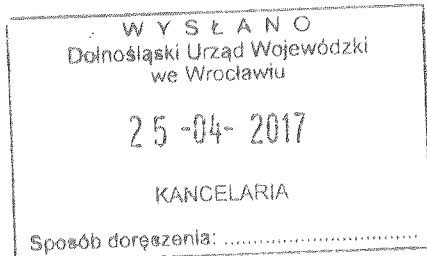




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NRŚ-RŚ.431.2.2017.IK

109
a/a
Wrocław, dnia 21 kwietnia 2017r.



Pan
Stanisław Laskowski
Starosta Jaworski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 22 – 24 marca 2017r. na podstawie:

1. Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 j.t.), art.28 ust.1 pkt 2.
2. Ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.6 ust. 4 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1- 4,

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Jaworze w Wydziale Gospodarki Nieruchomościami i Środowiska, w zakresie realizacji zadań administracji rządowej, dotyczących ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

Iwona Kozieł - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego oraz Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 roku do 28 lutego 2017 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 15 grudnia 2016 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2017 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 28 lutego 2017 roku znak NRŚ-RŚ.0030.4.2016.AK i NRŚ-RŚ.0030.3.2016.IK.

/dowód: akta kontroli str. 7 - 10/

Kontrolę przeprowadzono z zakresu:

1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz.23).
2. Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (j.t. Dz. U. z 2015r., poz. 909 ze zm.).
3. Ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (j.t. Dz. U. z 2016r. poz.1629) – art.22 ust.2 i art. 48 ust. 1 pkt. 5.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem podmiotu kontrolowanego był Pan Stanisław Laskowski– Starosta Jaworski.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów była Pani Sylwia Kasprzyk – specjalista.

Naczelnikiem powyższego Wydziału w okresie kontrolowanym był Pan Zbigniew Stręk.

W załączeniu upoważnienie nr 52/2013 z dnia 27 listopada 2013r. podpisane przez Starostę Jaworskiego Pana Stanisława Laskowskiego w sprawie udzielenia upoważnienia Panu Zbigniewowi Strękowi, do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu.

/dowód: akta kontroli str. 83 - 84/

Decyzje podpisywane były również przez Sekretarza Starostwa Powiatowego Panią Bogumiłę Wendę.

W załączeniu upoważnienie nr 16/2008 z dnia 15 kwietnia 2008r. podpisane przez Starostę Jaworskiego Pana Stanisława Laskowskiego w sprawie udzielenia upoważnienia dla Pani Bogumiły Wendy, do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu.

/dowód: akta kontroli str. 85 - 86/

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją 2 /2017.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Starosty dotyczące postępowania z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów.

Powyższą ocenę uzasadniam następująco:

I

Realizacja zadań dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów pod względem organizacyjnym

1. W kontrolowanej jednostce opracowano (zgodnie z art. 77 § 4 Kpa.) wzór wniosku dla klientów w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

Wzór wniosku został udostępniony do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie go na stronie internetowej BIP oraz na tablicy ogłoszeń.

/dowód: akta kontroli str. 33 - 34 /

2. Zgodnie z art. 33 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych Starostwo prowadziło sprawozdawczość z realizacji przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych tj. RRW – 11 i RRW – 12. Sprawozdania te zostały przekazane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego z zachowaniem terminu określonego w objaśnieniach do ww. formularzy.

/dowód: akta kontroli str. 35 - 64 /

3. W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział prowadzi na bieżąco zarówno w formie elektronicznej, jak i papierowej rejestr wydanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej za rok 2016 i 2017.

/dowód: akta kontroli str. 65 - 82/

Rok 2016

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 67 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2016 rok dotyczyła wydania w dniu 29.12.2016 decyzji numer GNiŚ.6124.92.2016 dla działki numer 195, położonej w obrębie Mściwojów, gmina Mściwojów.

Rok 2017

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 14 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2017 rok dotyczyła wydania w dniu 28.02.2017 decyzji numer GNiŚ.6124.18.2017 dla działki numer 520/4, położonej w obrębie Paszowice, gmina Paszowice.

Ilość decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej

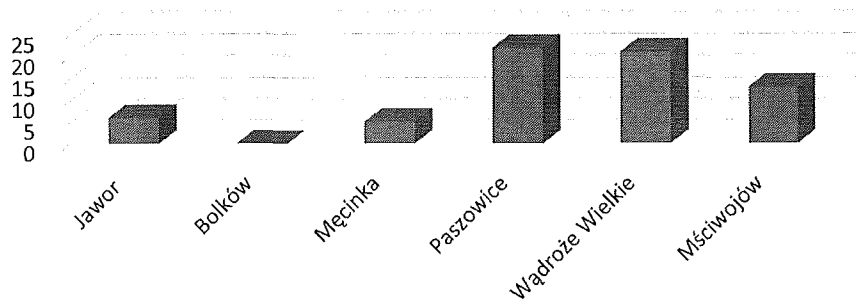
Starosta Jaworski wydał:

- w 2016 roku **67** decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej, o łącznej powierzchni **44,6616 ha**.

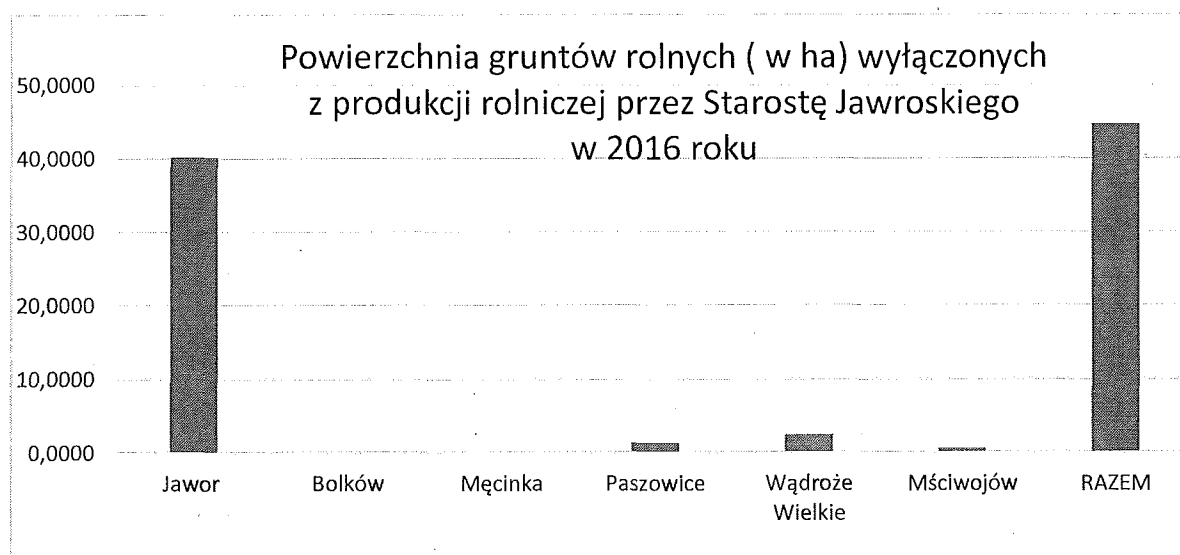
Ilość decyzji wydanych przez Starostę Jaworskiego w 2016 roku z podziałem na gminy:

Lp.	Gmina	Ilość wyd. decyzji	Powierzchnia wył. gruntów w ha
1.	Jawor	6	40,1890
2.	Bolków	0	0,0000
3.	Męcinka	5	0,1064
4.	Mściwojów	13	0,5815
5.	Paszowice	22	1,3046
6.	Wądroże Wielkie	21	2,4801
	RAZEM	67	44,6616

Ilość decyzji wydanych przez Starostę Jaworskiego w 2016 roku dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej



Powierzchnia gruntów rolnych (w ha) wyłączonych z produkcji rolniczej przez Starostę Jaworskiego w 2016 roku

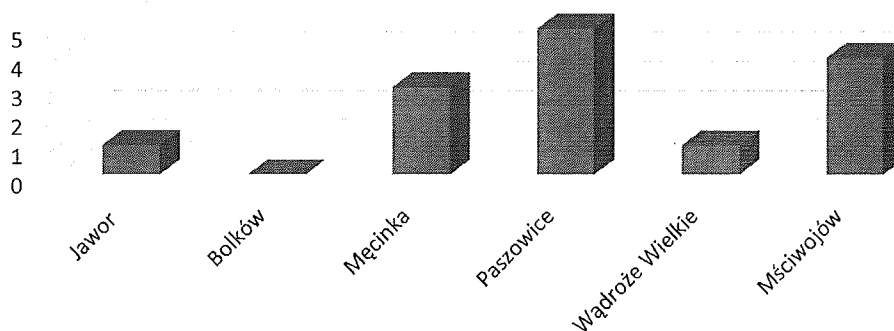


- w 2017 roku (od 1 do 28 lutego 2017 roku) **14** decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej o łącznej powierzchni **0,5127 ha**.

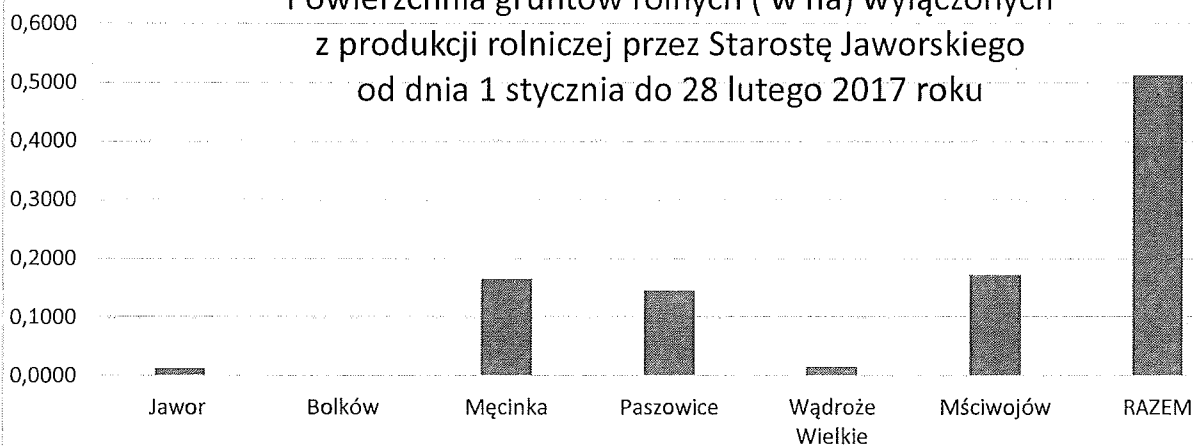
Ilość decyzji wydanych przez Starostę Jaworskiego w 2017 roku z podziałem na gminy:

Lp.	Gmina	Ilość wyd. decyzji	Powierzchnia wył gruntów w ha
1.	Jawor	1	0,0132
2.	Bolków	0	0,0000
3.	Męcinka	3	0,1653
4.	Mściwojów	4	0,1725
5.	Paszowice	5	0,1457
6.	Wądroże Wielkie	1	0,0160
	RAZEM	14	0,5127

Ilość decyzji wydanych przez Starostę Jaworskiego od dnia 1 stycznia do 28 lutego 2017 roku dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej



Powierzchnia gruntów rolnych (w ha) wyłączonych z produkcji rolniczej przez Starostę Jaworskiego od dnia 1 stycznia do 28 lutego 2017 roku



W obecności Pani Sylwii Kasprzyk - specjalisty z Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Środowiska, do kontroli wybrano (w wyniku losowania systematycznego):

- za 2016 rok 17 decyzji (wybierając co 4 decyzję zaczynając od numeru 3) z następującymi numerami porządkowymi tj.: 3, 7, 11, 15, 19, 23, 27, 31, 35, 39, 43, 47, 51, 55, 59, 63, 67,
- za 2017 rok 7 decyzji (wybierając co 2 decyzję zaczynając od numeru 1) z następującymi numerami porządkowymi tj.: 1, 3, 5, 7, 9, 11, 13.

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2016 roku

lp.	nr z rejestru	numer decyzji	data wydania decyzji	obręb / gmina
1.	3	GNiŚ.6124.8.2016	29.01.2016	Kłonice/Paszowice
2.	7	GNiŚ.6124.16.2016	7.03.2016	Kwietniki/Paszowice
3.	11	GNiŚ.6124.20.1.2016	5.04.2016	Kosiska/ Wądroże Wielkie
4.	15	GNiŚ.6124.25.2016	12.05.2016	Bolkowice/Paszowice
5.	19	GNiŚ.6124.31.2016	14.06.2016	Słup/ Męcinka
6.	23	GNiŚ.6124.35.2016	12.12.2016	Mierzyce/Wądroże Wielkie
7.	27	GNiŚ.6124.40.2016	12.12.2016	Mierzyce/Wądroże Wielkie
8.	31	GNiŚ.6124.44.2016	12.12.2016	Skała/ Wądroże Wielkie
9.	35	GNiŚ.6124.48.2016	21.06.2016	Jawor IV Ogrody/Jawor
10.	39	GNiŚ.6124.52.2016	1.07.2016	Zębowice/Paszowice
11.	43	GNiŚ.6124.58.2016	31.08.2016	Niedaszów/Mściwojów
12.	47	GNiŚ.6124.63.2016	30.11.2016	Targoszyn/Mściwojów
13.	51	GNiŚ.6124.70.2016	20.09.2016	Jawor nr VI przemysłowy /Jawor
14.	55	GNiŚ.6124.75.2016	29.09.2016	Zębowice/ Paszowice
15.	59	GNiŚ.6124.81.2016	21.10.2016	Mierzyce/ Wądroże Wielkie
16.	63	GNiŚ.6124.85.2016	14.11.2016	Mściwojów/Mściwojów
17.	67	GNiŚ.6124.92.2016	29.12.2016	Mściwojów/Mściwojów

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2017 roku

lp.	nr z rejestru	numer decyzji	data wyd. decyzji	obręb/gmina
1.	1	GNiŚ.6124.1.2017	10.01.2017	Małuszów/Męcinka
2.	3	GNiŚ.6124.3.2017	26.01.2017	Zimnik/ Mściwojów
3.	5	GNiŚ.6124.7.2017	9.02.2017	Przybyłowice/Męcinka
4.	7	GNiŚ.6124.9.2017	14.02.2017	Męcinka/ Męcinka
5.	9	GNiŚ.6124.11.2017	16.02.2017	Nowa Wieś Wielka/ Paszowice
6.	11	GNiŚ.6124.15.2017	24.02.2017	Mierzyce/Wądroże Wielkie
7.	13	GNiŚ.6124.17.2017	27.02.2017	Paszowice/Paszowice

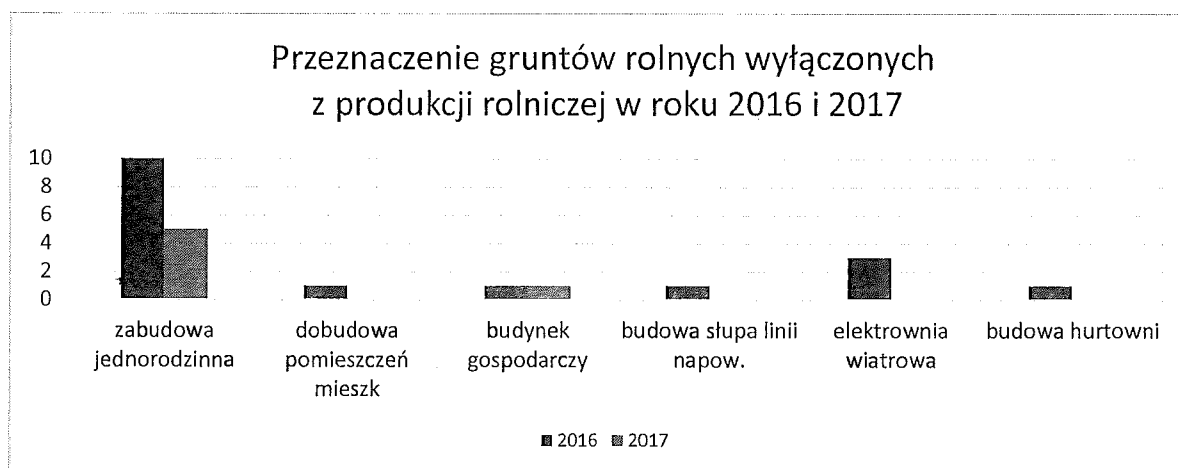
Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydane przez Starostę Jaworskiego w 2016 roku

l.p.	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonit. gleb	numer działki	pow. gruntów wyłącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja o war. zab.
1.	GNiŚ.6124.8.2016	Kłonicze/Paszowice	Ps III	115/33	0,0500	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
2.	GNiŚ.6124.16.2016	Kwietniki /Paszowice	Br/Ps III	157/5	0,0050	dobudowa pomieszczeń mieszkalnych	trwałe	dec. o war. zabudowy
3.	GNiŚ.6124.20.1.2016 II - etapowo	Kosiska/Wądroże Wielkie	R III b	15	0,00127	budowa słupa II- torowej linii napowietrznej	trwałe	mpzp
4.	GNiŚ.6124.25.2016	Bolkowice/Paszowice	R III a	91/1	0,0496	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
5.	GNiŚ.6124.31.2016	Słup/ Męcinka	R III b	135/5	0,0024	budynek gospodarczy	trwałe	mpzp
6.	GNiŚ.6124.35.2016 II - etapowo	Mierczyce/ Wądroże Wielkie	R III b	177	0,1107	elektrownia wiatrowa z infrastrukturą techniczną	trwałe	mpzp
7.	GNiŚ.6124.40.2016 II - etapowo	Mierczyce/ Wądroże Wielkie	R III a	413	0,1113	elektrownia wiatrowa z infrastrukturą techniczną	trwałe	mpzp
8.	GNiŚ.6124.44.2016 II - etapowo	Skała /Wądroże Wielkie	R III a	106	0,3410	elektrownia wiatrowa z infrastrukturą techniczną	trwałe	mpzp
9.	GNiŚ.6124.48.2016	Jawor IV Ogrody/ Jawor	R III b	188/10	0,0375	budowa mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
10.	GNiŚ.6124.52.2016	Zębowice/Paszowice	R II R III a	117/3	0,0079 0,0419	budownictwo mieszkalne jednorodzinne wraz z przyłączami	trwałe	mpzp
11.	GNiŚ.6124.58.2016	Niedaszów/Mściwojów	B R II	222	0,0500	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
12.	GNiŚ.6124.63.2016	Targoszyn/Mściwojów	B R III a	222/1	0,0425	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp

13.	GNiŚ.6124.70.2016	Jawor VI /Jawor	R III a	59/5	0,1800	budowa hurtowni	trwałe	mpzp
14.	GNiŚ.6124.75.2016	Zębowice/ Paszowice	R III a	33/34	0,0500	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
15.	GNiŚ.6124.81.2016	Mierzyce/ Wądroże Wielkie	R III a	226	0,0500	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
16.	GNiŚ.6124.85.2016	Mściwojów/Mściwojów	R II R III a	509	0,0134 0,0364	budownictwo mieszkalne jednorodzinne z przyłącz.	trwałe	mpzp
17.	GNiŚ.6124.92.2016	Mściwojów/Mściwojów	Br Ps III	195	0,0500	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, wydane przez Starostę Jaworskiego w 2017 roku

l.p.	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonit. gleb	numer dział ki	pow. gruntów wyłącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja o war. zab.
1.	GNiŚ.6124.1.2017	Męcinka/Męcinka	R III b R III b	33/5 33/6	0,0500 0,0322	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
2.	GNiŚ.6124.15.2017	Zimnik/Mściwojów	R II	35/13	0,0350	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
3.	GNiŚ.6124.7.2017	Przybyłowice/ Męcinka	R III a	49/2	0,0500	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
4.	GNiŚ.6124.7.2017	Męcinka/Męcinka	Ł III	147/2	0,0282	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
5.	GNiŚ.6124.11.2017	Nowa Wieś Wielka/ Paszowice	Ł III	405/1	0,0226	budynek gospodarczo- garażowy	trwałe	mpzp
6.	GNiŚ.6124.15.2017	Mierzyce / Wądroże Wielkie	R III a	60	0,0160	stacja bazowa sieci telefonii komórkowej	trwałe	mpzp
7.	GNiŚ.6124.17.2017	Paszowice/Paszowice	R III a	24/33	0,0448	budownictwo mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp



W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, iż na 24 wydane decyzje wylosowane do kontroli:

- 23 zostały wydane zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a 1 zgodnie z decyzją o warunkach zabudowy,
- wszystkie dotyczyły wyłączenia trwałego,
- wszystkie decyzje podawały klasę bonitacyjną gleb i ich powierzchnię,
- wszystkie decyzje posiadały informację o przeznaczeniu gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej,
- wszystkie decyzje wskazywały art. 20 ust. 2 pkt. 1, art. 22 ust. 2 i 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt.5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (t. j. Dz. U. z 2016 r. Nr 1629, ze zm.),
- wszystkie prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- wszystkie posiadały dołączone do akt sprawy wnioski potwierdzone przez Starostę poprzez wskazanie daty ich wpływu do starostwa.

W aktach spraw dotyczących wydania decyzji, w których było wyznaczone pełnomocnictwo tj.: GNiŚ.6124.8.2016, GNiŚ.6124.16.2016, GNiŚ.6124.20.1.2016, GNiŚ.6124.35.2016, GNiŚ.6124.40.2016, GNiŚ.6124.44.2016, GNiŚ.6124.7.2017, GNiŚ.6124.15.2017, GNiŚ.6124.17.2017 dołączone były opłaty skarbowe zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015r. poz. 783 j.t. ze zm.).

Kompletność dokumentów

Do każdej decyzji dotyczącej wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych chronologicznie. Dokumenty przechowywane były w segregatorach, które były opisane.

Wydane przez Starostę decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej zawierały wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kpa.

Terminowość

Sprawdzeniu poddano 24 decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydane w 2016 i 2017 roku, które zostały wyłonione do kontroli w wyniku losowania systematycznego.

Poniżej wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej, w aspekcie zachowania terminu wydania decyzji.

Lp.	Numer decyzji	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	GNiŚ.6124.8.2016	27.01.2016	29.01.2016
2.	GNiŚ.6124.16.2016	29.02.2016	7.03.2016
3.	GNiŚ.6124.20.1.2016	18.03.2016	5.04.2016
4.	GNiŚ.6124.25.2016	6.05.2016	12.05.2016
5.	GNiŚ.6124.31.2016	8.06.2016	14.06.2016
6.	GNiŚ.6124.35.2016 II - etap	8.06.2016	12.12.2016
7.	GNiŚ.6124.40.2016 II - etap	8.06.2016	12.12.2016
8.	GNiŚ.6124.44.2016 II - etap	8.06.2016	12.12.2016
9.	GNiŚ.6124.48.2016	14.06.2016	21.06.2016
10.	GNiŚ.6124.52.2016	30.06.2016	1.07.2016
11.	GNiŚ.6124.58.2016	23.08.2016	31.08.2016
12.	GNiŚ.6124.63.2016	6.09.2016	30.11.2016
13.	GNiŚ.6124.70.2016	13.09.2016	20.09.2016
14.	GNiŚ.6124.75.2016	27.09.2016	29.09.2016
15.	GNiŚ.6124.81.2016	19.10.2016	21.10.2016
16.	GNiŚ.6124.85.2016	10.11.2016	14.11.2016
17.	GNiŚ.6124.92.2016	23.12.2016	29.12.2016
18.	GNiŚ.6124.1.2017	3.01.2017	10.01.2017
19.	GNiŚ.6124.3.2017	20.01.2017	26.01.2017
20.	GNiŚ.6124.7.2017	7.02.2017	9.02.2017
21.	GNiŚ.6124.9.2017	10.02.2017	14.02.2017
22.	GNiŚ.6124.11.2017	13.02.2016	16.02.2017
23.	GNiŚ.6124.15.2017	21.02.2017	24.02.2017
24.	GNiŚ.6124.17.2017	22.02.2017	27.02.2017

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej oraz datę wydania decyzji stwierdzono, iż na 24 skontrolowane decyzje 23 miały zachowany termin określony w art. 35 § 1 Kpa. Dla decyzji numer GNiŚ.6124.63.2016 wysłano do inwestora informację o zmianie terminu załatwienia sprawy zgodnie z art. 36 § 1 Kpa.

II.

Naliczanie należności i opłat rocznych

Analizie pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 24 decyzje wybrane do kontroli. Analiza wykazała, iż:

- w 15 wydanych decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- w 4 decyzjach naliczenie należności i opłaty rocznej nastąpi w II-etapie postępowania tj. wydana zostanie decyzja naliczająca należności i opłaty roczne,
- w 4 decyzjach nastąpiło naliczenie należności i opłat rocznych przy jednoczesnym zwolnieniu z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12 ust.6 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- w 1 decyzji nastąpiło naliczenie należności i opłaty rocznej zgodnie z art.12 ust. 7 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Wykaz analizowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej wydanych w 2016 i 2017 roku w aspekcie naliczania opłat rocznych i należności

lp.	Numer decyzji	wysokość opłaty rocznej w zł	wysokość należności w zł	zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1.	GNiŚ.6124.8.2016	-	-	-	X
2.	GNiŚ.6124.16.2016	-	-	-	X
3.	GNiŚ.6124.20.1.2016 (II – etapowa)	X	X	-	-
4.	GNiŚ.6124.25.2016	-	-	-	X
5.	GNiŚ.6124.31.2016	62,95	629,53	-	-
6.	GNiŚ.6124.35.2016 (II – etapowa)	X	X	-	-
7.	GNiŚ.6124.40.2016 (II – etapowa)	X	X	-	-
8.	GNiŚ.6124.44.2016 (II – etapowa)	X	X	-	-
9.	GNiŚ.6124.48.2016	-	-	-	X
10.	GNiŚ.6124.52.2016	-	-	-	X
11.	GNiŚ.6124.58.2016	-	-	-	X
12.	GNiŚ.6124.63.2016	-	-	-	X
13.	GNiŚ.6124.70.2016	5 770,71	-	X	-
14.	GNiŚ.6124.75.2016	-	-	-	X
15.	GNiŚ.6124.81.2016	-	-	-	X
16.	GNiŚ.6124.85.2016	-	-	-	X
17.	GNiŚ.6124.92.2016	-	-	-	X
18.	GNiŚ.6124.1.2017	844,62	8 446,22	X	-
19.	GNiŚ.6124.15.2017	-	-	-	X
20.	GNiŚ.6124.7.2017	-	-	-	X
21.	GNiŚ.6124.9.2017	-	-	-	X
22.	GNiŚ.6124.11.2017	658,68	6 586,77	X	-
23.	GNiŚ.6124.15.2017	512,95	5 129,52	X	-
24.	GNiŚ.6124.17.2017	-	-	-	X

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych wyżej wymienionych decyzji, kontrolujący oceniają, iż naliczenie należności i opłat rocznych było prawidłowe, zgodne z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Decyzje, w których nałożono na inwestora obowiązek wniesienia opłat rocznych i należności, zawierały dodatkowo takie informacje jak:

- termin wniesienia opłat wraz z podaniem numeru konta bankowego,
- sposób naliczenia należności i opłaty rocznej.

Realizacja przez Starostę kontroli w terenie

Jak oświadczył Pan Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Środowiska Pan Zbigniew Stręk cyt.: „*Niniejszym wyjaśniam, że na terenie powiatu jaworskiego prowadzone są wyrwykowe kontrole w terenie w zakresie wyłączeń gruntów z produkcji rolniczej. Nawiązana jest współpraca pomiędzy Powiatowym Ośrodkiem Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w zakresie weryfikacji gruntów faktycznie wyłączonych oraz porównania tej powierzchni z wydaną decyzją. Odbywa się to w ten sposób, że POGIK w/m, zawiadamia tut. Wydział zawiadomieniem o odbiorze powykonawczym budynku, który zostaje ujawniony*

w ewidencji. Prowadzona baza danych obiektów topograficznych (BDOT500 tj. baza danych obiektów topograficznych mapy zasadniczej w skali 1:500) prowadzona przez PODGiK pozwala za weryfikację informacji o faktycznym wyłączeniu terenu pod budowę. Prowadzona jest także współpraca z Wydziałem Architektury i Budownictwa w/m w zakresie bezwzględnego wymagania decyzji wyłączającej grunt z produkcji rolniczej przed wydaniem pozwolenia na budowę.”
/dowód: akta kontroli str. 87 - 88 /

III.

Badanie poziomu skażenia gleb i roślin

Z informacji podanej przez Pana Zbigniewa Stręka – Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Środowiska wynika, że na terenie powiatu jaworskiego brak jest obszarów ograniczonego użytkowania, istniejących wokół zakładów przemysłowych.

Oświadczenie w tej sprawie złożył Pan Zbigniew Stręka – Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Środowiska cyt.: „Niniejszym wyjaśniam, że na terenie powiatu jaworskiego nie występują skażenia gleb w obrębie zakładów przemysłowych w związku z tym brak jest strefy ograniczonego użytkowania dla których istnieje obowiązek zapewnienia przez starostę, co 3 lata obowiązkowo badań poziomu skażenia gleb i roślin, zgodnie z art. 18 ust. 1. W związku z powyższym Starosta Jaworski nie zlecił przeprowadzenia takich badań.”

/dowód: akta kontroli str. 89 - 90 /

IV.

Sprawdzenie prawidłowości postępowania w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów pod względem organizacyjnym

Wydział Gospodarki Nieruchomościami i Środowiska prowadzi na bieżąco rejestr wydanych decyzji dotyczących rekultywacji gruntów rolnych za rok 2016 i 2017.

/dowód: akta kontroli str. 91 - 96 /

Ostatnia sprawa z rejestru decyzji dotyczących rekultywacji gruntów rolnych za rok 2016 dotyczyła sprawy z numerem 5 tj. wydania decyzji numer GNiŚ. 6122.5.1.2016 z dnia 19.12.2016 roku dla działki położonej w gminie Męcinka.

W sprawach dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów Starosta Jaworski wydał w okresie od 1 stycznia 2016 roku do 28 lutego 2017 roku 6 decyzji, w tym:

- w 2016 roku – 5 decyzji,
- w 2017 roku – 1 decyzję.

Decyzje te dotyczyły:

- uznania rekultywacji za zakończoną – 2 decyzje,
- przeniesienia praw i obowiązków dotyczących wykonania rekultywacji – 4 decyzje tj.:
 - 1.Numer GNiŚ.6122.1.3.2016 z dnia 26.04.2016 dla działek położonych w obrębie Męcinka, gmina Męcinka.
 - 2.Numer GNiŚ.6122.1.2.2016 z dnia 25.04.2016 dla działek położonych w obrębie Męcinka, gmina Męcinka.
 - 3.Numer GNiŚ.6122.1.1.2016 z dnia 26.04.2016 dla działek położonych w obrębie Słup, gmina Męcinka.
 - 4.Numer GNiŚ.6122.5.1.2016 z dnia 19.12.2016 dla działek położonych w obrębie Kondratów gmina Męcinka.

Wykaz skontrolowanych decyzji wydanych przez Starostę Jaworskiego w latach 2016 – 2017 w sprawie uznania rekultywacji za zakończoną:

Nr	numer decyzji	data wydania decyzji	powierzchnia przeznaczona do rekultywacji w ha	nr działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	data wydania koncesji	termin wizji lokalnej w terenie
1.	GNiŚ.6122.2.2016	12.09.2016	0,9818	228/2	Wierzchosławice /Bolków	dzikie wyrobisko piasku	rolny	brak	31.08.2016
2.	GNiŚ. 6122.5.2016	8.02.2017	5,2000	609/3,675, 553/3,669, 670, 671, 672, 673,	Kondratów/ Męcinka	wydobycie złoża bazaltu (góra TRUPIEŃ)	wodno-leśny	11.07.1994 23.03.2000 26.06.2013 13.09.2016	12.01.2017

Wydane przez Starostę Jaworskiego decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów zawierały wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Do każdej decyzji dotyczącej rekultywacji i zagospodarowania gruntów dołączony był komplet niezbędnych dokumentów.

Ponadto:

- w decyzjach przytoczono opinie zgodnie z art. 22 ust. 2 pkt. 1, 2 i 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- wysłano zawiadomienie o terminie przeprowadzenia oględzin w terenie i sporządzono protokół zgodnie z art. 67 i 68 Kpa,
- do akt spraw dotyczących wydania decyzji o zakończeniu rekultywacji gruntów dołączona była decyzja, w której podano kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów rolnych, określono osobę zobowiązaną do wykonania rekultywacji gruntów oraz projekt rekultywacji zawierający opis przeprowadzonych prac rekultywacyjnych,
- do akt sprawy była dołączona decyzja udzielająca koncesję na wydobywanie kopalin,
- do akt sprawy dołączone były dowody uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 10 zł,
- wszystkie decyzje prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- wszystkie decyzje do akt sprawy posiadały dołączone potwierdzenia przyjęcia wniosku, poprzez wskazanie daty jego wpływu do starostwa.

Terminowość

Kontrolujący poddali kontroli wszystkie decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów, jakie zostały wydane w 2016 i 2017 roku.

Wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów w aspekcie zachowania ustawowego terminu

lp.	numer decyzji	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	GNiŚ.6122.2.2016	16.08.2016	12.09.2016
2.	GNiŚ.6122.5.2016	5.12.2016	8.02.2017
3.	GNiŚ.6122.1.3.2016	21.03.2016	26.04.2016
4.	GNiŚ.6122.1.2.2016	21.03.2016	25.04.2016
5.	GNiŚ.6122.1.1.2016	21.03.2016	25.04.2016
6.	GNiŚ.6122.5.1.2016	5.12.2016	19.12.2016

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów stwierdzono, iż 2 decyzje zostały wydane w terminie 1 miesiąca, a 4 decyzje zostały wydane w terminie powyżej 2 miesięcy z uwagi na złożoność sprawy.

V. Statystyka kontroli

W wyniku kontroli sprawdzono 30 decyzji wydanych przez Starostę Jaworskiego, w tym:

- 17 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2016 roku, co stanowi 25,4 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku,
- 7 decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydanych w 2017 roku, co stanowi 50 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2017 roku,
- 5 decyzji dotyczących rekultywacji gruntów rolnych, wydanych w 2016 roku, co stanowi 100 %, w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku,
- 1 decyzję dotyczącą rekultywacji gruntów rolnych, wydaną w 2017 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2017 roku.

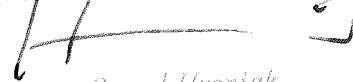
W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości, w związku z powyższym odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

VI. Pouczenie

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Starosty Jaworskiego.

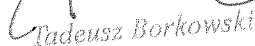
Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r., Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Paweł Hreniak

DYREKTOR WYDZIAŁU



Tadeusz Borkowski