

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 22 czerwca 2017r.

NRŚ-RŚ.431.7.2017.IK

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 16 – 18 maja 2017r. na podstawie:

1. Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 j.t.), art.28 ust.1 pkt 2.
2. Ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.6 ust. 4 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1-4,

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Lubinie w Departamencie Architektury, Nieruchomości i Rozwoju, w zakresie realizacji zadań administracji rządowej, dotyczących ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

Iwona Kozieł - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego oraz Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 roku do 28 kwietnia 2017 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 15 grudnia 2016 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2017 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 28 kwietnia 2017 roku znak NRŚ-RŚ.0030.15.2017.AK i NRŚ-RŚ.0030.14.2017.IK.

/dowód: akta kontroli str. 7-10 /

Kontrolę przeprowadzono z zakresu:

1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz.23).
2. Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (j.t. Dz. U. z 2015r., poz. 909 ze zm.).
3. Ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (j.t. Dz. U. z 2016r. poz.1629) – art.22 ust.2 i art. 48 ust. 1 pkt. 5.
4. Ustawa o opłacie skarbowej z dnia 16 listopada 2006r. (Dz.u. z 2015r., poz. 783).

W okresie objętym kontrolą kierownikiem kontrolowanej jednostki był Pan Adam Myrda – Starosta Lubiąński.

Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów były:

1. Pani Anna Płachta – główny specjalista,

2. Jadwiga Nowak – główny specjalista.

Dyrektorem Departamentu Architektury, Nieruchomości i Rozwoju był Pan Roman Kozłowski, a zastępcą Pani Joanna Krajewska-Niemczyk.

W załączeniu:

1. Zarządzenie nr 74/2013 Starosty Lubiąskiego z dnia 24 kwietnia 2013 roku w sprawie udzielenia upoważnienia Panu Romanowi Kozłowskiemu – Dyrektorowi Departamentu Architektury, Nieruchomości i Rozwoju, do wydawania decyzji i podejmowania czynności administracyjnych.

/dowód: akta kontroli str. 33-34 /

2. Zarządzenie nr 75/2013 Starosty Lubiąskiego z dnia 24 kwietnia 2013 roku w sprawie udzielenia upoważnienia Pani Joannie Krajewskiej-Niemczyk – Z-cy Dyrektora Departamentu Architektury, Nieruchomości i Rozwoju, do wydawania decyzji i podejmowania czynności administracyjnych.

/dowód: akta kontroli str. 35-36 /

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli na stronie 17.

Kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania Starosty dotyczące postępowania z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów.

Powyższą ocenę uzasadniam następująco:

I

Realizacja zadań dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów pod względem organizacyjnym

1. W kontrolowanej jednostce opracowano (zgodnie z art. 77 § 4 Kpa.) wzór wniosku dla klientów w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

Wzór wniosku „o zezwolenie na wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej” wraz z kartą informacyjną, został udostępniony do publicznej wiadomości zarówno w Kancelarii – Punkcie informacyjnym, jak i na stronie internetowej BIP.

W karcie informacyjnej zawarto informacje według następującej kolejności tj:

- czynność,
- organ właściwy,
- miejsce składania dokumentu,
- podstawa prawna,
- wymagane dokumenty,
- opłaty skarbowe,
- termin załatwienia sprawy,
- tryb odwoławczy,
- uwagi i dodatkowe informacje.

/dowód: akta kontroli str. 37 - 44 /

2. Zgodnie z art. 33 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych Starostwo prowadziło sprawozdawczość z realizacji przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych tj. RRW – 11 i RRW – 12. Sprawozdania te, za rok 2016, zostały przekazane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego pismem numer DAR.0640.2.2017 z dnia 15 lutego 2017 roku zgodnie z terminem określonym w objaśnieniach do ww. formularzy.

/dowód: akta kontroli str. 45 - 58 /

3. W wyniku kontroli stwierdzono, iż Departament Architektury, Nieruchomości i Rozwoju prowadzi na bieżąco rejestr gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej (z podziałem na gminy) za rok 2016 i 2017, zarówno w formie papierowej jak i elektronicznej.

Informacje zawarte w rejestrach gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej pokrywały się, z danymi umieszczonymi w decyzji dotyczącej wyłączenia gruntu rolnego z produkcji rolniczej.

/dowód: akta kontroli str. 59 -76 /

Rok 2016

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 25, z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej dla **miasta Lubin**, za 2016 rok, dotyczyła wydania w dniu 29 grudnia 2016 roku, decyzji numer DAR.6124.209.2016 dla działki numer 903/3, położonej w obrębie 0008.

Ostatnia sprawa, z liczbą porządkową 41 z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej dla **gminy Lubin**, za 2016 rok, dotyczyła wydania w dniu 15 grudnia 2016 roku, decyzji numer DAR.6124.207.2016 dla działki numer 108/3, położonej w obrębie Siedlce.

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 10 z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej dla **gminy Rudna** za 2016 rok, dotyczyła wydania w dniu 3 listopada 2016 roku, decyzji numer DAR.6124.183.2016 dla działki numer 77, położonej w obrębie Radoszyce.

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 4 z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej dla **miasta i gminy Ścinawa** za 2016 rok dotyczyła wydania w dniu 9 listopada 2016 roku, decyzji numer DAR.6124.186.2016 dla działki numer 156/46, położonej w obrębie 0004.

Rok 2017

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 12 z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej dla **miasta Lubin** za 2017 rok dotyczyła wydania w dniu 3 kwietnia 2017 roku, decyzji numer DAR.6124.97.2017 dla działki numer 752/39, położonej w obrębie 0003.

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 10 z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej dla **gminy Lubin** za 2017 rok dotyczyła wydania w dniu 29 marca 2017 roku, decyzji numer DAR.6124.96.2017 dla działki numer 101/2, położonej w obrębie Gogołowice.

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 2 z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej dla **gminy Rudna** za 2017 rok dotyczyła wydania w dniu 23 lutego 2017 roku, decyzji numer DAR.6124.12.2017 dla działki numer 58/1, położonej w obrębie Koźlice.

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 2 z rejestru gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej dla **miasta i gminy Ścinawa** za 2017 rok, dotyczyła wydania w dniu 28 marca 2017 roku decyzji numer DAR.6124.95.2017 dla działki numer 520/3, położonej w obrębie Ścinawa - 2.

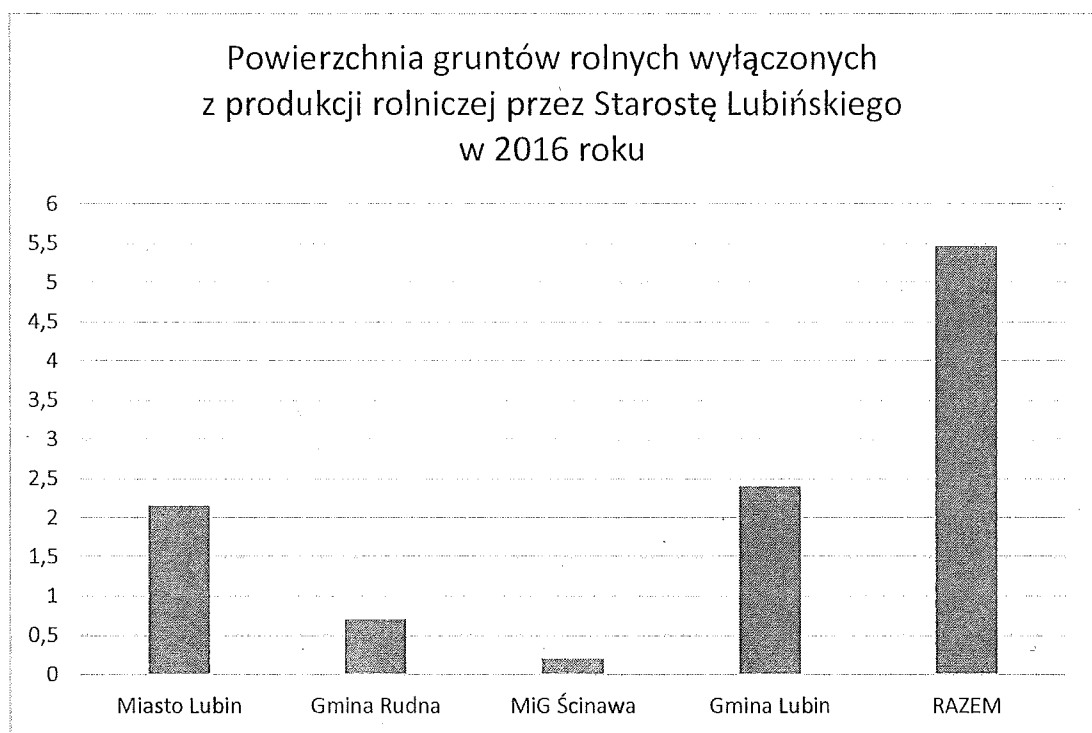
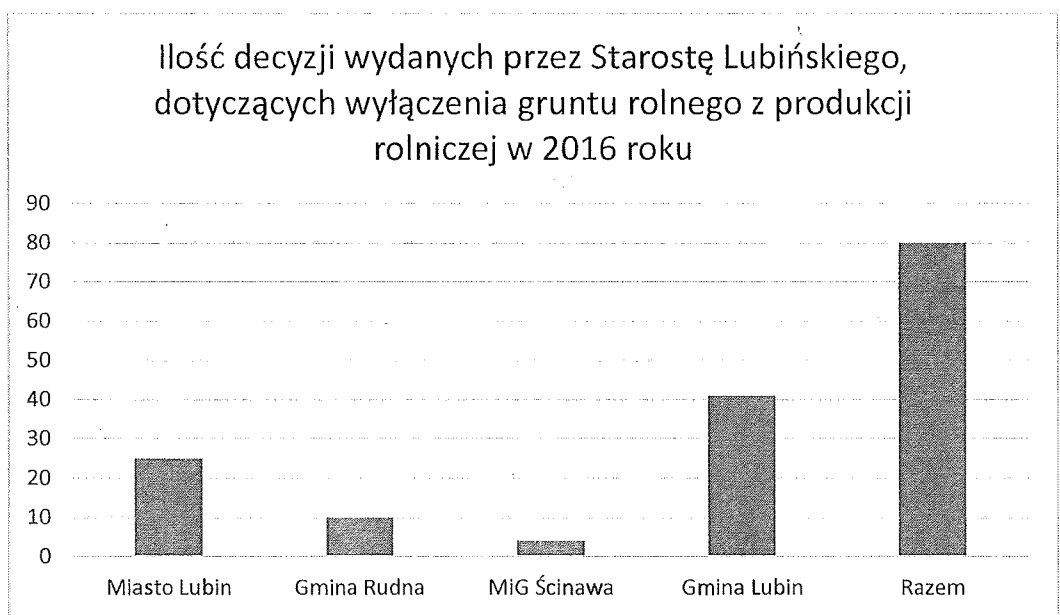
Ilość decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej

Starosta Lubiński wydał:

- w 2016 roku **80** decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej, o łącznej powierzchni **5,4629 ha.**
- w 2017 roku (od 1 stycznia do 28 kwietnia 2017 roku) **26** decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej, o łącznej powierzchni **3,0315 ha.**

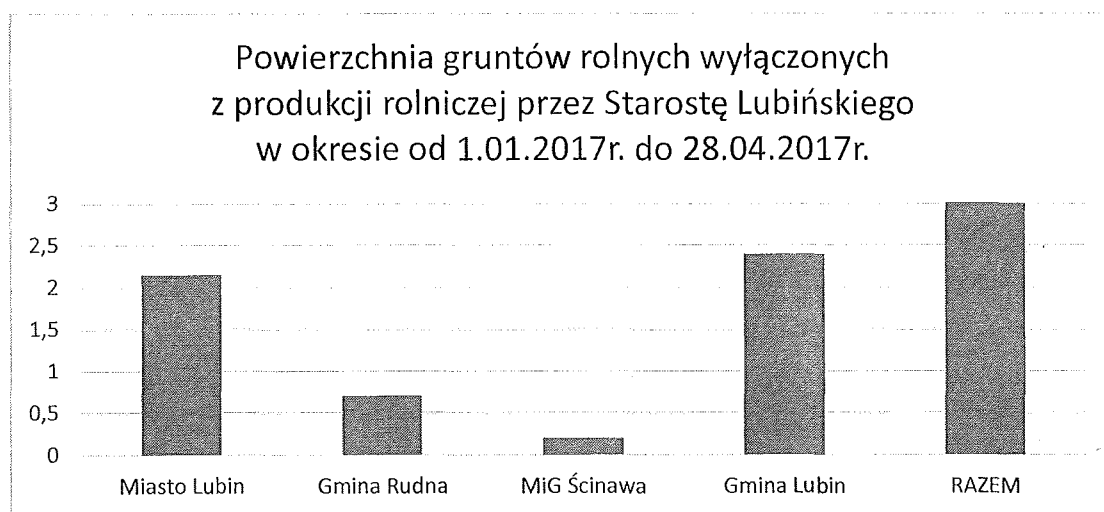
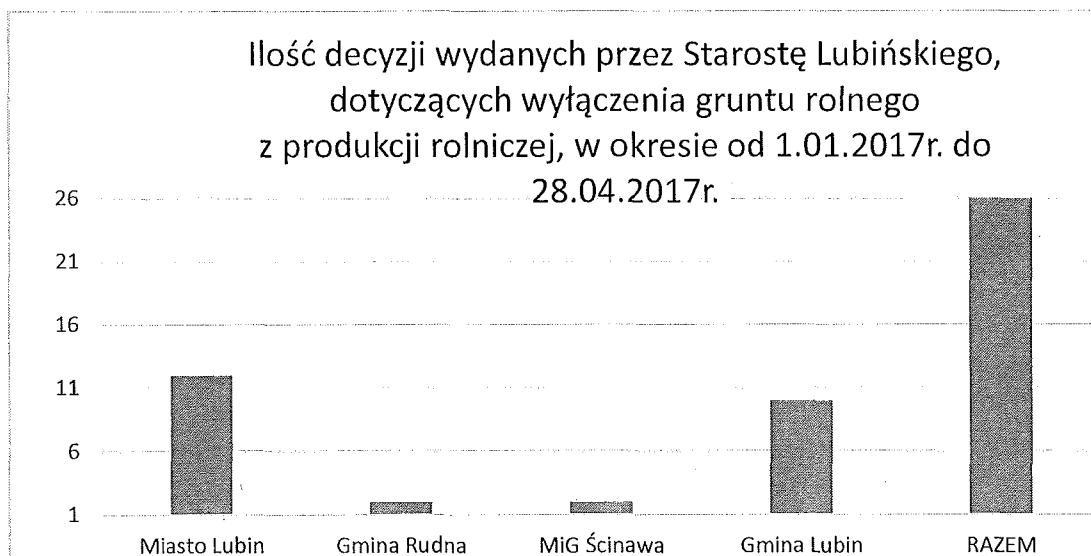
Ilość decyzji wydanych przez Starostę Lubińskiego w 2016 roku z podziałem na gminy:

Lp.	Gmina	Ilość wyd. decyzji	Powierzchnia wyłączonych gruntów w ha
1.	Miasto Lubin	25	2,1525
2.	Gmina Rudna	10	0,7071
3.	MiG Ścinawa	4	0,2047
4.	Gmina Lubin	41	2,3986
	RAZEM	80	5,4629



Ilość decyzji wydanych przez Starostę Lubińskiego w 2017 roku z podziałem na gminy:

Lp.	Gmina	Ilość wyd. decyzji	Powierzchnia wyłączonych gruntów w ha
1.	Miasto Lubin	12	2,1519
2.	Gmina Rudna	2	0,0200
3.	Miasto i Gmina Ścinawa	2	0,1423
4.	Gmina Lubin	10	0,7173
	RAZEM	26	3,0315



W obecności Pani Anny Płachty - głównego specjalisty i Pani Jadwigi Nowak - głównego specjalisty z Departamentu Architektury, Nieruchomości i Rozwoju do kontroli wybrano (w wyniku losowania systematycznego) za 2016 rok 16 decyzji w tym:

- 5 decyzji dla **miasta Lubin** (wybierając co 5 decyzję zaczynając od numeru 2) z następującymi numerami porządkowymi tj.: 2, 7, 12, 17, 22,
- 8 decyzji dla **gminy Lubin** (wybierając co 5 decyzję zaczynając od numeru 2) z następującymi numerami porządkowymi tj.: 2,7,12,17,22,27,32,37,

- 2 decyzje dla **gminy Rudna** (wybierając co 5 decyzję zaczynając od numeru 2) z następującymi numerami porządkowymi tj.: 2,7,
- 1 decyzję dla **miasta i gminy Ścinawa** (wybierając co 2 decyzję zaczynając od numeru 2) z następującymi numerami porządkowymi tj.:2,

za 2017 rok 6 decyzji, w tym:

- 2 decyzje dla **miasta Lubin** (wybierając co 5 decyzję zaczynając od numeru 3) z następującymi numerami porządkowymi tj.: 3,8,
- 2 decyzje dla **gminy Lubin** (wybierając co 5 decyzję zaczynając od numeru 3) z następującymi numerami porządkowymi tj.: 3,8,
- 1 decyzję dla **gminy Rudna** (wybierając co 2 decyzję zaczynając od numer 1) czyli decyzję z numerem porządkowym 2,
- 1 decyzję dla **miasta i gminy Ścinawa** (wybierając co 2 decyzję zaczynając od numeru 1) czyli decyzję z numerem porządkowym 2.

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2016 roku

lp.	nr z rejestru	numer decyzji	data wydania decyzji	obręb / gmina
1.	2	DAR.6124.210.2015	27.01.2016	Miasto Lubin
2.	7	DAR.6124.211.2015	12.02.2015	Miasto Lubin
3.	12	DAR.6124.104.2016	19.04.2016	Miasto Lubin
4.	17	DAR.6124.115.2016	25.04.2016	Miasto Lubin
5.	22	DAR.6124.151.2016	23.08.2016	Miasto Lubin
6.	2	DAR.6124.3.2016	1.03.2016	Gmina Lubin
7.	7	DAR.6124.111.2016	21.04.2016	Gmina Lubin
8.	12	DAR.6124.132.2016	27.06.2016	Gmina Lubin
9.	17	DAR.6124.138.2016	15.07.2016	Gmina Lubin
10.	22	DAR.6124.156.2016	20.09.2016	Gmina Lubin
11.	27	DAR.6124.190.2016	21.11.2016	Gmina Lubin
12.	32	DAR.6124.195.2016	8.12.2016	Gmina Lubin
13.	37	DAR.6124.200.2016	8.12.2016	Gmina Lubin
14.	2	DAR.6124.102.2016	27.06.2016	Gmina Rudna
15.	7	DAR.6124.158.2016	26.08.2016	Gmina Rudna
16.	2	DAR.6124.126.2016	24.05.2016	Gmina Ścinawa

Wykaz decyzji wybranych do kontroli dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2017 roku

lp.	nr z rejestru	numer decyzji	data wydania decyzji	obręb/gmina
1.	3	DAR.6124.13.2017	16.02.2017	Miasto Lubin
2.	8	DAR.6124.86.2017	9.03.2017	Miasto Lubin
3.	3	DAR.6124.6.2017	13.02.2017	Gmina Lubin
4.	8	DAR.6124.90.2017	21.03.2017	Gmina Lubin
5.	2	DAR.6124.12.2017	23.02.2017	Gmina Rudna
6.	2	DAR.6124.95.2017	28.03.2017	Gmina Ścinawa

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydane przez Starostę Lubińskiego w 2016 roku

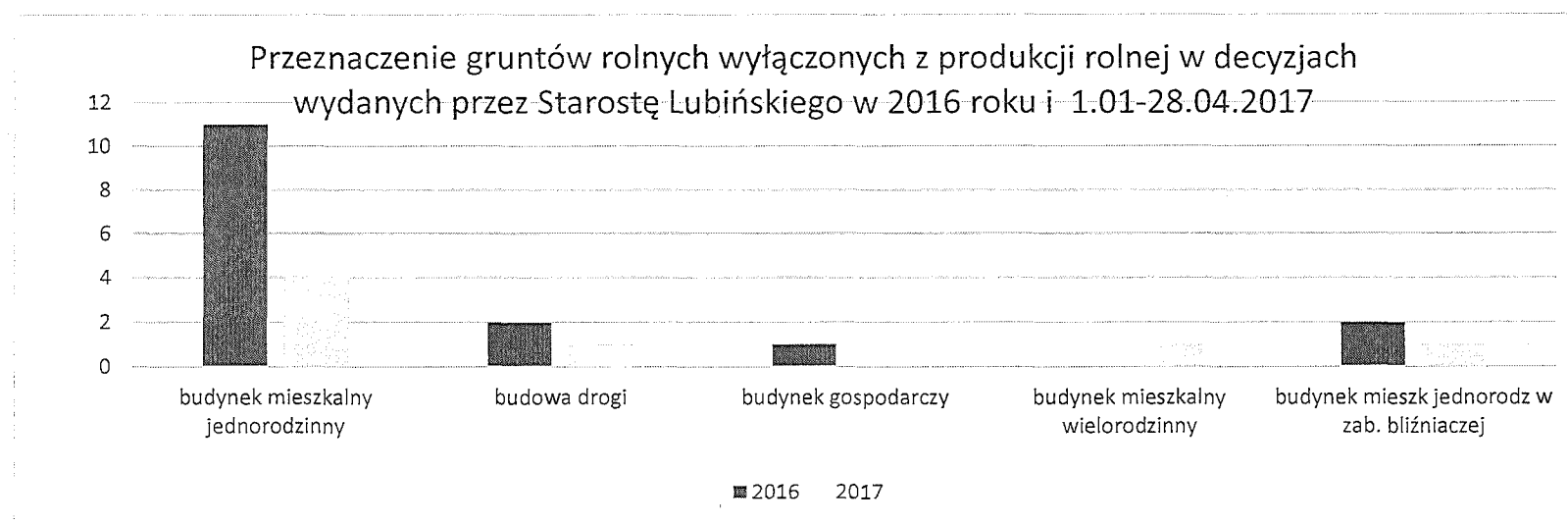
l.p.	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonit. gleb	numer działki	pow. gruntów wyłącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja o war. zab.
1.	DAR.6124.210.2015 I etap	Lubin 0003 – gmina miejska Lubin	R III a	1040	0,0085	budowa drogi dojazdowej	trwałe	mpzp
2.	DAR.6124.211.2015 I etap	Lubin 0003 – gmina miejska Lubin	R III b	1061/2	0,0151	budowa drogi dojazdowej	trwałe	mpzp
3.	DAR.6124.104.2016	Lubin 0003 – gmina miejska Lubin	R III b	752/42	0,0588	budynek mieszkalny jednorodzinny w zabudowie bliźniaczej	trwałe	mpzp
4.	DAR.6124.115.2016	Lubin 0008 – gmina miejska Lubin	R III a	155/80	0,0423	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
5.	DAR.6124.151.2016 I etap	Lubin 0002 – gmina miejska Lubin	Ł III	133/7	0,0704	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
	0,0204							
6.	DAR.6124.3.2016 I etap	Krzeczyn Mały/ gmina Lubin	Ł III	278/2	0,0575	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
	DAR.6124.3.2016 II etap				0,0075			
7.	DAR.6124.111.2016 Decyzja wygaszająca	Chróstnik/ gmina Lubin	Br/R III b	559	0,0273	budynek gospodarczy	trwałe	mpzp

M

8.	DAR.6124.132.2016	Chróstnik / gmina Lubin	R III b	204/4	0,0499	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
9.	DAR.6124.138.2016 I etap	Miłosna / gmina Lubin	R III b Lzr – R IIIb	49/94	0,1018	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
	0,0518							
10.	DAR.6124.156.2016	Obora / gmina Lubin	R III b	875/1	0,0342	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
11.	DAR.6124.190.2016	Osiek / gmina Lubin	R IIIa	193/13	0,0898	budynek jednorodzinny mieszkaniowy w zabudowie bliźniaczej	trwałe	mpzp
12.	DAR.6124.195.2016	Obora / gmina Lubin	R III a	876/4	0,0053	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
13.	DAR.6124.200.2016	Obora / gmina Lubin	R IIIa	876/8	0,0142	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
14.	DAR.6124.102.2016 I etap	Toszewice/ Rudna gmina	S /Ps III	133/1	0,1143	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
	DAR.6124.102.2016 II etap				0,0643			
15.	DAR.6124.158.2016 I etap	Chobienia/ Rudna gmina	R II	138/2	0,0800	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
	DAR.6124.158.2016 II etap				0,0300			
16.	DAR.6124.126.2016	Obręb 0002 / miasto Ścinawa	R III b	514/12	0,0456	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, wydane przez Starostę Lubińskiego w 2017 roku

I.p.	numer decyzji	obręb/gmina	klasa bonit. gleb	numer działki	pow. gruntów wyłącz. w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja o war. zab.
1.	DAR.6124.13.2017	Obręb 0002 Miasta Lubin	R III b	447	0,8320	budynek mieszkalny wielorodzinny	trwałe	mpzp
2.	DAR.6124.86.2017	Obręb 0003 Miasta Lubina	S – R IIIa	850/14	0,0301	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
3.	DAR.6124.6.2017 I etap	Osiek gmina Lubin	R III b	167/17	0,0669	domek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
4.	DAR.6124.90.2017 I etap	Chróstnik gmina Lubin	Ps III	227/8	0,1200	domek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
5.	DAR.6124.12.2017 I etap	Koźlice gmina Rudna	Ws	58/1	0,0070	przebudowa drogi	trwałe	mpzp
6.	DAR.6124.95.2017	Obręb 0002 miasta Ścinawa	R III a	520/3	0,0843	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp



119

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, iż wszystkie 22 decyzje wylosowane do kontroli:

- zostały wydane zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego,
- dotyczyły wyłączenia trwałego,
- podawały klasę bonitacyjną gleb i ich powierzchnię,
- informację o przeznaczeniu gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej,
- wskazywały art.20 ust. 2 pkt. 1, art. 22 ust. 2 i 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt.5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (j.t. Dz.U. z 2016 r. Nr 1629, ze zm.),
- prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- posiadały dołączone do akt sprawy wnioski potwierdzone przez Starostę poprzez wskazanie daty ich wpływu do starostwa.

W aktach spraw dotyczących wydania decyzji, w których było wyznaczone pełnomocnictwo dołączone były opłaty skarbowe zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015r. poz. 783 j.t. ze zm.).

Kontrolujący stwierdzili błąd pisarski w decyzji numer DAR.6124.6.2017 wydanej w dniu 13 lutego 2017 na str. 1 w orzeczeniu w punkcie 2 wskazano błędnie użytek rolny Ps III zamiast R III b, przy czym wyliczenie jest prawidłowe i dotyczy R III b zgodnie z ustawą. W trakcie kontroli Starosta Lubiński wydał postanowienie o numerze DAR.6124.6.2016 z dnia 17 maja 2017 roku prostujące oczywisty błąd pisarki.

Kontrolujący sugerują, aby w ramach współpracy i dobrego przepływu informacji między Departamentami przekazywać informację o gruncie wyłączonym z produkcji rolniczej do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Lubinie.

Kompletność dokumentów

Do każdej decyzji dotyczącej wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych chronologicznie. Wydane przez Starostę decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej zawierały wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kpa.

Terminowość

Sprawdzeniu poddano 22 decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydane w 2016 i 2017 roku, które zostały wyłonione do kontroli w wyniku losowania systematycznego.

Poniżej wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej, w aspekcie zachowania terminu wydania decyzji.

Lp.	Numer decyzji	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	DAR.6124.210.2015	16.12.2015	27.01.2016
2.	DAR.6124.211.2015	16.12.2015	12.02.2016
3.	DAR.6124.104.2016	31.03.2016	19.04.2016
4.	DAR.6124.115.2016	21.04.2016	25.04.2016
5.	DAR.6124.151.2015 I etap DAR.6124.151.2015 II etap	18.08.2016 1.02.2017	23.08.2016 6.02.2017
6.	DAR.6124.3.2016 I etap DAR.6124.3.2016 II etap	26.01.2016 4.05.2016 (uzupełniony wniosek)	1.03.2016 - wysłano zawiadomienie o uzupełnienie wniosku) 10.05.2016

7.	DAR.6124.111.2016	7.04.2016 9.11.2016	21.04.2016 1.12.2016
8.	DAR.6124.132.2016	17.06.2016	27.06.2016
9.	DAR.6124.138.2016 I etap DAR.6124.138.2016 II etap	4.07.2016 13.07.2016 30.12.2016 (uzupełniony wniosek)	6.07.2016r. - wysłano zawiadomienie o uzupełnienie wniosku 15.07.2016 3.01.2017
10.	DAR.6124.156.2017	30.08.2016 14.09.2016 (uzupełniony wniosek)	8.09.2016r - wysłano zawiadomienie o uzupełnienie wniosku 20.09.2016
11.	DAR.6124.190.2016	10.11.2016	21.11.2016
12.	DAR.6124.195.2016	15.11.2016 28.11.2016 (uzupełniony wniosek)	22.11.2016 - wysłano zawiadomienie o uzupełnienie wniosku 8.12.2016
13.	DAR.6124.200.2016	15.11.2016 28.11.2016 (uzupełniony wniosek)	22.11.2016 - wysłano zawiadomienie o uzupełnienie wniosku 8.12.2016
14.	DAR.6124.102.2016 I etap DAR.6124.102.2016 II etap	22.03.2016 29.06.2016	25.03.2016 5.07.2016
15.	DAR.6124.158.2016 I etap DAR.6124.158.2016 II etap	1.09.2016 3.02.2017	6.09.2016 22.02.2017
16.	DAR.6124.126.2016	19.05.2016	24.05.2016
17.	DAR.6124.13.2017	6.02.2017	16.02.2017
18.	DAR.6124.86.2017	2.03.2017	9.03.2017
19.	DAR.6124.6.2017	12.01.2017 9.02.2017 (uzupełniony wniosek)	27.01.2017 – wysłano zawiadomienie o uzupełnienie wniosku 13.02.2017
20.	DAR.6124.90.2017	14.03.2017	21.03.2017
21.	DAR.6124.12.2017	6.02.2017	23.02.2017
22.	DAR.6124.95.2017	23.03.2017	28.03.2017

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej oraz datę wydania decyzji stwierdzono, iż na 22 skontrolowane decyzje:

- 19 decyzji miało zachowany termin określony w art. 35 § 1 Kpa. czyli 1 miesiąc.
- 3 decyzje zostały wydane w terminie przekraczającym 1 miesiąc, z uwagi na złożoność sprawy w myśl art. 35 §3 i 5.

II.

Naliczanie należności i opłat rocznych

Analizie pod kątem prawidłowości w naliczaniu należności i opłat rocznych poddano 22 decyzje wybrane do kontroli. Analiza wykazała, iż zgodnie z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych:

- w 9 wydanych decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a ustawy,

- w 3 wydanych decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a i jednocześnie nastąpiło pomniejszenie naliczenia należności i opłat rocznych zgodnie z art. 12 ust.6 ,
- w 4 wydanych decyzjach nastąpiło naliczenie należności i opłaty rocznej zgodnie z art. 12 ust. 7 powyższej ustawy,
- w 6 wydanych decyzjach inwestorzy zostali zwolnieni z uiszczenia należności i opłat na podstawie art. 12a ustawy i jednocześnie nastąpiło naliczenie należności i opłaty rocznej zgodnie z art.12 ust. 7 ustawy.

Wykaz analizowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej
wydanych w 2016 i 2017 roku w aspekcie naliczania opłat rocznych i należności

lp.	Numer decyzji	wysokość opłaty rocznej w zł	wysokość należności w zł	zwolnienie z opłaty	
				w zw. z art. 12 ust. 6	w zw. z art. 12a
1.	DAR.6124.210.2015	272,51	2 725,51	-	-
2.	DAR.6124.211.2015	396,08	3 960,81	-	-
3.	DAR.6124.104.2016	-	-	-	X
4.	DAR.6124.115.2016	-	-	-	X
5.	DAR.6124.151.2015	594,56	5 945,58	-	X
6.	DAR.6124.3.2016	218,59	2185,59	X	X
7.	DAR.6124.111.2016	716,09	7 160,93	-	-
8.	DAR.6124.132.2016	-	-	-	X
9.	DAR.6124.138.2016	1 358,74	13 587,40	X	X
10.	DAR.6124.156.2017	-	-	-	X
11.	DAR.6124.190.2017	-	-	-	X
12.	DAR.6124.195.2016	-	-	-	X
13.	DAR.6124.200.2016	-	-	-	X
14.	DAR.6124.102.2016	1 874,02	18 740,24	-	X
15.	DAR.6124.158.2016	1 136,66	1 466,55	X	X
16.	DAR.6124.126.2016	-	-	-	X
17.	DAR.6124.13.2017	-	-	-	X
18.	DAR.6124.86.2017	-	-	-	X
19.	DAR.6124.6.2017		4 432,95	-	X
20.	DAR.6124.90.2017	2 040,15	20 401,50	-	X
21.	DAR.6124.12.2017	163,21	1 632,12	-	-
22.	DAR.6124.95.2017	1 099,64	10 996,41	-	X

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych wyżej wymienionych decyzji, kontrolujący oceniają, iż naliczenie należności i opłat rocznych było prawidłowe, zgodne z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Decyzje, w których nałożono na inwestora obowiązek wniesienia opłat rocznych i należności, zawierały dodatkowo takie informacje jak:

- termin wniesienia opłat wraz z podaniem numeru konta bankowego,
- sposób naliczenia należności i opłaty rocznej.

Realizacja przez Starostę kontroli w terenie

Jak oświadczyły (w sprawie) Pani Anna Płachta i Pani Jadwiga Nowak – główne specjalistki w Departamencie Architektury, Nieruchomości i Rozwoju cyt.: „*Oświadczam, że w ramach zadań wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych w miarę potrzeb odbywają się wyjazdy w teren i przeprowadzane są oględziny nieruchomości*”.

/dowód: akta kontroli str. 77 - 78 /

III.

Badanie poziomu skażenia gleb i roślin

Z informacji podanej przez Panią Annę Płachtę i Panią Jadwigę Nowak – główne specjalistki w Departamencie Architektury, Nieruchomości i Rozwoju wynika, że na terenie powiatu lubińskiego brak jest obszarów ograniczonego użytkowania, istniejących wokół zakładów przemysłowych.

Oświadczenie w tej sprawie złożyła Pani Anna Płachta i Pani Jadwiga Nowak – główne specjalistki w Departamencie Architektury, Nieruchomości i Rozwoju cyt.: „*Oświadczam, że na terenie Powiatu Lubieńskiego nie ma wyznaczonych obszarów ograniczonego użytkowania gruntów wokół istniejących zakładów przemysłowych*”.

W związku z tym w latach 2016 – 2017 nie wykonano badań poziomu skażenia gleb i roślin”.

/dowód: akta kontroli str. 79 - 80 /

IV.

Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów pod względem organizacyjnym

Departament Architektury, Nieruchomości i Rozwoju prowadzi na bieżąco rejestr zatytułowany „*Tereny objęte rekultywacją, tereny przewidziane do rekultywacji, prowadzone działania i terminy rekultywacji*”, w którym znajduje się wykaz wydanych decyzji dotyczących rekultywacji gruntów rolnych w latach 2013 - 2017.

/dowód: akta kontroli str. 79 - 82 /

Ostatnia sprawa z rejestru dotyczyła sprawy z numerem 11 tj. wydania decyzji numer DAR.6122.3.2017 z dnia 31 marca 2017 roku dla działki położonej w gminie Rudna, obręb Wysokie.

W sprawach dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów Starosta Lubieński wydał w okresie od 1 stycznia 2016 roku do 28 kwietnia 2017 roku 5 decyzji, w tym:

- w 2016 roku – 4 decyzje,
- w 2017 roku – 1 decyzję.

Decyzje te dotyczyły:

- uznania rekultywacji za zakończoną – 3 decyzje,
- ustalające kierunek i osobę oraz termin przeprowadzenia rekultywacji – 2 decyzje.

Wykaz skontrolowanych decyzji wydanych przez Starostę Lubińskiego w latach 2016 – 2017 w sprawie uznania rekultywacji za zakończoną:

Lp.	numer decyzji	data wydania decyzji	powierzchnia przeznaczona do rekultywa	nr działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	data wydania koncesji	termin wizji lokalnej w terenie
1.	DAR.6122.2.2015	16.06.2016	0,6000 ha	474/4	Gwizdanów/ Rudna	Otwór wiertniczy związany z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złoża rud miedzi	rolny	nie dotyczy	13.05.2016
2.	DAR.6122.7.2015	16.06.2016	0,6000 ha	100/2	Dąbrowa Górna / Lubin	Otwór wiertniczy związany z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złoża rud miedzi	rolny	nie dotyczy	13.05.2016
3.	DAR.6122.10.2015	16.06.2016	0,6000 ha	195	Gawrony / Rudna	Otwór wiertniczy związany z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złoża rud miedzi	rolny	nie dotyczy	13.05.2016

Wykaz skontrolowanych decyzji w sprawie ustalenia kierunku i terminu rekultywacji w latach 2016 - 2017:

Lp.	numer decyzji	data wydania decyzji	pow. w ha	numer działki	obręb/gmina	obecne użytkowanie gruntów	kierunek rekultywacji	termin zakończ. rekultywacji
1.	DAR.6122.10.2015	15.02.2016	0,6000	195	Gawrony / Rudna	Otwór wiertniczy związany z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złoża rud miedzi	rolny	5 lat od zaprzestania prowadzenia działalności
2.	DAR.6122.3.2017	30.03.2017	0,6500	51	Wysokie/ Rudna	Otwór wiertniczy związany z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złoża rud miedzi	rolny	5 lat od zaprzestania prowadzenia działalności

Wydane przez Starostę Lubińskiego decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów zawierały wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Do każdej decyzji dotyczącej rekultywacji i zagospodarowania gruntów dołączony był komplet niezbędnych dokumentów.

Ponadto:

- w decyzjach przytoczono opinie zgodnie z art. 22 ust. 2 pkt. 1, 2 i 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- wysłano zawiadomienie o terminie przeprowadzenia oględzin w terenie i sporządzono protokół zgodnie z art. 67 i 68 Kpa,
- do akt spraw dotyczących wydania decyzji o zakończeniu rekultywacji gruntów dołączona była decyzja, w której podano kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów rolnych, określono osobę zobowiązaną do wykonania rekultywacji gruntów oraz projekt rekultywacji zawierający opis przeprowadzonych prac rekultywacyjnych,
- do akt sprawy dołączone były dowody uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 10 zł,
- wszystkie decyzje prawidłowo podawały organ odwoławczy,
- wszystkie decyzje do akt sprawy posiadały dołączone potwierdzenia przyjęcia wniosku, poprzez wskazanie daty jego wpływu do starostwa.

Terminowość

Kontrolujący poddali kontroli wszystkie decyzje dotyczące rekultywacji i zagospodarowania gruntów, jakie zostały wydane w 2016 i 2017 roku.

Wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów w aspekcie zachowania ustawowego terminu

lp.	numer decyzji	data złożenia wniosku	data wydania decyzji
1.	DAR.6122.2.2015	27.04.2016	16.06.2016
2.	DAR.6122.7.2015	29.04.2016	16.06.2016
3.	DAR.6122.10.2015	27.04.2016	16.06.2016
4.	DAR.6122.10.2015	30.12.2015	15.02.2016
5.	DAR.6122.3.2017	20.02.2017	30.03.2017

Mając na uwadze datę złożenia wniosku w starostwie przez inwestora w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów stwierdzono, iż 4 decyzji zostało wydanych w terminie do 2 miesięcy, z uwagi na złożoność sprawy.

V. Statystyka kontroli

W wyniku kontroli sprawdzono 27 decyzji wydanych przez Starostę Lubińskiego, w tym:

- 16 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2016 roku, co stanowi 20 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku,
- 6 decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydanych w 2017 roku, co stanowi 23 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2017 roku,

- 120
- 4 decyzje dotyczące rekultywacji gruntów rolnych, wydane w 2016 roku, co stanowi 100 %, w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2016 roku,
 - 1 decyzję dotyczącą rekultywacji gruntów rolnych, wydaną w 2017 roku, co stanowi 100 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2017 roku.

W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości, w związku z powyższym odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

VI. Pouczenie

Na podstawie przepisu art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o poinformowanie o sposobie wykorzystania ww. wniosku w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Starosty Lubieńskiego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r., Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Paweł Hreniak

DYREKTOR WYDZIAŁU



Tadeusz Borkowski

120
Kowalski
Dziwinski