WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 11 sierpnia 2017 r.

ZP-KNPS.431.4.14.2017.GZ

Pan
Witold Rudolf
Burmistrz
Miasta Piechowice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 9 i 12 czerwca 2017 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1390), zwanej dalej „ustawą", zespół kontrolerów: Grażyna Zielińska – starszy inspektor wojewódzki oraz Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki, przeprowadził kontrolę kompleksową Urzędu Miasta w Piechowicach. Zakres kontroli obejmował realizację zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 15 grudnia 2016 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na I półrocze 2017 r. W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 czerwca 2016 r. do 9 czerwca 2017 r. funkcję Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piechowicach pełniła Pani Jolanta Karońska, odpowiedzialna za obsługę organizacyjno - techniczną Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań objętych kontrolą odpowiedzialny był Pan Witold Rudolf Burmistrz Miasta Piechowice.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami. Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny.

Ustalenia dokonane w oparciu o przedstawioną w toku kontroli dokumentację oraz informacje i wyjaśnienia udzielone przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego w Piechowicach – Panią Jolantę Gmyrek zostały zawarte w protokole kontroli podpisanym przez Burmistrza Piechowic w dniu 28 lipca 2017 r., bez wnoszenia zastrzeżeń.

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 252/L/2014 Rady Miasta Piechowice z dnia 29 maja 2014 r. została przyjęta Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta Piechowice na lata 2014 – 2020. Dokonując analizy w/w Strategii stwierdzono, że dokument zawierał informacje o działaniach profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W oparciu o art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy, do zadań własnych gminy należy w szczególności opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Mając na uwadze powyższe w Gminie Miejskiej Piechowice Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016 – 2020 został przyjęty uchwałą nr 126/XX/2016 Rady Miasta Piechowice w dniu 31 marca 2016 r. Wskazane w Programie zadania do realizacji miały na celu zmniejszenie zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Piechowice.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy do zadań własnych gminy należy prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W gminie Piechowice zadanie to realizowane było przede wszystkim przez placówki oświatowe tj. szkoły i przedszkola. Każda z nich wykorzystywała na użytek edukacji i profilaktyki – plakaty i ulotki przekazane przez Zespół Interdyscyplinarny. W Piechowicach funkcjonuje Punkt Konsultacyjny, w którym zainteresowani mogą korzystać z nieodpłatnej porady specjalistów – psychologa i terapeuty oraz radcy prawnego. Ponadto w przypadkach wymagających natychmiastowej pomocy osoby doznające przemocy oraz podejrzane o stosowanie przemocy mogły korzystać z porad specjalistów z Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Jeleniej Górze. Tym samym został spełniony wymóg art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy.

Na podstawie art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, osobom dotkniętym przemocą w rodzinie gmina powinna zapewnić miejsca w ośrodku wsparcia. Zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Przewodniczącego Zespołu, w Gminie Piechowice w okresie objętym kontrolą nie było konieczności udzielenia pomocy osobie dotkniętej przemocą w rodzinie w formie schronienia w ośrodku wsparcia.

Rada Miasta Piechowice uchwałą nr 4/II/2010 z dnia 17 grudnia 2010 r. określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania, tym samym został spełniony wymóg art. 9a ust. 15 ustawy. Powyższa uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 2 lutego 2011 r., nr 24, poz. 295.

Zgodnie z art. 9a ust. 8 ustawy, podstawą do powołania i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego jest zawarcie porozumień między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3 lub 5 ustawy. Burmistrz Miasta Piechowice zawarł porozumienia z podmiotami wskazanymi w art. 9a ust. 3 pkt 1,2,3, 4 i 6 oraz ust. 5 ustawy. Nie zawarto porozumienia z przedstawicielem ochrony zdrowia.

Na podstawie w/w porozumień, Burmistrz Miasta Piechowice wydał zarządzenie nr 30/2011 z dnia 20 kwietnia 2011 r. w sprawie powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego. Do Zespołu powołano wówczas 10 osób, obecnie w składzie ZI jest 12 członków.

Odnosząc się do art. 9a ust. 7 ustawy, posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego powinny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. W przypadku Zespołu Interdyscyplinarnego funkcjonującego w Piechowicach posiedzenia odbywały się zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami prawa, tj. co trzy miesiące.

Dokonując analizy przedstawionych podczas kontroli protokołów z posiedzeń ZI ustalono, że prawidłowo realizowano zadania wskazane w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy, co znalazło odzwierciedlenie w sprawozdaniu z działalności ZI w Piechowicach za rok 2016.

Wszystkie osoby powołane do Zespołu Interdyscyplinarnego złożyły organowi wskazanemu w art. 9a ust. 2 ustawy oświadczenia o zachowaniu poufności danych pozyskanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Treść oświadczeń była zgodna z zapisem art.9c ust. 3 ustawy.

Zespół Interdyscyplinarny w Piechowicach prowadzi rejestr wszczętych procedur „Niebieskie Karty". Od 1 czerwca 2016 r. do dnia kontroli tj. do 10 czerwca 2017 r. wszczęto 20 procedur, natomiast zakończono 11. W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że normy zawarte w § 7 i 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" były przestrzegane. Procedury „Niebieskie Karty" zostały wszczęte przez podmioty uprawnione.

Zgodnie z § 17 ust. 2 rozporządzenia osoby dotknięte przemocą oraz osoby podejrzane o stosowanie przemocy zapraszane i wzywane były przez grupy robocze do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piechowicach, z zachowaniem zasady odrębności czasu. Członkowie grup roboczych opracowywali indywidualne plany pomocy. Ustalono, że sytuacja rodzin była systematycznie monitorowana, jednak działania grupy roboczej dokumentowane były sporadycznie. Odnosząc się do art. 9b ust. 3 pkt 3 wszystkie działania podejmowane wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy powinny być dokumentowane.

Procedury zostały zakończone protokołem podpisanym przez przewodniczącego ZI zawierającym informacje, o których mowa w § 18 ust. 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia, tj. dane dotyczące osób, wobec których realizowana była procedura oraz datę jej rozpoczęcia i zakończenia. W protokołach nie było natomiast opisu podjętych w ramach procedury działań (§ 18 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia.) O zakończeniu procedury powiadamiano podmioty uczestniczące w procedurze, co jest zgodne z § 18 ust. 3 rozporządzenia.

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawił zaświadczenie nr sygn. akt DRZDO/403/002663/13/TP/80804 z dnia 29 listopada 2013 r. o wpisaniu zbioru danych osobowych o nazwie „Zespół Interdyscyplinarny", do rejestru prowadzonego przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej w Urzędzie Miasta Piechowice stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Do Zespołu nie powołano przedstawiciela ochrony zdrowia.
2. Protokoły z zakończenia procedury nie zawierały informacji, o działaniach podjętych przez grupę roboczą.
3. Nie dokumentowano działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

Wobec powyższego, wydaje się następujące zalecenia:

1. Należy podpisać porozumienie o współpracy w zespole interdyscyplinarnym z przedstawicielem ochrony zdrowia.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt 5 oraz ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (j.t. Dz. U. 2015, poz.1390).

Termin realizacji: 31 sierpnia 2017 r.

2. Protokół z zakończenia procedury sporządzać z uwzględnieniem opisu działań podjętych przez grupę roboczą.

Podstawa prawna: § 18 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

3. Dokumentować wszystkie działania podejmowane wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy.

Podstawa prawna: art. 9b ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2015 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015, poz.1390, j.t.) w związku z § 10 ust.1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta"(Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do **30 września 2017 r.** proszę o przekazanie Wojewodzie pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń oraz uwag wydanych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Danuta Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Dyrektor MOPS w Piechowicach.
2. a/a

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Ewa Olenicz