(92)

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 18 sierpnia 2017 r.

ZP-KNPS.431.4.**12**.2017.PSZ

Pan
Mirosław Graf
Burmistrz
Szklarskiej Poręby

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 9 i 12 czerwca 2017 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz.1390), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą", kontrolerzy Piotr Szafarowicz starszy inspektor wojewódzki i Honorata Borowiec starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową Urzędu Miasta w Szklarskiej Porębie w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 15 grudnia 2016 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na I półrocze 2017 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 czerwca 2016 roku do dnia 9 czerwca 2017 roku funkcję Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, zwanego dalej „Zespołem" lub „ZI" pełniła Pani Justyna Mazurkiewicz. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewniał Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Szklarskiej Porębie przy ul. Jedności Narodowej 11, w siedzibie którego przeprowadzone zostały czynności kontrolne.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**, której uzasadnieniem jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Pana w dniu 18 lipca 2017 roku, bez wnoszenia zastrzeżeń.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązki gminy wynikające z przepisów ustawy o pomocy

S3

społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania i realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych, gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, a także obowiązku określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały Rady Miejskiej Szklarskiej Poręby, zostały zrealizowane.

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Szklarskiej Poręby wydał dwa zarządzenia dotyczące Zespołu Interdyscyplinarnego. Pierwsze z nich nr 0050.339.2016 z dnia 2 lutego 2016 r. zmienione zarządzeniem nr 0050/579/2016 z dnia 27 grudnia 2016 r. w sprawie „zmiany całości składu osobowego Zespołu" oraz drugie nr 0050.700.2017 z dnia 1 czerwca 2017 r. w sprawie „ustalenia nowego składu Zespołu Interdyscyplinarnego". W obu przypadkach do składu Zespołu nie powołano kuratora sądowego oraz przedstawiciela ochrony zdrowia, co niezgodne jest z art. 9a ust. 3 pkt 5 i ust. 4 ustawy. Dodatkowo, w § 3 zarządzenia z dnia 1 czerwca 2017 r. zapisano, że organizację pracy Zespołu Interdyscyplinarnego określa Regulamin stanowiący załącznik do ww. zarządzenia. Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy tylko do kompetencji rady gminy, a nie organu wykonawczego jakim jest wójt, burmistrz czy prezydent, należy określanie w drodze uchwały szczegółowych warunków funkcjonowania (pracy) zespołu interdyscyplinarnego.

W stosunku do uchwały nr LV/618/2010 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 30 września 2010 roku w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania, a także trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, a także zarządzenia nr 0050.700.2017 Burmistrza Szklarskiej Poręby z dnia 1 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia nowego składu Zespołu Interdyscyplinarnego, zwrócono się do Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego o podjęcie działań nadzorczych.

Przedłożony w czasie kontroli dokument pod nazwą „Porozumienie o współpracy z zespołem interdyscyplinarny" datowany na dzień 4 lutego 2011 r. zawierał podpisy dziesięciu przedstawicieli różnych jednostek organizacyjnych gminy, natomiast nie został podpisany przez Burmistrza Szklarskiej Poręby. Dopiero w marcu 2017 roku, ze względu na konieczność bieżącego ustalania składu Zespołu Interdyscyplinarnego, zostały zawarte i podpisane przez obie strony porozumienia o współpracy. Norma art. 9a ust. 8 ustawy nie była więc przestrzegana w okresie od lutego 2011 r. do marca 2017 r.

Działający w okresie objętym kontrolą członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego złożyli Burmistrzowi Szklarskiej Poręby wymagane oświadczenia o zachowaniu poufności

informacji i danych uzyskiwanych przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie zgodnie z art. 9a ust. 2 ustawy. Jednocześnie stwierdzono, że czterech z dziewięciu członków Zespołu nie uczestniczyło regularnie w jego posiedzeniach, co niezgodne jest z art. 9a ust. 13 ustawy. Obowiązek zwoływania posiedzeń Zespołu nie rzadziej niż raz na trzy miesiące oraz dokumentowania realizacji przez Zespół zadań wynikających z art. 9b ust. 1 i ust. 2 ustawy był realizowany bez zastrzeżeń.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że funkcję przewodniczącego Zespołu pełniła Pani Justyna Mazurkiewicz, która formalnie nie została wybrana przez członków Zespołu powołanych zarządzeniem Burmistrza z dnia 1 czerwca 2017 r. Swoją funkcję Pani Mazurkiewicz pełniła tylko do dnia 31 maja 2017 r. Obowiązek wyboru przewodniczącego na pierwszym posiedzeniu Zespołu (po dniu jego powołania w drodze zarządzenia) wynika z art. 9a ust. 6 ustawy.

Przedłożone w czasie kontroli zaświadczenie Zastępcy Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych nr DRZDO/403/001823/13/BB/53518 z dnia 22 sierpnia 2013 roku o rejestracji zbioru danych osobowych pod nazwą „Procedury Niebieskiej Karty i Zespół Interdyscyplinarny" potwierdziło realizację obowiązku wynikającego z ustawy o ochronie danych osobowych.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty", o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. Nr 209, poz. 1245) stwierdzono nieprawidłowości dotyczące składu osobowego członków grup roboczych obecnych na posiedzeniach w porównaniu ze składem osobowym powołanym przez przewodniczącego Zespołu w indywidualnych przypadkach występowania przemocy domowej, wzywania na posiedzenia grup roboczych osób stosujących przemoc przez osoby nieuprawnione oraz nieprawidłowego powiadamiania podmiotów uczestniczących w procedurze o jej zakończeniu poprzez przekazywanie kopii protokołu zakończenia procedury. Należy również zwrócić uwagę na konieczność dokumentowania wszystkich działań prowadzonych w ramach procedury „Niebieskie Karty".

Ponadto ustalono, że Gmina Szklarska Poręba realizowała działalność w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach Punktu Interwencji Kryzysowej, pozostającego w strukturze organizacyjnej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej. W Punkcie pomocy i wsparcia osobom zainteresowanym udzielał psycholog, prawnik, interwent kryzysowy oraz terapeuta uzależnień. W ramach zawartych porozumień mieszkańcy gminy mieli również możliwość korzystania z poradnictwa diagnostyczno –

lekarskiego w Ośrodku Terapii Uzależnień i Współuzależnień w Szklarskiej Porębie. Dzieci i młodzież zagrożone przemocą w rodzinie objęte były wsparciem w ramach zajęć socjoterapeutycznych prowadzonych w Świetlicy Środowiskowo – Terapeutycznej „Cegiełka" w Szklarskiej Porębie.

W przypadku konieczności zapewnienia schronienia osobom doznającym przemocy w rodzinie Gmina Szklarska Poręba udostępnia miejsca w mieszkaniu chronionym przy ul. Szpitalnej 4. W celu zapewnienia tego typu wsparcia większej liczbie osób lub rodzin z terenu gminy istnieje możliwość zapewnienia schronienia poprzez skierowanie do ośrodka wsparcia na terenie innej gminy i pokrycie kosztów pobytu na zasadach określonych w ustawie o pomocy społecznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Szklarska Poręba w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1) Do Zespołu Interdyscyplinarnego nie powołano kuratora sądowego i przedstawiciela ochrony zdrowia;

2) Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego nie uczestniczyli regularnie w posiedzeniach zespołu;

3) Na pierwszym posiedzeniu Zespołu Interdyscyplinarnego powołanego zarządzeniem Burmistrza z dnia 1 czerwca 2017 r. nie dokonano wyboru przewodniczącego;

4) Osoby powołane do grup roboczych nie brały regularnego udziału w ich pracach;

5) Wezwania na posiedzenia grup roboczych dla osób stosujących przemoc w rodzinie podpisywane były przez osoby nieuprawnione;

6) Powiadamiano podmioty uczestniczące w procedurze „Niebieskie Karty" o jej zakończeniu poprzez przekazywanie kopii protokołu zakończenia procedury.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenia pokontrolne:

1) Powołać do Zespołu Interdyscyplinarnego kuratora sądowego i przedstawiciela ochrony zdrowia.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 3 pkt 5 i ust. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Termin realizacji: niezwłocznie.

2) Zobowiązać członków Zespołu Interdyscyplinarnego do regularnego uczestnictwa w posiedzeniach Zespołu.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Termin realizacji: niezwłocznie.

3) Doprowadzić do wyboru przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego powołanego zarządzeniem nr 0050.700.2017 Burmistrza Szklarskiej Poręby z dnia 1 czerwca 2017 r.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Termin realizacji: niezwłocznie.

4) Zobowiązać wszystkie osoby powoływane do grup roboczych do regularnego uczestnictwa i pracy w ich ramach.

Podstawa prawna: art. 9a ust. 11 i ust. 13 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Termin realizacji: niezwłocznie.

5) Zobowiązać przewodniczącego Zespołu do podpisywania wezwań dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

Podstawa prawna: § 17 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta".

Termin realizacji: niezwłocznie.

6) Powiadamiać podmioty uczestniczące w procedurze „Niebieskie Karty" o jej zakończeniu.

Podstawa prawna: § 18 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta".

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r., poz. 930, ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **30 września 2017** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Danuta Zawilla
.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)
DYREKTOR WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:
1) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, ul. Jedności Narodowej 11, Szklarska Poręba,
2) a/a

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
Ewelina Zygmunt