128

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 6 lutego 2018 r.

ZP-KNPS.431.2.76.2017.PSZ

Pan
Maciej Awiżeń
Starosta
Powiatu Kłodzkiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej po rozpatrzeniu skargi Fundacji Mały i Duży z siedzibą w Kłodzku na Wojewodę Dolnośląskiego działającego jako organ kontroli w zakresie realizacji zadania z zakresu pieczy zastępczej w trybie powierzenia przez Powiat Kłodzki Fundacji Mały i Duży zadania publicznego pn. „Prowadzenie na terenie Powiatu Kłodzkiego Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej typu socjalizacyjnego dla 14 wychowanków", uznał skargę za zasadną tylko w części zarzutów odnoszących się do prawidłowości działania Powiatu Kłodzkiego w zakresie terminu rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej prowadzonej przez Fundację Mały i Duży w Kłodzku.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w swoim piśmie nr DSR.I.8302.122.2017.MT z dnia 30 października 2017 r. uznał za uzasadnione ponowne przeprowadzenie przez Wojewodę Dolnośląskiego kontroli działań Powiatu Kłodzkiego w związku z realizacją wyżej wymienionego zadania publicznego przez Fundację Mały i Duży w Kłodzku, w zakresie terminu rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z placówki opiekuńczo – wychowawczej przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku.

Mając na uwadze powyższe, Wojewoda Dolnośląski wydał zarządzenie nr 407 z dnia 20 listopada 2017 r. w sprawie przeprowadzenia kontroli w trybie uproszczonym w Starostwie Powiatowym w Kłodzku oraz Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku w zakresie terminu rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z placówki opiekuńczo – wychowawczej „Dom Mały i Duży w Kłodzku" prowadzonej przez Fundację

128

Mały i Duży w Kłodzku. Czas na przeprowadzenie czynności kontrolnych został ustalony na okres od dnia 1 grudnia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniu 1 grudnia 2017 r. przez upoważnionych kontrolerów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, tj. Piotra Szafarowicza – starszego inspektora wojewódzkiego i Emilię Molską-Kaźmierczak – inspektora wojewódzkiego w siedzibie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku, zwanego dalej „PCPR". Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Kłodzku pod pozycją nr 8/2017 oraz w książce kontroli Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku pod numerem 29.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych pobrano kserokopie niżej wymienionych dokumentów, odebrano oświadczenia Dyrektora PCPR dotyczące działań Powiatu Kłodzkiego w związku z rozwiązaniem umowy nr CRU/PCPR/233/2015 z dnia 3 sierpnia 2015 r. o powierzeniu realizacji zadania publicznego pn. „Prowadzenie na terenie Powiatu Kłodzkiego Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej typu socjalizacyjnego dla 14 wychowanków" realizowanego przez Fundację Mały i Duży w Kłodzku, a także włączono do akt bieżącej sprawy kopie wybranych dokumentów z akt postępowania kontrolnego nr ZP-KNPS.431.2.15.2017.PSZ prowadzonego w dniach 2 i 3 marca 2017 r. w Starostwie Powiatowym w Kłodzku i Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku:

1) Uchwała nr 11/2017 Zarządu Powiatu Kłodzkiego z dnia 10 stycznia 2017 r. w sprawie rozwiązania umowy nr CRU/PCPR/233/2015 z dnia 3 sierpnia 2015 r. o powierzeniu realizacji zadania publicznego pn. „Prowadzenie na terenie Powiatu Kłodzkiego Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej typu socjalizacyjnego dla 14 wychowanków" realizowanego przez Fundację Mały i Duży w Kłodzku;

2) Oświadczenie Starosty Kłodzkiego nr ORG.0023.3.2017.ZP z dnia 12 stycznia 2017 roku do Fundacji Mały i Duży w Kłodzku w sprawie rozwiązania umowy nr CRU/PCPR/233/2015 ze skutkiem natychmiastowym wraz z kopią dokumentacji pocztowej o przebiegu przesyłki;

3) Zarządzenie nr 3/2017 Starosty Kłodzkiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku do wykonania czynności mających na celu odebranie wychowanków z placówki opiekuńczo – wychowawczej typu socjalizacyjnego pn. „Dom Mały i Duży" w Kłodzku;

4) Pismo nr PCPR.ZRPZ.4010.1.2017.AN z dnia 12 stycznia 2017 r. Dyrektora PCPR w Kłodzku do Sądu Rejonowego w Kłodzku z prośbą o zmianę postanowień sądowych czworga rodzeństwa przebywającego w placówce opiekuńczo – wychowawczej przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku, tak aby w miejscu umieszczenia wskazać „pieczę zastępczą";

5) Przykładowe skierowanie nr 6/RPZ/POW/2017 z dnia 13 stycznia 2017 r. wydane dla wychowanki Karoliny Ł. do Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 2 w Kłodzku przy ul. Korczaka 1, podpisane przez Dyrektora PCPR w Kłodzku;

6) Pismo Starosty Kłodzkiego nr PCPR.ZRPZ.4010.23.2017.AN z dnia 13 stycznia 2017 r. do Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej w sprawie prewencyjnego udziału kuratora sądowego w czynnościach odebrania dzieci z placówki „Dom Mały i Duży" przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku;

7) Notatka służbowa pani Agnieszki Niedzielskiej z dnia 16 stycznia 2017 r. dotycząca podjęcia przez Dyrektora PCPR w Kłodzku próby kontaktu z panią Małgorzatą Majowicz i czynności odebrania dzieci z „Dom Mały i Duży" przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku;

8) Notatka służbowa pani Agnieszki Boczoń z dnia 17 stycznia 2017 r., godzina 11:00, dotycząca podjęcia przez Dyrektora PCPR w Kłodzku , po raz drugi, próby kontaktu z panią Małgorzatą Majowicz w sprawie odebrania dzieci z „Dom Mały i Duży" przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku;

9) Notatka służbowa pani Agnieszki Niedzielskiej z dnia 17 stycznia 2017 r., godzina 14:00, dotycząca podjęcia przez Dyrektora PCPR w Kłodzku, po raz trzeci, próby kontaktu z panią Małgorzatą Majowicz w sprawie odebrania dzieci z „Dom Mały i Duży" przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku;

10) Notatka służbowa pani Agnieszki Boczoń z dnia 18 stycznia 2017 r., godzina 9:00, dotycząca spotkania Dyrektora PCPR w Kłodzku z panią Małgorzatą Majowicz w sprawie odebrania dzieci z „Dom Mały i Duży" przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku;

11) Notatka służbowa pani Agnieszki Niedzielskiej z dnia 18 stycznia 2017 r. dotycząca spotkania Dyrektora PCPR w Kłodzku z panią Małgorzatą Majowicz w sprawie odebrania dzieci z „Dom Mały i Duży" przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku;

12) Faks z dnia 20 stycznia 2017 r. pisma kuratora zawodowego Sądu Rejonowego w Kłodzku do Dyrektora PCPR w Kłodzku z prośbą o wyznaczenie pracownika i psychologa do udziału w czynnościach odebrania trzech wychowanków „Dom Mały i Duży" w Kłodzku i przekazania ich pracownikowi Domu Dziecka w Domaszkowie;

13) Doręczenie przez Sąd Okręgowy w Świdnicy z dnia 9 lutego 2017 r. do Powiatu Kłodzkiego pozwu Fundacji Mały i Duży w Kłodzku o zapłatę i zwolnienie od kosztów sądowych;

14) Wyrok Sądu Okręgowego w Świdnicy z dnia 11 maja 2017 r. w sprawie z powództwa Fundacji Mały i Duży w Kłodzku przeciwko Powiatowi Kłodzkiemu o zapłatę;

15) Wyrok Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu z dnia 13 października 2017 r. w sprawie z powództwa Fundacji Mały i Duży w Kłodzku przeciwko Powiatowi Kłodzkiemu o zapłatę;

131

16) Oświadczenie pana Grzegorza Gredysa – Sekretarza Powiatu Kłodzkiego z dnia 4 grudnia 2017 r. dotyczące umieszczenia w dniu 13 lutego 2017 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kłodzku zarządzenia nr 3/2017 Starosty Kłodzkiego z dnia 12 stycznia 2017 r.

17) Oświadczenie pana Macieja Awiżenia – Przewodniczącego Zarządu Powiatu Kłodzkiego z dnia 4 grudnia 2017 r., nr ORG.0023.55.2017.ZP, dotyczące terminu zamieszczania w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kłodzku podejmowanych uchwał.

Na podstawie wyżej wymienionej dokumentacji przekazanej przez kierowników kontrolowanych jednostek, Organ kontroli ustalił następujący stan faktyczny w sprawie:

1) Zarząd Powiatu Kłodzkiego w dniu 10 stycznia 2017 r. podjął uchwałę nr 11/2017 w sprawie rozwiązania, ze skutkiem natychmiastowym, umowy nr CRU/PCPR/233/2015 z dnia 3 sierpnia 2015 r. o powierzenie realizacji zadania publicznego pn. „Prowadzenie na terenie Powiatu Kłodzkiego Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej typu socjalizacyjnego dla 14 wychowanków" realizowanego przez Fundację Mały i Duży w Kłodzku.

2) Zgodnie z zarządzeniem Starosty Kłodzkiego nr 58/2015 z dnia 1 lipca 2015 r. dotyczącego planu działalności Starostwa Powiatowego w Kłodzku na rok 2017, wskazana wyżej uchwała Zarządu Powiatu Kłodzkiego nr 11/2017 z dnia 10 stycznia 2017 r. została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Kłodzku w dniu 17 stycznia 2017 r.

3) Starosta i Wicestarosta Powiatu Kłodzkiego złożyli w dniu 12 stycznia 2017 r. Fundacji Mały i Duży w Kłodzku oświadczenie woli o rozwiązaniu umowy nr CRU/PCPR/233/2015 z dnia 3 sierpnia 2015 r. o powierzenie realizacji zadania publicznego pn. „Prowadzenie na terenie Powiatu Kłodzkiego Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej typu socjalizacyjnego dla 14 wychowanków". Pismo w sprawie oznaczone numerem ORG.0023.3.2017.ZP zostało nadane w Urzędzie Pocztowym Kłodzko 1 w dniu 12 stycznia 2017 r., jako przesyłka polecona, priorytetowa, za potwierdzeniem odbioru.

W dniu 13 stycznia 2017 r. o godzinie 14:23 wyżej wskazana przesyłka o nr. 00259007731355943005 została złożona w Agencji Pocztowej w Kłodzku jako gotowa do odbioru przez Fundację Mały i Duży w Kłodzku.

4) Zgodnie z art. 182 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Starosta Kłodzki w dniu 12 stycznia 2017 r. wydał zarządzenie nr 3/2017 w sprawie upoważnienia Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku do wykonywania czynności mających na celu odebranie wychowanków z placówki opiekuńczo – wychowawczej typu socjalizacyjnego pn. „Dom Mały i Duży" w Kłodzku.

Zarządzenie weszło w życie z dniem podjęcia, a jego wykonanie powierzono Dyrektorowi PCPR w Kłodzku.

Tego samego dnia, tj. 12 stycznia 2017 r. Dyrektor PCPR zwrócił się do Sądu Rejonowego w Kłodzku z prośbą o zmianę postanowienia sądowego w sprawie o sygn. akt III Nsm 868/15 dotyczącego umieszczenia czworga rodzeństwa w taki sposób, aby w miejscu umieszczenia wskazać „pieczę zastępczą". Taka zmiana postanowienia dała by możliwość umieszczenia dzieci zarówno w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.

5) W dniu 13 stycznia 2017 r. Dyrektor PCPR w Kłodzku podpisał nowe skierowania dla wszystkich wychowanków „Dom Mały i Duży". Czworo dzieci zostało skierowanych do Rodzinnego Domu Dziecka w Ławicy, jedno dziecko do Rodzinnego Domu Dziecka w Bieganówku, troje dzieci do Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej w Nowej Rudzie, troje dzieci do Domu Dziecka w Domaszkowie oraz troje do Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej w Kłodzku przy ul. Korczaka. Podstawą do wydania skierowań były prawomocne postanowienia sądowe o umieszczeniu w pieczy zastępczej oraz uchwała Zarządu Powiatu Kłodzkiego o rozwiązaniu umowy z Fundacją Mały i Duży w Kłodzku prowadzącą placówkę przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku.

Jednocześnie Dyrektor PCPR zwrócił się z prośbą do Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Kłodzku o prewencyjny udział kuratora sądowego w czynnościach odebrania wychowanków z placówki, zaplanowanych na dzień 16 stycznia 2017 r. na godzinę 15:00.

6) Na podstawie notatek służbowych sporządzonych przez panią Agnieszkę Niedzielską – inspektora do spraw rodzinnej pieczy zastępczej oraz panią Agnieszkę Boczoń – głównego specjalistę - pedagoga stwierdzono, że w dniu 16 stycznia 2017 r. Dyrektor PCPR w Kłodzku wraz z upoważnionymi pracownikami centrum, przedstawicielem Kuratorskiej Służby Sądowej oraz przedstawicielami służb medycznych pojawił się w placówce przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku celem podjęcia czynności odebrania wychowanków. Wychowawca pełniący dyżur poinformował przybyłych o nieobecności pani Małgorzaty Majowicz – Dyrektora placówki, a na pytanie kiedy można spodziewać się jej przybycia, nie uzyskano żadnej konkretnej odpowiedzi. Dyrektor PCPR poinformował więc obecnego wychowawcę (dane osobowe nieznane, osoba nie przedstawiła się) o fakcie rozwiązania przez Zarząd Powiatu Kłodzkiego umowy na prowadzenie placówki oraz o wysłaniu pisma w tej sprawie w dniu 12 stycznia 2017 r. Jednocześnie Dyrektor PCPR okazał zarządzenie Starosty Kłodzkiego nr 3/2017 w sprawie upoważnienia do podjęcia wszelkich czynności dotyczących odbioru dzieci z placówki. W tym stanie rzeczy oraz wobec nieobecności pani Małgorzaty Majowicz zespół odstąpił w dniu 16 stycznia 2017 r. od czynności odebrania dzieci. W dniu następnym, tj. 17 stycznia 2017 r. ok. godziny 11-tej Dyrektor PCPR wraz

133

z inspektorem do spraw rodzinnej pieczy zastępczej podjął kolejną próbę kontaktu z panią Małgorzatą Majowicz. Obecny w tym czasie wychowawca dyżurujący w placówce poinformował (na schodach przed siedzibą placówki) o nieobecności pani Majowicz oraz braku wiedzy kiedy można ją zastać. Wobec powyższego poproszono o przekazanie pani Majowicz informacji, że w dniu dzisiejszym o godzinie 14-tej zostanie podjęta ponowna próba kontaktu. Niestety i o godzinie 14-tej w placówce nie było pani Majowicz, a przynajmniej taką informację udzieliła dyżurująca wychowawczyni (imię i nazwisko w aktach sprawy). Po raz kolejny Dyrektor PCPR poprosił o przekazanie pani Majowicz informacji, że dniu 18 stycznia 2017 r. ok. godziny 9-tej przybędzie do placówki wraz upoważnionymi pracownikami celem wykonania czynności zleconych przez Starostę Kłodzkiego.

W dniu 18 stycznia 2017 r. doszło do spotkania Dyrektora PCPR z panią Małgorzatą Majowicz. Już na początku spotkania jedna z towarzyszących Dyrektorowi PCPR osób (psycholog) została przez panią Majowicz wyproszona z placówki ze względu na brak stosownego upoważnienia. W trakcie spotkania Dyrektor PCPR przedstawił pani Małgorzacie Majowicz zarządzenie nr 3/2017 Starosty Kłodzkiego z dnia 12 stycznia 2017 r. i przekazał jej upoważnienia do podjęcia czynności odbioru dzieci dla pań Agnieszki Niedzielskiej i Agnieszki Boczoń oraz skierowania dla wszystkich wychowanków placówki. Odbiór dokumentów został potwierdzony przez panią Majowicz.

Dyrektor placówki Małgorzata Majowicz i towarzyszący jej pracownik obsługi pan Oktawiusz Majowicz zakwestionowali ważność wyżej wymienionych upoważnień oraz wskazali braki w zarządzeniu nr 3/2017 Starosty Kłodzkiego. Wobec zaistniałej sytuacji pani Majowicz powiadomiła Dyrektora PCPR, że oczekuje na dostarczenie prawidłowych (w jej ocenie) dokumentów i od tego uzależnia rozważenie terminu przekazania dzieci.

7) W dniu 19 stycznia 2017 r. Starosta Kłodzki złożył w Sądzie Rejonowym w Kłodzku wnioski o udzielenie przymusowego i natychmiast wykonalnego zabezpieczenia poprzez bezzwłoczne odebranie każdego z 14 wychowanków „Dom Mały i Duży".

Zgodnie z postanowieniem Sądu Rejonowego w Kłodzku z dnia 20 stycznia 2017 r. starszy kurator zawodowy pan Waldemar Wróblewicz zwrócił się z pismem do Dyrektora PCPR w Kłodzku o wyznaczenie pracownika PCPR i psychologa do udziału w czynnościach odebrania przez kuratora pierwszej trójki wychowanków i umieszczenia ich w Domu Dziecka w Domaszkowie. Czynności zostały zaplanowane na dzień 23 stycznia 2017 r. na godz.15:00. Od tego dnia kurator zawodowy Sądu Rejonowego w Kłodzku w celu realizacji wydanych postanowień, podejmował kolejne próby odebrania dzieci z placówki. Ostatnie czynności kuratora miały miejsce w dniu 4 kwietnia 2017 r.

8) Oświadczenie woli Starosty i Wicestarosty Kłodzkiego w sprawie rozwiązania umowy nr CRU/PCPR/233/2015 z dnia 3 sierpnia 2015 r. o powierzenie realizacji zadania publicznego pn. „Prowadzenie na terenie Powiatu Kłodzkiego Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej typu socjalizacyjnego dla 14 wychowanków" zostało wysłane za potwierdzeniem odbioru do Fundacji Mały i Duży w dniu 12 stycznia 2017 r. Przesyłka w dniu 13 stycznia 2017 r. po awizowaniu została złożona jako gotowa do podjęcia przez Fundację Mały i Duży w Agencji Pocztowej Poczty Polskiej S.A. przy ul. Wiosennej 6D w Kłodzku. W świetle art. 61 § 1 Kodeksu cywilnego Powiat Kłodzki zasadnie ocenił, że rozwiązanie ww. umowy nastąpiło w dniu 13 stycznia 2017 r., a więc w dniu, w którym Fundacja Mały i Duży miała faktyczną możliwość odebrania pisma. *(dowód: akta kontroli str. 16 – 75)*

Aby czynności kontrolne nie ograniczały się wyłącznie do analizy dokumentów przedłożonych lub dostarczonych przez podmioty kontrolowane, tj. Starostwo Powiatowe w Kłodzku i Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku, Zastępca Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej w piśmie nr ZP-KNPS.431.2.76.2017.PSZ z dnia 28 listopada 2017 r. poinformował Prezesa Fundacji Mały i Duży w Kłodzku o możliwości złożenia Wojewodzie Dolnośląskiemu, w terminie do 31 grudnia 2017 r., wszelkich wyjaśnień, informacji i dokumentów związanych z przedmiotem kontroli, tj. terminem rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z placówki opiekuńczo – wychowawczej prowadzonej przez Fundację Mały i Duży. Odbiór pisma w sprawie został potwierdzony w dniu 18 grudnia 2017 r.

Pismem z dnia 28 grudnia 2017 r. (wpływ do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 4 stycznia 2018 r.) Prezes Fundacji Mały i Duży w Kłodzku przedłożył dokumenty *„dotyczące procedury odbierania dzieci z placówki opiekuńczo – wychowawczej „Dom Mały i Duży w Kłodzku"*, mimo że zgodnie z zarządzeniem nr 407 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 20 listopada 2017 r. w sprawie przeprowadzenia kontroli w trybie uproszczonym w Starostwie Powiatowym w Kłodzku oraz Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku, zakres kontroli dotyczył terminu rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z placówki opiekuńczo – wychowawczej „Dom Mały i Duży w Kłodzku" prowadzonej przez Fundację Mały i Duży w Kłodzku, a nie samej procedury odebrania dzieci.

Przekazane przez Fundację Mały i Duży w Kłodzku niżej wymienione dokumenty poddano ocenie pod względem zgodności z zakresem kontroli i stwierdzono, co następuje.

1) Kserokopie dwóch stron z dziennika pracy wychowawczo – dydaktycznej z adnotacjami dotyczącymi podejmowanych czynności wobec wychowanków w dniach od 15 do 18 stycznia 2017 r. Pod datami 16 i 17 stycznia 2017 r. znajdują się dodatkowe wpisy informujące o wizytach Dyrektora PCPR wraz z osobami towarzyszącymi w siedzibie

35

placówki przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku. W ocenie Organu kontroli Dyrektor PCPR posiadał stosowane upoważnienie do podjęcia czynności odebrania dzieci z placówki w formie zarządzenia Starosty Kłodzkiego, upoważnienia do udziału w czynnościach odebrania dla pracowników centrum pomocy oraz ważne skierowania dla wychowanków. Ze względu na fakt nieobecności w placówce jej dyrektora oraz niemożności uzyskania od dyżurujących w placówce wychowawców konkretnej informacji o terminie i czasie obecności pani Małgorzaty Majowicz, przekazywanie jakiejkolwiek dokumentacji osobom nieuprawnionym nie mogło mieć miejsca. Trzeci wpis z dnia 18 stycznia 2017 r. dotyczy spotkania Dyrektora PCPR z przedstawicielami „Dom Mały i Duży".

2) Kserokopia protokołu z dnia 18 stycznia 2017 r. przedłożona przez Prezesa Fundacji Mały i Duży w Kłodzku na okoliczność niedopełnienia przez Dyrektora PCPR zobowiązania do dostarczenia dokumentów dotyczących rozwiązania umowy nr CRU/PCPR/233/2015 z dnia 3 sierpnia 2015 r. o powierzeniu realizacji zadania publicznego.

Z treści przywołanego protokołu wynika, że Dyrektor placówki „Dom Mały i Duży" poprosił Dyrektora PCPR o wydanie oryginału oświadczenia woli Starosty i Wicestarosty Kłodzkiego w sprawie rozwiązania przedmiotowej umowy. Z przyczyn oczywistych nie było możliwości zadość uczynienia prośbie Dyrektora placówki, gdyż oryginał oświadczenia woli od dnia 13 stycznia 2017 r. oczekiwał na odbiór w Agencji Pocztowej w Kłodzku przez Fundację Mały i Duży. Dodatkowo, należy stwierdzić, że Poczta Polska w dniu 13 stycznia 2017 r. awizowała przesyłkę, o której mowa wyżej.

3) Nośnik CD oznaczony w aktach symbolem RPW/2060/2018/126 zawiera nagranie o długości 8 minut i 1 sekundy. Odsłuch pozwala stwierdzić, że jest to nagranie spotkania jakichś osób (nikt się nie przedstawił z nazwiska) ze Starostą Kłodzkim. Nagranie jest w większości słabo czytelne lub nieczytelne. Przekazany nośnik, w ocenie Organu kontroli, nie stanowi dowodu w postępowaniu kontrolnym dotyczącym terminu rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z placówki.

4) Potwierdzenie przelewu otrzymanego (wtórnik dokumentu) potwierdza operację przelewu dotacji za okres od 1 do 16 stycznia 2017 r. w kwocie 20.232,24 PLN, i w ocenie Prezesa Fundacji Mały i Duży w Kłodzku jest dowodem potwierdzającym, że Starosta Kłodzki nie wywiązał się z zadań własnych powiatu, o których mowa w art. 180 pkt 13 lit. a) ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej tj. finansowanie świadczeń pieniężnych dotyczących dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka, placówkach opiekuńczo – wychowawczych, regionalnych placówkach opiekuńczo-terapeutycznych, interwencyjnych ośrodkach preadopcyjnych lub rodzinach pomocowych, na jego terenie lub na terenie innego powiatu.

Stanowisko Fundacji Mały i Duży w Kłodzku w wyżej wymienionej kwestii, zarówno Sąd Okręgowy w Świdnicy (sygn. akt IC 171/17), jak i Sąd Apelacyjny we Wrocławiu (sygn. akt I ACa 1088/17), uznał za niezasadne. Przekazana przez Powiat Kłodzki kwota dotacji była prawidłowa i wynikała z podjętej przez Zarząd Powiatu Kłodzkiego uchwały nr 11/2017 z dnia 10 stycznia 2017 r.

5) Wydruk z portalu społecznościowego FB (Facebook) datowany na 6 lutego (roku nie oznaczono), który w ocenie Prezesa Fundacji Mały i Duży w Kłodzku potwierdza, że Starosta Kłodzki „załatwia" sprawy Fundacji poprzez publikacje na portalu społecznościowym. Opisany wyżej dokument (włączony do akt sprawy) zawiera informację, że w dniu 6 lutego w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kłodzku odbyło się specjalne spotkanie dotyczące sytuacji wychowanków placówki „Dom Mały i Duży". Na spotkaniu obecni byli psychologowie, kuratorzy sądowi, przedstawiciele policji oraz pomocy społecznej. Po zapoznaniu zebranych z różnymi dokumentami m.in. wyrokami sądu stwierdzono, że należy jak najszybciej wykonać polecenia sądu dotyczące przeniesienie wychowanków do innych placówek opiekuńczo – wychowawczych.

Biorąc pod uwagę fakty, że w dniu 6 lutego 2017 r. uchwała nr 11/2017 Zarządu Powiatu Kłodzkiego była już informacją publiczną (na BIP od 17 stycznia 2017 r.), Fundacja Mały i Duży w Kłodzku w dniu 26 stycznia 2017 r. odebrała oświadczenie woli Starosty i Wicestarosty Kłodzkiego w sprawie rozwiązania umowy nr CRU/PCPR/233/2015 oraz wydawane sukcesywnie od 20 stycznia 2017 r. przez Sąd Rejonowy w Kłodzku nakazy przymusowego odebrania dzieci, zasadność takiego spotkania, jak i informacja o jego przebiegu, może być potraktowana jako element polityki informacyjnej powiatu.

Osoba pana Zbigniewa Stonogi i jego rola w czynnościach związanych z przeniesieniem dzieci z „Dom Mały i Duży" do innych form pieczy zastępczej jest Organowi kontroli nie znana i nie będzie podlegała ocenie. Przekazane wydruki z internetu nie stanowią dowodów potwierdzających nieprawidłowości w działaniach Powiatu Kłodzkiego w zakresie terminu rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z placówki.

6) Wydruk maila z dnia 16 stycznia 2017 r., który w ocenie Prezesa Fundacji Mały i Duży w Kłodzku został rozesłany przez Starostę Kłodzkiego do wszystkich regionalnych portali internetowych w celu zdyskredytowania działań Fundacji, jak i pracowników placówki „Dom Mały i Duży", zwłaszcza poprzez treści zawarte w załączonym dokumencie pod nazwą „PCPR - kalendarium".

Organ kontroli po zapoznaniu się z treścią maila z dnia 16 stycznia 2017 r. wraz z załącznikiem nie jest w stanie stwierdzić, czy został on rozesłany do wszystkich regionalnych portali internetowych. Zarówno w polu „od", jak i w polu „do" wpisane są pojedyncze adresy mailowe (adres w polu „od" jest jednak zamazany czarnym markerem).

137

W treści maila, podpisanego przez Martę Z. – doradcę Starosty ds. Komunikacji Społecznej, jest informacja o działaniach podjętych przez Zarząd Powiatu Kłodzkiego wobec placówki „Dom Mały i Duży" w Kłodzku, zwłaszcza w kontekście podjętej uchwały nr 11/2017 w sprawie rozwiązania umowy z prowadzącą placówkę Fundacją Mały i Duży. Dodatkowe informacje w załączonym pliku pod nazwą „PCPR – kalendarium" dotyczą przede wszystkim udokumentowanych faktów mających miejsce w okresie od 3 sierpnia 2015 r. do 10 stycznia 2017 r. Można jednak uznać za zasadne, że w dniu 16 stycznia 2017 r. służby podległe Staroście Powiatu Kłodzkiego winny wstrzymać się z udostępnieniem tej informacji, do momentu publikacji na stronach Biuletynu Informacji Publicznej uchwały Zarządu Powiatu Kłodzkiego nr 11/2017 z dnia 10 stycznia 2017 r., co miało miejsce w dniu następnym tj. 17 stycznia 2017 r.

7) Kopia postanowienia Sądu Okręgowego we Wrocławiu z dnia 5 maja 2017 r. w sprawie z urzędu o zmianę zarządzeń w trybie art. 109 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego.

Powyższe postanowienie Prezes Fundacji Mały i Duży przekazał na okoliczność rzekomych nieprawidłowości w przeniesieniu dzieci. Biorąc pod uwagę fakt, że podnoszona sprawa dotyczy tylko jednego wychowanka placówki a nie wszystkich dzieci oraz to, że Sąd Okręgowy postanowił sprawę przekazać Sądowi Rejonowemu do ponownego rozpatrzenia, Organ kontroli nie może uznać powyższego dokumentu jako dowodu na nieprawidłowości w działaniach Powiatu Kłodzkiego w zakresie terminu rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z „Dom Mały i Duży" w Kłodzku.

8) Podniesiony przez Prezesa Fundacji Mały i Duży argument o braku jakiejkolwiek współpracy ze strony Starosty Kłodzkiego, Wicestarosty Kłodzkiego i Dyrektora PCPR w zakresie zapewnienia „bezstresowego" przeniesienia dzieci, w ocenie Organu kontroli, nie znajduje uzasadnienia. Wojewoda Dolnośląski w aktach postępowań kontrolnych nr ZP-KNPS.431.2.8.2016.PSZ i nr ZP-KNPS.431.2.15.2017.PSZ dysponuje pismami skierowanymi do Starosty Kłodzkiego z dnia 25 stycznia 2017 r., z dnia 23 marca 2017 r. oraz do Prezesa Fundacji Mały i Duży w Kłodzku z dnia 3 kwietnia 2017 roku, w których zapytuje o podejmowane działania mające na celu zmianę miejsca pobytu dzieci.

Starosta Kłodzki w odpowiedzi z dnia 27 marca 2017 r. poinformował, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w dniu 6 marca 2017 r. skierowało pismo do Prezesa Fundacji Mały i Duży z prośbą o umożliwienie przeprowadzenia rozmów psychologa z dziećmi nadal przebywającymi w placówce przy ul. Rodzinnej 61 w Kłodzku. Do dnia 27 marca 2017 r. Fundacja nie udzieliła żadnej odpowiedzi w sprawie. Również pismo Zastępcy Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu z dnia 3 kwietnia 2017 r. w sprawie działań podjętych przez Fundację w celu

realizacji postanowień sądowych i przeniesienia dzieci do innych form pieczy zastępczej, pozostało bez odpowiedzi ze strony Fundacji Mały i Duży.

9) Załączone przez Prezesa Fundacji Mały i Duży liczne wydruki z internetu nie mogą być uznane jako dowody w sprawie. Wojewoda Dolnośląski jako organ kontroli w rozumieniu ustawy o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej zajmuje się oceną działalności placówek opiekuńczo – wychowawczych na podstawie zgromadzonych w aktach postępowań kontrolnych dokumentów, oględzin, opinii biegłych, wyjaśnień lub oświadczeń, stosując przede wszystkim kryterium legalności. Licznie ukazujące się artykuły w prasie, zwłaszcza internetowej, opisujące w sposób sensacyjny, a jednocześnie powierzchowny, różnego typu konflikty czy spory, nie stanowią dowodów w sprawie i nie mogą być podstawą formułowania nieprawidłowości w oparciu o obowiązujące normy prawne.

10) Nośnik CD oznaczony w aktach symbolem RPW/2060/2018/127 zawiera dwa klipy wideo w formacie .avi pod nazwami „dmd" i „fotelik". Filmy zostały przekazane przez Fundację Mały i Duży jako dowód na brak reakcji ze strony pracowników PCPR wobec działań funkcjonariuszy policji. W ocenie Organu kontroli filmy te również nie stanowią dowodu w sprawie terminu rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z placówki.

11) Prezes Fundacji Mały i Duży w Kłodzku dołączyła również kserokopie pisma z dnia 22 stycznia 2017 r., które rozesłała do: Starosty Powiatu Kłodzkiego, Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku oraz Przewodniczącego Wydziału III Rodzinnego i Nieletnich Sądu Rejonowego w Kłodzku.

W piśmie Prezes Fundacji, działając jako Dyrektor placówki opiekuńczo – wychowawczej, informuje o złym stanie psychicznym swoich wychowanków. Przyczyną tego stanu rzeczy są działania urzędników, zwłaszcza Starosty Powiatu Kłodzkiego, który w ocenie pani Prezes, nie podejmuje żadnych działań mających na celu zmniejszenie napięcia emocjonalnego wychowanków w sytuacji, gdy dowiedzieli się o konieczności zmiany formy pieczy zastępczej. Pani Prezes podnosi również kwestię utraty przez wychowanków zaufania do „systemu pieczy zastępczej", na który składają się zarówno działania organów jednostek samorządu terytorialnego, jak również dyrektorów placówek opiekuńczo – wychowawczych. Organ kontroli stoi na stanowisku, że zabezpieczenie i przygotowanie wychowanków na sytuacje trudne, w tym zmiany, należy przede wszystkim do placówki dysponującej zarówno wykwalifikowaną kadrą wychowawczą, jak również specjalistami. *(dowód: akta kontroli str. 78 – 127)*

Mając na uwadze zakres przedmiotowy niniejszego postępowania kontrolnego, tj. termin rozpoczęcia procedury odebrania dzieci z placówki opiekuńczo – wychowawczej „Dom Mały i Duży" w Kłodzku, Wojewoda Dolnośląski stwierdza, że zgodnie z art. 61 § 1 Kodeksu cywilnego, Prezes Fundacji Mały i Duży już w dniu 13 stycznia 2017 r. miał

(138)

możliwość zapoznania się z oświadczeniem Powiatu Kłodzkiego o rozwiązaniu umowy. Identyczne stanowisko w tej kwestii przyjął również Sąd Okręgowy w Świdnicy w wyroku z dnia 11 maja 2017 r. i Sąd Apelacyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 13 października 2017 r. Od dnia 13 stycznia 2017 r. powinny więc być uruchomione wszelkie działania mające na celu ograniczenie negatywnych skutków nadchodzących zmian, zwłaszcza w sferze emocjonalnej wychowanków.

W ocenie Organu kontroli działania podjęte przez Powiat Kłodzki w zakresie przeniesienia wychowanków „Dom Mały i Duży" do innych form pieczy zastępczej podjęte po raz pierwszy w dniu 16 stycznia 2017 r. przez upoważnionego Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku nie mogą być uznane za przedwczesne.

Pouczenie:
Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, kierownik kontrolowanej jednostki składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r., poz. 697, ze zm.).

Z up. Wojewody Dolnośląskiego
Danuta Sawicka
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
.....
(kierownik komórki do spraw kontroli)

.....
(członek zespołu inspektorów)

.....
(członek zespołu inspektorów)

Do wiadomości:
1. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w Warszawie, ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa,
2. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, ul. Kościuszki 2, 57-300 Kłodzko,
3. Małgorzata Majowicz, Prezes Fundacji Mały i Duży, ul. Rodzinna 61, 57-300 Kłodzko,
4. a/a