



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 29 marca 2018 r.

IF-IT.431.24.2017.GO

Pan
Cezary Przybylski
Marszałek Województwa
Dolnośląskiego

Szanowny Panie Marszałku!

Wystąpienie pokontrolne

W dniu 13 listopada 2017 r. na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* oraz przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* – zwanej dalej *ustawą Prawo o ruchu drogowym*, zespół kontrolny Wydziału Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie:

- Grzegorz Otmar – inspektor wojewódzki w Oddziale Infrastruktury Technicznej, przewodniczący zespołu,
- Paweł Bolanowski – inspektor wojewódzki w Oddziale Infrastruktury Technicznej, członek zespołu,

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego oraz w siedzibie Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego we Wrocławiu, przy ulicy Łągiwnickiej 12, w zakresie prawidłowości wykonywania przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego obowiązków związanych z organizacją działalności Wojewódzkiej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego – zwanej dalej *Wojewódzką Radą BRD*. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. do dnia 13 listopada 2017 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie zatwierdzonego w dniu 9 czerwca 2017 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planu kontroli zewnętrznych na II półrocze, oraz aneksu nr 5 do planu kontroli na II półrocze 2017 r., zatwierdzonym w dniu 27 października 2017 r. Kontrolę odnotowano w książce kontroli Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego pod pozycją nr 9.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą jest Pan Cezary Przybylski – Marszałek Województwa Dolnośląskiego. Za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny jest pracownik Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego Pan Mariusz Jagodziński – pełniący jednocześnie funkcję

Sekretarza Wojewódzkiej Rady BRD. Podczas przeprowadzania czynności kontrolnych obecny był również Pan Jarosław Fit – Kierownik Działu Promocji Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego WORD we Wrocławiu.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych wykonywania przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego obowiązków związanych z organizacją działalności Wojewódzkiej Rady BRD **oceniono pozytywnie**. Podstawą sformułowania oceny były ustalenia dot. prawidłowości powołania Wojewódzkiej Rady BRD oraz zapewnienia obsługi w zakresie działalności Rady.

Prawidłowość powołania Wojewódzkiej Rady BRD.

W myśl art. 140g ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym, Wojewódzka Rada działa przy marszałku województwa jako wojewódzki zespół koordynacyjny w sprawach bezpieczeństwa ruchu drogowego. Marszałek Województwa Dolnośląskiego, powołał Wojewódzką Radę BRD na mocy Zarządzenia nr 32/2006 r. z dnia 22 lutego 2006 r.

W Zarządzeniu zgodnie z art. 140k ww. ustawy wyznaczono Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego we Wrocławiu, znajdujący się przy ulicy Łagiewnickiej 12, jako właściwy do realizacji zadań związanych z obsługą Wojewódzkiej Rady BRD.

Tryb pracy Wojewódzkiej Rady BRD określa Regulamin, stanowiący załącznik do ww. Zarządzenia Marszałka Województwa Dolnośląskiego, zgodnie z którym Przewodniczący Wojewódzkiej Rady BRD jest zobowiązany zwołać Radę dwa razy w roku lub częściej w zależności od potrzeb. Ponadto, w Regulaminie Pracy wskazano zadania Sekretarza Rady, do którego należy m.in. przygotowywanie projektów planów pracy i projektów sprawozdań z działalności Rady, koordynowanie pracy zespołów programowych oraz prowadzenie sekretariatu Rady.

(dowód: akta kontroli str. 1-5)

Skład Wojewódzkiej Rady BRD

Ustawa Prawo o ruchu drogowym w art. 140i określa szczegółowo skład Wojewódzkiej Rady, w skład której obligatoryjnie wchodzi:

- przewodniczący (marszałek województwa),
- dwóch zastępców przewodniczącego (wojewoda oraz wojewódzki komendant policji),
- sekretarz (wskazany przez marszałka),
- pozostali członkowie Wojewódzkiej Rady (przedstawiciele podmiotów wymienionych w art. 140i ust. 4 pkt a – m).

W dniu kontroli skład Rady wyglądał następująco:

1. Cezary Przybylski – Przewodniczący, Marszałek Województwa Dolnośląskiego
2. Paweł Hreniak – Zastępca Przewodniczącego, Wojewoda Dolnośląski
3. Tomasz Trawiński – Zastępca Przewodniczącego, Komendant Wojewódzki Policji
4. Mariusz Jagodziński – Sekretarz,

pozostali członkowie:

5. Dariusz Przybytniowski – Zastępca Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego, (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt a),
6. Ewa Bojarczak – Dyrektor Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad – Oddział Wrocław (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt b),
7. Dariusz Kozłowski – Dolnośląski Urząd Wojewódzki (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt c),
8. Waldemar Bartłomiejczak – Szef Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego we Wrocławiu (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt d),
9. Maria Leśniak – Wizytator Dolnośląskiego Kuratorium Oświaty (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt e),
10. Walery Czarnecki – Starosta Powiatowy w Lubaniu (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt g),
11. Marcin Zawila – Prezydent Jeleniej Góry,
12. Roman Szelemej – Prezydent Wałbrzycha,
13. Tadeusz Krzakowski – Prezydent Legnicy,
14. Wojciech Adamski – Wiceprezydent Wrocławia,
15. Zdzisław Tersa – Wójt Gminy Kunice, (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt h),
16. Adrian Klejner – Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Wojewódzkiej Policji, (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt i),
17. Adam Konieczny – Dolnośląski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej,
18. Andrzej Góralski – Naczelnik Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej, (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt j),
19. Leszek Loch – Dyrektor Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt k),
20. Grzegorz Kajca – Dyrektor WORD we Wrocławiu,
21. Radosław Gesella – Dyrektor WORD w Legnicy,
22. Robert Tarsa – Dyrektor WORD w Jeleniej Górze,
23. Leszek Tkaczyk – Dyrektor WORD w Wałbrzychu (na podstawie art. 140i ust. 4 pkt l)

Zgodnie z treścią artykułu 140i ust. 4 pkt n, marszałek województwa może wskazać jako członków rady, w liczbie nie większej niż 12, osoby w szczególności reprezentujące działające na terenie województwa organizacje pozarządowe, których celem statutowym jest problematyka ruchu drogowego. W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych stwierdzono, iż Marszałek Województwa Dolnośląskiego skorzystał z takiej możliwości, powołując 11 osób:

1. Andrzej Hap – Dyrektor Pogotowia Ratunkowego w Legnicy, (od dnia 27 października 2017 r.),
2. Wojciech Zdanowski – Dyrektor Departamentu Infrastruktury UMWD,
3. Agnieszka Zakęś – Zastępca Dyrektora Departamentu Wydziału Infrastruktury UMWD,

4. Artur Gulczyński – Dyrektor Wydziału Transportu UMWD;
 5. Andrzej Łabendowicz – Dyrektor Biura Zarządu Wojewódzkiego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP Oddział we Wrocławiu,
 6. Bogusław Piątek – Zarząd Okręgowy Polskiego Związku Motorowego,
 7. Zbigniew Sroka – Politechnika Wrocławska,
 8. Krzysztof Radkowski – Prezes Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Motorowego,
 9. Eugeniusz Karczewski – Przewodniczący Okręgowej Komisji Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, członek Zarządu Głównego Polskiego związku Motorowego w Warszawie,
 10. Piotr Rachwański – Prezes Zarządu Koleje Dolnośląskie,
 11. Przemysław Malczewski – Zastępca Dyrektora Instytutu Rozwoju Terytorialnego
- Skład WRBRD jest aktualizowany na bieżąco na stronie internetowej, pod adresem: <http://www.wrbrd.wroc.pl/o-wrbrd/skad-wr-brd.html> (sprawdzono i zweryfikowano pozytywnie zgodność listy obecności posiedzenia z dnia 10 marca 2017 r., ze składem zamieszczonym na stronie internetowej w dniu 13 listopada 2017 r.).

(dowód: akta kontroli str. 18,185-188, 415-418)

Ponadto, zgodnie z art. 140l w pracach Krajowej Rady i Wojewódzkiej Rady mogą brać udział z głosem doradczym:

- przedstawiciele organizacji pozarządowych, których statutowy zakres działalności obejmuje zagadnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- pracownicy naukowcy wyższych uczelni, lub jednostek badawczo – rozwojowych;
- niezależni eksperci.

W listach obecności udokumentowany został udział osób wskazanych w ww. przepisie. W posiedzeniach rady brali udział m.in. przedstawiciel Euroregionu Nysa oraz TVP Wrocław.

(dowód: akta kontroli str.40-43, 131-134, 387-394)

Sekretarz Rady

Marszałek Województwa Dolnośląskiego, spełniając obowiązek wynikający z art. 140i ust. 3 ustawy Prawo o ruchu drogowym, na stanowisko Sekretarza wskazał Pana Mariusza Jagodzińskiego. Poświadcza to protokół nr 1/10 z posiedzenia Wojewódzkiej Rady BRD we Wrocławiu z dnia 25 lutego 2010 roku. W pkt 1 protokołu poświęconemu otwarciu obrad: (...), *Przewodniczący Rady przywitał wszystkich Członków Rady i zaproszonych gości oraz powitał nowego Sekretarza Wojewódzkiej Rady BDR Pana Mariusza Jagodzińskiego, który w wyniku wygranego konkursu został powołany na to stanowisko.*(...) Wybór nowego Sekretarza został także udokumentowany w zakresie czynności Pana Mariusza Jagodzińskiego – inspektora Wydziału Transportu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego (zakres czynności z dnia 4 stycznia 2010 roku). Jako zakres szczegółowych

obowiązków i odpowiedzialności wskazano pełnienie funkcji Sekretarza Wojewódzkiej Rady BRD polegającej w szczególności na:

- organizowaniu współpracy pomiędzy administracją rządową i samorządową, organizacjami pozarządowymi, oraz innymi podmiotami w celu realizacji zadań z zakresu poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- przygotowywaniu materiałów na potrzeby Wojewódzkiej Rady BRD niezbędnych do opracowywania wojewódzkich programów poprawy BRD;
- opracowywaniu raportów o stanie zagrożenia, podejmowanych działaniach naprawczych i efektach tych działań;
- współdziałaniu z Wojewódzkimi Radami Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego funkcjonującymi na terenie kraju.

(dowód: akta kontroli str. 8, 11-12)

Jako osoby sprawujące nadzór nad realizacją zadań wykonywanych przez Pana Mariusza Jagodzińskiego, pełniącego funkcję Sekretarza Wojewódzkiej Rady BRD wskazano Pana Artura Gulczyńskiego – Dyrektora Wydziału Transportu UMWD oraz Pana Pawła Bąka – Kierownika Działu Infrastruktury Transportowej i Zarządzania Ruchem. Wśród zakresu szczegółowych obowiązków i odpowiedzialności Dyrektora Wydziału Transportu wskazano m.in. koordynowanie i nadzorowanie prac Wydziału w zakresie poprawności merytorycznej i terminowości wynikających z ustawy prawo o ruchu drogowym. Z kolei do zakresu szczegółowych obowiązków i odpowiedzialności Pana Pawła Bąka należy m.in. nadzorowanie terminowej i prawidłowej realizacji zadań będących w kompetencji Działu.

Wobec powyższego, należy stwierdzić, iż Marszałek Województwa Dolnośląskiego, powołując na stanowisko sekretarza Wojewódzkiej Rady BRD pracownika Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego uregulował formę nadzoru nad realizacją zadań wykonywanych przez Pana Mariusza Jagodzińskiego.

Utrzymywanie stanowiska pracy Pana Mariusza Jagodzińskiego, w związku z wykonywaniem zadań zleconych z zakresu administracji rządowej (art. 140g ust. 2, 140i, 140k), zostało dofinansowane środkami z budżetu państwa. W 2016 r. dofinansowanie stanowiska pracy wyniosło 22 567,48 zł, zaś w 2017 r. 23 267,50 zł. Powyższe środki przekazywane były z budżetu Wojewody Dolnośląskiego w ramach działu 750 – Administracja Publiczna, rozdziału 75011 – Urzędy wojewódzkie, paragrafu 2210 – Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa.

Wobec powyższych przesłanek, prawidłowość powołania Wojewódzkiej Rady BRD przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego oceniono pozytywnie.

Zapewnienie prawidłowej obsługi Wojewódzkiej Rady - Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego.

Na mocy Zarządzenia nr 32/2006 Marszałka Województwa Dolnośląskiego z dnia 22 lutego 2006 r. w sprawie powołania Wojewódzkiej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, do obsługi Rady wyznaczono Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego we Wrocławiu. Powyższe uregulowanie, znajduje odzwierciedlenie w treści Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego we Wrocławiu, ustalonego na mocy Zarządzenia nr 35/08 Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego we Wrocławiu z dnia 5 września 2008 r. Komórką odpowiedzialną za realizację zadań związanych z obsługą Wojewódzkiej Rady BRD jest Dział Promocji Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, do którego zadań należy m.in. nadzór nad obsługą administracyjno – biurową Wojewódzkiej Rady BRD we Wrocławiu.

W dodatkowych wyjaśnieniach, złożonych w dniu 19 stycznia 2018 r. Marszałek Województwa Dolnośląskiego, wskazał, iż *„Obsługę Rady stanowi Sekretarz WRBRD oraz na podstawie obowiązującego Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego we Wrocławiu, wprowadzonego zarządzeniem nr 35/08 Dyrektora WORD z dnia 05.09.2008 r. etatowy pracownik WORD (Kierownik Działu BRD). Natomiast prowadzenie Sekretariatu WRBRD (znajdującego się w siedzibie WORD) odbywa się poprzez: „prowadzenie dokumentacji bieżącej WRBRD, przygotowanie posiedzeń Rady (na bazie lokalowej WORD), analizy otrzymanej korespondencji oraz korespondencję Rady z organami współuczestniczącymi w działaniach na płaszczyźnie BRD. Wymienione zadania realizowane są przez Sekretarza WRBRD oraz etatowego pracownika WORD (Kierownika Działu BRD).*

Organizacja Pracy Rady i dokumentowanie posiedzeń.

Zgodnie z § 11 ust. 1 Regulaminu Pracy Wojewódzkiej Rady BRD, Radę zwołuje Przewodniczący Rady dwa razy w roku lub częściej w zależności od potrzeb. W okresie objętym kontrolą posiedzenia odbywały się w następujących terminach:

2015 r. – 18 marca oraz 18 grudnia

2016 r. – 11 marca oraz 25 listopada

2017 r. – 10 marca oraz 15 grudnia

Pierwsze posiedzenie w 2018 r. planowane jest na dzień 16 marca

(dowód: akta kontroli str. 37, 79, 128, 169, 181)

Na mocy § 9 Regulaminu Pracy Wojewódzkiej Rady BRD w ramach Rady utworzone zostały cztery zespoły programowe:

1. Zespół profilaktyki i promocji medialnej bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
2. Zespół programowy medycznego ratownictwa drogowego,
3. Zespół inżynierii ruchu drogowego,
4. Zespół szkolenia w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz szkolenia i egzaminowania kandydatów na kierowców pojazdów samochodowych

W celu usprawnienia organizacji tworzone i zatwierdzane są dokumenty:

„Plan Pracy Wojewódzkiej Rady BRD w zakresie poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego” oraz plany pracy poszczególnych zespołów na dany rok. Przykładowe plany zostały dołączone do akt kontroli.

(dowód: akta kontroli str. 222-386)

Zgodnie z § 11 ust. 4 Regulaminu Pracy Wojewódzkiej Rady BRD, z przebiegu posiedzenia Sekretarz Rady sporządza protokół, który podpisuje Przewodniczący Rady. Protokół zawiera:

- 1) numer kolejny protokołu,
- 2) datę posiedzenia,
- 3) listę obecnych na posiedzeniu,
- 4) porządek obrad,
- 5) przebieg dyskusji,
- 6) przebieg i wynik głosowania,
- 7) informację w sprawie powziętych uchwał.

W trakcie czynności kontrolnych przedstawiono następujące protokoły dokumentujące posiedzenia Wojewódzkiej Rady BRD (wszystkie zostały zatwierdzone przez Przewodniczącą Wojewódzkiej Rady BRD – Cezarego Przybylskiego):

- Protokół nr 1/15 z posiedzenia z dnia 18 marca 2015 r.,
- Protokół nr 2/15 z posiedzenia z dnia 18 grudnia 2015 r.,
- Protokół nr 1/16 z posiedzenia z dnia 11 marca 2016 r.,
- Protokół nr 2/16 z posiedzenia z dnia 25 listopada 2016 r.,
- Protokół nr 1/17 z posiedzenia z dnia 10 marca 2017 r.

Dokumenty (m.in. sprawozdania finansowe) działalności Rady stanowią załączniki do protokołów.

(dowód: akta kontroli str. 37-39, 79-81, 128-130, 169 -170, 181-184)

Należy stwierdzić, iż Marszałek Województwa Dolnośląskiego określił w Regulaminie Pracy Wojewódzkiej Rady BRD strukturę organizacyjną i podział kompetencji oraz tryb pracy Rady. W związku z powyższym pozytywnie oceniono zapewnienie prawidłowej obsługi Wojewódzkiej Rady BRD.

W wyniku przeprowadzenia czynności kontrolnych ustalono, iż Marszałek Województwa Dolnośląskiego prawidłowo wypełnił obowiązki wynikające z art. 140g ust. 2, 140i oraz 140k ustawy Prawo o ruchu drogowym, będące zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej. Powyższe ustalenia uzasadniają wydanie oceny pozytywnej Marszałkowi Województwa Dolnośląskiemu w zakresie prawidłowości wykonywania obowiązków związanych z organizacją działalności Wojewódzkiej Rady BRD.

Mając na uwadze powyższe, odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych. Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r., o kontroli w administracji rządowej, przekazuję Panu Marszałkowi niniejsze wystąpienie pokontrolne, które zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 15 marca 2018 r., do którego nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

Z wyrazami szacunku

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Paweł Hreniak