



BZ-ZKSO.431.6.2018.TS

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli problemowej w trybie zwykłym Gminy Legnica z zakresu sposobu utrwalania przebiegu imprez masowych, przeprowadzonej na Stadionie Miejskim im. Orła Białego przy ul. Hetmańskiej 2 w Legnicy.

Kontrolę przeprowadził w dniach 20 – 22 lutego 2018 r. zespół kontrolujący z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu na podstawie upoważnienia nr 7 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 2 lutego 2018 r. zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 11 grudnia 2017 r. planem kontroli na I półrocze 2018 r. (sygn.: NK-KE.430.9.2017.DD).

Skład zespołu:

Przewodniczący zespołu: Tomasz Soja – starszy specjalista

Kontrolujący: Mirosław Jędrzejowski – strażnik specjalista

Przebieg kontroli:

Przed rozpoczęciem kontroli przewodniczący zespołu kontrolnego poinformował przedstawiciela podmiotu kontrolowanego o przedmiocie, zakresie i sposobie przeprowadzenia kontroli.

Fakt przeprowadzenia kontroli potwierdzono wpisem w książce kontroli Urzędu Miasta Legnica w dniu 20 lutego 2018 r.

Właścicielem kontrolowanego stadionu jest Gmina Legnica a jego zarządcą jednostka organizacyjna Gminy – OSiR Legnica.

Podczas kontroli dokumenty udostępniali oraz informacji udzielali:
Pan Krzysztof Duszkiewicz – Zastępca Prezydenta Miasta Legnicy;

Pan Zbigniew Rutka – Zastępca Dyrektora Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu UM Legnicy;

Pan Andrzej Gąska – Dyrektor OSiR w Legnicy.

Okres objęty kontrolą: w dniach kontroli, tj. 20 – 22 lutego 2018 r.

Cel kontroli: porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73) oraz sprawdzenie stanu technicznego tych urządzeń.

Przedmiotem kontroli były następujące zagadnienia:

1. Sposób rejestracji obrazu kas biletowych.
2. Sposób rejestracji obrazu bram, furtek i innych miejsc przeznaczonych do wejścia uczestników imprez masowych.
3. Sposób rejestracji obrazu dróg dla służb ratowniczych, dróg ewakuacyjnych oraz ciągów komunikacyjnych z wyłączeniem klatek schodowych.
4. Sposób rejestracji obrazu parkingów na terenie organizowanych imprez masowych.
5. Sposób rejestracji obrazu sektorów dla uczestników imprez masowych.
6. Sposób rejestracji obrazu płyty boiska.
7. Sposób rejestracji dźwięku na sektorach dla uczestników imprez masowych.
8. Sposób rejestracji dźwięku na płycie boiska.
9. Stan techniczny urządzeń będących elementem systemu monitoringu.

Przepisy prawne regulujące przedmiot kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160, ze zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73) – zwane dalej rozporządzeniem.

W toku kontroli ustalono:

Obiekt monitorowany jest przez 51 kamer (stałych i obrotowych) typów: NOVUS NVAHD-2DN5202SD-2, VIDOAT G70SC, NOVUS NVIP-3DN3520SD/IRH-2-II, NOVUS NVIP-2DN3031H/IR-1P-II, NOVUS NVIP-TDN4401V/IR/MPX2.0. Rejestracja dźwięku zapewniona jest przez 21 mikrofonów MIC-200. Wszystkie urządzenia spełniają minimalne wymagania techniczne przewidziane w rozporządzeniu dla rejestracji obrazu (kategorii I – IV) i dźwięku.

Przy wejściach na obiekt nie było zamieszczonej informacji o prowadzonej w trakcie trwania imprez masowych rejestracji obrazu i dźwięku.

1. Obszar kas biletowych: Na obiekcie znajduje się 5 kas biletowych. Obszar z tyłu każdej z nich monitorowany jest przez co najmniej 1 kamerę obrotową typu NOVUS NVAHD-2DN5202SD-2 lub VIDOAT G70SC:

- kasa nr 1 – kamera nr 1
- kasa nr 2 – kamera nr 10 i 4
- kasa nr 3 – kamera nr 12
- kasa nr 4 i 5 – kamery nr 26, 27 i 29

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowane kamery spełniają minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu. **Brak**

monitoringu okienek kasowych oraz obszaru bezpośrednio przed nimi.

2. Bramy, furtki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników imprez masowych: Na obiekcie znajduje się 6 bram wjazdowych. Każda z nich monitorowana jest przez kamery obrotowe typu NOVUS NVAHD-2DN5202SD-2 lub VIDOAT G70SC:

- Brama główna kamery nr 1, 5 i 29
- Brama nr 1 kamery nr 1, 27 i 29
- Brama nr 2 kamery nr 1, 27 i 29
- Brama nr 3 kamery nr 1, 5 i 29
- Brama nr 4 kamery nr 1, 4 i 29
- Brama nr 5 kamery nr 1 i 4.

Dla publiczności przeznaczonych jest 12 kołowrotów, każdy z nich monitorowany jest przez jedną kamerę stałą typu NOVUS NVIP-TDN4401V/IR/MPX2.0. Dodatkowo są one monitorowane przez niektóre kamery obrotowe:

- Kołowrót nr 1 – kamera nr 40 oraz wspomagająco nr 1, 4 i 29
- Kołowrót nr 2 – kamera nr 41 oraz wspomagająco nr 1, 4 i 29
- Kołowrót nr 3 – kamera nr 42 oraz wspomagająco nr 10
- Kołowrót nr 4 – kamera nr 43 oraz wspomagająco nr 10
- Kołowrót nr 5 – kamera nr 44 oraz wspomagająco nr 12
- Kołowrót nr 6 – kamera nr 45 oraz wspomagająco nr 12
- Kołowrót nr 7 – kamera nr 46 oraz wspomagająco nr 26, 27 i 29
- Kołowrót nr 8 – kamera nr 47 oraz wspomagająco nr 26, 27 i 29
- Kołowrót nr 9 – kamera nr 48 oraz wspomagająco nr 26, 27 i 29
- Kołowrót nr 10 – kamera nr 49 oraz wspomagająco nr 26, 27 i 29
- Kołowrót nr 11 – kamera nr 50 oraz wspomagająco nr 27 i 29
- Kołowrót nr 12 – kamera nr 51 oraz wspomagająco nr 27 i 29

Na obiekcie znajduje się 10 wejść/wyjść dla publiczności na klatki schodowe prowadzące na trybuny:

- 2 wejścia na trybunę „A” monitorowane przez kamery nr 29 i 10;
- 2 wejścia na trybunę „C” monitorowane przez kamery nr 4, 9, 13, 14 i 23;
- 4 wejścia na trybunę „B”, z czego dwa monitorowane są przez kamery nr 12

i 27. Dwa pozostałe wejścia usytuowane w środkowej części trybuny „B” (w pobliżu biura klubu „Miedź” Legnica) nie były objęte zasięgiem monitoringu;

- 2 wejścia na trybunę „D” monitorowane kamerami nr 26, 17, 1 i 5.

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

3. Drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne: Na obiekcie znajduje się 1 droga, będąca jednocześnie drogą dla służb ratowniczych (biegnąca wokół całego obiektu pomiędzy trybunami a zewnętrznym ogrodzeniem stadionu). Cała jej długość monitorowana jest przy pomocy kamer nr 1, 4, 37, 36, 23, 27, 29.

Na trybunach znajduje się 20 wyjść ewakuacyjnych na płytę boiska oraz dwadzieścia wejść/wyjść dla publiczności na sektory oraz ciągów komunikacyjnych dla publiczności biegnących z góry na dół trybun (po 6 na trybunach „A” i „B” i po 4 na trybunach „C” i „D”). Do tego 4 bramy ewakuacyjne z płyty boiska na zewnątrz obiektu oraz 5 bram wewnętrznych oddzielających poszczególne sektory

(2 bramy na trybunie „A” oraz 3 na trybunie „D”). Wszystkie te wejścia/wyjścia i bramy ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne monitorowane są przez 20 kamer obrotowych i 4 kamery stałe odpowiedzialne za monitorowanie sektorów dla uczestników imprez masowych.

4. Parkingi: na obiekcie znajdują się 4 parkingi:

- parking VIP – monitorowany przez 2 kamery – nr 1 i 4,
- parking dla służb ratowniczych – monitorowany przez 2 kamery – nr 1 i 4
- parking służbowy – monitorowany przez kamery nr 1 i 4
- parking kibiców przyjezdnych – monitorowany kamerami nr 27 i 29

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kamery były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

5. Sektory dla uczestników imprez masowych: Trybuny monitorowane są przez 20 kamer obrotowych typu NOVUS NVAHD-2DN5202SD-2, VIDOAT G70SC, NOVUS NVIP-3DN3520SD/IRH-2-II (nr 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 24 i 25) oraz 4 kamery stałe typu NOVUS NVIP-2DN3031H/IR-1P-II (nr 30, 31, 33 i 34). Kamery obrotowe swoim zasięgiem obejmują cały obszar trybun. Dodatkowo zapewniona jest ciągła rejestracja obrazu z całego obszaru sektorów dla uczestników imprez masowych (monitoring kategorii IV):

- trybuna „A” – zgodnie z oświadczeniem Dyrektora OSiR w Legnicy Pana Andrzeja Gąski dla zapewnienia monitoringu stałego tej trybuny unieruchomione zostaną kamery obrotowe nr 14 i 16;
- trybuna „B” – zgodnie z oświadczeniem Dyrektora OSiR w Legnicy Pana Andrzeja Gąski dla zapewnienia monitoringu stałego tej trybuny unieruchomione zostaną kamery obrotowe nr 9 i 5;
- trybuna „C” – monitoring stały tej trybuny zapewniają kamery nr 31 i 34;
- trybuna „D” – monitoring stały tej trybuny zapewniają kamery nr 30 i 35.

W toku kontroli ustalono, że kamery nr 2, 6 i 8 nie działały. Pozostałe kamery były sprawne. Sprawne urządzenia pozwalają na pełny monitoring obszaru sektorów dla uczestników imprez masowych. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.

6. Płyta boiska: monitoring płyty boiska zapewniony jest przez 20 kamer obrotowych oraz przez 4 kamery stałe monitorujące sektory dla publiczności. Dodatkowo zapewniona jest ciągła rejestracja obrazu z całego obszaru płyty boiska (zgodnie

z oświadczeniem Dyrektora OSiR Legnica płyta boiska będzie miała zapewniony monitoring kategorii IV przez cztery unieruchomione kamery obrotowe przeznaczone do stałego monitoringu trybun i płyty boiska - nr 5, 9, 14 i 16. Uzupełnieniem monitoringu stałego płyty boiska będzie rejestracja narożnych stref tego obszaru przez kamery stałe nr 30, 31, 34 i 35).

7. Rejestracja dźwięku na sektorach dla uczestników imprez oraz płycie boiska: Rejestrację dźwięku zapewnia 21 mikrofonów typu MIC-200 umieszczone przy kamerach. Zastosowane urządzenia zapewniają rejestrację dźwięku z całego obszaru trybun i płyty boiska. W toku kontroli ustalono, że wszystkie urządzenia były sprawne. Zastosowany sprzęt spełnia minimalne parametry techniczne określone w rozporządzeniu.
8. Drukowanie zarejestrowanego obrazu: druk zarejestrowanego obrazu zapewnia drukarka typu HP DeskJet 5075. Drukarka była sprawna i spełnia ona wymogi techniczne określone w rozporządzeniu.

W dniu 5 marca 2018 r. przekazano podmiotowi kontrolowanemu protokół pokontrolny. Pismem OK.1710.1.2018 z dnia 12 marca 2018 r. Zastępca Prezydenta Miasta Legnicy poinformował o usunięciu stwierdzonych podczas kontroli stadionu uchybień:

- przy wejściach na obiekt zostały zainstalowane czytelne tablice informacyjne o prowadzonej w trakcie trwania imprez masowych rejestracji obrazu i dźwięku;
- zainstalowanie monitoringu okienek kasowych przewiduje się do realizacji po uzyskaniu dodatkowych środków z budżetu;
- zainstalowano dwie dodatkowe kamery (NVAD-2DN5102MH/IR-1) monitorujące dwa wejścia usytuowane w środkowej części trybuny „B”;
- naprawiono niesprawną kamerę nr 2 oraz wymieniono na nowe kamery nr 6 i 8.

Dodatkowo poinformowano o planowanym zainstalowaniu kolejnych dwóch kamer stałych mających odpowiadać za monitoring stały trybun „A” i „B”.

Zalecenie pokontrolne:

Zapewnić monitoring okienek kasowych poprzez zainstalowanie kamer bezpośrednio przy okienkach lub wewnątrz kas.

Termin realizacji zalecenia pokontrolnego: do 31 stycznia 2019 r.

Wynik kontroli:

Zastosowany system rejestracji obrazu i dźwięku zapewnia skuteczną realizację obowiązków nałożonych na organizatora w zakresie sposobu rejestracji przebiegu imprez masowych. Wykorzystywany sprzęt jest sprawny.

W trakcie kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości, ale wykryto sporadyczne uchybienia. W związku z powyższym ocena kontroli jest **pozytywna z uchybieniami**.

Wystąpienie sporządzono w 2 egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano właścicielowi kontrolowanego obiektu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Grzegorz Szwed
DYREKTOR WYDZIAŁU
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Podpis kierownika jednostki
przeprowadzającej kontrolę

