



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
Aleksander Marek Skorupa

Wrocław, dnia 6 grudnia 2012 r.

IF.IT.431.26.2012.MO2

Pan
Marek Gajos
Starosta Wołowski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 30 września i 7 października 2012 r. na podstawie:

- 1) art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku *Prawo o ruchu drogowym* (tekst jednolity Dz. U. z 2005 roku Nr 108, poz. 908, ze zm.),
- 2) ustawy z dnia 15.07.2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092),

Magdalena Czudiak – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz Michał Oktobrowicz – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Wołowie z siedzibą przy Placu Piastowskim 2 w zakresie zarządzania ruchem na drogach.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 26 czerwca 2012 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na II półrocze 2012 r.

Okres objęty kontrolą: od 1.01.2012 r. do dnia kontroli.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą był Pan Marek Gajos – Starosta Wołowski, wybrany Uchwałą Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 9 grudnia 2010 r. Nr I/6/2010 w sprawie stwierdzenia wyboru Starosty Powiatu Wołowskiego.

Akta kontroli załącznik nr 1- kopia uchwały

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Realizację obowiązków organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych ocenia się negatywnie. Podstawą sformułowania oceny było badanie w następujących obszarach:

1. Realizacja zadań przez organ.
2. Prowadzenie ewidencji zatwierdzonych organizacji ruchu.
3. Rozpatrywanie i zatwierdzanie projektów organizacji ruchu.
4. Kontrola oznakowania.

W trakcie kontroli dokonano następujących ustaleń:

1. Zgodnie z załącznikiem do uchwały nr XXXVIII/225/10 Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa

Powiatowego w Wołowie sprawy z zakresu zarządzania ruchem należą do Wydziału Komunikacji Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Wołowie.

Akta kontroli załącznik nr 2- kopia uchwały

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia jest Pani Arkadiusz Muszyński – Kierownik Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Wołowie.

2. Wydział Komunikacji Transportu i Dróg Starostwa Powiatowego w Wołowie prowadzi ewidencję zatwierdzonych projektów organizacji ruchu. Ewidencja zawiera pozycje wymienione w § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, a mianowicie:

- 1) numer kolejny projektu,
- 2) numer drogi, kilometraż, nazwa ulicy,
- 3) jednostka składająca projekt organizacji ruchu,
- 4) charakter organizacji ruchu,
- 5) data zatwierdzenia projektu,
- 6) termin w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu.

Ewidencja nie posiada rubryk: rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu i przewidywany termin przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu.

W ewidencji z 2012 roku znajduje się 11 wpisów, w tym - 3 stałe organizacje ruchu i 8 czasowych. Ewidencja prowadzona jest w wersji papierowej.

Akta kontroli załącznik nr 3- kopia ewidencji

3. Zatwierdzanie projektów organizacji ruchu przez Starostę odbywało się w formie odrębnego pisma. Pismo - „zatwierdzenie” projektu zawiera między innymi: numer, podstawę prawną, termin ważności organizacji ruchu oraz informację, że jednostka wprowadzająca organizację ruchu zawiadamia organ zarządzający ruchem, zarząd drogi oraz właściwego komendanta Policji o terminie jej wprowadzenia, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu. Zatwierdzenia podpisane były przez Starostę Wołowskiego lub Wicestarostę Wołowskiego z up. Starosty.

Akta kontroli załącznik nr 4- kopie „zatwierdzeń” szt. 2.

Według rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem projekt organizacji ruchu powinien zawierać: plan orientacyjny w skali od 1:10 000 do 1:25 000 z zaznaczeniem drogi lub dróg, których projekt dotyczy, plan sytuacyjny w skali 1:500 lub 1:1000 zawierający lokalizację istniejących, projektowanych oraz usuwanych znaków drogowych, urządzeń sygnalizacyjnych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu, opis techniczny zawierający charakterystykę drogi i warunków ruchu oraz termin wprowadzenia nowej, stałej organizacji ruchu lub przywrócenia poprzedniej stałej organizacji ruchu, nazwisko i podpis projektanta. Kompletność w zakresie ww. elementów pokazuje szczegółowo poniższa tabela wszystkich 11 zatwierdzonych organizacji ruchu.

Kompletność zatwierdzonych projektów organizacji ruchu.

LP	Nr zatwierdzenia	Rodzaj organizacji	Plan sytuacyjny w skali 1:500 lub 1:1000	Plan orientacyjny w skali od 1:10000 do 1:25000	Opis techniczny zawierający charakterystykę drogi	Termin wprowadzenia nowej stałej organizacji ruchu lub przywrócenia poprzedniej stałej organizacji ruchu	Nazwisko i podpis projektanta
1.	ZR-01 T/12	czasowa	brak	brak skali	tak	Nie dotyczy	tak
2.	ZR-02 D/12	czasowa	tak	tak	tak	Nie dotyczy	tak
3.	ZR-03 D/12	czasowa	tak	brak	tak	Nie dotyczy	tak
4.	ZR-04 D/12	stała	tak	tak	tak	Tak	tak
5.	ZR-05D/12	stała	tak	brak	tak	Tak	tak
6.	ZR-06 D/12	czasowa	tak	brak	tak	Nie dotyczy	tak
7.	ZR-07 D/12	czasowa	tak	tak	tak	Nie dotyczy	tak
8.	ZR-08 D/12	czasowa	tak	tak	tak	Nie dotyczy	tak
9.	ZR-09 T/12	czasowa	brak skali	brak skali	tak	Nie dotyczy	tak
10.	ZR-10 T/12	czasowa	tak	tak	tak	Nie dotyczy	tak
11.	ZR-11 D/12	stała	brak skali	brak	tak	Tak	tak

Opiniowanie zatwierdzanych projektów organizacji ruchu odbywało się poprzez adnotacje składane na odrębnej „karcie uzgodnień” lub odrębnym pismem. Kompletność uzgodnień wskazuje poniższa tabela.

Uzgodnienia do zatwierdzonych projektów organizacji ruchu

LP	Droga powiatowa/gminna	Nr zatwierdzenia	Opinia właściwego komendanta Policji	Opinia zarządu drogi
1.	DP	ZR-01 T/12	brak	Tak
2.	DP	ZR-02 D/12	brak	Tak
3.	DG	ZR-03 D/12	Nie dotyczy	Tak
4.	DP	ZR-04 D/12	Tak	Tak
5.	DG	ZR-05D/12	Nie dotyczy	Tak
6.	DG	ZR-06 D/12	Nie dotyczy	Tak
7.	DP	ZR-07 D/12	Tak	Tak

8.	DP	ZR-08 D/12	Tak	Tak
9.	DG	ZR-09 T/12	Nie dotyczy	Tak
10.	DP	ZR-10 T/12	Tak	Tak
11.	DG	ZR-11 D/12	Nie dotyczy	Tak

Nie wystąpił przypadek utraty ważności zatwierdzonej organizacji ruchu, wobec czego organ zarządzający ruchem nie był zobowiązany informować zarządu drogi o tym fakcie.

4. Według załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998 roku w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, póź. 652) powiat wołowski obejmuje gminy: Brzeg Dolny, Wołów oraz Wińsko. Dla potrzeb zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg dysponuje:
- 1) wykazem dróg powiatowych,
 - 2) liniowymi planami organizacji ruchu na drogach powiatowych,
 - 3) mapą sytuacyjną sieci dróg powiatowych z zaznaczeniem linii rozgraniczających obszar zarządzania ruchem od obszaru podlegającego w tym zakresie kompetencjom innych organów.

Wydział Komunikacji Transportu i Dróg nie posiada kompleksowych organizacji ruchu dróg gminnych.

Zgodnie z § 12 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, organ zarządzający ruchem przeprowadza kontrolę wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu o charakterze stałym w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu. Z 3 zatwierdzonych stałych organizacji ruchu drogowego w 2012 r. żadna nie została wprowadzona, wobec czego nie zachodził obowiązek kontroli wykonania zadań technicznych.

Na terenie Powiatu Wołowskiego znajduje się 35 dróg powiatowych o łącznej długości 229,130 km. Na podstawie § 12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku, organ zarządzający ruchem jest zobowiązany do przeprowadzania kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na podległych drogach powiatowych - co najmniej raz na 6 miesięcy. W dniu 2 maja 2012 r. dokonano „inwentaryzacji oznakowania pionowego oraz poziomego na drogach powiatowych powiatu wołowskiego”. Obejmowała ona jedynie 9 dróg.

Akta kontroli załącznik nr 5- kopia notatki służbowej z inwentaryzacji oznakowania

Na podstawie § 12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku, organ zarządzający ruchem jest zobowiązany do przeprowadzania kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na podległych drogach gminnych - co najmniej raz na 6 miesięcy. Starosta Wołowski nie przeprowadzał ww. kontroli.

Wnioski i zalecenia pokontrolne

Działając na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o *kontroli w administracji rządowej*, wnoszę o podjęcie stosownych działań, zmierzających do wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, celem niedopuszczenia do ich ponownego wystąpienia w przyszłości, a w szczególności:

1. Uzupelnienie ewidencji zatwierdzonych organizacji ruchu o rubryki - *rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu i przewidywany termin przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu*.
2. Zatwierdzanie projektów organizacji ruchu zawierających wszystkie wymagane elementy określone w § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem*.
3. Zatwierdzanie projektów organizacji ruchu posiadających wymagane opinie komendanta powiatowego policji zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 roku w *sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem*.
4. Wystąpienie do zarządców dróg gminnych o sporządzenie i przedstawienie do zatwierdzenia przez zarządzającego ruchem organizacji ruchu na drogach gminnych.
5. Przeprowadzanie kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na podległych drogach powiatowych i gminnych - co najmniej raz na 6 miesięcy.

Informację o wykonaniu zaleceń i wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę złożyć w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Aleksander Marek Skonopa

wz. DYREKTORA WYDZIAŁU

Mistyła Bijak
Dyrektora

RM