



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

IF-IT.431.26.2017.MC

Wrocław, dnia 3 kwietnia 2018 r.

Pan
Zdzisław Brezeń
Starosta Powiatu Oławskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniu 12 grudnia 2017 r. (czynności kontrolne w siedzibie kontrolowanego) na podstawie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami;
- 2) ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej;
- 3) Zarządzenia Nr 286 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2016 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego,

zespół kontrolny Wydziału Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

- 1) Michał Całuch – Przewodniczący Zespołu Kontrolnego, inspektor wojewódzki w Oddziale Infrastruktury Technicznej;
- 2) Dariusz Kozłowski – Zastępca Kierownika Oddziału Infrastruktury Technicznej

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Oławie, w zakresie:

- 1) wydawania prawa jazdy;
- 2) dokonywania w prawie jazdy wpisu potwierdzającego odbycie szkolenia okresowego;
- 3) wydawania, przedłużania i rozszerzania zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 9 czerwca 2017 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na II półroczu 2017 r.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia kontroli.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą był Zdzisław Brezeń, wybrany Uchwałą Nr I/3/2014 Rady Powiatu w Oławie z dnia 5 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Oławskiego.

Dowód: akta kontroli, str. 20.

Zgodnie z treścią § 22 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Oławie, ustanowionego Uchwałą Nr XVIII/106/2008 Rady Powiatu w Oławie z dnia 26 lutego 2008 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Oławie

(zmienionej: Uchwałą Nr XXXIII/161/2009 Rady Powiatu w Oławie z dnia 4 marca 2009 r., Uchwałą Nr XLIX/249/2010 Rady Powiatu w Oławie z dnia 28 kwietnia 2010 r., Uchwałą Nr V/34/2011 Rady Powiatu w Oławie z dnia 28 lutego 2011 r., Uchwałą Nr 610/2017 Zarządu Powiatu w Oławie z dnia 14 września 2017 r. oraz Uchwałą Nr 612/2017 Zarządu Powiatu w Oławie z dnia 21 września 2017 r.), sprawy z zakresu kontroli realizowane są przez Wydział Komunikacji (KM).

Dowód: akta kontroli, str. 35-36.

Zadania realizowane przez Wydział Komunikacji w okresie kontroli były bezpośrednio nadzorowane przez Wicestarostę Oławskiego (zgodnie ze schematem organizacyjnym, stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XVIII/106/2008 Rady Powiatu w Oławie z dnia 26 lutego 2008 r.). W okresie kontroli funkcję tę pełniła Bożena Worek, wybrana Uchwałą Nr I/4/2014 Rady Powiatu w Oławie z dnia 5 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Oławskiego.

Dowód: akta kontroli, str. 21, 62.

Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień są:

- 1) Marian Orzechowski – Naczelnik Wydziału Komunikacji;
- 2) Wacław Wasilewski – Główny specjalista ds. transportu w Wydziale Komunikacji;
- 3) Marcin Stasiowski – Inspektor w Wydziale Komunikacji;
- 4) Ewelina Kawałko – Inspektor w Wydziale Komunikacji;
- 5) Joanna Horodyska – Inspektor w Wydziale Komunikacji.

Dowód: akta kontroli, str. 63-86.

Stwierdzone uchybienia:

1. W opisanym wyżej Regulaminie Organizacyjnym brak jest zapisów dotyczących realizowania przez Starostę Oławskiego zadań będących przedmiotem kontroli, wynikających z art. 15 ust. 1 i art. 109 ust. 1, 3 i 4 ustawy o kierujących pojazdami. Powyższe zadania nie są również wymienione w zakresie obowiązków żadnego z ww. pracowników, którzy faktycznie odpowiadają za ich realizację.

Ponadto, z treści udzielonych pracownikom w dniu 26 czerwca 2017 r. upoważnień do działania w imieniu Starosty wskazano, iż dotyczą one wyłącznie załatwiania spraw w ramach przydzielonego zakresu czynności, uprawnień i odpowiedzialności. W związku z powyższym wskazać należy, iż przedmiotowe upoważnienia nie obejmują m. in. zadań, o których mowa powyżej, gdyż nie zostały one wskazane w zakresach czynności pracowników.

Dowód: akta kontroli, str. 63-86.

Zakres (temat) I: wydawanie prawa jazdy.

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Prawidłowość realizacji przez Starostę Oławskiego kontrolowanego zagadnienia ocenia się **pozytywnie z uchybieniami.**

Kontrolę przeprowadzono na dobranej próbie, obejmującej losowo wybrane 40 spraw (z roku 2016 – 21 i z roku 2017 – 19).

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

Kontroli poddano losowo wybrane 40 wniosków (spraw) dotyczących wydania prawa jazdy (nr prawa jazdy: 00048/16/0215, 00065/16/0215, 00072/16/0215, 00114/16/0215, 00195/16/0215, 00265/16/0215, 01026/09/0215, 00428/16/0215, 00480/16/0215, 00537/16/0215, 00526/06/0215, 00616/16/0215, 00081/04/0215, 00684/16/0215, 00782/16/0215, 00810/16/0215, 00816/16/0215, 00927/16/0215, 00963/16/0215, 00964/16/0215, 00981/16/0215, 00029/17/0215, 00033/17/0215, 00050/17/0215, 00087/17/0215, 00119/17/0215, 00140/17/0215, 00456/13/0215, 00193/17/0215, 00224/17/0215, 00250/17/0215, 00272/17/0215, 00300/17/0215, 00306/17/0215, 03650/06/0215, 00366/17/0215, 00378/17/0215, 01564/02/0215, 00481/17/0215, 00551/17/0215).

Dowód: akta kontroli str. 87-496.

Wypełnienie obowiązku sprawdzenia kompletności wniosku

W myśl art. 10 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, prawo jazdy jest wydawane przez starostę, w drodze decyzji administracyjnej, na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej.

Zgodnie z treścią § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 31 lipca 2012 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. poz. 1005 ze zm., zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 31 lipca 2012 r.) osoba ubiegająca się o prawo jazdy lub pozwolenie, przed przystąpieniem do szkolenia, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 32 ust. 3 ustawy, składa właściwemu organowi wydającemu prawo jazdy lub pozwolenie następujące dokumenty:

- 1) wniosek o wydanie prawa jazdy lub pozwolenia wraz z oświadczeniem o spełnianiu wymagań, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy, oraz o niewystępowaniu przesłanek, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1-5 ustawy;
- 2) orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem i orzeczenie psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem, o ile jest ono wymagane;
- 3) wyraźną, aktualną i kolorową fotografię o wymiarach 3,5 × 4,5 cm, przedstawiającą osobę bez nakrycia głowy i okularów z ciemnymi szklami w taki sposób, aby ukazywała głowę w pozycji lewego półprofilu z widocznym lewym uchem, z zachowaniem równomiernego oświetlenia twarzy; osoba z wrodzonymi lub nabytymi wadami narządu wzroku może załączyć fotografię przedstawiającą osobę w okularach z ciemnymi szklami, a osoba nosząca nakrycie głowy zgodnie z zasadami swojego wyznania - fotografię przedstawiającą osobę z nakryciem głowy, pod warunkiem że fotografia taka jest zamieszczona w dokumencie potwierdzającym tożsamość tej osoby;
- 4) zgodę, o której mowa w art. 11 ust. 2 ustawy - jeżeli jest wymagana;
- 5) kserokopię posiadanego prawa jazdy - jeżeli posiada.

Powyższe przepisy obowiązywały do dnia 24 lutego 2016 r. W dniu 25 lutego 2016 r. w życie weszło rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. poz. 231 ze zm., zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 24 lutego 2016 r.). Stosownie do treści § 5 ust. 1 tego rozporządzenia, osoba ubiegająca się o prawo jazdy lub pozwolenie, przed przystąpieniem do szkolenia, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 32 ust. 3 ustawy, składa do właściwego organu wydającego prawo jazdy lub pozwolenie następujące dokumenty:

- 1) wniosek o wydanie prawa jazdy lub pozwolenia wraz z oświadczeniem o spełnianiu wymagań, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy, oraz o niewystępowaniu przesłanek, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1-3 i 5 oraz ust. 2 ustawy;
- 2) orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami oraz orzeczenie psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdami, o ile jest ono wymagane;
- 3) kolorową fotografię o wymiarach 35 × 45 mm, wykonaną na jednolitym jasnym tle, mającą dobrą ostrość oraz odwzorowującą naturalny kolor skóry, obejmującą wizerunek od wierzchołka głowy do górnej części barków, tak aby twarz zajmowała 70-80% fotografii, pokazującą wyraźnie oczy, zwłaszcza źrenice, i przedstawiającą osobę w pozycji frontalnej, bez nakrycia głowy i okularów z ciemnymi szklami, patrzącą na wprost z otwartymi oczami nieprzesłoniętymi włosami, z naturalnym wyrazem twarzy i zamkniętymi ustami; fotografia powinna być wykonana nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku; osoba z wrodzonymi lub nabytymi wadami narządu wzroku może załączyć do wniosku fotografię przedstawiającą ją w okularach z ciemnymi szklami; w takim przypadku do wniosku załącza się również orzeczenie o niepełnosprawności osoby do 16 roku życia lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności osoby, która ukończyła 16 lat, z powodu wrodzonej lub nabytej wady narządu wzroku, wydane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.⁴⁾); osoba nosząca nakrycie głowy zgodnie z zasadami swojego wyznania może załączyć do wniosku fotografię przedstawiającą ją w nakryciu głowy, o ile wizerunek twarzy jest w pełni widoczny - w takim przypadku do wniosku załącza się zaświadczenie o przynależności do wspólnoty wyznaniowej zarejestrowanej w Rzeczypospolitej Polskiej; dopuszcza się załączanie zdjęcia wykonanego techniką cyfrową zapisanego na zewnętrznym nośniku danych;
- 4) zgody, o których mowa w art. 11 ust. 2 i art. 21 ust. 2 ustawy - jeżeli są wymagane;
- 5) kopię posiadanego prawa jazdy - jeżeli posiada.

We wszystkich sprawach poddanych kontroli osoby ubiegające się o wydanie prawa jazdy składały dokumenty, o których mowa w ww. przepisach.

Dowód: akta kontroli str. 87-496.

Pobieranie opłaty za wydanie dokumentu stwierdzającego uprawnienie do kierowania pojazdami oraz opłaty ewidencyjnej

Zgodnie z treścią art. 10 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, prawo jazdy wydaje się m. in. za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej.

W myśl:

- § 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami (Dz. U. poz. 83),

- § 2 ust. 1 pkt. 1 lit. a) rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 maja 2015 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz. U. poz. 681 ze zm.),

- § 2 ust. 1 pkt. 1 lit. a) rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz. U. poz. 1377),

wysokość opłaty za wydanie prawa jazdy wynosi 100 zł, a opłaty ewidencyjnej 0,50 zł.

We wszystkich kontrolowanych sprawach prawo jazdy zostało wydane po otrzymaniu przez organ potwierdzenia dokonania opłaty w wysokości, określonej przez ww. przepisy.

Dowód: akta kontroli str. 93, 101, 106, 114, 125, 135, 144, 155, 165, 177, 183, 192, 206, 217, 224, 232, 248, 262, 269, 277, 284, 291, 298, 307, 315, 323, 345, 354, 366, 375, 383, 392, 400, 412, 425, 438, 455, 467, 482, 492.

Wydanie prawa jazdy na okres, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami, prawo jazdy kategorii:

- 1) AM, A1, A2, A, B1, B, B+E lub T wydaje się na okres 15 lat, z tym że:
 - a) okres ten może być krótszy, o ile wynika to z orzeczenia lekarskiego, o którym mowa w art. 11 ust. 1 pkt 2 lit. a,
 - b) prawo jazdy kategorii B uzyskane po raz pierwszy wydaje się na okres, o którym mowa w art. 91 ust. 1, z zastrzeżeniem art. 92 ust. 1;
- 2) C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D lub D+E wydaje się na okres 5 lat, nie dłużej jednak niż na okres wynikający z orzeczenia lekarskiego i orzeczenia psychologicznego, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 2, z zastrzeżeniem art. 15.

We wszystkich sprawach poddanych kontroli prawo jazdy wydawano na okres, o którym mowa w wyżej powołanych przepisach.

Dowód: akta kontroli str. 91, 98, 108, 116, 123, 137, 146, 159, 167, 175, 185, 197, 209, 219, 226, 234, 254, 264, 269, 279, 286, 293, 301, 310, 318, 326, 347, 359, 368, 377, 387, 394, 405, 417, 430, 443, 460, 473, 487, 494.

Wydawanie prawa jazdy w zakresie tzw. niższych kategorii

Stosownie do treści § 10 ust. 6 pkt 1 rozporządzenia z dnia 24 lutego 2016 r. prawo jazdy w przypadkach, o których mowa w § 9, wydaje się w zakresie kategorii objętych pozytywnym wynikiem egzaminu państwowego oraz dodatkowo wydając prawo jazdy w zakresie kategorii:

- a) A1 - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii AM,
- b) A2 - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii AM i A1,
- c) A - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii AM, A1 i A2,
- d) B1 - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii AM,
- e) B - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii B1 i AM,
- f) C1 - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii AM,
- g) C - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii AM i C1,
- h) D1 - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii AM,
- i) D - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii AM i D1,
- j) C+E - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii B+E, C1+E i T oraz D1+E i D+E w przypadku osób posiadających uprawnienia do kierowania pojazdami w zakresie prawa jazdy kategorii D1 i D,
- k) D+E - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii B+E, D1+E i T,
- l) B+E - nadaje się uprawnienia w zakresie prawa jazdy kategorii T.

We wszystkich sprawach poddanych kontroli organ wydawał prawo jazdy w zakresie odpowiednich kategorii, o których mowa powyżej.

Dowód: akta kontroli str. 91, 98, 108, 116, 123, 137, 146, 159, 167, 175, 185, 197, 209, 219, 226, 234, 254, 264, 269, 279, 286, 293, 301, 310, 318, 326, 347, 359, 368, 377, 387, 394, 405, 417, 430, 443, 460, 473, 487, 494.

Wypełnienie obowiązku wydania prawa jazdy w drodze decyzji administracyjnej

We wszystkich poddanych kontroli przypadkach Starosta wydawał decyzję o wydaniu prawa jazdy bądź wypełniał część H wniosku – „Decyzja o wydaniu uprawnienia do kierowania pojazdami” (dot. spraw wszczętych po dniu 24 lutego 2016 r.).

Dowód: akta kontroli str. 89, 97, 105, 113, 122, 134, 143, 154, 164, 175, 182, 191, 205, 219, 226, 234, 254, 264, 269, 279, 286, 293, 301, 310, 318, 326, 347, 359, 368, 377, 387, 394, 405, 417, 430, 443, 460, 473, 487, 494.

Inne stwierdzone nieprawidłowości:

1. Naruszenie obowiązków, określonych w art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego. W jednym przypadku (sprawa nr 00081/04/0215) wnioskodawca przedłożył wszystkie dokumenty niezbędne do wytworzenia dokumentu prawa jazdy do dnia 3 sierpnia 2016 r., jednak prawo jazdy zostało mu wydane dopiero decyzją z dnia 11 października 2016 r. Jak wynika z pkt 2 wyjaśnień udzielonych w dniu 15 lutego 2018 r. z up. Starosty przez Mariana Orzechowskiego – Naczelnika Wydziału Komunikacji (zwanych dalej wyjaśnieniami), „zgodnie z § 10 ust. 6 pkt 3 rozporządzenia z dnia 24 lutego 2016 r. prawo jazdy wydaje się po zwrocie przez osobę dotychczasowego prawa jazdy. Prawo jazdy kat. AM, A1, A2, A, B1, B nr 00081/04/0215 zostało wydane w dniu 04.08.2016 r. Decyzja została wydana w dniu 11.10.2016 r., tj. w dniu odbioru dokumentu”.

Dowód: akta kontroli str. 205-212, 989.

Mając na względzie powyższe zauważyć należy, że postępowanie w sprawie wydania prawa jazdy jest prowadzone w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Jakkolwiek zatem postępowanie nie mogło zostać zakończone w terminie z przyczyn niezależnych od organu, to jednak winien był on zadośćuczynić przepisom art. 36 § 1 i 2 Kpa, zawiadamiając wnioskodawcę o niemożności zakończenia postępowania do czasu zwrotu posiadanego dokumentu prawa jazdy. Z akt sprawy nie wynika również, by organ podjął jakiegokolwiek działania mające na celu przyspieszenie zakończenia sprawy (np. wezwanie do zwrotu poprzedniego dokumentu), mimo iż kroki takie podejmował w innych sprawach (np. poprzez wzywianie strony do dostarczenia dokumentów potwierdzających wniesienie opłaty za wydanie prawa jazdy niezwłocznie po uzyskaniu pozytywnego wyniku egzaminu).

Inne stwierdzone uchybienia:

1. Brak odnotowania w aktach sprawy faktu istotnego dla sprawy.

W jednym przypadku (sprawa nr 01564/02/0215) wnioskodawca ubiegał się o wydanie prawa jazdy kat. A, C oraz C+E. Decyzją z dnia 11 lipca 2017 r. Starosta wydał wnioskodawcy prawo jazdy kat. C oraz C+E, jednak bez kategorii A.

Dowód: akta kontroli str. 473-474.

Jak wynika z pkt 1 wyjaśnień „Strona wystąpiła z wnioskiem po zdany egzaminie o realizację zamówienia prawa jazdy w zakresie kat. C i C+E, jednocześnie składając kolejny wniosek o wydanie dokumentu kat. A”.

Dowód: akta kontroli str. 989.

Przypomnieć należy, że organ administracji związany jest żądaniem określonym we wniosku wszczynającym postępowanie i jest zobowiązany do dokładnego określenia treści żądania strony, które to żądanie wyznacza rodzaj sprawy będącej przedmiotem postępowania (wyrok WSA w Białymstoku, II SA/Bk 542/06, orzeczenia.nsa.gov.pl). W przypadku zatem modyfikacji wniosku poprzez żądanie wydania wyłącznie prawa jazdy kat. C i C+E (bez oczekiwania na pozytywny wynik egzaminu kat. A) żądanie to powinno zostać wniesione w jednej z form, o których mowa w art. 63 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, tj. pisemnie, telegraficznie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu, bądź za pomocą innych środków komunikacji elektronicznej przez elektroniczną skrzynkę podawczą organu administracji publicznej utworzoną na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

2. Nieprawidłowe wypełnienie wniosku o wydanie prawa jazdy.

W 10 przypadkach (dot. spraw nr 00195/16/0215, 00480/16/0215, 00981/16/0215, 00029/17/0215, 00033/17/0215, 00050/17/0215, 00272/17/0215, 00300/17/0215, 00306/17/0215, 00378/17/0215) organ wpisywał nieprawidłową datę przyjęcia wniosku.

Dowód: akta kontroli str. 123, 167, 286, 293, 301, 310, 394, 405, 417, 460.

Uwagi kontrolujących:

W 29 przypadkach (nr prawa jazdy: 00048/16/0215, 00065/16/0215, 00072/16/0215, 00195/16/0215, 01026/09/0215, 00428/16/0215, 00480/16/0215, 00537/16/0215, 00616/16/0215, 00081/04/0215, 00782/16/0215, 00963/16/0215, 00964/16/0215, 00981/16/0215, 00029/17/0215, 00033/17/0215, 00050/17/0215, 00119/17/0215, 00140/17/0215, 00193/17/0215, 00272/17/0215, 00300/17/0215, 00306/17/0215, 03650/06/0215, 00366/17/0215, 00378/17/0215, 01564/02/0215, 00481/17/0215, 00551/17/0215) osoby ubiegające się o wydanie prawa jazdy zaznaczały w pkt 2 części C wniosku, że do wniosku załączają m. in. wniosek MSZ. Ponieważ z punktu 5 wyjaśnień wynika, iż „*prowadzone postępowania w zdecydowanej większości przypadków wymagają bezpośredniej pomocy pracownika prowadzącego postępowanie, szczególnie w zakresie prawidłowości wypełnienia prowadzonej dokumentacji (wniosek, oświadczenie itp.)*”, zauważyć należy, że pozycja ta dotyczy wniosku ministra właściwego do spraw zagranicznych, o którym mowa w art. 10 ust. 3 ustawy, i tym samym nie powinna być zaznaczana.

Zakres (temat) II: dokonywanie w prawie jazdy wpisu potwierdzającego odbycie szkolenia okresowego.

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Prawidłowość realizacji przez Starostę Oławskiego kontrolowanego zagadnienia ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Kontrolę przeprowadzono na dobranej próbie, obejmującej losowo wybrane 29 spraw (z roku 2016 – 15 i z roku 2017 – 14).

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta dokonuje w prawie jazdy wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy o transporcie drogowym.

Kontroli poddano losowo wybrane 29 wniosków (spraw) dotyczących wpisu do prawa jazdy potwierdzającego odbycie szkolenia okresowego (nr prawa jazdy: 01380/00/0215, 02312/01/0215, 01338/00/0215, 00347/00/0215, 04173/05/0215, 01059/0215, 02935/06/0215, 03922/03/0215, 00336/99/0215, 04278/05/0215, 02651/01/0215, 01616/00/0215, 01678/03/0215, 03951/05/0215, 00704/02/0215, 01687/03/0215, 00220/01/0215, 03992/03/0215, 01585/01/0215, 01304/08/0215, 01014/00/0215, 01180/04/0215, 00512/02/0215, 01064/04/0215, 00426/00/0215, 00356/06/0215, 02998/05/0215, 04100/06/0215).

Dowód: akta kontroli str. 497-820.

Wypełnienie obowiązku sprawdzenia kompletności wniosku

Zgodnie z treścią § 8 ust. 1 pkt 12 rozporządzenia z dnia 31 lipca 2012 r. oraz § 9 ust. 1 pkt 13 rozporządzenia z dnia 24 lutego 2016 r., prawo jazdy lub pozwolenie albo wtórniki tych dokumentów wydaje się w przypadku osoby ubiegającej się o wpis potwierdzający uzyskanie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej lub ukończenie szkolenia okresowego - po otrzymaniu:

- a) wniosku o wydanie prawa jazdy,
- b) dowodu uiszczenia opłaty za wydanie prawa jazdy lub pozwolenia oraz opłaty ewidencyjnej,
- c) dokumentów, o których mowa w art. 15 ust. 2 ustawy,
- d) fotografii, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 3,
- e) oświadczenia kierowcy o wykonywaniu przewozu drogowego różnymi pojazdami, dla których jest wymagane posiadanie prawa jazdy co najmniej jednej spośród kategorii C1, C1+E, C lub C+E oraz D1, D1+E, D lub D+E, w przypadku kierowcy, o którym mowa w art. 39d ust. 6 ustawy o transporcie drogowym,
- f) kopii posiadanego prawa jazdy.

We wszystkich sprawach poddanych kontroli składano wniosek zgodny ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia z dnia 31 lipca 2012 r. bądź 24 lutego 2016 r.

Dowód: akta kontroli str. 498, 507, 518, 526, 536, 546, 556, 564, 574, 582, 592, 602, 612, 621, 631, 641, 659, 660, 670, 680, 694, 704, 713, 773, 783, 794, 804, 813.

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Brak wezwania do uzupełnienia wniosku poprzez załączenie kopii posiadanego prawa jazdy. W jednym przypadku (sprawa nr 01687/03/0215) Starosta nie wezwał strony do załączenia do wniosku kopii posiadanego prawa jazdy. Zgodnie z pkt 3 wyjaśnień, brak wskazanego dokumentu jest wynikiem niedopatrzenia ze strony organu.

Dowód: akta kontroli str. 641-646, 989.

Stwierdzone uchybienia:

1. Brak odnotowania w aktach sprawy przyczyn przyjęcia wniosku nie zawierającego wszystkich wymaganych załączników.

W jednym przypadku do wniosku o dokonanie wpisu potwierdzającego odbycie szkolenia okresowego (nr prawa jazdy 01585/01/0215) strona nie dołączyła fotografii, o której mowa w ww. przepisach. Zgodnie z treścią pkt 4 wyjaśnień „w posiadaniu organu było aktualne zdjęcie strony postępowania. Jednocześnie fakt ten zbiegł się z wnioskiem strony o wykorzystanie aktualnego zdjęcia z PKK na kategorię C+E, gdyż nie uległo ono dezaktualizacji. Strona postępowania jednocześnie wskazywała, że byłaby narażona na dodatkowe wydatki z tym związane. Mając na uwadze fakt, iż organ posiadał w swoich zasobach niezbędny dokument, prowadzący postępowanie wyraził zgodę na uwzględnienie wniosku złożonego przez stronę”.

Dowód: akta kontroli str. 671, 990.

Mając na uwadze powyższe uznać należy, iż Starosta – będąc w posiadaniu dokumentu odpowiadającego wymogom, określonym w przepisach prawa – słusznie uwzględnił wniosek strony. Niemniej jednak powinien on, zgodnie z zasadą pisemności, zostać utrwalony w formie pisemnej w aktach postępowania, co jednak w analizowanej sprawie nie miało miejsca.

Pobieranie opłaty za wydanie dokumentu stwierdzającego uprawnienie do kierowania pojazdami oraz opłaty ewidencyjnej

Zgodnie z treścią art. 15 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami, za dokonanie wpisu, o którym mowa w ust. 1, pobiera się opłatę, o której mowa w art. 10 ust. 1, oraz opłatę ewidencyjną.

W myśl:

- § 1 ust. 1 pkt. 1 lit. h) rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 maja 2015 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz. U. poz. 681 ze zm.),

- § 2 ust. 1 pkt. 1 lit. h) rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz. U. poz. 1377),

wysokość opłaty ewidencyjnej wynosi 0,50 zł.

Do wszystkich wniosków poddanych kontroli załączono dowody uiszczenia ww. opłat.

Dowód: akta kontroli str. 505, 510, 524, 529, 543, 551, 561, 566, 581, 584, 594, 609, 618, 624, 633, 643, 655, 662, 677, 685, 701, 710, 720, 780, 791, 801, 810, 820.

Wymiana prawa jazdy na okres, o którym mowa w art. 15 ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami, wpis jest dokonywany, w formie wymiany prawa jazdy, na okres 5 lat, liczony od dnia wydania świadectwa kwalifikacji zawodowej, o którym mowa w przepisach rozdziału 7a ustawy o transporcie drogowym, przy czym termin ten nie może być dłuższy niż okres ważności orzeczenia lekarskiego i orzeczenia psychologicznego, o których mowa w przepisach rozdziału 7a tej ustawy. Stosownie do treści § 9 ust. 5 rozporządzenia z dnia 31 lipca 2012 r. oraz § 10 ust. 5 rozporządzenia z dnia 24 lutego 2016 r., dokonując wpisu, o którym mowa wyżej, w pozycji „data ważności uprawnienia” wpisuje się datę ważności uprawnienia w zakresie poszczególnych kategorii prawa jazdy. Datą ważności uprawnienia jest przypadający najwcześniej termin upływu ważności odpowiednio badania lekarskiego, badania psychologicznego albo data ukończenia pierwszego albo następnego szkolenia okresowego (ust. 5 cytowanego wyżej przepisu).

W 27 sprawach poddanych kontroli dokonano wpisu z zachowaniem okresów, wskazanych w art. 15 ust. 4 ustawy.

Dowód: akta kontroli str. 498, 507, 518, 526, 536, 546, 556, 564, 574, 582, 592, 602, 612, 621, 631, 641, 659, 660, 670, 680, 694, 704, 713, 773, 783, 794, 804, 813.

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Dokonanie wpisu na okres dłuższy, niż określony w przepisach prawa.

W jednym przypadku (nr prawa jazdy 02312/01/0215) Starosta określił ważność wpisu na dzień 26 stycznia 2021 r., tj. zgodnie z datą ważności świadectwa kwalifikacji zawodowej, która była najwcześniejszą z dat, wymienionych w dokumentach o których mowa w ww. przepisach. Zauważyć jednak należy, że orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań do pracy na stanowisku kierowcy zostało wydane w dniu 15 stycznia 2016 r. Zgodnie z brzmieniem art. 39j ust. 4 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, przedmiotowe badania są przeprowadzane:

1) do czasu ukończenia przez kierowcę 60 lat - co 5 lat;

2) po ukończeniu przez kierowcę 60. roku życia - co 30 miesięcy.

Co prawda termin ważności orzeczenia został przez uprawnionego lekarza określony do dnia 31 stycznia 2021 r., to jednak – w myśl wyżej powołanych przepisów – termin ten jest

niewłaściwy. Organ powinien był zatem określić z urzędu właściwy termin ważności uprawnień do kierowania w zakresie kategorii C, C+E, D oraz D+E (tj. do 15 stycznia 2021 r.) bądź wezwać wnioskodawcę do przedłożenia orzeczenia lekarskiego z prawidłowo określonym terminem ważności.

Dowód: akta kontroli str. 508-513.

Ponadto, w sprawie nr 01014/00/0215 organ dokonał wpisu, określając termin ważności uprawnień – stosownie do załączonego przez wnioskodawcę orzeczenia psychologicznego – do dnia 28 lutego 2017 r. Należy jednak zauważyć, że w myśl art. 39k ust. 3 pkt 2 ustawy o transporcie drogowym, przedmiotowe badania przeprowadzane są, po ukończeniu przez kierowcę 60 lat, co 30 miesięcy. W analizowanym przypadku kierowca ukończył 60 lat w dniu 24 sierpnia 2017 r. Powyższe oznacza, że orzeczenie lekarskie i psychologiczne nie mogły określać terminu ważności późniejszego, niż 24 lutego 2020 r. Analogicznie zatem jak w wyżej opisanej sprawie, organ powinien był określić z urzędu właściwy termin ważności uprawnień bądź wezwać wnioskodawcę do przedłożenia orzeczenia lekarskiego z prawidłowo określonym terminem ważności.

Dowód: akta kontroli str. 694-698.

Dokonywanie wpisu we wniosku w sposób określony przez § 9 ust. 4 rozporządzenia z dnia 31 lipca 2012 r. oraz § 10 ust. 4 rozporządzenia z dnia 24 lutego 2016 r

Zgodnie z treścią § 9 ust. 4 rozporządzenia z dnia 31 lipca 2012 r. oraz § 10 ust. 4 rozporządzenia z dnia 24 lutego 2016 r., wpis potwierdzający uzyskanie kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej lub ukończenie szkolenia okresowego, o których mowa w przepisach ustawy o transporcie drogowym, jest dokonywany w postaci kodu „95” w układzie „95.DD.MM.RRRR”, we wniosku i na dokumencie prawa jazdy w pozycji „ograniczenia” przy odpowiednich posiadanych kategoriach prawa jazdy wymienionych w aktualnym świadectwie kwalifikacji zawodowej, przy czym w przypadku kierowcy, o którym mowa w art. 39d ust. 6 ustawy o transporcie drogowym, posiadającego aktualne świadectwo kwalifikacji zawodowej potwierdzające ukończenie szkolenia okresowego w zakresie jednego bloku programowego, wpis jest dokonywany przy wszystkich kategoriach prawa jazdy spośród posiadanych kategorii CI, CI+E, C, C+E, DI, DI+E, D oraz D+E. Datą ważności wpisu jest data 5 lat liczona od dnia wydania świadectwa kwalifikacji zawodowej.

We wszystkich sprawach poddanych kontroli dokonano wpisu we wniosku w sposób określony przez wyżej cytowane przepisy.

Dowód: akta kontroli str. 498, 507, 518, 526, 536, 546, 556, 564, 574, 582, 592, 602, 612, 621, 631, 641, 659, 660, 670, 680, 694, 704, 713, 773, 783, 794, 804, 813.

Zakres (temat) III: wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Prawidłowość realizacji przez Starostę Oławskiego kontrolowanego zagadnienia ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Kontrolę przeprowadzono na dobranej próbie, obejmującej losowo wybrane 24 sprawy (z roku 2016 – 11 i z roku 2017 – 13).

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

Zgodnie z treścią art. 106 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, kierowcą pojazdem uprzywilejowanym może osoba, która:

- 1) ukończyła 21 lat;
- 2) posiada prawo jazdy odpowiedniej do rodzaju pojazdu kategorii;
- 3) uzyskała orzeczenie:
 - a) lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
 - b) psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym;
- 4) ukończyła kurs dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi;
- 5) posiada zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w zakresie określonej kategorii prawa jazdy.

Przepisu ust. 1 pkt 4 nie stosuje się do funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Więziennej i Inspekcji Transportu Drogowego oraz do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych..

Kontroli poddano 21 losowo wybranych sprawy (nr decyzji: KM.5430.406.2016, KM.5430.495.2016, KM.5430.628.2016, KM.5430.743.2016, KM.5430.825.2016, KM.5430.1054.2016, KM.5430.1564.2016, KM.5430.1996.2016, KM.5430.1997.2016, KM.5430.2048.2016, KM.5430.2098.2016, KM.5430.18.2017, KM.5430.114.2017, KM.5430.407.2017, KM.5430.416.2017, KM.5430.419.2017, KM.5430.572.2017, KM.5430.633.2017, KM.5430.1113.2017, KM.5430.1201.2017 i KM.5430.1351.2017).

Dowód: akta kontroli str. 821-985.

We wszystkich sprawach składano wnioski zgodne ze wzorem, stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kursów dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi i pojazdami przewożącymi wartości pieniężne.

Dowód: akta kontroli str. 822, 829, 836, 843, 850, 857, 866, 873, 881, 888, 896, 906, 913, 923, 930, 938, 946, 954, 962, 970, 979.

Wypełnienie obowiązku sprawdzenia kompletności wniosku

W myśl art. 109 ust. 1 ustawy, starosta wydaje zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej, osobie, która spełnia wymagania określone w art. 106 ust. 1 pkt 1-4, potwierdzone przedstawionym:

- 1) orzeczeniem lekarskim o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym;
- 2) orzeczeniem psychologicznym o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym;
- 3) zaświadczeniem o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi.

Obowiązek przedstawienia zaświadczenia o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi nie dotyczy funkcjonariuszy i kierujących, o których mowa w art. 106 ust. 3. W stosunku do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych, o których mowa w art. 106 ust. 3, dodatkowym warunkiem wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym jest przedstawienie zaświadczenia wydanego przez podmiot, o którym mowa w art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej

(Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.), potwierdzającego, że osoba ma być kierującym pojazdem ochotniczej straży pożarnej. (ust. 1a i 1 b cyt. przepisu). Zgodnie zaś z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia, zezwolenie wydaje starosta:

- 1) osobie ubiegającej się o wydanie zezwolenia po otrzymaniu:
 - a) wniosku o wydanie zezwolenia,
 - b) kopii dokumentów, o których mowa w art. 109 ust. 1 i 1b ustawy, jeżeli są wymagane, ;
 - c) kopii dowodu uiszczenia opłaty za wydanie zezwolenia, z zastrzeżeniem art. 109 ust. 6 ustawy;
- 2) osobie ubiegającej się o przedłużenie ważności zezwolenia po otrzymaniu:
 - a) wniosku o przedłużenie ważności zezwolenia,
 - b) kopii dokumentów, o których mowa w art. 109 ust. 3 ustawy,
 - c) kopii dowodu uiszczenia opłaty za wydanie zezwolenia, z zastrzeżeniem art. 109 ust. 6 ustawy.

Zgodnie z § 16 ww. rozporządzenia, wysokość opłaty za wydanie zezwolenia wynosi 50 zł.

W we wszystkich poddanych kontroli sprawach do wniosków zostały załączone dokumenty, o których mowa powyżej.

Dowód: akta kontroli str. 498, 507, 518, 526, 536, 546, 556, 564, 574, 582, 592, 602, 612, 621, 631, 641, 659, 660, 670, 680, 694, 704, 713, 773, 783, 794, 804, 813.

Wypełnienie obowiązku pobrania opłaty za wydanie zezwolenia

Do wszystkich wniosków poddanych kontroli załączono dowody wniesienia opłaty w wysokości, o której mowa w ww. przepisach.

Dowód: akta kontroli str. 827, 834, 841, 848, 855, 864, 871, 879, 886, 893, 902, 911, 915, 926, 936, 942, 952, 960, 966, 977, 985.

Wypełnienie obowiązku terminowego załatwienia sprawy

Brak uwag.

Wypełnienie obowiązku wydania lub przedłużenia ważności zezwolenia w drodze decyzji administracyjnej.

We wszystkich poddanych kontroli sprawach organ wydawał decyzję administracyjną.

Wszystkie decyzje zawierają elementy, o których mowa w art. 107 Kpa.

Dowód: akta kontroli str. 821, 828, 835, 842, 849, 856, 865, 872, 880, 887, 895, 904, 912, 921, 929, 937, 945, 953, 961, 969, 978.

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Wskazywanie daty wydania zezwolenia w treści decyzji.

We wszystkich poddanych kontroli przypadkach, w treści decyzji wskazana została data wydania zezwolenia. Przypomnieć należy, że decyzja administracyjna wchodzi do obrotu prawnego dopiero z chwilą skutecznego doręczenia jej stronie. Z uwagi na konstytutywny charakter decyzji o wydaniu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym nie można w jej treści wskazać *a priori* daty uzyskania przez decyzję przymiotu wykonalności.

Dowód: akta kontroli str. 821, 828, 835, 842, 849, 856, 865, 872, 880, 887, 895, 904, 912, 921, 929, 937, 945, 953, 961, 969, 978.

Inne stwierdzone nieprawidłowości:

1. Wydanie zezwolenia wyłącznie w zakresie posiadanych kategorii prawa jazdy.

W 20 przypadkach (sprawy nr: KM.5430.406.2016, KM.5430.495.2016, KM.5430.628.2016, KM.5430.743.2016, KM.5430.825.2016, KM.5430.1054.2016, KM.5430.1564.2016, KM.5430.1996.2016, KM.5430.1997.2016, KM.5430.2048.2016, KM.5430.18.2017, KM.5430.114.2017, KM.5430.407.2017, KM.5430.416.2017, KM.5430.419.2017, KM.5430.572.2017, KM.5430.633.2017, KM.5430.1113.2017, KM.5430.1201.2017 i KM.5430.1351.2017) Starosta wydawał decyzję o wydaniu lub przedłużeniu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym wyłącznie w zakresie kategorii prawa jazdy, posiadanych przez stronę w dokumencie prawa jazdy.

Dowód: akta kontroli str. 821, 828, 835, 842, 849, 856, 865, 872, 880, 887, 904, 912, 921, 929, 937, 945, 953, 961, 969, 978.

Zgodnie z treścią art. 108 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym uprawnia do kierowania pojazdem uprzywilejowanym określonym w prawie jazdy kategorii:

- 1) A1, A2 i A;
- 2) B1, B i B+E;
- 3) C1, C1+E, C, C+E;
- 4) D1, D1+E, D i D+E.

Starosta wydaje zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, określając:

- 1) zakres zezwolenia, o którym mowa w art. 108 ust. 1, odpowiadający:
 - a) rodzajowi ukończonego kursu, oraz
 - b) zakresowi badań lekarskich i psychologicznych (art. 109 ust. 2).

Treść powyższych przepisów wskazuje, że zakres zezwolenia obejmuje co najmniej jeden z bloków kategorii prawa jazdy określonych w pkt 1-4, nie zaś pojedyncze kategorie, odpowiadające kategoriom posiadanym w dokumencie prawa jazdy, i taki sam zakres powinna obejmować decyzja o wydaniu zezwolenia. Wydając zatem zezwolenie wyłącznie w zakresie kategorii wskazanych w posiadanym prawie jazdy, Starosta naruszył ww. przepisy.

2. Wydanie zezwolenia na okres dłuższy, niż przewidziany w przepisach prawa.

W jednym przypadku (sprawa nr KM.5430.1054.2016) Starosta wydał wnioskodawcy zezwolenie ważne do dnia 18 sierpnia 2018 r. Jak wynika natomiast z przedłożonych kontrolującym dokumentów, strona załączyła do wniosku orzeczenie lekarskie ważne do dnia 19 sierpnia 2018 r. oraz orzeczenie psychologiczne, ważne do dnia 17 sierpnia 2018 r. Tym samym w analizowanej sprawie organ naruszył przepis art. 109 ust. 2 pkt ustawy.

Dowód: akta kontroli str. 856-859.

Wnioski i zalecenia pokontrolne:

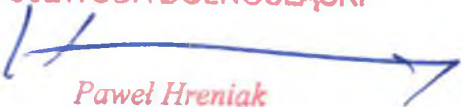
Działając na podstawie § 14 ust. 2 Zarządzenia Nr 286 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2016 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego w związku z art. 46 ust. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, wnoszę o podjęcie działań, zmierzających do usunięcia stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości i uchybień, celem niedopuszczenia do ich ponownego wystąpienia w przyszłości, w szczególności:

- 1) Umieszczenie w Regulaminie organizacyjnym zapisów dotyczących realizowania przez Starostę Oławskiego wszystkich zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami;
- 2) Właściwe umocowanie do działania w imieniu Starosty pracowników, wykonujących zadania z zakresu ustawy o kierujących pojazdami;

- 3) Każdorazowe informowanie strony o nowym terminie załatwienia sprawy w sytuacji, gdy nie może ona zostać załatwiona w terminie wskazanym w art. 35 § 3 Kpa;
- 4) Odnotowywanie w aktach faktów istotnych dla sprawy;
- 5) Każdorazowe wpisywanie prawidłowej daty przyjęcia wniosku o wydanie prawa jazdy;
- 6) Każdorazowe wzywanie strony do załączenia do wniosku wszystkich wymaganych dokumentów;
- 7) Dokonywanie wpisu potwierdzającego odbycie szkolenia okresowego wyłącznie na okres, o którym mowa w art. 15 ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami;
- 8) Zaprzestanie wskazywania daty wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w sentencji decyzji o jego wydaniu;
- 9) Wydawanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w zakresie zgodnym z obowiązującymi przepisami prawa;
- 10) Wydawanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne wyłącznie na okres wynikający z terminu ważności badań lekarskich i psychologicznych, o których mowa w art. 109 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami.

Mając na uwadze powyższe, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę złożyć do tutejszego organu informację o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'P' followed by a long horizontal line that ends in an arrowhead pointing to the right.

Paweł Hreniak