



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 12 lipca 2018 r.

ZP-KNPS.431.4.9.2018.PSZ

Pan
Łukasz Horbatowski
Wójt Gminy
Kotla

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 14 i 15 czerwca 2018 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1390), zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia „ustawą”, kontrolerzy Piotr Szafarowicz główny specjalista i Małgorzata Mazur inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę kompleksową w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 11 grudnia 2017 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na I półrocze 2018 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 czerwca 2017 r. do dnia 14 czerwca 2018 r. funkcję Przewodniczącej Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Kotli, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI” pełniła pani Dorota Młodecka. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kotli przy ul. Krzyckiej 2.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowością, której uzasadnieniem jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz protokół kontroli podpisany przez Pana w dniu 5 lipca 2018 r.

Przeprowadzone przez organ kontrolny działania oraz zgromadzona w aktach kontroli dokumentacja potwierdziła, że obowiązki gminy wynikające z przepisów ustawy o pomocy społecznej i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zakresie opracowania

i realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych, gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a także obowiązku określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania w drodze uchwały Rady Gminy Kotła, zostały zrealizowane. Jednakże ze względu na brzmienie § 2 ust. 1, § 4 ust. 3 i ust. 17 uchwały nr VII/31/11 z dnia 27 kwietnia 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania, została ona przekazana do Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego z wnioskiem o podjęcie stosownych działań nadzorczych.

W okresie objętym kontrolą w Gminie Kotła obowiązywało zarządzenie Wójta nr 0050.46.2015 z dnia 26 czerwca 2015 r. w sprawie powołania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego (II kadencji), zmieniane dwukrotnie w roku 2016 i 2017. Do składu Zespołu powołano przedstawicieli wszystkich jednostek wskazanych w art. 9a ust. 3 pkt 1 – 6 i ust. 4 ustawy. Członkowie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji uzyskiwanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie zgodnie z art. 9c ustawy. Na pierwszym posiedzeniu Zespołu dokonano wyboru jego przewodniczącego, zastępcy przewodniczącego i sekretarza, tym samym spełniając obowiązek wynikający z art. 9a ust. 6 ustawy.

W okresie od 1 czerwca 2017 r. do dnia kontroli Gminny Zespół Interdyscyplinarny odbył pięć posiedzeń, nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Z każdego posiedzenia sporządzano protokół oraz listę obecności. Na podstawie przedłożonych protokołów stwierdzono, że Zespół realizował i dokumentował zadania, o których mowa w art. 9b ust. 1 i ust. 2 ustawy. Zgodnie z art. 9a ust. 13 ustawy wszyscy członkowie Zespołu uczestniczyli regularnie w posiedzeniach.

Przedłożone w czasie kontroli zaświadczenie nr DRZDO/403/001631/12/EP/29202 z dnia 10 maja 2012 r. Zastępcy Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych o rejestracji zbioru danych osobowych o nazwie „Przemoc w rodzinie” potwierdza realizację obowiązku wynikającego z art. 42 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016, poz. 922 z późn. zm.) w brzmieniu obowiązującym do dnia 25 maja 2018 r.

W zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), stwierdzono

nieprawidłowości w zakresie przestrzegania terminu przekazania Przewodniczącemu Zespołu formularza „Niebieska Karta - A” przez przedstawiciela podmiotu wszczynającego procedurę oraz powiadamiania podmiotów uczestniczących w procedurze o jej zakończeniu poprzez przekazywanie kopii protokołu.

Wątpliwość budzi również fakt samodzielnego powoływania przez Przewodniczącego Zespołu grup roboczych na podstawie pełnomocnictwa udzielonego mu przez członków Zespołu w formie uchwały, do czego nie zostali upoważnieni przez Radę Gminy Kotła w uchwale nr VII/31/11 z dnia 27 kwietnia 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania. Doprowadzenie do zgodności z obowiązującym powszechnie prawem kwestii powoływania grup roboczych winno nastąpić po zakończeniu działań nadzorczych Wojewody Dolnośląskiego w stosunku do wyżej wymienionej uchwały.

Ponadto ustalono, że w gminie Kotła osobami odpowiedzialnymi za udzielanie poradnictwa dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie byli przede wszystkim pracownicy socjalni Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kotli, wspierani przez pielęgniarki środowiskowe oraz pedagogów z lokalnych szkół. Specjalistycznych porad prawnych i psychologicznych dla zainteresowanych osób z gminy Kotła udzielano w Miejskim Centrum Pomocy Rodzinie w Głogowie, jak również w Punkcie Konsultacyjnym działającym przy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kotli.

Dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie i wymagających schronienia Gmina Kotła udzielała stosownej pomocy we współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie i Domem Samotnej Matki w Głogowie. Gmina dysponuje również własnym lokalem mieszkalnym w Kotli, gdzie czasowe schronienie mogą otrzymać osoby w kryzysie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Kotła w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 1) Przedstawiciele podmiotów uprawnionych do wszczynania procedury „Niebieskie Karty” nie przestrzegali terminu 7 dni na przekazanie Przewodniczącemu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego formularza „Niebieska Karta – A”;
- 2) Powiadamianie podmiotów uczestniczących w procedurze „Niebieskie Karty” po jej zakończeniu następowało w formie przekazania kopii protokołu zakończenia procedury.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości, wydaje się zalecenie pokontrolne:

- 1) Przestrzegać procedurę „Niebieskie Karty” w zakresie terminowego przekazywania formularza „Niebieska Karta – A” do Przewodniczącego Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego przez przedstawicieli podmiotów uprawnionych do wszczynania

procedury „Niebieskie Karty” oraz powiadamiania podmiotów uczestniczących w procedurze „Niebieskie Karty” po jej zakończeniu.

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 i § 18 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1769 z późn. zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W terminie do dnia **31 sierpnia 2018** r. kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Daryta Ziwiła
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zadania z zakresu pomocy społecznej
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

KIEROWNIK ODDZIAŁU
[Podpis]
Ewa C...