



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 25 kwietnia 2018 r.

NK-KE.431.6.2018.KL

Pani
Zuzanna Bielawska
Burmistrz Piławy Górnej

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 5-7 marca 2018 r., na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², a także na podstawie imiennych upoważnień Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 lutego 2018 r. nr NK-KE.0030.10.2018.KL i NK-KE.0030.11.2018.KL zespół kontrolny, w skład którego wchodzi n.w. pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

- Katarzyna Lipke – inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu kontrolnego),
- Weronika Kornacka – inspektor wojewódzki,

przeprowadził w Urzędzie Miasta w Piławie Górnej, z siedzibą przy ul. Piastowskiej 69, 58-240 Piława Górna, kontrolę problemową w trybie zwykłym w przedmiocie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, tj.:

- rejestracji stanu cywilnego, wykonywanych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego³ - zwanej dalej p.a.s.c.
- zmiany imion i nazwisk, wykonywanych na podstawie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska⁴ – zwanej dalej z.i.i.n.

Kontrola została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 11 grudnia 2017 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2018 r. nr NK-KE.430.9.2017.DD. W wyniku analizy przedkontrolnej ustalono, iż w kontrolowanym

¹ Dz.U. Nr 185 poz. 1092.

² Dz.U. 2017 r. poz. 2234 ze zm.

³ Dz.U. 2016 r. poz. 2064 ze zm.

⁴ Dz.U. 2016 r. poz. 10.

okresie wydano 1 decyzję administracyjną na podstawie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska. Wobec powyższego odstąpiono od kontroli w tym zakresie.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego, tj.:

- sporządzanie aktów stanu cywilnego w trybie czynności materialno-technicznej, na podstawie art. 87 i art. 92 p.a.s.c.;
- wydawanie zaświadczeń na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 2 lub 3 p.a.s.c.;
- rejestracja zdarzeń stanu cywilnego w trybach szczególnych;
- migracja aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego.

Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia kontroli.

W kontrolowanym okresie funkcję kierownika jednostki kontrolowanej sprawowała Pani Zuzanna Bielawska – Burmistrz Piławy Górnej. Funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Piławie Górnej pełni Pani Małgorzata Drebot.

Realizację zadań z zakresu administracji rządowej – rejestracja stanu cywilnego oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Pismem nr NK-KE.431.6.2018.KL z dnia 11 kwietnia 2018 r. przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej projekt wystąpienia pokontrolnego, do którego w ustawowym terminie nie wniesiono zastrzeżeń. Wobec powyższego przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne, zgodnie z dyspozycją art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

USTALENIA KONTROLI

REJESTRACJA STANU CYWILNEGO

Sporządzanie aktów stanu cywilnego w trybie czynności materialno-technicznej, na podstawie art. 87 i art. 92 p.a.s.c.

Kontroli poddano 20 aktów stanu cywilnego (10 aktów małżeństwa⁵ oraz 10 aktów zgonu⁶). Na tej podstawie ustalono, co następuje.

Osiem aktów dotyczyło małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 §2 i 3 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, zwanej dalej k.r.o.⁷ (0202041/00/AM/2017/131..., 0202041/00/AM/2017/157..., 0202041/00/AM/2017/169..., 0202041/00/AM/2017/288..., 0202041/00/AM/2017/345..., 0202041/00/AM/2017/500...,

⁵ 0202041/00/AM/2017/131..., 0202041/00/AM/2017/157..., 0202041/00/AM/2017/169...,
0202041/00/AM/2017/288..., 0202041/00/AM/2017/345..., 0202041/00/AM/2017/452...,
0202041/00/AM/2017/500..., 0202041/00/AM/2017/600..., 0202041/00/AM/2017/691...,
0202041/00/AM/2017/735...

⁶ 0202041/00/AZ/2017/226..., 0202041/00/AZ/2017/671..., 0202041/00/AZ/2017/204...,
0202041/00/AZ/2017/506..., 0202041/00/AZ/2017/7913..., 0202041/00/AZ/2017/869...,
0202041/00/AZ/2017/513..., 0202041/00/AZ/2017/908..., 0202041/00/AZ/2017/989...,
0202041/00/AZ/2018/900...

⁷t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 682

0202041/00/AM/2017/600..., 0202041/00/AM/2017/691...). Akty te prawidłowo sporządzono na podstawie: zaświadczenia stwierdzającego brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz zaświadczenia stwierdzającego, że oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński zostały złożone w obecności duchownego, tj. zgodnie z art. 87 ust. 3 p.a.s.c. Przedmiotowe dokumenty duchowni dostarczyli w terminie określonym w art. 8 §3 k.r.o. Pozostałe 2 akty małżeństwa dotyczyły małżeństw zawartych przed Kierownikiem USC w Piławie Górnej. Zostały sporządzone na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński, zgodnie z art. 87 ust. 1 p.a.s.c. Protokoły zawierają prawidłowe dane, zgodnie ust. 2 ww. przepisu.

W sprawie dot. aktu 0202041/00/AM/2017/735... nupturienti wnieśli o wydanie zezwolenia na zawarcie małżeństwa przed upływem terminu, o którym mowa w art. 4 k.r.o. Do wniosku załączono dowód uiszczenia należnej opłaty skarbowej w wysokości 39 zł. Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Piławie Górnej na piśmie udzielił zezwolenia, zgodnie z art. 76 ust. 10 p.a.s.c. w związku z art. 4 k.r.o.

W aktach zbiorowych do aktów małżeństwa znajdują się pisemne zapewnienia nupturientów dotyczące braku wiedzy o istnieniu okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz potwierdzenia uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 84 zł.

W wyniku kontroli ustalono, iż akty zgonu sporządzono na podstawie karty zgonu oraz protokołu zgłoszenia zgonu, zgodnie z art. 92 ust. 2 p.a.s.c. W aktach zbiorowych do aktu nr 0202041/00/AZ/2017/908... znajduje się zezwolenie prokuratora na pochowanie zwłok. Protokoły zgłoszenia zgonu prawidłowo zawierają podpisy zgłaszającego zgon oraz Kierownika USC.

W toku kontroli ustalono, iż wszystkie kontrolowane akty sporządzono terminowo oraz zawierają dane wymagane przepisami prawa. Jednocześnie ustalono, że wpisy w rejestrze dokonywane są w alfabecie łacińskim rozszerzonymi, wielkimi literami, stosownie do treści § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego, zwane dalej r.r.s.c.⁸. Przy tym daty i godziny wpisywane są zgodnie z § 4 r.r.s.c., a imiona i nazwiska zamieszczane są w aktach stanu cywilnego w pełnym brzmieniu, do czego zobowiązuje dyspozycja § 5 ust. 1 r.r.s.c.

W sporządzonych aktach, zgodnie z art. 25 ust. 1 p.a.s.c. zamieszczono przypiski o innych aktach stanu cywilnego dotyczących tej samej osoby. Co do zasady w innych aktach stanu cywilnego dotyczących tej samej osoby zamieszczono przypiski o sporządzonych aktach (lub zlecono ich dokonanie). Wyjątek stanowiły 3 sprawy⁹. Powyższe stanowi naruszenie art. 25 ust. 2 p.a.s.c. Zauważyć jednak należy, iż w toku czynności kontrolnych Kierownik USC w Piławie Górnej dokonał migracji aktu, uzupełnił przypiski lub przesłał stosowne zlecenie uzupełnienia danych (USC Dzierżoniów, USC Rawicz). W przypadku, gdy osoba w chwili śmierci pozostawała w małżeństwie, do aktu małżeństwa dołączono wzmiankę o jego ustaniu. Natomiast w sytuacji, gdy osoba w chwili śmierci była wdową lub wdowcem, do aktu małżeństwa dołączano przypisek o śmierci tej osoby.

⁸ t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1904.

⁹ 0202041/00/AZ/2017/204..., 0202041/00/AZ/2017/506..., 0202041/00/AZ/2017/791... .

Ponadto, w toku kontroli stwierdzono, iż akta zbiorowe opatrzone są oznaczeniem nadanym aktowi stanu cywilnego, którego dotyczą, tj. zgodnie z §43 r.r.s.c.

[dowód: akta kontroli str. 35-138]

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące sporządzania aktów stanu cywilnego w trybie czynności materialno – technicznych, na podstawie art. 87 art. i 92 p.a.s.c. oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Wydawanie zaświadczeń na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 2 lub 3 p.a.s.c.

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, że w kontrolowanym okresie wydano 3 zaświadczenia o stanie cywilnym (art. 44 ust. 1 pkt 3 p.a.s.c.). Nie wydano natomiast zaświadczeń, o których mowa w art. 44 ust. 1 pkt 2 p.a.s.c.

Ustalono, że zaświadczenia zostały wydane w odpowiedzi na kompletne wnioski pochodzące od uprawnionych podmiotów. Organ weryfikował obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej za wydanie zaświadczenia – do wniosków dołączone zostały potwierdzenia uiszczenia należnej opłaty skarbowej w wysokości 38 zł. Na zaświadczeniach znajduje się adnotacja, o której mowa w art. 8 ust. 3 ustawy o opłacie skarbowej i §4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej.

Zaświadczenia zostały wydane według obowiązującego wzoru, zawierają wszystkie przewidziane przepisami prawa elementy. W zaświadczeniach prawidłowo wskazywano również ich datę ważności.

[dowód: akta kontroli str.: 139-144]

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące wydawania zaświadczeń na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 2 lub 3 p.a.s.c. oceniono **pozytywnie**.

Rejestracja zdarzeń stanu cywilnego w trybach szczególnych

Kontroli poddano 15 spraw dotyczących rejestracji zdarzeń stanu cywilnego w trybach szczególnych, tj. 15 aktów (0202041/00/AU/2017/802..., 0202041/000AU/2017/824..., 0202041/00/AU/2017/978..., 0202041/00/AU/2017/025..., 0202041/00/AU/2017/571..., 0202041/00/AU/2017/124..., 0202041/00/AU/2017/592..., 0202041/00/AU/2017/781..., 0202041/00/AZ/2017/950..., 0202041/00/AZ/2017/335..., 0202041/00/AM/2017/809..., 0202041/00/AM/2017/597..., 0202041/00/AM/2017/190..., 0202041/00/AM/2017/007..., 0202041/00/AU/2017/005...) sporządzonych na podstawie art. 104 p.a.s.c.

W wyniku analizy dokumentów stwierdzono, iż wnioski o transkrypcję aktów urodzenia, aktów małżeństwa i aktów zgonu zostały złożone przez uprawnione podmioty, tj. osoby, których dotyczyło zdarzenie lub przez przedstawicieli małoletnich. Do wniosku załączono wymagane dokumenty, tj. zagraniczny dokument stanu cywilnego, będący dowodem zdarzenia i jego rejestracji wraz z tłumaczeniem na język polski dokonany przez tłumacza przysięgłego, wpisanego na listę tłumaczy przysięgłych Ministerstwa Sprawiedliwości lub dokument na druku wielojęzycznym. Ponadto w aktach spraw znajdują się potwierdzenia uiszczenia należnej opłaty skarbowej.

Przeniesienia treści zagranicznych dokumentów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego dokonano w prawidłowej formie, tj. czynności materialno-technicznej, a w adnotacjach zamieszczono stosowną informację o transkrypcji, zgodnie z 105 ust. 1 p.a.s.c.

W wyniku kontroli stwierdzono, iż we wszystkich sprawach, w aktach zbiorowych znajdują się oryginały dokumentów stanowiących podstawę sporządzenia aktu stanu cywilnego.

W toku kontroli ustalono, że w przypadku transkrypcji aktu urodzenia N..... R..... (akt nr 0202041/00/AU/2017/824... oraz aktu urodzenia D..... S..... (akt nr 0202041/00/AU/2017/571...), odpisy zupełne aktów wydane zostały osobom innym niż wnioskodawcy. W aktach spraw brak stosownych pełnomocnictw. Powyższe stanowi naruszenie art. 105 ust. 2 p.a.s.c.¹⁰

W przypadku transkrypcji zagranicznych aktów małżeństwa wnioski składane były przez oboje małżonków, toteż nie zaszyły podstawy do podjęcia czynności na podstawie art. 106 ust. 2 i 3 p.a.s.c.

[dowód: akta kontroli str.:145-255]

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące rejestracji zdarzeń stanu cywilnego w trybach szczególnych oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Migracja aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 30 aktów stanu cywilnego¹¹ przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w kontrolowanym okresie. Treść wszystkich przenoszonych aktów stanu cywilnego, sporządzonych na podstawie przepisów dotychczasowych, została zamieszczona w rejestrze stanu cywilnego w alfabecie łacińskim rozszerzonym i wielkimi literami, co jest zgodne z § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 5 lutego 2015 r. w sprawie przenoszenia aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego¹² – zwanego dalej r.p.r.s.c.

Daty i godziny widniejące w przenoszonych aktach stanu cywilnego zostały wpisane do rejestru w sposób określony w § 3 r.p.r.s.c. W każdym poddanym kontroli przypadku imię i nazwisko osoby, która sporządziła przenoszony akt stanu cywilnego, zamieszczono w akcie stanu cywilnego w rejestrze w polu przeznaczonym na zamieszczenie imienia i nazwiska kierownika urzędu stanu cywilnego sporządzającego akt lub zamieszczono tam informację: „dane nieustalone”, jeżeli nie można było odczytać przedmiotowej informacji. Powyższe jest zgodne z § 11 pkt 1 oraz § 12 r.p.r.s.c.

W skontrolowanych aktach małżeństwa sporządzonych na podstawie dotychczasowych przepisów, gdzie w rubryce „uwagi” widniał zapis „stwierdzam, że osoby wymienione w rubryce I złożyły w dniu dzisiejszym przede mną zgodne oświadczenie o wstąpieniu w związek małżeński”, informacja ta została odpowiednio przeniesiona do aktu małżeństwa w rejestrze stanu cywilnego – w polu „oświadczenia osób, które zawarły małżeństwo”¹³. Powyższe jest zgodne z § 8 r.p.r.s.c.

¹⁰ Kierownik urzędu stanu cywilnego, który dokonał transkrypcji, wydaje wnioskodawcy odpis zupełny aktu stanu cywilnego.

¹¹ 10 aktów urodzenia, 10 aktów małżeństwa oraz 10 aktów zgonu.

¹² Dz.U. poz. 204 z późn. zm.

¹³ 0202041/00/AM/1989/474..., 0202041/00/AM/2002/148..., 0202041/00/AM/2014/480...,

We wszystkich przypadkach dane zawarte w aktach stanu cywilnego przeniesiono prawidłowo do rejestru, do odpowiednich rubryk.

We wszystkich przypadkach, po zmigrowaniu, w akcie stanu cywilnego sporządzonym w księdze stanu cywilnego prowadzonej na podstawie przepisów dotychczasowych, odnotowywano w formie wzmianki dodatkowej informację o przeniesieniu tego aktu do rejestru stanu cywilnego wraz z oznaczeniem aktu i datą przeniesienia, zgodnie z art. 124 ust. 3 p.a.s.c. Ponadto ustalono, iż przy akcie stanu cywilnego w rejestrze został zamieszczony prawidłowy numer przenoszonego aktu z księgi papierowej, zgodnie z § 13 r.p.r.s.c.

Podczas kontroli stwierdzono, że wszystkie wzmianki dodatkowe zostały prawidłowo przeniesione, z zachowaniem zasad wskazanych w § 5 r.p.r.s.c. Jednocześnie należy zauważyć, że stosownie do dyspozycji § 10 r.p.r.s.c., również przypiski były przenoszone do rejestru stanu cywilnego w sposób prawidłowy.

[dowód: akta kontroli str.: 256-340]

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące migracji aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego oceniono **pozytywnie**.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny, realizację zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

W związku z powyższym, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości należy:

1. Sporządzając akt stanu cywilnego lub dołączając do niego wzmiankę dodatkową, niezwłocznie zamieszczać przypiski przy innych aktach stanu cywilnego dotyczących tej samej osoby.
2. Odpis zupełny aktu stanu cywilnego wydawać wnioskodawcy, zgodnie z art. 105 ust. 2 p.a.s.c.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przekazanie **w terminie do dnia 28 maja 2018 r.** informacji o wykonaniu zaleceń i wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

/-/

Paweł Hreniak

0202041/00/AM/2009/337..., 0202041/00/AM/1984/763... , 0202041/00/AM/1981/131...,
0202041/00/AM/1976/777..., 0202041/00/AM/1970/642..., 0202041/00/AM/1965/035...,
0202041/00/AM/1955/316... .