



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 sierpnia 2018 r.

ZP-P.862.21.2018.MH

Pani
Teresa Ceremuga
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Kamiennej Górze

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 10 do 12 lipca 2018r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2018r., poz.1265), zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Pan Mariusz Hołubecki – starszy inspektor wojewódzki (przewodniczący zespołu),

Pani Hanna Bylicka - inspektor wojewódzki,

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kamiennej Górze, ul. Sienkiewicza 6a , 58-400 Kamienna Góra

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 05.06.2018r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na II półrocze 2018r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie:

- 1) przygotowania organizacyjnego do realizacji zadań w zakresie podejmowania pracy przez cudzoziemców na terytorium RP i przeznaczania na ten cel środków finansowych,
- 2) prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

Postępowanie kontrolne objęło okres od 1 stycznia 2018r. do 10 lipca 2018 r.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

- 1) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2018 r, poz. 1265),
- 2) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz.U. z 2017 r. poz. 2345),
- 3) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz.U. z 2017 r. poz. 2346),
- 4) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie państw, do których obywateli stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2349),
- 5) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz.U. z 2017 r. poz. 2348),
- 6) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2350),
- 7) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017r. poz. 1257 z późn. zm.).

Ocena skontrolowanej działalności

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili Pani Teresa Ceremuga - Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kamiennej Górze oraz Pan Mieczysław Mańkiewicz - Z-ca Dyrektora.

Kontrolowanymi zagadnieniami zajmowali się dwaj pracownicy na stanowiskach pośredników pracy. Ich zakresy obowiązków obejmowały, oprócz kontrolowanego zagadnienia, szeroko rozumiane pośrednictwo pracy (Dowód nr 1 - kserokopie zakresów czynności, uprawnień i odpowiedzialności)

Osobami posiadającymi upoważnienie Starosty Kamiennogórskiego do załatwiania spraw poddanych kontroli byli:

- Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kamiennej Górze
- Z-ca Dyrektora

(Dowód nr 2 – kserokopie upoważnień Starosty Kamiennogórskiego)

Dokumenty pobrane do kontroli;

- 1) Dokumenty związane z organizacją Powiatowego Urzędu Pracy:
 - Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Kamiennej Górze wprowadzony zarządzeniem Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kamiennej Górze Nr 46/2017 z dnia 15.11.2017r.
 - upoważnienia Starosty Kamiennogórskiego wydane w celu realizacji zadań przez Powiatowy Urząd Pracy w Kamiennej Górze,
- 2) Dokumenty związane z prawidłowościami procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom:
 - akta osób bezrobotnych w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową oraz rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom

I. Przygotowanie organizacyjne do realizacji zadań w zakresie podejmowania pracy przez cudzoziemców na terytorium RP i przeznaczania na ten cel środków finansowych;

Na podstawie oględzin miejsca wykonywania przedmiotowych zadań, analizy przedstawionych dokumentów i materiałów oraz w oparciu o informacje udzielone w formie ustnej ustalono co następuje:

- Powiatowy Urząd Pracy w Kamiennej Górze nie otrzymał od Starosty Kamiennogórskiego środków finansowych na realizację zadań związanych z obsługą cudzoziemców,
- nowe zadania związane z obsługą cudzoziemców zostały uwzględnione i wpisane do Regulaminu Organizacyjnego (Dowód nr 3 – kserokopia Regulaminu Organizacyjnego),
- do obsługi nowych zadań nie zatrudniono nowych pracowników, dwóm osobom, które wykonywały obowiązki pośredników pracy – doradców klienta rozszerzono zakres obowiązków, w związku z czym w okresie od 1 stycznia do dnia rozpoczęcia kontroli, po zaokrągleniu, na pracownika przypadały 352 oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, 8 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę oraz 7 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej. Na chwilę obecną ilość pracowników jest wystarczająca, a sprawy załatwiane są terminowo, jednak z uwagi na szeroki zakres ich obowiązków oraz tendencję zwyżkową, jeśli chodzi o zadania z zakresu pracy cudzoziemców istnieje niebezpieczeństwo, że ta liczba okaże się niewystarczająca do obsługi przedmiotowego zadania,
- pracownicy byli przygotowani do wykonywania pracy w ramach obsługi cudzoziemców, poprzez uczestnictwo w czterech szkoleniach dotyczących przedmiotowego zagadnienia
 - warunki lokalowe i wyposażenie w sprzęt było wystarczające, stanowiska pracy pracowników realizujących zadania z zakresu zatrudniania cudzoziemców znajdowały się w wystarczająco obszernym pomieszczeniu ok. 20m² i wyposażone były w następujący sprzęt:
 - telefon stacjonarny + telefon komórkowy,
 - 2 zestawy komputerowe z dostępem do Internetu, oprogramowanie biurowe Pakiet OFFICE,
 - urządzenie wielofunkcyjne (ksero, fax, skaner, drukarka),
- pracownicy zajmujący się zagadnieniem posiadali dostęp do aplikacji zatrudnianie cudzoziemców w programie Syriusz,

- klienci urzędu mieli zapewniony dostęp do informacji, w przedmiotowym temacie, poprzez stronę internetową urzędu, ulotki, urzędową tablicę informacyjną, mogą także uzyskać informacje osobiście od pracowników,
- obsługa interesantów zorganizowana była prawidłowo. Przyjmowani byli w godzinach pracy urzędu od 7.30 do 15.30.

II. Prawidłowość procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców;

W okresie od dnia 01.01.2018 r. do dnia kontroli do urzędu wpłynęło 15 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Wydano 12 zezwoleń a 3 wnioski pozostawały w trakcie rozpatrywania. Do szczegółowej kontroli pobrano 10 pierwszych wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium RP z 2018r. o następujących numerach: ZCS/02070/2018/0000001; ZCS/02070/2018/0000002; ZCS/02070/2018/0000003; ZCS/02070/2018/0000004; ZCS/02070/2018/0000005; ZCS/02070/2018/0000006; ZCS/02070/2018/0000007; ZCS/02070/2018/0000008; ZCS/02070/2018/0000009; ZCS/02070/2018/0000010.

Podczas kontroli zespół kontrolerów ustalił, że:

- wnioski o wydanie pozwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca składane były przez pracodawców w urzędzie pracy właściwym ze względu na ich siedzibę lub miejsce zamieszkania,
- Wnioski zawierały kompleksowe informacje niezbędne do ich rozpatrzenia tj:
 - informacje dotyczące podmiotu powierzającego pracę cudzoziemcowi (np. imię i nazwisko, adres siedziby lub miejsca zamieszkania na terytorium RP, symbol PKD oraz opis podklasy działalności)
 - informacje dotyczące cudzoziemca (dane osobowe, rodzaj dokumentu podróży),
 - pobyt cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (np. czy cudzoziemiec obecnie przebywa na terytorium RP),
 - informacje dotyczące pracy sezonowej oferowanej cudzoziemcowi (np. podstawa prawna wykonywania pracy, wymiar czasu pracy, proponowana wysokość wynagrodzenia brutto),

- okresy, na jakie podmiot powierzający wykonywanie pracy powierzy cudzoziemcowi wykonywanie pracy sezonowej w poszczególnych latach kalendarzowych,
- załączniki (np. nakaz płatniczy podatku rolnego, zaświadczenie z KRUS-u),
- oświadczenie podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi dotyczące wynagrodzenia - „wysokość wynagrodzenia cudzoziemca nie będzie niższa niż podana we wniosku oraz nie jest niższa od wynagrodzenia pracowników wykonujących porównywalną pracę lub na porównywalnych stanowiskach” oraz informacji czy cudzoziemiec był karany,
- data, miejscowość, imię i nazwisko oraz podpis podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi,
- pouczenie.

(Dowód nr 4 Kserokopia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową nr ZCS/02070/0000007).

- wraz z wnioskiem podmiot składał zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. § 7 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń, niezbędne dokumenty,
- w Powiatowym Urzędzie Pracy nie wystąpiły przypadki przeprowadzania testów rynku,
- opłaty w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca, dokonywane były w odpowiedniej wysokości - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową (...). Dowody opłat dołączane były do akt sprawy (Dowód nr 5 - kserokopia potwierdzenia przelewu bankowego),
- w oparciu o skontrolowane akta stwierdzono że, urząd wydawał zezwolenia z podaniem właściwej podstawy prawnej – przepisy ustawy. Zezwolenie zawierało wszystkie niezbędne elementy, tj. określenie podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi, wymiar czasu pracy/ liczbę godzin pracy w tygodniu lub miesiącu, rodzaj umowy będącej podstawą wykonywania pracy oraz okres ważności

zezwolenia, a także określenie pracodawcy. Zezwolenie posiada właściwe uzasadnienie, pouczenie oraz jest podpisane przez osobę mającą upoważnienie właściwego starosty.

- w kontrolowanym materiale nie było przypadków wydania odmów zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców,
- sprawy rozpatrywane były w sposób terminowy, a w sprawach wymagających postępowania wyjaśniającego, urząd dokonywał czynności w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku (wpis wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej, wydawanie podmiotowi powierzającemu wykonanie pracy cudzoziemcowi zaświadczenia o wpisie). Po złożeniu przez pracodawcę informacji o zgłoszeniu się cudzoziemca w celu wykonywania pracy sezonowej, urząd terminowo wydawał zezwolenia.

(Dowód nr 6 – kserokopia zezwolenia oraz oświadczenia o zgłoszeniu się cudzoziemca do pracy)

III. Procedura dotycząca rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom;

Od 1 stycznia 2018r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Kamiennej Górze wpłynęły 704 oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Na dzień kontroli zarejestrowano 670 oświadczeń, natomiast 34 oświadczenia pozostawały w trakcie procedury rejestracji.

Do szczegółowej kontroli pobrano 10 pierwszych oświadczeń z 2018r. o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom o następujących numerach:
PoOs/02070/18/0001; PoOs/02070/18/0002; PoOs/02070/18/0003; PoOs/02070/18/0004;
PoOs/02070/18/0005; PoOs/02070/18/0006; PoOs/02070/18/0007; PoOs/02070/18/0008;
PoOs/02070/18/0009; PoOs/02070/18/0010.

Podczas czynności kontrolnych ustalono, że :

- składane oświadczenia zawierały wymagane przepisami prawa elementy, tj.:
 - nazwę lub imię i nazwisko podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi,
 - adres stałego pobytu albo adres siedziby,
 - numer telefonu,

- numery identyfikacyjne NIP i REGON – w przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, albo numer PESEL w przypadku osoby fizycznej,
- symbol PKD oraz opis wykonywanej działalności związanej z pracą cudzoziemca,
- oświadczenie o zapoznaniu się z przepisami dotyczącymi zasad powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom,
- imię (imiona) i nazwisko, płeć, datę urodzenia, obywatelstwo cudzoziemca,
- nazwę, serię, numer, datę wydania i datę ważności dokumentu podróży,
- numer wizy lub karty pobytu oraz okres ważności tego dokumentu, jeżeli przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- dane dotyczące podstawy prawnej pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz przewidywanego sposobu wykorzystania oświadczenia wpisanego do ewidencji oświadczeń,
- nazwę zawodu, podklasę działalności według klasyfikacji PKD, w której powierza pracę cudzoziemcowi,
- stanowisko lub rodzaj pracy,
- miejsce wykonywania pracy,
- okres lub okresy pracy oznaczone datami,
- rodzaj umowy stanowiącej podstawę wykonywania pracy,
- najniższe wynagrodzenie, jakie może otrzymywać cudzoziemiec, określone stawką godzinową lub miesięczną,
- wymiar czasu pracy lub liczbę godzin pracy w tygodniu lub w miesiącu.

(Dowód nr 7 – kserokopia oświadczenia podmiotu działającego jako agencja pracy tymczasowej o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w charakterze pracownika tymczasowego nr PoOs/02070/18/0003).

- we wszystkich badanych przypadkach zachowana była właściwość miejscowa urzędu pracy; pracodawca składał oświadczenie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kamiennej Górze ze względu na swoją siedzibę lub miejsce pobytu stałego,
- spośród wszystkich oświadczeń 403 zostały przesłane w formie elektronicznej,
- oświadczenia były składane na odpowiednich drukach, określonych w przepisach prawa, po dokonaniu opłaty za ich zarejestrowanie, w wysokości

wskazanej w rozporządzeniu przez ministra właściwego do spraw pracy (Dowód nr 8 – kserokopia dowodu wpłaty- sprawa nr PoOs/02070/18/0003),

- składając oświadczenie do rejestracji pracodawca przedstawiał ważny dokument tożsamości, kopię wszystkich wypełnionych stron ważnego dokumentu podróży cudzoziemca, a jeżeli cudzoziemiec nie przebywał na terytorium RP – kopię stron dokumentu podróży z danymi osobowymi cudzoziemca,

- wpisów do ewidencji oświadczeń dokonywano bez zbędnej zwłoki; wszystkie poddane kontroli oświadczenia dotyczyły obywateli państw, co do których przepisy prawa przewidywały możliwość podjęcia zatrudnienia na terytorium naszego kraju po uzyskaniu wpisu do rejestru oświadczeń,

- we wszystkich badanych przypadkach podmioty składające przedmiotowe oświadczenia, w celu wpisu tego oświadczenia do ewidencji oświadczeń, składały też następujące oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej tj., że nie byli:

- co najmniej dwukrotnie prawomocnie ukarani za popełnienie czynu, o którym mowa w art. 120 ust. 11 i art. 120 ust. 10 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w okresie 12 miesięcy poprzedzających datę złożenia oświadczenia w powiatowym urzędzie pracy,
- prawomocnie ukarani za popełnienie czynu, o którym mowa w art. 120 ust. 3–5 w/w ustawy,
- prawomocnie ukarani za wykroczenie określone w art. 120 ust. 1 w/w ustawy,
- w ciągu dwóch lat od uznania za winnego popełnienia czynu, o którym mowa w art. 120 ust. 1 ponownie ukarani za podobne wykroczenie
- karani za popełnienie czynu z art. 218–221 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny,
- karani za popełnienie czynu z art. 270–275 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny w związku z postępowaniem o wydanie zezwolenia na pracę, jak również nie są podmiotami zarządzanymi lub kontrolowanymi przez taką osobę,
- karani za czyn, o którym mowa w art. 189a ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, lub karani w innym państwie na podstawie

przepisów Protokołu o zapobieganiu, zwalczaniu oraz karaniu za handel ludźmi, w szczególności kobietami i dziećmi, uzupełniającego Konwencję Narodów Zjednoczonych przeciwko międzynarodowej przestępczości zorganizowanej, jak również nie są podmiotami zarządzanymi lub kontrolowanymi przez taką osobę.

- w materiale poddanym kontroli nie stwierdzono żadnego przypadku odmowy dokonania wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom do ewidencji oświadczeń,
- nie wykryto przypadków składania oświadczeń dla pozor.

(Dowód nr 9 – kserokopia akt nr PoOs/02070/18/0003 oraz nr PoOs/02070/18/0007)

Wszystkie zbadane wpisy do ewidencji oświadczeń były prawidłowe.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Iwona Drelichowska-Stopa
Dyrektor Wydziału
Zdrowia i Polityki Społecznej

ASO