



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 11 listopada 2018 r.

BZ-WCZK.431.1.2018.BR

Pan
Marcin Zawila
Prezydent Jeleniej Góry

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE
po przeprowadzonej kontroli dotyczącej realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej,
ochrony ludności przez Urządzie Miasta Jelenia Góra.

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. Nr 185 poz. 1092), art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t. j. D. U. z 2017 r. poz. 1430 ze zm.) i § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850), zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu - Bogdan Romanowski - zastępca kierownika Oddziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie nr 54 z dnia 29 sierpnia 2018 r. (sygn. upoważnienia: BZ-ZKSO.0030.54.2018);
2. Członkowie zespołu:
 - Elwira Pawlikowska starszy specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie nr 56 z dnia 29 sierpnia 2018 r. (sygn. upoważnienia: BZ-ZKSO.0030.56.2018);
 - Krzysztof Nowak starszy specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie nr 55 z dnia 29 sierpnia 2018 r. (sygn. upoważnienia: BZ-ZKSO.0030.55.2018).

W dniach od 24.09.2018 r. do 25.09.2018 r. ww. zespół kontrolny przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta Jelenia Góra, z siedzibą w Jeleniej Górze przy ul. Sudeckiej 29a.

Celem kontroli była ocena przygotowania i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej przez Urząd Miasta na prawach powiatu Jelenia Góra.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej był – Prezydent Jeleniej Góry Pan Marcin Zawila, na stanowisku od 4 grudnia 2014 r.

I. Okres objęty kontrolą:

Od dnia 1 stycznia 2015 r. – do dnia kontroli.

II. Wyniki analizy przedkontrolnej:

Przedmiotowa kontrola w Urzędzie Miasta Jelenia Góra jest pierwszą kontrolą z wyżej wymienionej tematyki.

III. Przebieg kontroli:

Przed rozpoczęciem kontroli przewodniczący zespołu kontrolnego poinformował przedstawiciela podmiotu kontrolowanego o przedmiocie, zakresie i sposobie przeprowadzenia kontroli.

Fakt przeprowadzenia kontroli potwierdzono wpisem w książce kontroli podmiotu kontrolowanego w dniu 23 września 2018 r.

Podczas kontroli dokumenty udostępniali oraz informacji udzielali pracownicy Wydziału Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Jelenia Góra.

IV. Zakres przeprowadzonej kontroli:

1. Dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej.
2. Opracowanie i opiniowanie planów obrony cywilnej.
3. Opracowywanie i uzgadnianie planów działania.
4. Organizowanie i koordynowanie szkoleń oraz ćwiczeń obrony cywilnej.
5. Organizowanie szkolenia ludności w zakresie obrony cywilnej.
6. Przygotowanie i zapewnienie działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach.
7. Tworzenie i przygotowywanie do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej.
8. Przygotowanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia na znacznym obszarze.
9. Planowanie i zapewnienie środków transportowych, warunków bytowych oraz pomocy przedmedycznej, medycznej i społecznej dla ewakuowanej ludności.
10. Planowanie i zapewnienie ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem.

11. Planowanie i zapewnienie ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury i innego mienia na wypadek zagrożenia zniszczeniem.
12. Wyznaczanie zakładów opieki zdrowotnej zobowiązanych do udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nadzorowanie przygotowania tych zakładów do niesienia tej pomocy.
13. Zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego oraz wody dla urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i do celów przeciwpożarowych.
14. Zaopatrywanie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, a także zapewnienie odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji, eksploatacji, remontu i wymiany tego sprzętu, środków technicznych oraz umundurowania.
15. Integrowanie sił obrony cywilnej oraz innych służb, w tym sanitarno-epidemiologicznych i społecznych organizacji ratowniczych do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska.
16. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego dotyczących obrony cywilnej i mających wpływ na realizację zadań obrony cywilnej.
17. Inicjowanie działalności naukowo-badawczej i standaryzacyjnej dotyczącej obrony cywilnej.
18. Współpraca z terenowymi organami administracji wojskowej.
19. Opracowywanie informacji dotyczących realizowanych zadań.
20. Kontrolowanie przygotowania formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.
21. Ustalanie wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na ich terenie, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.
22. Przygotowanie i zapewnienie niezbędnych sił do doraźnej pomocy w grzebaniu zmarłych.

V. W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, co następuje:

1. Dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra dokonywał corocznej analizy stanu przygotowań obrony cywilnej. Arkusze ocen za 2015 r. - 2017 r. zostały przekazane Szefowi Obrony Cywilnej Województwa - zgodnie z terminami określonymi w dokumentach normatywnych.

2. Opracowanie i opiniowanie planów obrony cywilnej.

W czasie prowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra w 2013 r. opracował „Plan Obrony Cywilnej Miasta Jelenia Góra” zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do wytycznych Szefa

Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin.

3. Opracowanie i uzgadnianie planów działania.

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra w latach 2015 – 2017 opracował plany działania, ale ich nie uzgadniał z Szefem Obrony Cywilnej Województwa. W 2018 r. przedmiotowy plan przesłano do uzgodnienia Szefowi OC Województwa.

4. Organizowanie i koordynowanie szkoleń oraz ćwiczeń obrony cywilnej.

W latach 2015 – 2017 Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra planował, organizował i koordynował szkolenia i ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej.

5. Organizowanie szkolenia ludności w zakresie obrony cywilnej.

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Powiat Jelenia Góra nie organizował szkoleń ludności z zakresu obrony cywilnej na administrowanym terenie. Szkolenia realizowano dla zakładowych FOC oraz pracowników zatrudnionych w tych zakładach. Jako jedyną formę przyjęto publikację informacji na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej.

6. Przygotowanie i zapewnienie działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach.

Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jeleniej Góry zgrywał system wykrywania i alarmowania w czasie treningów zgrywających prowadzonych przez PCZK oraz w czasie treningów prowadzonych przez Wojewodę.

7. Tworzenie i przygotowanie do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra utworzył oraz przygotowywał do działania jednostkę obrony cywilnej Pluton Ratownictwa Ogólnego.

8. Przygotowanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia na znacznym obszarze.

W czasie prowadzonej kontroli stwierdzono, Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra posiada opracowaną dokumentację na wypadek ewakuacji.

9. Planowanie i zapewnienie środków transportowych, warunków bytowych oraz pomocy przedmedycznej, medycznej i społecznej dla ewakuowanej ludności.

Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra zaplanował i organizacyjnie przygotował środki transportowe dla ludności z terenu miasta Jelenia Góra na wypadek ewakuacji.

10. Planowanie i zapewnienie ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem.

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra ze względu na miejski charakter podmiotu nie planował zapewnienia ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, na terenie którego nie prowadzi się produkcji rolnej i zwierzęcej.

11. Planowanie i zapewnienie ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury i innego mienia na wypadek zagrożenia zniszczeniem.

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra posiada „Plan ochrony zabytków Gminy Jelenia Góra na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych” i jest planistycznie przygotowany do realizacji tego zadania.

12. Wyznaczenie zakładów opieki zdrowotnej zobowiązanych do udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nadzorowanie przygotowania tych zakładów do niesienia tej pomocy.

W czasie prowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra nie wyznaczył zakładów opieki zdrowotnej zobowiązanych do udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nie nadzorował przygotowania tych zakładów do niesienia tej pomocy.

13. Zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego oraz wody dla urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i do celów przeciwpożarowych.

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra nie zaplanował dostaw wody pitnej dla wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego (ze względu na brak takich zakładów na terenie miasta). Miasto Jelenia Góra posiada awaryjne źródła zasilania z aktualnymi badaniami przydatności wody do spożycia, a wykonane przez Sanepid.

s

14. Zaopatrywanie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, a także zapewnienie odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji, eksploatacji, remontu i wymiany tego sprzętu, środków technicznych oraz umundurowania.

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra utworzył formacje obrony cywilnej i zaopatrywał

FOC w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej. Miasto Jelenia Góra posiada magazyn sprzętu obrony cywilnej, który zapewnia przechowywanie w nim niezbędnego sprzętu i jego konserwację.

15. Integrowanie sił obrony cywilnej oraz innych służb, w tym sanitarno-epidemiologicznych, i społecznych organizacji ratowniczych do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra w latach 2015 – 2017 nie integrował sił obrony cywilnej w tym sanitarno-epidemiologicznych, i społecznych do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska podczas ćwiczeń.

16. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego dotyczących obrony cywilnej i mających wpływ na realizację zadań obrony cywilnej.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że w latach 2015 – 2017 Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra nie opiniował projektów aktów prawa miejscowego dotyczących obrony cywilnej i mających wpływ na realizację zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie (ze względu na brak takich aktów do opiniowania).

17. Inicjowanie działalności naukowo-badawczej i standaryzującej dotyczącej obrony cywilnej.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra nie inicjował działalności naukowo-badawczej i standaryzującej dotyczącej obrony cywilnej na administrowanym terenie.

18. Współpraca z terenowymi organami administracji wojskowej.

W czasie kontroli przedstawiono dokumentację potwierdzającą współpracę z terenowymi organami administracji wojskowej w zakresie obrony cywilnej.

19. Opracowanie informacji dotyczących realizowanych zadań.

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra terminowo opracowuje informacje dotyczące realizowanych zadań na administrowanym terenie.

20. Kontrolowanie przygotowania formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.

Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra w kontrolowanym okresie prowadził kontrole przygotowania formacji obrony cywilnej i ratowników do działań ratowniczych.

21. Ustalanie wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na ich terenie, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że Szef Obrony Cywilnej miasta na prawach powiatu Jelenia Góra posiada „Wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na ich terenie, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej”.

22. Przygotowanie i zapewnienie sił niezbędnych do doraźnej pomocy w grzebaniu zmarłych.


W zakresie przygotowania i zapewnienia sił niezbędnych do doraźnej pomocy w grzebaniu zmarłych należy stwierdzić, że Urząd Miasta Jelenia Góra jest przygotowany dobrze do realizacji tego zadania.

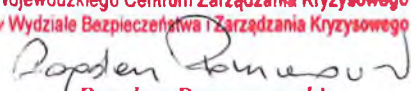
Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zespołu kontrolnego oraz realizację działań planistyczno - organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej, określonych w §3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850), przygotowanie i realizację przedsięwzięć obrony cywilnej w Urzędzie Miasta Jelenia Góra oceniam pozytywnie z uchybieniami.

Zobowiązuję Pana Prezydenta do podjęcia następujących działań:

1. Zaplanować, zorganizować i przeprowadzić szkolenia z zakresu obrony cywilnej dla mieszkańców Jeleniej Góry.
2. Planistycznie wyznaczyć zakłady opieki zdrowotnej i zobowiązać je do udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nadzorować przygotowania tych zakładów do niesienia pomocy.
3. W ramach ćwiczeń i treningów integrować siły obrony cywilnej oraz inne służby, w tym sanitarno-epidemiologiczne i społeczne organizacje ratownicze do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska.

Mimo stwierdzenia uchybień działalność pracowników Wydziału Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Jeleniej Góry w zakresie obrony cywilnej zasługuje na wyróżnienie, ze względu na jakość opracowanej dokumentacji i bardzo duże zaangażowanie w toku prowadzonej kontroli.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Grzegorz Siciul
DYREKTOR WYDZIAŁU
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

KIEROWNIK ODDZIAŁU
wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Bogdan Romanowski