



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 2 stycznia 2019 r.

ZP-P.862. 41 .2018.MH

Pan
Krzysztof Bolisęga
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Kłodzku

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 20 do 23 listopada 2018r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2018r., poz.1265 z późn. zm.), zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Pan Mariusz Hołubecki – starszy inspektor wojewódzki (przewodniczący zespołu),

Pani Hanna Bylicka - inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kłodzku, ul. St. Wyspiańskiego 2J, 57-300 Kłodzko.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 05.06.2018r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na II półrocze 2018r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie:

- 1) przygotowania organizacyjnego do realizacji zadań w zakresie podejmowania pracy przez cudzoziemców na terytorium RP i przeznaczania na ten cel środków finansowych,
- 2) prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

Postępowanie kontrolne objęło okres od 1 stycznia 2018r. do 20 listopada 2018 r.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

- 1) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2018 r, poz. 1265 ze zm.),
- 2) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz.U. z 2017 r. poz. 2345),
- 3) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz.U. z 2017 r. poz. 2346),
- 4) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2349),
- 5) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz.U. z 2017 r. poz. 2348),
- 6) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2350),
- 7) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096).

Ocena skontrolowanej działalności

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z nieprawidłowością**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnił Pan Krzysztof Bolisęga - Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku.

Kontrolowanymi zagadnieniami zajmowało się 2 pracowników na stanowiskach pośrednika i pośrednika pracy stażysty. Ich zakresy obowiązków obejmowały, oprócz kontrolowanego zagadnienia, pośrednictwo pracy (Dowód nr 1 - kserokopie zakresów czynności).

Osobami posiadającymi upoważnienie starosty do załatwiania spraw poddanych kontroli był Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy, Z-ca Dyrektora, Kierownik Centrum Aktywizacji Zawodowej oraz 4 pracowników.

(Dowód nr 2 – kserokopie upoważnień).

I. Przygotowanie organizacyjne do realizacji zadań w zakresie podejmowania pracy przez cudzoziemców na terytorium RP i przeznaczania na ten cel środków finansowych;

Na podstawie oględzin miejsca wykonywania przedmiotowych zadań, analizy przedstawionych dokumentów i materiałów oraz w oparciu o informacje udzielone w formie ustnej ustalono co następuje:

- Powiatowy Urząd Pracy w Kłodzku nie otrzymał od Starosty Kłodzkiego środków finansowych na realizację przedmiotowego zadania,
- nowe zadania związane z obsługą cudzoziemców zostały uwzględnione i wpisane do Regulaminu Organizacyjnego (Dowód nr 3 – kserokopia Regulaminu Organizacyjnego),
- do obsługi zatrudniono jednego nowego pracownika; zadania te wykonywało 2 pracowników zatrudnionych na stanowiskach pośrednika pracy i pośrednika pracy stażysty, w związku z czym w okresie od 1 stycznia 2018r. do dnia rozpoczęcia kontroli, na pracownika przypadało 1422 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, 41 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę, 15,5 zaświadczenia o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej oraz 93 testów rynku pracy; na chwilę obecną ilość pracowników jest wystarczająca, a sprawy załatwiane są terminowo, odbywało się to jednak kosztem pośrednictwa pracy; z uwagi na powyższe oraz tendencję zwykłą, jeśli chodzi o zadania z zakresu pracy cudzoziemców istnieje niebezpieczeństwo, że ta liczba okaże się niewystarczająca do obsługi przedmiotowego zadania,
- pracownicy byli przygotowani do wykonywania pracy w ramach obsługi cudzoziemców poprzez uczestnictwo w szkoleniach dotyczących przedmiotowego zagadnienia,

- warunki lokalowe i wyposażenie w sprzęt były wystarczające (meble i sprzęt biurowy); pracownicy dysponowali komputerami stacjonarnymi z niezbędnym oprogramowaniem i dostępem do Internetu, skanerem, drukarką, kserokopiarką, telefonami,
- przedmiotowe zadania realizowano w pomieszczeniu wielostanowiskowym,
- pracownicy zajmujący się zagadnieniem posiadali dostęp do aplikacji zatrudnianie cudzoziemców w programie Syriusz,
- klienci urzędu mieli zapewniony dostęp do informacji, w przedmiotowym temacie, poprzez informacje udzielane osobiście przez pracowników urzędu, stronę internetową urzędu jak i MRPiPS, ulotki, pocztę elektroniczną oraz telefonicznie,
- obsługa interesantów zorganizowana była prawidłowo, przyjmowani oni byli w godzinach pracy urzędu od 7.30 do 14.00 od poniedziałku do piątku.

II. Prawidłowość procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców;

W okresie od dnia 01.01.2018 r. do dnia kontroli do urzędu wpłynęły 82 wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Wydano 39 zezwoleń, w 15 przypadkach postępowanie umorzono, w 9 przypadkach anulowano wnioski, pozostałe wnioski pozostawały w trakcie rozpatrywania. Do szczegółowej kontroli pobrano akta zawierające pierwsze dziesięć wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium RP z 2018r. o następujących numerach:

WN/02080/2018/0000001; WN/02080/2018/0000002; WN/02080/2018/0000003;
 WN/02080/2018/0000004; WN/02080/2018/0000005; WN/02080/2018/0000006;
 WN/02080/2018/0000007; WN/02080/2018/0000008; WN/02080/2018/0000009;
 WN/02080/2018/0000010

oraz 10 pierwszych testów rynku pracy o następujących numerach:

C/RU.592.01.2018.KW; C/RU.592.2.2018.KW; C/RU.592.3.2018.KW; C/RU.592.4.2018.KW;
 C/RU.592.5.2018.KW; C/RU.592.6.2018.KW; C/RU.592.7.2018.KW; C/RU.592.8.2018.KW;
 C/RU.592.9.2018.KW; C/RU.592.10.2018.KW.

Podczas kontroli zespół kontrolerów ustalił, że:

- wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca składane były przez pracodawców w urzędzie pracy właściwym ze względu na ich siedzibę lub miejsce zamieszkania;

- wnioski zawierały kompleksowe informacje niezbędne do ich rozpatrzenia, tj.:
 - informacje dotyczące podmiotu powierzającego pracę cudzoziemcowi (np. imię i nazwisko, adres siedziby lub miejsca zamieszkania na terytorium RP, symbol PKD oraz opis podklasy działalności),
 - informacje dotyczące cudzoziemca (dane osobowe, rodzaj dokumentu podróży),
 - pobyt cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (np. czy cudzoziemiec obecnie przebywa na terytorium RP),
 - informacje dotyczące pracy sezonowej oferowanej cudzoziemcowi (np. podstawa prawna wykonywania pracy, wymiar czasu pracy, proponowana wysokość wynagrodzenia brutto),
 - okresy, na jakie podmiot powierzający wykonywanie pracy powierzy cudzoziemcowi wykonywanie pracy sezonowej w poszczególnych latach kalendarzowych,
 - załączniki (np. nakaz płatniczy podatku rolnego, zaświadczenie z KRUS-u),
 - oświadczenie podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi dotyczące wynagrodzenia - „wysokość wynagrodzenia cudzoziemca nie będzie niższa niż podana we wniosku oraz nie jest niższa od wynagrodzenia pracowników wykonujących porównywalną pracę lub na porównywalnych stanowiskach” oraz informacji czy cudzoziemiec był karany,
 - data, miejscowość, imię i nazwisko oraz podpis podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi,
 - pouczenie

(Dowód nr 4 - kserokopia przykładowego wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową);

- wraz z wnioskiem podmiot składał zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. § 7 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń, niezbędne dokumenty,
- opłaty w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca dokonywane były w odpowiedniej wysokości - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę

sezonową (...); dowody opłat dołączane były do akt sprawy (Dowód nr 5 - kserokopia potwierdzenia przelewu bankowego),

- - w oparciu o skontrolowane akta stwierdzono, że urząd wydawał zezwolenia z podaniem właściwej podstawy prawnej – przepisy ustawy; zezwolenia zawierały niezbędne elementy, tj. określenie podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi, wymiar czasu pracy/ liczbę godzin pracy w tygodniu lub miesiącu, rodzaj umowy będącej podstawą wykonywania pracy oraz okres ważności zezwolenia, a także określenie pracodawcy; zezwolenia posiadały pouczenie oraz były podpisane przez osoby mające upoważnienie właściwego starosty, jednakże nie posiadały odpowiedniego uzasadnienia; w urzędzie w trakcie kontroli sporządzono wzór zezwolenia z odpowiednim uzasadnieniem oraz przekazano go do stosowania pracownikom merytorycznym,
- w kontrolowanym materiale nie było przypadków wydania odmów zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców,
- sprawy rozpatrywane były w sposób terminowy, a w sprawach wymagających postępowania wyjaśniającego, urząd dokonywał czynności w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku (wpis wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej, wydawanie podmiotowi powierzającemu wykonanie pracy cudzoziemcowi zaświadczenia o wpisie); po złożeniu przez pracodawcę informacji o zgłoszeniu się cudzoziemca w celu wykonywania pracy sezonowej, urząd terminowo wydawał zezwolenia (Dowód nr 6 – kserokopia zezwolenia, pismo urzędu wraz z wzorem zezwolenia do stosowania)
- w jednym przypadku w sposób nieprawidłowy przeprowadzono tzw. test rynku pracy, wymóg biegłej znajomości języka rosyjskiego w stosunku do stanowiska masażyisty oceniono jako uzasadniony, w pozostałych przypadkach prawidłowo dokonywano oceny adekwatności wysokości wynagrodzenia i wymagań pracodawcy w stosunku do danego stanowiska, w przypadkach posiadania w rejestrze bezrobotnych spełniających kryteria, kierowano ich do pracodawców (Dowód nr 7 – kserokopia informacji starosty tzw. test rynku pracy oraz wyjaśnienia urzędu pracy).

III. Procedura dotycząca rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom;

Od 1 stycznia 2018r. do dnia rozpoczęcia kontroli do urzędu wpłynęło 2844 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Na dzień kontroli

zarejestrowano 2683 oświadczenia, 74 anulowano, 59 pozostawiono bez rozpatrzenia a 28 skierowano do uzupełnienia.

Do szczegółowej kontroli pobrano akta, w których znajdowało się 10 pierwszych oświadczeń z 2018r. o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom, o następujących numerach:

PoOs/02080/18/0019; PoOs/02080/18/0020; PoOs/02080/18/0021; PoOs/02080/18/0022; PoOs/02080/18/0023; PoOs/02080/18/0024; PoOs/02080/18/0025; PoOs/02080/18/0026; PoOs/02080/18/0027; PoOs/02080/18/0028

Podczas czynności kontrolnych ustalono, że :

- składane oświadczenia zawierały wymagane przepisami prawa elementy, tj.:
 - dane podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi:
 - 1) nazwę lub imię i nazwisko podmiotu,
 - 2) adres stałego pobytu lub adres siedziby,
 - 3) numer telefonu,
 - 4) numery identyfikacyjne NIP i REGON – w przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, albo numer PESEL w przypadku osoby fizycznej,
 - 5) symbol PKD oraz opis wykonywanej działalności związanej z pracą cudzoziemca,
 - oświadczenie o zapoznaniu się z przepisami dotyczącymi zasad powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom,
 - imię (imiona) i nazwisko, płeć, datę urodzenia, obywatelstwo cudzoziemca,
 - nazwę, serię, numer, datę wydania i datę ważności dokumentu podróży cudzoziemca,
 - numer wizy lub karty pobytu oraz okres ważności tego dokumentu, jeżeli cudzoziemiec przebywał na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - dane dotyczące podstawy prawnej pobytu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - nazwę zawodu, podklasę działalności według klasyfikacji PKD, w której powierza pracę cudzoziemcowi,
 - stanowisko lub rodzaj oferowanej pracy,
 - miejsce wykonywania pracy,
 - okres lub okresy pracy oznaczone datami,

- rodzaj umowy stanowiącej podstawę wykonywania pracy,
- najniższe wynagrodzenie, jakie może otrzymywać cudzoziemiec, określone stawką godzinową lub miesięczną,
- wymiar czasu pracy lub liczbę godzin pracy w tygodniu lub w miesiącu.

(Dowód nr 8 – kserokopia przykładowego oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi),

- we wszystkich badanych przypadkach zachowana była właściwość miejscowa- pracodawca składał oświadczenie w urzędzie pracy właściwym ze względu na swoją siedzibę lub miejsce pobytu stałego,
- oświadczenia były składane na odpowiednich drukach, określonych w przepisach prawa, po dokonaniu opłaty za ich zarejestrowanie, w wysokości wskazanej w rozporządzeniu przez ministra właściwego do spraw pracy (Dowód nr 9 – kserokopia przykładowego potwierdzenia dokonania przelewu bankowego),
- składając oświadczenie do rejestracji pracodawca przedstawiał ważny dokument tożsamości, kopię wszystkich wypełnionych stron ważnego dokumentu podróży cudzoziemca, a jeżeli cudzoziemiec nie przebywał na terytorium RP – kopię stron dokumentu podróży z danymi osobowymi cudzoziemca,
- wpisów do ewidencji oświadczeń dokonywano bez zbędnej zwłoki; wszystkie poddane kontroli oświadczenia dotyczyły obywateli państw, co do których przepisy prawa przewidywały możliwość podjęcia zatrudnienia na terytorium naszego kraju po uzyskaniu wpisu do rejestru oświadczeń,
- we wszystkich badanych przypadkach podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi lub osoby, które działały w ich imieniu składały oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej o tym, że nie były:
 - co najmniej dwukrotnie prawomocnie ukarane za popełnienie czynu, o którym mowa w art. 120 ust. 11 i art. 120 ust. 10 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w okresie 12 miesięcy poprzedzających datę złożenia oświadczenia w powiatowym urzędzie pracy,
 - prawomocnie ukarane za popełnienie czynu, o którym mowa w art. 120 ust. 3–5 w/w ustawy,
 - prawomocnie ukarane za wykroczenie określone w art. 120 ust. 1 w/w ustawy,

- w ciągu dwóch lat od uznania za winne popełnienia czynu, o którym mowa w art. 120 ust. 1 ponownie ukarane za podobne wykroczenie,
 - karane za popełnienie czynu z art. 218–221 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny,
 - karane za popełnienie czynu z art. 270–275 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny w związku z postępowaniem o wydanie zezwolenia na pracę, jak również nie są podmiotami zarządzanymi lub kontrolowanymi przez osoby ukarane za popełnienie takiego czynu,
 - karane za czyn, o którym mowa w art. 189a ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, lub karane w innym państwie na podstawie przepisów Protokołu o zapobieganiu, zwalczaniu oraz karaniu za handel ludźmi, w szczególności kobietami i dziećmi, uzupełniającego Konwencję Narodów Zjednoczonych przeciwko międzynarodowej przestępczości zorganizowanej, jak również nie są podmiotami zarządzanymi lub kontrolowanymi przez osobę ukaraną za popełnienie takiego czynu,
- w materiale poddanym kontroli nie stwierdzono przypadku odmowy dokonania wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom do ewidencji oświadczeń,
 - nie wykryto przypadków składania oświadczeń dla pozor.

Wszystkie zbadane wpisy do ewidencji oświadczeń były prawidłowe.

Zalecenie

1. Zalecam, w tzw. testach rynku pracy, odpowiednio oceniać zawyżone wymagania pracodawców w stosunku do charakteru oferowanych stanowisk pracy.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zawilla
 ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
 Zdrowia i Polityki Społecznej

