



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 4 lutego 2019 r.

ZP-P.862.45.2018.HB

Pan
Waldemar Grzędziak
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Oleśnicy

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 18 do 20 grudnia 2018r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2018r., poz.1265 z późn. zm.), zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

Pani Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu),

Pani Aleksandra Maniak - inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Oleśnicy, ul. Wojska Polskiego 13, 56-400 Oleśnica.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 05.06.2018r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na II półrocze 2018r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie:

- 1) przygotowania organizacyjnego do realizacji zadań w zakresie podejmowania pracy przez cudzoziemców na terytorium RP i przeznaczania na ten cel środków finansowych,
- 2) prawidłowości procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców oraz procedury dotyczącej rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom.

Postępowanie kontrolne objęło okres od 1 stycznia 2018r. do 18 grudnia 2018 r.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

- 1) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2018 r, poz. 1265 ze zm.),
- 2) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz.U. z 2017 r. poz. 2345),
- 3) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz.U. z 2017 r. poz. 2346),
- 4) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2349),
- 5) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz.U. z 2017 r. poz. 2348),
- 6) rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2350),
- 7) ustawa z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096).

Ocena skontrolowanej działalności

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna z nieprawidłowościami**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcję Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Oleśnicy pełniła Pani Irena Lisikiewicz, a następnie Pan Waldemar Grzędziak.

Kontrolowanymi zagadnieniami zajmowało się 2 pracowników na stanowiskach pośrednika pracy z funkcją doradcy klienta. Ich zakresy obowiązków obejmowały, oprócz kontrolowanego zagadnienia, pośrednictwo pracy (Dowód nr 1 - kserokopie zakresów czynności).

Osobami posiadającymi upoważnienie do załatwiania spraw poddanych kontroli był Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy, Z-ca Dyrektora, oraz dwóch pośredników pracy (Dowód nr 2 – kserokopie upoważnień).

I. Przygotowanie organizacyjne do realizacji zadań w zakresie podejmowania pracy przez cudzoziemców na terytorium RP i przeznaczania na ten cel środków finansowych;

Na podstawie oględzin miejsca wykonywania przedmiotowych zadań, analizy przedstawionych dokumentów i materiałów oraz w oparciu o informacje udzielone w formie ustnej ustalono co następuje:

- Powiatowy Urząd Pracy w Oleśnicy otrzymał dodatkowe środki na realizację przedmiotowego zadania w kwocie 55 980 zł, zostały one przeznaczone na wynagrodzenia dla pracowników,
- nowe zadania, związane z obsługą cudzoziemców nie zostały uwzględnione i wpisane do Regulaminu Organizacyjnego, powołanie w regulaminie § 14 ust. 1 pkt 26, 28, 36d, 37 oraz ust. 2 pkt 47 i 48 ustawy o promocji (...) nie obejmuje w swoim zakresie zadań dotyczących rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom oraz wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców,
(Dowód nr 3 – kserokopia Regulaminu Organizacyjnego),
- zadania te wykonywało 2 pracowników zatrudnionych na stanowiskach pośrednika pracy z funkcją doradcy klienta, w związku z czym w okresie od 1 stycznia do dnia rozpoczęcia kontroli, na pracownika przypadało 2 969,5 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, 149,5 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę, 66 zaświadczeń o wpisie do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej oraz 93 testy rynku pracy; na chwilę obecną obciążenie pracowników tym zagadnieniem jest znaczne, jego realizacja odbywa się kosztem pośrednictwa pracy; z uwagi na powyższe oraz tendencję zwyżkową, jeśli chodzi

o zadania z zakresu pracy cudzoziemców, istnieje niebezpieczeństwo, że ta liczba pracowników okaże się niewystarczająca do obsługi przedmiotowego zadania,

- pracownicy byli przygotowani do wykonywania pracy w ramach obsługi cudzoziemców poprzez uczestnictwo w szkoleniach dotyczących przedmiotowego zagadnienia,
- warunki lokalowe i wyposażenie w sprzęt były wystarczające (meble i sprzęt biurowy), każdy pracownik posiadał własne stanowisko pracy wyposażone w komputer z odpowiednim oprogramowaniem, z dostępem do Internetu, urządzenia wielofunkcyjnego, niszczarki, telefonu,
- pracownicy zajmujący się zagadnieniem posiadali dostęp do aplikacji zatrudnianie cudzoziemców w programie Syriusz,
- klienci urzędu mieli zapewniony dostęp do informacji, w przedmiotowym temacie, poprzez, stronę internetową urzędu jak i MRPiPS, ulotki, plakaty, Facebook, spotkania informacyjne, warsztaty dla pracodawców, kwartalnik, newsletter,
- obsługa interesantów zorganizowana była prawidłowo, przyjmowani oni byli w godzinach pracy urzędu od 7.30 do 15.30 od poniedziałku do piątku.

II. Prawidłowość procedury przyjmowania i rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców;

W okresie od dnia 01.01.2018 r. do dnia kontroli do urzędu wpłynęło 299 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Wydano 193 zezwolenia, w 74 przypadkach postępowanie umorzono, 32 wnioski pozostawały w trakcie rozpatrywania.

Do szczegółowej kontroli pobrano akta zawierające pierwsze dziesięć wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium RP z 2018r. o następujących numerach:

WN/02140/2018/0000001; WN/02140/2018/0000002; WN/02140/2018/0000003;
WN/02140/2018/0000004; WN/02140/2018/0000005; WN/02140/2018/0000006;
WN/02140/2018/0000007; WN/02140/2018/0000008; WN/02140/2018/0000009;
WN/02140/2018/0000010.

oraz 10 pierwszych testów rynku pracy o następujących numerach:

1/2018; 2/2018; 3/2018; 4/2018; 5/2018; 6/2018; 7/2018; 8/2018; 9/2018; 10/2018.

Podczas kontroli zespół kontrolerów ustalił, że:

- wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową dla cudzoziemca składane były przez pracodawców w urzędzie pracy właściwym ze względu na ich siedzibę lub miejsce zamieszkania;
- wnioski zawierały kompleksowe informacje niezbędne do ich rozpatrzenia, tj.:
 - informacje dotyczące podmiotu powierzającego pracę cudzoziemcowi (np. imię i nazwisko, adres siedziby lub miejsca zamieszkania na terytorium RP, symbol PKD oraz opis podklasy działalności),
 - informacje dotyczące cudzoziemca (dane osobowe, rodzaj dokumentu podróży),
 - pobyt cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (np. czy cudzoziemiec obecnie przebywa na terytorium RP),
 - informacje dotyczące pracy sezonowej oferowanej cudzoziemcowi (np. podstawa prawna wykonywania pracy, wymiar czasu pracy, proponowana wysokość wynagrodzenia brutto),
 - okresy, na jakie podmiot powierzający wykonywanie pracy powierzy cudzoziemcowi wykonywanie pracy sezonowej w poszczególnych latach kalendarzowych,
 - załączniki (np. nakaz płatniczy podatku rolnego, zaświadczenie z KRUS-u),
 - oświadczenie podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi dotyczące wynagrodzenia - „wysokość wynagrodzenia cudzoziemca nie będzie niższa niż podana we wniosku oraz nie jest niższa od wynagrodzenia pracowników wykonujących porównywalną pracę lub na porównywalnych stanowiskach” oraz informacji czy cudzoziemiec był karany,
 - data, miejscowość, imię i nazwisko oraz podpis podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi,
 - pouczenie

(Dowód nr 4 - kserokopia przykładowego wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową);

- wraz z wnioskiem podmiot składał zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. § 7 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń, niezbędne dokumenty,
- opłaty w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca dokonywane były w odpowiedniej wysokości - zgodnie

z rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową (...); dowody opłat dołączane były do akt sprawy (Dowód nr 5 - kserokopia potwierdzenia przelewu bankowego),

- w oparciu o skontrolowane akta stwierdzono, że urząd wydawał zezwolenia z podaniem właściwej podstawy prawnej – przepisy ustawy. Zezwolenia zawierały niezbędne elementy, tj. określenie podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi, wymiar czasu pracy/ liczbę godzin pracy w tygodniu lub miesiącu, rodzaj umowy będącej podstawą wykonywania pracy oraz okres ważności zezwolenia, a także określenie pracodawcy. Zezwolenia posiadały pouczenie, były podpisane przez osoby mające upoważnienie właściwego starosty oraz posiadały odpowiednie uzasadnienia,

- w kontrolowanym materiale nie było przypadków wydania odmów zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców,

- sprawy rozpatrywane były w sposób terminowy (wpis wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej, wydawanie podmiotowi powierzającemu wykonanie pracy cudzoziemcowi zaświadczenia o wpisie); po złożeniu przez pracodawcę informacji o zgłoszeniu się cudzoziemca w celu wykonywania pracy sezonowej, urząd również terminowo wydawał zezwolenia (Dowód nr 6 – kserokopia przykładowego zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej)

- urząd prawidłowo dokonywał testów rynku pracy, w każdym przypadku dokonywano oceny adekwatności wysokości wynagrodzenia i wymagań pracodawcy w stosunku do danego stanowiska, w przypadkach posiadania w rejestrze bezrobotnych spełniających kryteria, kierowano ich do pracodawców (Dowód nr 7 – kserokopia przykładowej informacji starosty tzw. test rynku pracy).

III. Procedura dotycząca rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom;

Od 1 stycznia 2018r. do dnia rozpoczęcia kontroli do urzędu wpłynęło 5 939 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Na dzień kontroli zarejestrowano 5 569 oświadczeń.

Do szczegółowej kontroli pobrano akta, w których znajdowało się 10 pierwszych oświadczeń z 2018r. o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom, o następujących numerach:

PoOs/02140/18/0001; PoOs/02140/18/0002; PoOs/02140/18/0003; PoOs/02140/18/0004
PoOs/02140/18/0005; PoOs/02140/18/0006; PoOs/02140/18/0007; PoOs/02140/18/0008
PoOs/02140/18/0009; PoOs/02140/18/0010.

Podczas czynności kontrolnych ustalono, że :

- składane oświadczenia zawierały wymagane przepisami prawa elementy, tj.:
 - dane podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi:
 - 1) nazwę lub imię i nazwisko podmiotu,
 - 2) adres stałego pobytu lub adres siedziby,
 - 3) numer telefonu,
 - 4) numery identyfikacyjne NIP i REGON – w przypadku podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, albo numer PESEL w przypadku osoby fizycznej,
 - 5) symbol PKD oraz opis wykonywanej działalności związanej z pracą cudzoziemca,
 - oświadczenie o zapoznaniu się z przepisami dotyczącymi zasad powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom,
 - imię (imiona) i nazwisko, płeć, datę urodzenia, obywatelstwo cudzoziemca,
 - nazwę, serię, numer, datę wydania i datę ważności dokumentu podróży cudzoziemca,
 - numer wizy lub karty pobytu oraz okres ważności tego dokumentu, jeżeli cudzoziemiec przebywał na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - dane dotyczące podstawy prawnej pobytu cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - nazwę zawodu, podklasę działalności według klasyfikacji PKD, w której powierza pracę cudzoziemcowi,
 - stanowisko lub rodzaj oferowanej pracy,
 - miejsce wykonywania pracy,
 - okres lub okresy pracy oznaczone datami,
 - rodzaj umowy stanowiącej podstawę wykonywania pracy,

- najniższe wynagrodzenie, jakie może otrzymywać cudzoziemiec, określone stawką godzinową lub miesięczną,
- wymiar czasu pracy lub liczbę godzin pracy w tygodniu lub w miesiącu.

(Dowód nr 8 – kserokopia przykładowego oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi),

- spośród kontrolowanych oświadczeń, w jednym przypadku nie była zachowana właściwość miejscowa - pracodawca złożył oświadczenie w urzędzie pracy niewłaściwym ze względu na swoją siedzibę lub miejsce stałego pobytu, w odpowiedzi urząd nie przekazał oświadczenia zgodnie z art. 65 § 1 kpa. do organu właściwego a poinformował wnoszącego oświadczenie, że zostało ono złożone niegodnie z właściwością urzędu oraz zaznaczył, że właściwym urzędem, do którego należy wnieść podanie jest urząd, na terenie którego znajduje się siedziba lub miejsce stałego pobytu podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi,

(Dowód nr 9 – kserokopia akt nr PoOs/02140/18/0001)

- oświadczenia były składane na odpowiednich drukach, określonych w przepisach prawa, po dokonaniu opłaty za ich zarejestrowanie, w wysokości wskazanej w rozporządzeniu przez ministra właściwego do spraw pracy (Dowód nr 10 – kserokopia przykładowego potwierdzenia dokonania przelewu bankowego),

- składając oświadczenie do rejestracji pracodawca przedstawiał ważny dokument tożsamości, kopię wszystkich wypełnionych stron ważnego dokumentu podróży cudzoziemca, a jeżeli cudzoziemiec nie przebywał na terytorium RP – kopię stron dokumentu podróży z danymi osobowymi cudzoziemca,

- wpisów do ewidencji oświadczeń dokonywano bez zbędnej zwłoki; wszystkie poddane kontroli oświadczenia dotyczyły obywateli państw, co do których przepisy prawa przewidywały możliwość podjęcia zatrudnienia na terytorium naszego kraju po uzyskaniu wpisu do rejestru oświadczeń,

- we wszystkich badanych przypadkach podmioty powierzające wykonywanie pracy cudzoziemcowi lub osoby, które działały w ich imieniu składały oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej o tym, że nie były:

- co najmniej dwukrotnie prawomocnie ukarane za popełnienie czynu, o którym mowa w art. 120 ust. 11 i art. 120 ust. 10 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w okresie 12 miesięcy poprzedzających datę złożenia oświadczenia w powiatowym urzędzie pracy,

- prawomocnie ukarane za popełnienie czynu, o którym mowa w art. 120 ust. 3–5 w/w ustawy,
 - prawomocnie ukarane za wykroczenie określone w art. 120 ust. 1 w/w ustawy,
 - w ciągu dwóch lat od uznania za winne popełnienia czynu, o którym mowa w art. 120 ust. 1 ponownie ukarane za podobne wykroczenie,
 - karane za popełnienie czynu z art. 218–221 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny,
 - karane za popełnienie czynu z art. 270–275 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny w związku z postępowaniem o wydanie zezwolenia na pracę, jak również nie są podmiotami zarządzanymi lub kontrolowanymi przez osoby ukarane za popełnienie takiego czynu,
 - karane za czyn, o którym mowa w art. 189a ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, lub karane w innym państwie na podstawie przepisów Protokołu o zapobieganiu, zwalczaniu oraz karaniu za handel ludźmi, w szczególności kobietami i dziećmi, uzupełniającego Konwencję Narodów Zjednoczonych przeciwko międzynarodowej przestępczości zorganizowanej, jak również nie są podmiotami zarządzanymi lub kontrolowanymi przez osobę ukaraną za popełnienie takiego czynu,
- w materiale poddanym kontroli nie stwierdzono przypadku odmowy dokonania wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom do ewidencji oświadczeń,
 - nie wykryto przypadków składania oświadczeń dla pozor.

Zalecenia:

Z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości zaleca się:

1. Wpisać kontrolowane zadania do Regulaminu Organizacyjnego.
2. Przekazywać zgodnie art. 65 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096) oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, złożone niezgodnie z właściwością miejscową urzędu.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

W przypadku braku zastrzeżeń prosimy o poinformowanie Wojewody Dolnośląskiego o realizacji zaleceń w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Zawilla
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

wydział 0102 18.
200 pol.
9