



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 25 kwietnia 2019 r.

NK-KS.431.1.2.2019.MGS

Pan
Dariusz Szczerba
Przewodniczący
Rady Gminy Legnickie Pole

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 11 do 28 lutego 2019 r. na podstawie art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) zwanej dalej k.p.a., art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 52 ze zm.) oraz imiennych upoważnień Wojewody Dolnośląskiego z 5 lutego 2019 r. o sygn. NK-KS.0030.17.2019.NG, NK-KS.0030.18.2018.NG, zespół kontrolny w składzie: Natalia Gonet - inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu), Monika Grzywalska – Świątek – starszy inspektor wojewódzki (członek zespołu) z Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Radzie Gminy Legnickie Pole, z siedzibą przy ul. Kiliana Ignacego Dientzenhofera 1, 59-241 Legnickie Pole, której tematyka obejmowała organizację przyjmowania, rozpatrywanie i załatwianie skarg i wniosków, w okresie od 1 stycznia 2016 r. do dnia kontroli oraz realizację zadania wyboru ławników w okresie od 1 stycznia 2015 r. do dnia kontroli. Czynności kontrolne w siedzibie kontrolowanego organu przeprowadzono w dniach od 11 do 12 lutego 2019 r. Kontrola została odnotowana w książce kontroli pod poz. 3 w 2019 r.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 13 grudnia 2018 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2019 r.

Przewodniczącym Rady Gminy Legnickie Pole jest Pan Dariusz Szczerba (uchwała nr I.1.2018 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Rady Gminy). W okresie objętym kontrolą Przewodniczącym Rady Gminy Legnickie Pole był również: Pan Władysław Kostuń w okresie od 2 grudnia 2014 r. do 1 lutego 2018 r. oraz Pan Dariusz Milejski w okresie od 12 lutego 2018 r. do 21 listopada 2018 r.

Podczas kontroli dokumenty udostępniała oraz udzielała informacji i wyjaśnień Pani Justyna Lasek zatrudniona na stanowisku pomocy administracyjnej na samodzielnym stanowisku pracy ds. obsługi Rady Gminy w Urzędzie Gminy Legnickie Pole oraz Pani Agata Babiarcz zatrudniona na stanowisku inspektor ds. organizacyjnych i osobowych.

Kontrolę organizacji przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przeprowadzono w zakresie zgodności sposobu rejestracji i przechowywania skarg i wniosków z wymogami art. 254 k.p.a., prawidłowości terminów przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków oraz analizy przebiegu załatwiania skarg i wniosków. Kontrolę organizacji wyborów ławników do sądów powszechnych przeprowadzono zaś w zakresie prawidłowości sporządzania i opublikowania ogłoszenia o rozpoczęciu naboru kandydatów na ławników, prawidłowości przeprowadzenia wyborów ławników przez gminę oraz realizacji obowiązku udostępnienia nieodpłatnie, w siedzibie Urzędu, karty zgłoszenia na ławnika.

Stan faktyczny ustalono w oparciu o udostępnione w toku wykonywania czynności kontrolnych dokumenty; wyjaśnienia z dnia 15 marca 2019 r. (data wpływu do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego – 18 marca 2019 r.), uzupełnione wyjaśnieniami z dnia 2 kwietnia 2019 r. (data wpływu do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego – 3 kwietnia 2019 r.) podpisane przez Przewodniczącego Rady Gminy Legnickie Pole Pana Dariusza Szczerbę, zwane dalej odpowiednio: wyjaśnieniami z 15 marca 2019 r./ wyjaśnieniami z 2 kwietnia 2019 r., stanowiące odpowiedź na pismo, wystosowane w związku z prowadzonymi czynnościami kontrolnymi; jak również w oparciu o poświadczone za zgodność z oryginałem dokumenty, przekazane przez Prezesa Sądu Rejonowego w Legnicy pismem z 20 lutego 2019 r. nr OA.0134-2/19 (data wpływu do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego – 22 luty 2019 r.) oraz Prezesa Sądu Okręgowego w Legnicy pismem z 26 lutego 2019 r. nr A-0134-3/19 (data wpływu do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego – 4 marzec 2019 r.).

Ostatnia kontrola w przedmiocie organizacji przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków w Radzie Gminy Legnickie Pole została przeprowadzona w czerwcu 2009 r. Z uwagi na niestwierdzenie istotnych nieprawidłowości, odstąpiono od sformułowania wystąpienia pokontrolnego.

Wykonywanie zadań w przedmiocie organizacji przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków przez kontrolowaną jednostkę **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Wykonywanie zadań w przedmiocie realizacji zadania wyboru ławników **oceniłam pozytywnie z uchybieniem.**

Powyższą ocenę uzasadniam następująco.

I. Organizacja przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków

Tryb rozpatrywania skarg i wniosków w kontrolowanym organie nie został formalnie określony. Zgodnie z wyjaśnieniami złożonymi do protokołu w dniu 12 lutego 2019 r. przez Panią Agatę Babiarcz oraz Panią Justynę Lasek cyt.: „*Rozpatrywanie skarg i wniosków odbywa się w oparciu o rozporządzenia Rady Ministrów ws. Organizacji, przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków z dnia 8 stycznia 2002 r. oraz w oparciu o zapisy Statutu Gminy Legnickie Pole. Skarga wpływa do urzędu Gminy, jest dekretowana do Przewodniczącego Rady Gminy, następnie skarga była przekazywana Komisji Rewizyjnej, a od nowej kadencji do Komisji Skarg, wniosków i Petycji Rady Gminy. Opinia wydana przez właściwą komisją przedstawiana jest Radzie Gminy Legnickie Pole, która podejmuje uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi, a o sposobie załatwienia skargi skarżący zostaje zawiadomiony odrębnym pismem*”.

[dowód: akta kontroli str. 24]

W okresie objętym kontrolą rejestr skarg i wniosków prowadziły: Pani Agata Babiarcz – inspektor ds. organizacyjnych i osobowych (pkt 17 zakresu obowiązków z 30 kwietnia 2013r.) oraz Pani Justyna Lasek zatrudniona na stanowisku pomocy administracyjnej na samodzielnym stanowisku pracy ds. obsługi Rady Gminy w Urzędzie Gminy Legnickie Pole (pkt 4 postanowień szczegółowych zawartych w zakresie obowiązków z 9 stycznia 2019 r.).

W myśl zapisów § 9 ust. 3 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Legnickie Pole wprowadzonego zarządzeniem nr 0050.2.2019 Wójta Gminy Legnickie Pole z dnia 8 stycznia 2019 r. Sekretarz Gminy sprawuje bezpośredni nadzór nad stanowiskiem pracy do spraw obsługi Rady Gminy.

Wobec dokonanych w toku kontroli ustaleń stwierdzono, iż w kontrolowanym organie realizowana jest dyspozycja § 3 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), zgodnie z którym przyjmowanie i koordynowanie rozpatrywania skarg i wniosków powierza się wyodrębnionej komórce organizacyjnej lub imiennie wyznaczonym pracownikom.

W wyniku kontroli stwierdzono, iż kontrolowany organ wywiązał się z obowiązku określonego w art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w zw. z art. 15 ustawy z 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 130 ze zm.) i powołał w dniu 30 listopada 2018 r. Komisję Skarg, Wniosków i Petycji (uchwała Rady Gminy Legnickie Pole nr II.6.2018 z dnia 30 listopada 2018 r. [dowód: akta kontroli str. 25]

Przewodniczący Rady Gminy Legnickie Pole przyjmuje interesantów w sprawach skarg i wniosków w każdy wtorek w godzinach od 13.00 do godziny 16.00. Godziny pracy Urzędu Gminy Legnickie Pole określono: poniedziałek, środa, czwartek od 7.00 do 15.00, wtorek od 7.00 do 16.00, piątek od 7.00 do 14.00. Zatem wyznaczone godziny przyjmowania obywateli w sprawie skarg i wniosków są zgodne z dyspozycją art. 253 § 1, 2 i 3 k.p.a.

Kontrola wykazała, iż na widocznym miejscu w siedzibie kontrolowanego organu znajduje się informacja o dniach i godzinach przyjęć klientów w sprawach skarg i wniosków, realizowany jest więc obowiązek wynikający z art. 253 § 4 k.p.a.

Zgodnie z dyspozycją art. 254 k.p.a. skargi i wnioski składane i przekazywane do organów państwowych, organów samorządu terytorialnego i innych organów samorządowych i organów organizacji społecznych oraz związane z nimi pisma i inne dokumenty rejestruje się i przechowuje w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków.

W toku kontroli stwierdzono, iż w Radzie Gminy Legnickie Pole prowadzony jest rejestr skarg i wniosków (*prawidłowo oznaczony symbolem klasyfikacyjnym 1510 z jednolitego rzeczowego wykazu akt organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych - Dz. U. Nr 14, poz. 67, ze zm., zwanym dalej JRWA*), w którym ewidencjonowane są skargi i wnioski załatwiane bezpośrednio przez organ [dowód: akta

kontroli str. 26-29]. W toku kontroli ustalono ponadto, iż kontrolowany organ nie prowadzi rejestru skarg i wniosków przekazywanych do załatwienia według właściwości.

Kontrola wykazała, iż w okresie objętym kontrolą w rejestrze skarg i wniosków załatwianych bezpośrednio zewidencjonowano łącznie 9 skarg (w 2017 r. – 5 skarg, w 2018 r. – 4 skargi, w 2016 r. oraz w 2019 r. – żadnej skargi) oraz nie zewidencjonowano żadnego wniosku. Ustalono również, że organ nie przekazał żadnej skargi/wniosku, do załatwienia według właściwości innemu organowi.

Rejestr skarg i wniosków jest prowadzony starannie i czytelnie, rubryki rejestru są na bieżąco uzupełniane. Kontrola wykazała omyłkę w zapisach rejestru skarg i wniosków w zakresie daty wpływu skargi zewidencjonowanej pod poz. 4 w 2017 r. – skarga wpłynęła 17 listopada 2017 r., a w rejestrze wpisano datę wpływu – 14 listopad 2017 r. W toku kontroli stwierdzono ponadto, iż w prowadzonym rejestrze skarg i wniosków w rubryce *Termin załatwienia* każdorazowo wpisywano datę podjęcia uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi mimo, iż załatwieniem skargi jest zawiadomienie skarżącego o sposobie załatwienia skargi. Powyższe nie ułatwia kontroli terminów załatwienia poszczególnych spraw, do czego obowiązuje art. 254 k.p.a. W wyjaśnieniach z 15 marca 2019 r. wskazano, że „*W rejestrze skarg i wniosków wpisanie w rubryce „termin załatwienia” - daty podjęcia uchwały, wynikał z omyłki pisarskiej — termin załatwienia jest odpowiednikiem terminu - zawartego w rubryce - „data wysłania zawiadomienia skarżącemu”.* [dowód: akta kontroli str. 33-34]

Powyższe wyjaśnienia uznano za przyczynę stwierdzonej nieprawidłowości.

Kontrolą objęto wszystkie skargi zewidencjonowane w rejestrze skarg i wniosków. W oparciu o akta skontrolowanych postępowań skargowych, w dniu rozpoczęcia kontroli stwierdzono, że 7 z 9 skarg, które wpłynęły do kontrolowanego organu w okresie objętym kontrolą zostały załatwione, natomiast 2 skargi nie zostały załatwione. Spośród 7 załatwionych skarg: 3 skargi uznano za bezzasadne, 1 skargę uznano za zasadną, 1 skargę odrzucono, 1 skargę pozostawiono bez rozpoznania, a 1 skarga została wycofana.

W zakresie 2 skarg, które na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 11 lutego 2019 r. nie zostały załatwione, kontrolowany organ w wyjaśnieniach z 2 kwietnia 2019 r. poinformował, że obydwie skargi (zewidencjonowane w rejestrze skarg i wniosków pod poz. 3 i 4 w 2018 r.) zostały wycofane przez wnoszącą skargę. [dowód: akta kontroli str. 35-38]

W wyniku kontroli ustalono, że Rada Gminy Legnickie Pole właściwie kwalifikuje pisma wnoszone do organu oraz prawidłowo ustala organ właściwy do ich załatwienia.

W toku kontroli zweryfikowano prawidłowość i rzetelność zamieszczania w treści zawiadomień o sposobie załatwienia skargi obowiązkowych elementów wynikających z art. 238 § 1 k.p.a., w myśl którego: *Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.* W oparciu o załatwione w okresie objętym kontrolą sprawy ustalono, iż Rada Gminy Legnickie Pole każdorazowo podejmowała uchwałę w sprawie

rozpatrzenia skargi, którą przekazywano wnoszącemu skargę. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi zawierało elementy wskazane w art. 238 § 1 k.p.a. Należy jednak zwrócić uwagę, iż uzasadnienie faktyczne i prawne, które są obligatoryjnymi elementami zawiadomienia o odmownym załatwieniu skargi, powinno zawierać – w przypadku uzasadnienia faktycznego - wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś w przypadku uzasadnienia prawnego - wyjaśnienie podstawy prawnej z przytoczeniem przepisów prawa (Petycje, skargi i wnioski, Sebastian Gajewski, 2015 wyd. 1).

Kontrola wykazała, iż organ nadawał błędny symbol klasyfikacyjny z jednolitego rzeczowego wykazu akt dla spraw załatwianych bezpośrednio. Ustalono bowiem, iż na pismach przekazujących skarżącemu uchwałę w sprawie rozpatrzenia skarg zewidencjonowanych w rejestrze skarg i wniosków pod poz. 1, 2, 4, 5 w 2017 r. oraz 1 i 2 w 2018 r. widnieje znak sprawy: Or 0711.7.2.2018, zaś w przypadku pisma informującego o nieprzyjęciu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi zewidencjonowanej pod poz. 3 w 2018 r.: Or 0711.7.5.2018. Zgodnie z przywołaną wyżej Instrukcją kancelaryjną pod symbolem 0711 sklasyfikowano *Przekazywanie aktów prawa miejscowego do ogłoszenia i badanie zgodności z prawem aktów prawa miejscowego*, pod symbolem 1510 sklasyfikowano *skargi i wnioski załatwianie bezpośrednio*, a pod symbolem 1511 sklasyfikowano *skargi i wnioski przekazane do załatwienia według właściwości*. W wyjaśnieniach z 15 marca 2019 r. poinformowano, że cyt.: „*Nadanie symbolu 0711 na pismach przekazujących skarżącemu uchwałę w sprawie rozpatrzenia skarg w 2017 r. i 2018 r. oraz na piśmie informującym o nieprzyjęciu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi w 2018 r. zamiast symbolu 1510 lub 1511, wynikało z omyłki pisarskiej pracownika Urzędu Gminy*”.

Powyższe wyjaśnienia uznano za przyczynę stwierdzonego uchybienia.

W zakresie terminowości załatwiania skarg ustalono, iż na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 11 lutego 2019 r. 2 skargi nie zostały załatwione, mimo że wpłynęły odpowiednio w dniu 18 lipca 2018 r./29 sierpnia 2018 r., natomiast 7 skarg zostało załatwionych po terminie.

[dowód: akta kontroli str. 39-78]

Zgodnie z art. 237 § 1 k.p.a. *organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca*. Jednocześnie ustalono, iż wszystkie skargi, które wpłynęły do Rady Gminy Legnickie Pole zostały złożone przez radnego gminy zatem zastosowanie miał przepis art. 237 § 2 k.p.a. *Posłowie na Sejm, senatorowie i radni, którzy wnieśli skargę we własnym imieniu albo przekazali do załatwienia skargę innej osoby, powinni być zawiadomieni o sposobie załatwienia skargi, a gdy jej załatwienie wymaga zebrania dowodów, informacji lub wyjaśnień - także o stanie rozpatrzenia skargi, najpóźniej w terminie czternastu dni od dnia jej wniesienia albo przekazania*.

Ustalono ponadto, że w większości spraw (za wyjątkiem skarg zewidencjonowanych w rejestrze skarg i wniosków pod poz. 3 i 4 w 2018 r.) kontrolowany organ nie zawiadomił skarżącego o niezakończonym załatwieniu sprawy w terminie do czego obliguje art. 237 § 4 w zw. z art. 36 k.p.a. W wyjaśnieniach z 15 marca 2019 r. poinformowano, iż: „*Przyczyną nieterminowego załatwienia powyższych spraw był stopień skomplikowania zarzutów objętych skargami, wymagający dokonania ustaleń faktycznych i uzyskania wyjaśnień oraz duża ilość skarg do rozpoznania w tym okresie czasu* . *Brak zawiadomienia o niezakończonym załatwieniu sprawy w terminie*

wynikał z niedopatrzania przewodniczącego Rady Gminy Legnickie Pole kadencji 2014-2018r". Powyższe wyjaśnienia uznano za przyczynę stwierdzonej nieprawidłowości.

Art. 36 § 1 i 2 k.p.a. stanowi: *O każdym przypadku niezakończona sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin zakończenia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. Ten sam obowiązek ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w zakończeniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu.* Czynności kontrolne wykazały, iż skarga zewidencjonowana w rejestrze skarg i wniosków pod poz. 3 w 2018 r. Pana S.P. z dnia 18 lipca 2018 r. na Wójta Gminy Legnickie Pole wpłynęła do Urzędu Gminy Legnickie Pole w dniu 18 lipca 2018 r., a została przekazana Przewodniczącemu Rady Gminy w dniu 20 lipca 2018 r. Mając na uwadze treść art. 237 § 2 k.p.a. należy stwierdzić, iż Rada Gminy powinna najpóźniej w terminie 14 dni od dnia wpływu skargi zawiadomić skarżącego o sposobie jej zakończenia, ewentualnie, w razie niemożności jej rozpatrzenia w tym terminie, zawiadomić go o tym fakcie, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin zakończenia sprawy. Należy wskazać, iż pismo Przewodniczącego Rady Gminy z dnia 31 lipca 2018 r.: Or.1510.7.3.2018 nie wskazuje konkretnej daty zakończenia skargi, wskazuje jedynie, że skarga zostanie rozpatrzona na najbliższej sesji Rady Gminy Legnickie Pole. Ponadto pismo w przedmiocie wyznaczenia nowego terminu zakończenia sprawy powinno zawierać pouczenie o prawie do wniesienia ponaglenia, takiego pouczenia ww. pismo nie zawiera. Również w przypadku skargi zewidencjonowanej w rejestrze skarg i wniosków pod poz. 4 w 2018 r., która wpłynęła w dniu 29 sierpnia 2018 r. pismo podpisane przez Przewodniczącego Rady Gminy z dnia 18 września 2018 r.: Or.1510.8.2.2018 wskazuje jedynie, że skarga zostanie rozpatrzona na październikowej sesji Rady Gminy Legnickie Pole nie wskazuje natomiast przyczyny zwłoki oraz nie zawiera pouczenia o prawie do wniesienia ponaglenia.

[Dowód: akta kontroli str. 39]

Mając na uwadze powyższe zespół kontrolny zwrócił się z prośbą o wskazanie przyczyn błędnego zawiadomienia skarżącego o nowym terminie zakończenia sprawy oraz braku pouczenia o prawie do wniesienia ponaglenia. W wyjaśnieniach z dnia 15 marca wskazano, iż cyt.: *Błędne zawiadomienie (...) skarżącego o nowym terminie zakończenia sprawy i brak pouczenia o prawie do wniesienia ponaglenia, wynikał z niedopatrzania przewodniczącego Rady Gminy Legnickie Pole kadencji 2014-2018.*

[Dowód: akta kontroli str. 33-34]

Powyższe wyjaśnienia uznano za przyczynę stwierdzonej nieprawidłowości.

Odnosząc się natomiast do 2 skarg niezakończonych do dnia rozpoczęcia kontroli ustalono, iż jedna ze skarg (zewidencjonowana pod poz. 4 w 2018 r.) wpłynęła do kontrolowanego organu 29 sierpnia 2018 r., pismem z 18 września 2018 r. nr Or.1510.8.1.2018 Rada Gminy Legnickie Pole poinformowała skarżącego, iż jego skarga zostanie rozpatrzona na sesji w październiku 2018 r. niemniej jednak do dnia kontroli nie została rozpatrzona. W wyjaśnieniach z 2 kwietnia 2019 r. kontrolowany organ poinformował, iż skarżący wycofał skargę.

Natomiast w przypadku drugiej z niezakończonych do dnia rozpoczęcia kontroli skarg (zewidencjonowana pod poz. 3 w 2018 r.) ustalono, iż Rada Gminy Legnickie Pole nie przyjęła uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi Pana S.P. z dnia 18 lipca 2018 r., gdyż pięć głosów zostało oddanych za przyjęciem uchwały, pięć głosów było przeciwnych, natomiast pozostałe trzy głosy były wstrzymujące się. W ugruntowanych poglądach doktryny wskazuje się, że uchwała stanowi wyraz woli organu kolegialnego [M. Wierzbowski, A. Wiktorowska,

(w:) Prawo administracyjne, red. M. Wierzbowski, Warszawa 2015, s. 250]. W podobny sposób wypowiada się J. Zimmermann, który wskazuje, że rada gminy jako organ kolegialny działa w formie uchwał (J. Zimmermann, Prawo administracyjne, Warszawa 2016, s. 291). W literaturze wskazuje się, że przez załatwienie skargi należy rozumieć zwrot, odrzucenie, oddalenie, jak i wszystkie formy kwalifikacji. Zwrot, odrzucenie oraz oddalenie będzie załatwieniem negatywnym, natomiast wszelkie postaci kwalifikacji załatwieniem pozytywnym (P. Kledzik, *Postępowanie administracyjne w sprawie skarg i wniosków*, Wrocław 2012, s. 83-85). W wyjaśnieniach z dnia 15 marca 2019 r. wskazano, iż cyt.: *Na sesji Rady Gminy z dnia 17.09.2018 r. głosowanie nad rozpoznaniem skargi Pana S.P. z dnia 18.07.18 r. zostało zinterpretowane jako niepodjęcie uchwały w sprawie rozpoznania skargi i błędnie uznane przez Radę Gminy za załatwienie skargi, o czym poinformowano skarżącego w piśmie z dnia 19.09.18 r. Przewodniczący Rady Gminy obecnie skierował skargę z dnia 18.07.18 r. Pana S.P. na posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na dzień 26.03.2019r. celem zaopiniowania oraz rozpoznania na kolejnym terminie sesji Rady Gminy.*

[Dowód: akta kontroli str. 33-34]

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż organ podjął działania naprawcze. Ponadto należy wskazać, iż w piśmie z dnia 2 kwietnia 2019 r. Przewodniczący Rady Gminy Legnickie Pole powiadomił Wojewodę Dolnośląskiego, iż skarżący wycofał swoją skargę z dnia 18 lipca 2018 r.

II. Organizacja wyborów ławników do sądów powszechnych:

W wyniku kontroli ustalono, iż w dniu 2 czerwca 2015 r. na stronie BIP Urzędu Gminy Legnickie Pole udostępniono *Informację dotyczącą wyboru ławników na kadencję 2016 – 2019* wraz ze wzorem *karty zgłoszenia kandydata na ławnika* oraz wzorem *oświadczeń*.

[dowód: <http://www.bip.legnickiepole.pl/wybory-i-referenda/224-wybory-lawnikow-2015-r/1069-informacja-dotyczaca-wyboru-lawnikow-na-kadencje-2016-2019>]

Z *informacji dotyczącej wyboru ławników na kadencję 2016 - 2019* wynika, iż druk karty zgłoszenia kandydata na ławnika można otrzymać w Urzędzie Gminy w godzinach pracy urzędu. Należy wskazać, iż powyższe jest zgodne z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz.U. Nr 121, poz. 693), w myśl którego wzór karty udostępnia się nieodpłatnie w siedzibach organów gminy.

Udostępniony na stronie BIP Urzędu Gminy Legnickie Pole wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika zgodny był ze wzorem określonym w drodze załącznika do ww. rozporządzenia w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia. Natomiast treść *Informacji dotyczącej wyboru ławników na kadencję 2016-2019* zgodna była z przepisem art. 162 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 52).

Kandydatów na ławników zgłaszały podmioty, o których mowa w art. 162 § 1 ustawy o ustroju sądów powszechnych. W wyniku kontroli ustalono, iż zgłoszenia kandydatów dokonywano na *karcie zgłoszenia kandydata na ławnika*, zgodnej z obowiązującym wzorem.

[Dowód: akta kontroli str.81-82, 90-91, 99-100]

Jednocześnie ustalono, iż generalnie zgłoszenia zawierały wszystkie elementy formalne, wskazane w obowiązującym wzorze karty zgłoszenia kandydata na ławnika, a do każdego zgłoszenia dołączono wszystkie dokumenty, o których mowa w art. 162 § 2-4 ustawy o ustroju sądów powszechnych. Jednakże czynności kontrolne wykazały, iż w przypadku zgłoszenia kandydata na ławnika do Sądu Rejonowego w Legnicy na kadencję 2016-2019 na karcie zgłoszenia J.T.G. w miejscu na czytelny podpis jednego z pięćdziesięciu obywateli zgłaszających kandydata, wymaganego pod klauzulą potwierdzającą prawdziwość danych zawartych w karcie zgłoszenia, figuruje podpis kandydata na ławnika. W wyjaśnieniach z 15 marca 2019 r. poinformowano, że cyt.: „Na karcie zgłoszenia kandydata na ławnika Pani J.T.G. podpis kandydatki figuruje przez omyłkowe złożenie podpisu przez Panią J.T.G., w sytuacji, gdy zgłaszającym kandydata był jej syn S.G.” Przyczyną stwierdzonego uchybienia było niezwyfikowanie formularza zgłoszenia.

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż dokumenty, o których mowa w § 2 pkt 1-4 ustawy o ustroju sądów powszechnych zostały opatrzone datami, o których mowa w art. 162 § 5 ustawy o ustroju sądów powszechnych. Ustalono również, iż zgłoszenia kandydatów na ławników dokonano w terminie zgodnym z przepisem art. 162 § 1 ustawy o ustroju sądów powszechnych, tj. w terminie do dnia 30 czerwca 2015 r.

Kontrola wykazała, iż Rada Gminy Legnickie Pole, przed wyborem ławników, zasięgnęła opinii Komendanta Wojewódzkiego Policji we Wrocławiu o każdym ze zgłoszonych kandydatów, zgodnie z przepisem art. 162 § 9 ustawy o ustroju sądów powszechnych. W wyniku kontroli ustalono, iż Komendant Wojewódzki Policji we Wrocławiu poinformował organ kontrolowany o tym, czy wymienieni kandydaci na ławników figurują w policyjnych systemach informatycznych.

[Dowód: akta kontroli str. 114-122]

W wyniku kontroli ustalono, iż Rada Gminy Legnickie Pole, przed wyborem ławników, powołała, zgodnie z art. 163 § 2 ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych, zespół, który przedstawił swoją opinię o zgłoszonych kandydatach (uchwała nr X/58/2015 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie powołania zespołu opiniującego kandydatów na ławników).

[Dowód: akta kontroli str. 111]

Ponadto czynności kontrolne wykazały, iż Rada Gminy Legnickie Pole dokonała wyboru ławników w drodze uchwały (uchwała z 30 września 2015 r. nr XII/63/2015), w terminie określonym w przepisie art. 163 § 1 ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych.

[Dowód: akta kontroli str. 88]

W wyniku kontroli ustalono, iż organ kontrolowany przesłał prezesom właściwych sądów uchwałę w sprawie wyboru ławników wraz z listą wybranych ławników oraz dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych w terminie, o którym mowa w przepisie art. 164 § 1 ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych.

[Dowód: akta kontroli str. 87, 126]

Kontrola wykazała, iż postępowanie z kartą oraz dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych było zgodne z § 5 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

[Dowód: akta kontroli str. 129]

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą w Gminie Legnickie Pole nie były przeprowadzane wybory uzupełniające na ławników w kadencji 2016-2019. Ponadto ustalono, iż do dnia rozpoczęcia kontroli do kontrolowanego organu nie wpłynęło pismo od Prezesa Sądu w sprawie wyborów ławników na kadencję 2020-2023.


[Dowód: akta kontroli str. 79]

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontroli, należy podjąć następujące działania celem wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień w ramach kontrolowanych zadań:

- 1) Załatwiać skargi w terminach określonych w art. 237 k.p.a., a w przypadku braku możliwości załatwienia skargi w terminie, przestrzegać zapisów art. 36 k.p.a., w myśl którego o każdym przypadku niezałatwienia sprawy w terminie organ jest obowiązany zawiadomić skarżącego, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia;
- 2) Prowadzić rejestr skarg i wniosków w sposób ułatwiający kontrolę terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków, do czego obliguje art. 254 k.p.a.
- 3) Nadawać znak sprawy zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych, mając na uwadze iż jest on stałą cechą rozpoznawczą całości akt danej sprawy.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej wnoszę o poinformowanie o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań, w terminie do dnia 24 maja 2019 r.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI


Paweł Hreniak

