



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 14 maja 2019 r.

ZP-KNPS.431.8.4.2019.NS

Pani
Barbara Polińska
Kierownik
Miejskiego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Jaworze

Wystąpienie pokontrolne

W dniu 15 marca 2019 r. na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2234 ze zm.), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092) oraz art. 10 ust. 13 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 473) zespół kontrolerów w składzie: Natalia Szczecińska – starszy specjalista - przewodniczący zespołu, Ewa Lasota – starszy specjalista – kontroler, z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Jaworze z zakresu warunków nabywania prawa do jednorazowego świadczenia w wysokości 4000 zł, z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Kontrola realizacji zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” obejmowała okres od 1 stycznia 2017 r. do 15 marca 2019 r.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 13 grudnia 2018 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na I półrocze 2019 r.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli zostały przedstawione w Projekcie Wystąpienia Pokontrolnego doręczonego Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej

w Jaworze w dniu 26.04 2019 r. Do Projektu Wystąpienia Pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Jednostką kieruje Pani Barbara Polińska zatrudniona na stanowisku Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworze. Pani Barbara Polińska ponosi odpowiedzialność za realizowane zadania w okresie objętym kontrolą.

Burmistrz Jawora upoważnił:

1. Panią Barbarę Polińską – Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworze - do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń z tytułu urodzenia się żywego dziecka, posiadającego zaświadczenie, o którym mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, a także wydawania w tych sprawach decyzji (Upoważnienie Nr OR.0052.142.2016 z dnia 19.12.2016 r.).
2. Pana Piotra Domaradzkiego – Zastępcę Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworze - do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń z tytułu urodzenia się żywego dziecka, posiadającego zaświadczenie, o którym mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, a także wydawania w tych sprawach decyzji (Upoważnienie Nr OR.0052.144.2016 z dnia 28.12.2016 r.).

W okresie poddanych kontroli pracownicy prowadzący postępowania administracyjne w sprawach z zakresu zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” nie posiadali wymaganego na podstawie art. 10 ust. 13 ustawy w związku z art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2220 ze zm.) pisemnego upoważnienia do prowadzenia ww. postępowań administracyjnych.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Zgodnie z art. 268a Kodeksu Postępowania Administracyjnego Organ administracji publicznej może upoważniać, w formie pisemnej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem. Przepis ten nie nakłada obowiązku na Organ Administracji Publicznej do wydawania upoważnień każdemu pracownikowi prowadzącemu sprawę. Przepis powyższy dopuścił możliwość udzielenia upoważnienia do wykonywania

kompetencji organu administracji przez większą liczbę osób, ażeby nie hamować trybu wydawania aktów administracyjnych i podejmowania niektórych czynności materialno-technicznych. Świadczeniobiorców ubiegających się o jednorazowe świadczenie jakie zostało uregulowane w ustawie o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin „Za Życiem” jest niewielka ilość, dlatego też załatwienie omawianego świadczenia nie wpływa na przewlekłość postępowania w prowadzeniu spraw dotyczących innych świadczeń przyznawanych przez tut. Ośrodek. Wobec powyższego w tut. Ośrodku nie zachodzi konieczność wydawania dodatkowych upoważnień innym pracownikom”.

(dowód: akta kontroli, str. 43)

Zgodnie z komunikatem zamieszczonym na stronie MRPiPS – „Aby w danej gminie, jednorazowe świadczenie przewidziane w art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, mogło być realizowane przez innych niż wójt, burmistrz lub prezydent miasta pracowników urzędu miasta/gminy, pracowników ośrodka pomocy społecznej lub pracowników innej jednostki organizacyjnej gminy, niezbędne jest aby organ właściwy w rozumieniu ustawy o świadczeniach rodzinnych, tj. wójt, burmistrz lub prezydent miasta, na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych, odpowiednio stosowanego do spraw o ustalenie prawa do ww. jednorazowego świadczenia, na podstawie art. 10 ust. 13 ww. ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, wydał, w formie pisemnej, upoważnienie, w którym upoważnia odpowiednio swojego zastępcę, pracownika urzędu miasta/gminy albo kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, do prowadzenia postępowania w sprawach o ww. jednorazowe świadczenia, a także do wydawania w tych sprawach decyzji”.

W związku z tym niezbędne jest pisemne upoważnienie osób prowadzących postępowanie w sprawach o ww. jednorazowe świadczenie do tych czynności.

Wojewoda Dolnośląski ocenia pozytywnie z nieprawidłowościami działania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworze w zakresie przyznawania i wypłacania jednorazowego świadczenia w wysokości 4 000,00 zł.

Niekróć poniżej jest mowa o:

1. ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 473),
2. rozporządzeniu z dnia 21 grudnia 2016 r. – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie wzoru wniosku o jednorazowe świadczenie z tytułu urodzenia się dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu (Dz. U. z 2016 r., poz. 2234),
3. k.p.a. – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm).

Podczas kontroli dokumenty udostępniali i wyjaśnień udzielali:

1. Pani Barbara Polińska – Dyrektor MOPS.

Informacje ogólne:

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Jaworze został utworzony na mocy Uchwały Nr XII/63/90 Miejskiej Rady Narodowej w Jaworze z dnia 26 kwietnia 1990 r.

W okresie objętym kontrolą MOPS w Jaworze działał w oparciu o Statut przyjęty Uchwałą Nr LXI/230/06 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 25 stycznia 2006 r. (ze zmianami) oraz Regulamin Organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 13/2015 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworze z dnia 24 czerwca 2015 r. (ze zmianami).

Jednorazowe świadczenia w wysokości 4 000,00 zł wypłacane są przelewem na wskazany rachunek bankowy wnioskodawcy lub w kasie MOPS.

Godziny pracy Ośrodka: poniedziałek, środa, czwartek, – 7.00 - 15.00; wtorek – 7.00 – 16.00, piątek – 7.00 – 14.00.

Kontrolę wpisano do księgi kontroli pod pozycją 28.

1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

Wypłata jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu

realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 473).

W okresie od 1.01.2017 r. do 15.03.2019 r. do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jaworze wpłynęło 5 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia. Pomoc przyznano 5 osobom w łącznej wysokości 20 000,00 zł.

Ośrodek wydał 5 decyzji administracyjnych w sprawie jednorazowego świadczenia. Nie wydał żadnej decyzji odmownej. Od treści wydanych decyzji strony nie wniosły odwołań do organu II instancji.

W toku kontroli sprawdzono dokumentację dotyczącą przyznania jednorazowego świadczenia, w tym decyzje administracyjne o następujących numerach:

1. P.J. – 000113/JS/01/2018 z dnia 31.08.2018 r.

2. K.Ł. – 001334/JS/11/2017 z dnia 15.11.2017 r.

3.P.Sz. – 000805/JS/09/2018 z dnia 21.09.2018 r.

4.M.W. – 000358/JS/05/2018 z dnia 30.05.2018 r.

5.B.B. – 000257/JS/03/2018 z dnia 29.03.2018 r.

Podstawowym dokumentem wymaganym do podjęcia decyzji o przyznaniu, bądź odmowie przyznania świadczenia był wniosek o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia wraz z kompletem dokumentów. Na złożonych wnioskach widniał stempel opatrzony datą wpływu. Wnioski zawierały dane dotyczące osoby ubiegającej się o ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia oraz dane dziecka, na które ustalane jest prawo do pomocy. Składane były w terminie 12 miesięcy od dnia narodzin dziecka.

Do wniosków dołączone były (poza sprawą nr 2 K.Ł.) wymagane ustawowo zaświadczenia lekarskie tj.

- zaświadczenia potwierdzające ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, wystawione przez lekarza ubezpieczenia zdrowotnego, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, posiadającego specjalizację II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie położnictwa i ginekologii, perinatologii lub neonatologii;
- zaświadczenie lekarskie/zaświadczenie wystawione przez położną potwierdzające pozostawanie kobiety pod opieką medyczną nie później niż od 10. tygodnia ciąży do porodu.

Oprócz powyższych zaświadczeń strony dołączały dokumenty stwierdzające ich tożsamość oraz odpisy aktów urodzenia dzieci.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, iż postępowanie w przedmiocie ustalania prawa do jednorazowego świadczenia prowadzone było terminowo. W skontrolowanych decyzjach w sposób prawidłowy określano ich składniki. Decyzje zawierały datę wydania, oznaczenie strony, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, w jakim trybie służy od niej odwołanie oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do jej wydania. Rozstrzygnięcie decyzji wskazywało dane dziecka, na które przyznana jest pomoc oraz kwotę przyznanego świadczenia. Świadczenie przyznawano i wypłacano w kwocie 4 000,00 zł jednorazowo. Decyzje administracyjne wydawano w terminie, a sposób ich doręczenia był zgodny z art. 39 i 46 k.p.a.

Ponadto stwierdzono co następuje:

1. W sprawie nr 2 (K.Ł.) decyzją nr 001334/JS/11/2017 z dnia 15.11.2017 r. przyznano stronie jednorazowe świadczenie w kwocie 4000,00 zł. Do wniosku Strona dołączyła zaświadczenie lekarskie potwierdzające, iż dziecko A.Ł. cierpi na ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, wystawione przez lekarza specjalistę pediatrii i medycyny paliatywnej co jest niezgodne z art. 4 ust. 3 ustawy, który w dniu wydania ww. decyzji stanowił, iż ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu, o których mowa w ust. 2 pkt 2-4, stwierdza w zaświadczeniu lekarz ubezpieczenia zdrowotnego, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, posiadający specjalizację II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie: położnictwa i ginekologii, perinatologii lub neonatologii.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„W sprawie przyznania świadczenia Pani K. Ł. tut. Ośrodek uwzględnił treść zaświadczenia, z którego jednoznacznie wynikało, iż zostały spełnione przesłanki do przyznania wnioskowanego świadczenia, bowiem wskazywało ono, iż dziecko cierpi na ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w okresie połogu, dlatego też tut. Ośrodek uwzględnił przedmiotowe zaświadczenie w całości nie zwracając uwagi na

specjalizację lekarza. Zobowiązano klientkę do dostarczenia nowego zaświadczenia wystawionego przez właściwego specjalistę”.

(dowód: akta kontroli, str. 41)

2. W sprawie nr 3 (P.Sz.), nr 5 (B.B.), nr 2 (K.Ł.) i nr 1 (P.J.) przyznano stronom jednorazowe świadczenie w kwocie 4 000,00 zł.

W decyzji błędnie wskazywano Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Jaworze jako organ administracji publicznej, który ją wydał. Organem właściwym do wydawania decyzji w zakresie jednorazowego świadczenia zgodnie z art. 10 ust. 13 ustawy w związku z art. 20 ust. 3 i art. 3 pkt 11 ustawy o świadczeniach rodzinnych jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się o jednorazowe świadczenie. W związku z powyższym prawidłowo wydana decyzja organu I instancji winna zawierać oznaczenie, że jest to decyzja Burmistrza Miasta Jawora, natomiast upoważniony pracownik winien podpisać się, jako osoba działająca z upoważnienia Burmistrza.

Kierownik Ośrodka wyjaśnił:

„Zgodnie z obowiązującymi przepisami organem właściwym do załatwienia spraw oraz wydania decyzji w sprawie przyznania jednorazowego świadczenia jest Burmistrz Miasta Jawora. Upoważnieniem Burmistrza Miasta Jawora Dyrektorowi MOPS zostały powierzone kompetencje do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji w sprawie przedmiotowego świadczenia. Pracując w systemie SYGNITY szablony wydruków decyzji tworzą się automatycznie. W szablonie tym nie został zmieniony w nagłówku organ właściwy do wydania decyzji. W związku z powyższym pracownicy tworząc projekt decyzji nie wyedytowali ręcznie w nagłówku decyzji organu właściwego w pozostałych edycjach. Przedmiotowa wadliwość nie wpływa na jej ważność niemniej jednak zmiana szablonu zostanie dokonana niezwłocznie, celem uniknięcia powielania błędów ”.

(dowód: akta kontroli, str. 41)

W toku czynności kontrolnych stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Brak pisemnego upoważnienia pracowników do prowadzenia postępowań administracyjnych.
2. Błędne oznaczenie w decyzji administracyjnej organu administracji publicznej, który ją wydał.

3. Ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia w kwocie 4 000,00 zł na podstawie błędnego zaświadczenia lekarskiego.

W wyniku kontroli sformułowano następujące zalecenia:

1. Wydać upoważnienia do prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach dotyczących jednorazowego świadczenia, o którym mowa w art. 10 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

Podstawa prawna: art. 10 ust. 13 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 473) w związku z art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2220 ze zm.).

Termin wykonania: niezwłocznie.

2. W wydawanych decyzjach administracyjnych wskazywać Burmistrza Miasta Jawora, jako organ rozstrzygający sprawę.

Podstawa prawna: art. 10 ust. 13 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 473) w związku z art. 20 ust. 3 i art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2220 ze zm.).

Termin wykonania: na bieżąco.

3. Przyznawać jednorazowe świadczenie w kwocie 4 000,00 zł na podstawie zaświadczenia wystawionego przez lekarza posiadającego specjalizację II stopnia lub tytuł specjalisty w dziedzinie: położnictwa i ginekologii, perinatologii, neonatologii, neurologii dziecięcej, kardiologii dziecięcej lub chirurgii dziecięcej.

Podstawa prawna: art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 473).

Termin wykonania: na bieżąco.

POUCZENIE

Zgodnie z treścią art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), kierownik Ośrodka w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego informuje tut. Wydział o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje Dyrektor jednostki podlegającej kontroli, drugi - Burmistrz Miasta Jawora, trzeci - włącza się do akt kontroli.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO


Danuta Kozłowska
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Burmistrz Miasta Jawora

