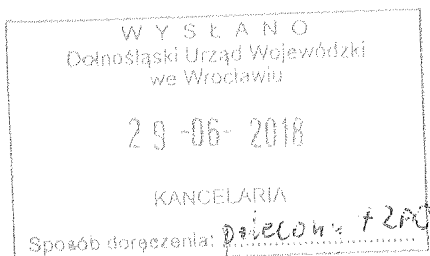




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NRS-RŚ.431.3.2018.IK

169
Wrocław, dnia 28 czerwca 2018r.



Pan
~~Maciej Awizeń~~
Starosta Kłodzki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 16 – 18 maja 2018r. na podstawie:

1. ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 t.j. ze zm.), art. 28 ust.1 pkt 2,
2. ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), art.6 ust. 4 pkt. 3 oraz art. 16 ust. 1- 4,

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Kłodzku w Wydziale Ochrony Środowiska i Rolnictwa, z zakresu realizacji zadań administracji rządowej, dotyczących ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Iwona Kozieł - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego oraz
2. Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2017 roku do 30 kwietnia 2018 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 15 grudnia 2017 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2018 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego:

- z dnia 10 maja 2018 roku znak NRS-RŚ.0030.10.2018.AK dla Pani Anny Kaczmarz
- z dnia 10 maja 2018 roku znak NRS-RŚ.0030.9.2018.IK dla Pani Iwony Kozieł.

/dowód: akta kontroli str. 15 - 18 /

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o:

1. Ustawę o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995r. (Dz. U. z 2017, poz. 1161 t.j.).

111

Kontrolujący oceniają **pozytywnie z uchybieniami** realizację przez Starostę zadań z zakresu ochrony gruntów rolnych oraz rekultywacji i zagospodarowania gruntów.

Powyższą ocenę uzasadnia się następująco:

I

Realizacja zadań dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej pod względem organizacyjnym

1. W kontrolowanej jednostce opracowano (zgodnie z art. 77 § 4 Kpa.) wzór wniosku dla klientów w sprawie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

/dowód: akta kontroli str. 47 -48 /

Starostwo opracowało również kartę usług numer OŚR 6, która obowiązywała od dnia 18 września 2017 roku. W karcie poinformowano, iż osobą odpowiedzialną za prowadzenie spraw związanych z wyłączeniem gruntów z produkcji rolniczej jest Pan Tadeusz Krasowski.

/dowód: akta kontroli str. 49 -52 /

W trakcie kontroli zaktualizowano powyższą kartę usług, bowiem nastąpiła zmiana osoby odpowiedzialnej za prowadzenie spraw związanych z wyłączeniem gruntów z produkcji rolniczej. Nowymi osobami są : Pani Joanna Zawadzka oraz Pan Krzysztof Baldy.

Powyższa karta została umieszczona na stronie BIP Starostwa Kłodzkiego i obowiązuje od 17 maja 2018 roku.

/dowód: akta kontroli str. 53 - 54 /

2. Zgodnie z art. 33 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych Starosta prowadził sprawozdawczość z realizacji przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych tj. RRW – 11 i RRW – 12 za 2017 rok. Sprawozdania te zostały przekazane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego z zachowaniem terminu określonego w objaśnieniach do ww. formularzy.

Kontrolujący stwierdzili, iż sprawozdanie RRW-11 za 2017 rok zostało sporządzone nieprawidłowo, ponieważ błędnie policzono powierzchnię gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej dla gminy Kłodzko i miasta Kłodzko, co wpłynęło na końcowy wynik „całkowitej powierzchni gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej dla całego powiatu kłodzkiego”.

/dowód: akta kontroli str. 55 - 140 /

3. W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział prowadzi na bieżąco rejestr wydanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej za 2017 rok oraz za okres od 1 stycznia do 30 kwietnia 2018 roku (z podziałem na gminy powiatu kłodzkiego) tj.:

Rok 2018

Nie wydano decyzji.

6. Miasto Kłodzko

Rok 2017

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 12 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2017 rok dotyczyła wydania w dniu 12 grudnia 2017 roku, decyzji numer OŚR.6124.273.2017, dla działki numer 2/15, położonej w obrębie Stadion.

Rok 2018

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 7 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2018 rok dotyczyła wydania w dniu 11 kwietnia 2018 roku decyzji numer OŚR.6124.88.2018.ŚW7, dla działki numer 11/10, 11/11, położonej w obrębie Kukułka.

7. Gmina Kłodzko

Rok 2017

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 34 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2017 rok dotyczyła wydania w dniu 4 grudnia 2017 roku decyzji dla sprawy numer OŚR.6124.267.2017, dla działki numer 318/4, położonej w obrębie Stary Wielisław.

Rok 2018

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 10 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2018 rok dotyczyła wydania w dniu 10 kwietnia 2018 roku decyzji dla sprawy numer OŚR.6124.109.2018 RL5, dla działki numer 233/3, położonej w obrębie Ścinawica.

8. Miasto Bystrzyca Kłodzka

Rok 2017

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 5 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2017 rok, dotyczyła wydania w dniu 22 sierpnia 2017 roku decyzji numer OŚR.6124.193.2017, dla działki numer 212/1, położonej w obrębie Zacisze.

Rok 2018

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 1 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2018 rok dotyczyła wydania w dniu 1 lutego 2018 roku decyzji numer OŚR.6124.34.2018.RL5, dla działki numer 51/5, 51/7, 53/33 położonej w obrębie Zabłocie.

9. Miasto i gmina Szczytna

Rok 2017

Nie wydano decyzji.

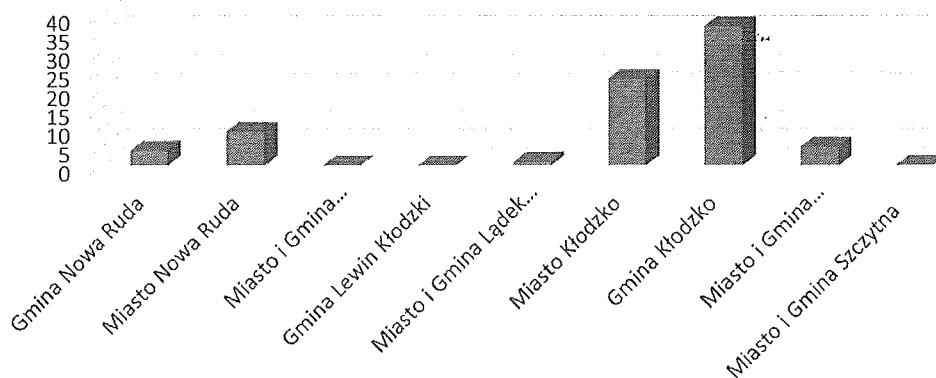
Rok 2018

Ostatnia sprawa z liczbą porządkową 2 z rejestru wydanych decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej za 2018 rok dotyczyła wydania w dniu

Ilość decyzji oraz powierzchnia gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej w 2017 roku, wybranych do kontroli, z podziałem na gminy:

Lp.	Gmina	Ilość wydanych decyzji	Powierzchnia wyłączonych gruntów w ha
1.	Gmina Nowa Ruda	4	0,1000
2.	Miasto Nowa Ruda	9	0,5300
3.	Miasto i Gmina Międzyzlesie	0	0,0000
4.	Gmina Lewin Kłodzki	0	0,0000
5.	Miasto i Gmina Lądek - Zdrój	1	0,0300
6.	Miasto Kłodzko	12	0,6569
7.	Gmina Kłodzko	37	4,2971
8.	Miasto i Gmina Bystrzyca Kłodzka	5	0,7600
9.	Miasto i Gmina Szczytna	0	0,0000
10.	Miasto i Gmina Radków	8	0,3466
11.	Miasto i Gmina Stronie Śląskie	1	0,0300
12.	Miasto i Gmina Kudowa - Zdrój	0	0,0000
13.	Miasto i Gmina Duszniki - Zdrój	0	0,0000
14.	Miasto i Gmina Polanica - Zdrój	0	0,0000
	RAZEM	74	6,7506

Ilość decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2017 roku wybranych do kontroli



W okresie od 1 stycznia do 30 kwietnia 2018 roku Starosta Kłodzki wydał 27 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

Ilość decyzji oraz powierzchnia gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej, w okresie od 1 – 30 kwietnia 2018 roku, wybranych do kontroli, z podziałem na gminy:

47

- dla **gminy NOWA RUDA** 2 decyzje, wybierając (w wyniku losowania systematycznego) co 3 decyzję, zaczynając od numeru 2, z następującymi numerami porządkowymi tj.: 2, 4,

- dla **miasta NOWA RUDA** 3 decyzje, wybierając (w wyniku losowania systematycznego) co 3 decyzję, zaczynając od numeru 1, z następującymi numerami porządkowymi tj.: 1, 4, 7,

- dla **miasta i gminy RADKÓW** 2 decyzje, wybierając (w wyniku losowania systematycznego) co 3 decyzję, zaczynając od numeru 1, z następującymi numerami porządkowymi tj.: 1, 4,

- dla **miasta i gminy STRONIE ŚLĄSKIE** 1 decyzję z numerem porządkowym 1,

- dla **gminy KŁODZKO** 7 decyzji, wybierając (w wyniku losowania systematycznego) co 5 decyzję, zaczynając od numeru 3, z następującymi numerami porządkowymi tj.: 3, 8, 13, 18, 23, 28, 33,

Wykaz decyzji wybranych do kontroli - wydanych w 2017 roku

lp.	nr z rejestru	Numer sprawy	data wydania decyzji	obręb / gmina
1.	1	OŚR.6124.25.2017.RL5	14.02.2017	Bystrzyca Kłodzka
2.	3	OŚR.6124.119.2017.RL5	23.05.2017	Bystrzyca Kłodzka
3.	1	OŚR.6124.156.2017.RL5	30.06.2017	Lądek - Zdrój
4.	2	OŚR.6124.57.2017.RL5	20.03.2017	Miasto Kłodzko
5.	5	OŚR.6124.142.2017.RL5	20.06.2017	Miasto Kłodzko
6.	8	OŚR.6124.174.2017.RL5	25.07.2017	Miasto Kłodzko
7.	11	OŚR.6124.268.2017.RL5	4.12.2017	Miasto Kłodzko
8.	2	OŚR.6124.53.2017.RL5	15.03.2017	Gmina Nowa Ruda
9.	4	OŚR.6124.215.2017.RL5	19.09.2017	Gmina Nowa Ruda
10.	1	OŚR.6124.9.2017.RL5	20.01.2017	Miasto Nowa Ruda
11.	4	OŚR.6124.90.2017.RL5	11.04.2017	Miasto Nowa Ruda
12.	7	OŚR.6124.216.2017.RL5	19.09.2017	Miasto Nowa Ruda
13.	1	OŚR.6124.40.2017.RL5	6.03.2017	Miasto i Gmina Radków
14.	4	OŚR.6124.205.2017.RL5	6.09.2017	Miasto i Gmina Radków
15.	1	OŚR.6124.202.2017.RL5	29.08.2017	Miasto i Gmina Stronie Śląskie
16.	3	OŚR.6124.31.2017.RL5	14.02.2017	Gmina Kłodzko
17.	8	OŚR.6124.81.2017.RL5	4.04.2017	Gmina Kłodzko
18.	13	OŚR.6124.103.2017.RL 5	8.05.2017	Gmina Kłodzko
19.	18	OŚR.6124.147.2017.RL5	22.06.2017	Gmina Kłodzko
20.	23	OŚR.6124.167.2017.RL5	13.07.2017	Gmina Kłodzko
21.	28	OŚR.6124.203.2017.RL5	29.08.2017	Gmina Kłodzko
22.	33	OŚR.6124.249.2017.RL5	30.10.2017	Gmina Kłodzko

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydane przez Starostę Kłodzkiego w 2017 roku

I.p.	numer sprawy / decyzji	obwód/gmina	klasa bonit. gleb	numer działki	pow. gruntów w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja o war. zab.
1.	OŚR.6124.25.2017.RL5	Ponikwa/ Bystrzyca Kłodzka	Ps III	315/1	0,0490	budynki mieszkalny jednorodzinny	trwałe	decyzja o war. zab.
2.	OŚR.6124.119.2017.RL5	Długopole Dolne/ Bystrzyca Kłodzka	R III b	186/4	0,0500	budynki mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
3.	OŚR.6124.156.2017.RL5	Radochów/ Łądek - Zdrój	R III b	428/8	0,0338	budynki mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
4.	OŚR.6124.57.2017.RL5	Jurandów/ Miasto Kłodzko	R III a	36/18	0,0317	budynki mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
5.	OŚR.6124.142.2017.RL5	Jurandów/ Miasto Kłodzko	R III b	16/2	0,0519	dwa budynki mieszkalne jednorodzinne	trwałe	mpzp
6.	OŚR.6124.174.2017.RL5	Leszczyna/ Miasto Kłodzko	R III a	20/4	0,2048	budynki usługowy wraz z infrastrukturą towarzyszącą	trwałe	mpzp
7.	OŚR.6124.268.2017.RL5	Jurandów/ Miasto Kłodzko	R III a	25/5	0,0500	budynki mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
8.	OŚR.6124.53.2017.RL5	Czerwińczyce/ Nowa Ruda	Ps III	180/9	0,0186	budynki mieszkalny jednorodzinny	trwałe	decyzja o war. zabud
9.	OŚR.6124.215.2017.RL5	Bożków/ Nowa Ruda	Ps III	20/10	0,0267	budynki mieszkalny jednorodzinny	trwałe	decyzja o warunkach zabudowy
10.	OŚR.6124.9.2017.RL5	Stupiec/ Nowa Ruda miasto	Ps III	14/4	0,0500	budynki mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp
11.	OŚR.6124.90.2017.RL5	Stupiec/ Nowa Ruda miasto	R III a R III b	27	0,0952	budynki mieszkalny jednorodzinny	trwałe	mpzp

2.	OŚR.6124.12.2018.RL5	Radków/Radków	R III b	977	0,0500	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwale	mpzp
3.	OŚR.6124.92.2018.ŚW7	Ścinawka Górna/ Radków	R IIIa Ps III Ł III	108/3	0,0494	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwale	mpzp
4.	OŚR.6124.18.2018.RL5	Słupiec/Nowa Ruda	R III a	32/2	0,0035	budynek gospodarczy	trwale	mpzp
5.	OŚR.6124.50.2018.RL5	Szklarnia/ Międzyzylesie	Ł III	74/2	0,0067	budowa drogi dojazdowej	trwale	mpzp
6.	OŚR.6124.32.2018.RL5	Wolany/ Szczytna	R III b	630/4	0,0550	budynek mieszkalny jednorodzinny wraz z garażem	trwale	mpzp
7.	OŚR.6124.23.2018.RL5	Ustronie/ Miasto Kłodzko	R III a	3/10	0,1227	budynek handlowo-usługowy wraz z infrastrukturą techniczną, parkingami, dojściem, dojazdem oraz innym terenem utwardzonym	trwale	decyzja o warunkach zabudowy
8.	OŚR.6124.71.2018.RL5	Twierdza / miasto Kłodzko	Ł III	25 27	0,3379	rozbudowa infrastruktury terenów zielonych	trwale	mpzp
9.	OŚR.6124.29.2018.RL5	Jaszkowa Górna/ gmina Kłodzko	R III a	596/1	0,0470	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwale	mpzp
10.	OŚR.6124.62.2018.RL5	Boguszyń/ gmina Kłodzko	R III b	111/9 111/10	0,0578	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwale	mpzp
11.	OŚR.6124.86.2018.ŚW7	Roszyce/ gmina Kłodzko	R III a	19/1	0,0500	budynek mieszkalny jednorodzinny	trwale	decyzja o warunkach zabudowy
12.	OŚR.6124.109.2018.RL5	Ścinawica/ gmina Kłodzko	R III a	233/3	0,0500	Budynek mieszkalny jednorodzinny	trwale	mpzp

Terminowość

Sprawdzeniu poddano 34 decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydane w 2017 roku oraz w okresie od 1 stycznia do 30 kwietnia 2018 roku, które zostały wyłonione do kontroli w wyniku losowania systematycznego.

Wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej,
w aspekcie zachowania terminu wydania decyzji.

Lp.	Numer decyzji	Data złożenia wniosku	Data wydania decyzji
1.	OŚR.6124.25.2017.RL5	2.02.2017	14.02.2017
2.	OŚR.6124.119.2017.RL5	19.05.2017	23.05.2017
3.	OŚR.6124.156.2017.RL5	29.06.2017	30.06.2017
4.	OŚR.6124.57.2017.RL5	14.03.2017	20.03.2017
5.	OŚR.6124.142.2017.RL5	14.06.2017	20.06.2017
6.	OŚR.6124.174.2017.RL5	21.07.2017	25.07.2017
7.	OŚR.6124.268.2017.RL5	30.11.2017	4.12.2017
8.	OŚR.6124.53.2017.RL5	10.03.2017	15.03.2017
9.	OŚR.6124.215.2017.RL5	14.09.2017	19.09.2017
10.	OŚR.6124.9.2017.RL5	19.01.2017	20.01.2017
11.	OŚR.6124.90.2017.RL5	31.03.2017	11.04.2017
12.	OŚR.6124.216.2017.RL5	13.09.2017	19.09.2017
13.	OŚR.6124.40.2017.RL5	22.02.2017	6.03.2017
14.	OŚR.6124.205.2017.RL5	4.09.2017	6.09.2017
15.	OŚR.6124.202.2017.RL5	25.08.2017	29.08.2017
16.	OŚR.6124.31.2017.RL5	15.02.2017	15.02.2017
17.	OŚR.6124.81.2017.RL5	7.03.2017	4.04.2017
18.	OŚR.6124.103.2017.RL5	4.05.2017	8.05.2017
19.	OŚR.6124.147.2017.RL5	27.06.2017	28.06.2017
20.	OŚR.6124.167.2017.RL5	12.07.2017	13.07.2017
21.	OŚR.6124.203.2017.RL5	25.08.2017	29.08.2017
22.	OŚR.6124.249.2017.RL5	25.10.2017	30.10.2017
23.	OŚR.6124.34.2018.RL5	31.01.2018	01.02.2018
24.	OŚR.6124.12.2018.RL5	11.01.2018	15.01.2018
25.	OŚR.6124.92.2018.ŚW7	28.03.2018	13.04.2018
26.	OŚR.6124.18.2018.RL5	22.01.2018	24.01.2018
27.	OŚR.6124.50.2018.RL5	23.02.2018	15.03.2018
28.	OŚR.6124.32.2018.RL5	30.01.2018	1.01.2018
29.	OŚR.6124.23.2018.RL5	19.02.2018	26.01.2018
30.	OŚR.6124.71.2018.RL5	13.03.2018	15.02.2018
31.	OŚR.6124.29.2018.RL5	30.01.2018	31.01.2018
32.	OŚR.6124.62.2018.RL5	6.03.2018	13.03.2018

12.	OŚR.6124.216.2017.RL5	-	-	-	X
13.	OŚR.6124.40.2017.RL5	-	-	-	X
14.	OŚR.6124.205.2017.RL5	-	-	-	X
15.	OŚR.6124.202.2017.RL5	9501,27 pomniejszona do 0,00	950,13	X	-
16.	OŚR.6124.31.2017.RL5	-	-	-	X
17.	OŚR.6124.81.2017.RL5	-	-	-	X
18.	OŚR.6124.103.2017.RL 5	-	-	-	X
19.	OŚR.6124.147.2017.RL5	-	-	-	X
20.	OŚR.6124.167.2017.RL5	-	-	-	X
21.	OŚR.6124.203.2017.RL5	4235,00 pomniejszona do 0,00	324,97	X	-
22.	OŚR.6124.249.2017.RL5	2768,78 pomniejszona do 0,00	276,88	X	X
23.	OŚR.6124.34.2018.RL5	13 989,60 pomniejszona do 0,00	1 398,96	X	-
24.	OŚR.6124.12.2018.RL5	-	-	-	X
25.	OŚR.6124.92.2018.ŚW7	-	-	-	X
26.	OŚR.6124.18.2018.RL5	1122,08 pomniejszona do 142,08	112,21	X	-
27.	OŚR.6124.50.2018.RL5	1952,72 pomniejszona do 0,00	195,27	X	-
28.	OŚR.6124.32.2018.RL5	1311,52 pomniejszona do 0,00	131,52	X	-
29.	OŚR.6124.23.2018.RL5	39 337,00 pomniejszona do 0,00 zł	3 933,70	X	-
30.	OŚR.6124.71.2018.RL5	98 480,96 pomniejszona do 0,00	9 848,10	X	-
31.	OŚR.6124.29.2018.RL5	-	-	-	X

V

Statystyka kontroli

Kontroli poddano 34 decyzje wydane przez Starostę Kłodzkiego, w tym:

- 22 decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wydanych w 2017 roku, co stanowi 29,7 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2017 roku,
- 12 decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej wydane w 2018 roku, co stanowi 44,4 % w stosunku do wszystkich decyzji wydanych w 2018 roku.

W związku ze stwierdzonym uchybieniem zaleca się:

Rzetelne sporządzanie corocznego sprawozdania RRW-11 dotyczącego realizacji przepisów ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych tj. art. 33 pkt.1 w zakresie obszarów gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej.

VI

Pouczenie

Na podstawie przepisu art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o poinformowanie o sposobie wykorzystania ww. wniosku w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden został przekazany dla Starosty Kłodzkiego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r., Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Paweł Hreniak

DYREKTOR WYDZIAŁU

Tadeusz Borkowski