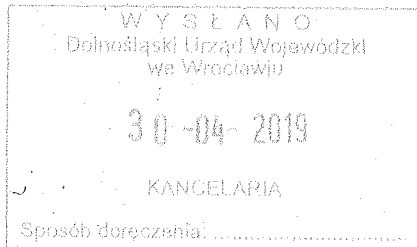




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NRŚ-RŚ.431.1.2019.IK

Wrocław, dnia 23 kwietnia 2019r.



Pan
Daniel Koko
Starosta Lwówecki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 25 – 26 marca 2019 roku na podstawie:

1. ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 t.j.),
2. ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092),

została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Lwówku Śląskim w Wydziale Ochrony Środowiska i Gospodarki Nieruchomościami, z zakresu realizacji zadań administracji rządowej, dotyczących ochrony gruntów rolnych.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Iwona Koziel - starszy inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu kontrolnego oraz
 2. Anna Kaczmarz – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego
- z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2018 roku do 28 lutego 2019 roku.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 15 grudnia 2018 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2019 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego:

- z dnia 11 marca 2019 roku znak NRŚ-RŚ.0030.3.2019.AK dla Pani Anny Kaczmarz
- z dnia 11 marca 2019 roku znak NRŚ-RŚ.0030.4.2019.IK dla Pani Iwony Koziel.

/dowód: akta kontroli str. 9 - 12 /

2. Zgodnie z art. 33 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych Starosta prowadził sprawozdawczość z realizacji przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych tj. RRW – 11 i RRW – 12 za 2018 rok. Sprawozdania te zostały przekazane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego wraz z pismem przewodnim z dnia 7 marca 2019 roku z zachowaniem terminu określonego w objaśnieniach do ww. formularzy. Kontrolujący stwierdzili, iż w sprawozdaniu RRW-11 błędnie wpisano powierzchnię gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej dla gminy Mirsk, bowiem wpisano 0,28 ha, a winno być 0,37 ha.

/dowód: akta kontroli str. 43 - 72 /

3. W wyniku kontroli stwierdzono, że Wydział prowadzi (od 2005 roku) na bieżąco, w formie papierowej rejestr wydanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej za 2018 rok oraz za okres od 1 stycznia do 28 lutego 2019 roku (bez podziału na gminy powiatu lwóweckiego).

Ostatnia sprawa z rejestru wydanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej za 2018 rok była zarejestrowana pod liczbą porządkową 28 i dotyczyła wydania w dniu 20 grudnia 2018 roku decyzji numer GŚ.6124.66.2018.4 dla działki numer 434/8, położonej w obrębie Lwówek Śląski, gmina Lwówek Śląski przeznaczonej pod budownictwo jednorodzinne.

Ostatnia sprawa z rejestru wydanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej za 2019 rok była zarejestrowana pod liczbą porządkową 3 i dotyczyła wydania w dniu 8 lutego 2019 roku decyzji numer GŚ.6124.7.2019.4 dla działki numer 175/4, położonej w obrębie Lwówek Śląski, gmina Lwówek Śląski przeznaczonej pod budownictwo jednorodzinne.

Ilość wydanych decyzji

W 2018 roku Starosta Lwówecki wydał 28 decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej o łącznej powierzchni 1,0467 ha.

Ilość decyzji oraz powierzchnia gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej w 2018 roku, wybranych do kontroli, z podziałem na gminy:

Lp.	Gmina	Ilość wydanych decyzji	Powierzchnia wyłączonych gruntów (w ha)
1.	Gryfów Śląski	-	-
2.	Lubomierz	1	0,0475
3	Lwówek Śląski	21	0,6308
4.	Mirsk	6	0,3684
5.	Wleń	-	-
	Razem	28	1,0467

Kontrolowane decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydane przez Starostę Lwóweckiego:
w 2018 roku

l.p.	numer sprawy / decyzji	obręb/gmina	klasa bonit. gleb	numer działki	pow. gruntów w ha	przeznaczenie gruntów	rodzaj wyłączenia	mpzp/decyzja o war. zab.
1.	GŚ.6124.3.2018.3	Skorzynice / Lwówek Śląski	Br/Ps III	569/3	0,0347	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
2.	GŚ.6124.16.2018.3	Mirsk 3 / Mirsk	R III b	354/6	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
3.	GŚ.6124.29.2018.3	Rakowice Wielkie / Lwówek Śląski	R III b	309/38	0,0023	Budowa garażu	trwałe	mpzp
4.	GŚ.6124.27.2018.2	Rakowice Wielkie / Lwówek Śląski	R III b	309/37	0,0023	Budowa garażu	trwałe	mpzp
5.	GŚ.6124.33.2018.3	Chmielno / Lwówek Śląski	Ps III	856/1	0,0400	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
6.	GŚ.6124.35.2018.3	Niwnice / Lwówek Śląski	Ł III	1215	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	decyzja
7.	GŚ.6124.39.2018.2	Rakowice Wielkie / Lwówek Śląski	R III b	309/38	0,0023	Budowa garażu	trwałe	mpzp
8.	GŚ.6124.40.2018.3	Mirsk 2 / Mirsk	R III a	557/1	0,0500	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
9.	GŚ.6124.44.2018.3	Zbylutów / Lwówek Śląski	Ps III	550/3	0,0342	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp
10.	GŚ.6124.52.2018.3	Mojesz / Lwówek Śląski	Ps III	184/15	0,0304	Budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne	trwałe	mpzp

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, iż na 16 skontrolowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej wszystkie:

- przytaczały podstawę prawną z prawidłowym podaniem tytułu i daty jego wydania,
- dotyczyły wyłączenia trwałego,
- określały klasę bonitacyjną gleb i ich powierzchnię,
- zawierały informację o przeznaczeniu gruntów wyłączonych z produkcji rolniczej,
- wskazywały art. 20 ust. 2 pkt. 1, art. 22 ust. 2 i 3 oraz art. 48 ust. 1 pkt.5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne,
- podawały organ odwoławczy,
- posiadały w aktach sprawy dołączone wnioski z potwierdzeniem daty ich wpływu do Starostwa.

15 decyzji zostało wydanych zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a 1 decyzja w oparciu o decyzję o warunkach zabudowy.

W aktach spraw dotyczących wydania decyzji numer: GŚ.6124.40.2018.3, GŚ.6124.54.2018.4, GŚ.6124.60.2018.4, w których było wyznaczone pełnomocnictwo dołączone były opłaty skarbowe, zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.).

Kompletność dokumentów

Do każdej decyzji dotyczącej wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej dołączony był komplet niezbędnych dokumentów ułożonych chronologicznie. Wydane przez Starostę decyzje dotyczące wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej zawierały wszystkie elementy decyzji zgodnie z art. 107 § 1 Kpa.

Terminowość

Sprawdzeniu poddano 16 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej, wydanych w 2018 roku oraz w okresie od 1 stycznia do 28 lutego 2019 roku, które zostały wyłonione do kontroli w wyniku losowania systematycznego.

Wykaz skontrolowanych decyzji dotyczących wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej, w aspekcie zachowania terminu wydania decyzji.

Lp.	Numer decyzji	Data złożenia wniosku	Data wydania decyzji
1.	GŚ.6124.3.2018.3	17.01.2018	24.01.2018
2.	GŚ.6124.16.2018.3	22.02.2018	6.03.2018
3.	GŚ.6124.29.2018.3	18.04.2018	24.04.2018
4.	GŚ.6124.27.2018.2	12.04.2018	26.04.2018
5.	GŚ.6124.33.2018.3	11.05.2018	17.05.2018
6.	GŚ.6124.35.2018.3	21.05.2018	28.05.2018
7.	GŚ.6124.39.2018.2	30.05.2018	26.06.2018
8.	GŚ.6124.40.2018.3	5.06.2018	28.06.2018
9.	GŚ.6124.44.2018.3	15.06.2018	2.07.2018

11.	GŚ.6124.51.2018.2 Decyzja II etapowa	918,07 pomniejszona do 00,00	91,81	-	-
12.	GŚ.6124.54.2018.4			-	X
13.	GŚ.6124.60.2018.4			-	X
14.	GŚ.6124.66.2018.4			-	X
15.	GŚ.6124.6.2019.4			-	X
16.	GŚ.6124.7.2019.4			-	X

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych wyżej wymienionych decyzji, kontrolujący ocenili, iż naliczenie należności i opłat rocznych było prawidłowe, zgodne z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

II

Realizacja przez Starostę kontroli w terenie

Na podstawie oświadczenia złożonego w sprawie realizacji przez Starostę Lwóweckiego kontroli w terenie, dotyczącej ochrony gruntów rolnych wyłączonych z produkcji rolniczej, oświadczenie w tej sprawie złożyła Pan Alicja Cybulska – podinspektor ds. ochrony gruntów i rekultywacji cyt.: „*Wyjaśniam, że na terenie powiatu lwóweckiego są prowadzone w ramach potrzeb kontrole w zakresie wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej oraz kontrole gruntów rekultywowanych. Grunty rekultywowane w kierunku leśnym są kontrolowane przy udziale przedstawicieli nadleśnictw.*”

/dowód: akta kontroli str. 73 - 74 /

III

Badanie poziomu skażenia gleb i roślin

Z informacji otrzymanej od Pana Mariusza Kowalskiego – Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Nieruchomościami cyt.: „*Wyjaśniam, że na terenie powiatu lwóweckiego nie ma wyznaczonych obszarów ograniczonego użytkowania wokół zakładów przemysłowych, wobec tego nie prowadzono badań poziomu skażenia gleb i roślin dla gruntów położonych na takich obszarach tj. obowiązku wynikającego z art. 18 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 roku, poz. 1161).*”

/dowód: akta kontroli str. 75 - 76 /

IV

Sprawdzenie prawidłowości postępowań w sprawie wydania decyzji dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów

Wydział Ochrony Środowiska i Gospodarki Nieruchomościami w okresie od 1 stycznia 2018 roku do 28 lutego 2019 roku nie wydał decyzji dotyczących rekultywacji i zagospodarowania gruntów, z powodu braku wpływu wniosku od inwestora.