



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 6 czerwca 2019 r.

BZ-BOL.431.13.2019.AS

Pan  
**Tomasz Gabrysiak**  
Starosta Powiatu Bolesławieckiego  
Szef Obrony Cywilnej Powiatu Bolesławieckiego

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**  
**po przeprowadzonej kontroli dotyczącej realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej**  
**i ochrony ludności przez Starostwo Powiatowe w Bolesławcu**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092, z późn. zm.), art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1459, z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850) oraz Zarządzenia nr 286 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2016 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego, w dniach 24 – 25 kwietnia 2019 r. zespół kontrolny Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym

w Bolesławcu, siedzibą w Bolesławcu przy ul. Armii Krajowej 12, w Referacie Zarządzania Kryzysowego mieszczącego się przy Placu Marszałka Józefa Piłsudskiego 2.

Celem kontroli było dokonanie oceny przygotowania i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej i ochrony ludności wykonywanych przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Bolesławieckiego (zwanego dalej Szefem OCP). Kontrolę odnotowano w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Bolesławcu pod pozycją nr 7.

Ustalenia zawarte w niniejszym dokumencie oparto o analizę przedłożonych do kontroli dokumentów w siedzibie kontrolowanego, materiałów własnych Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego DUW we Wrocławiu, jak również uzyskanych odpowiedzi i wyjaśnień od pracowników Starostwa Powiatowego w Bolesławcu i pracowników losowo kontrolowanych jednostek samorządu terytorialnego powiatu bolesławieckiego. Podczas przeprowadzonych czynności kontrolnych przeprowadzono oględziny magazynu przeciwpowodziowego oraz obrony cywilnej.

## I. Informacje ogólne

### 1. Skład zespołu kontrolnego

#### 1.1. Przewodniczący zespołu:

Mirosław Gierczak – Kierownik Oddziału Bezpieczeństwa i Ochrony Ludności w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie nr 18/2019<sup>1</sup>;

#### 1.2. Członek zespołu kontrolnego:

Bogdan Romanowski – Kierownik Oddziału Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie nr 19/2019<sup>2</sup>;

#### 1.3. Członek zespołu kontrolnego:

Aneta Sieminiak – Inspektor wojewódzki w Oddziale Bezpieczeństwa i Ochrony Ludności, w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, upoważnienie nr 17/2019<sup>3</sup>.

Kontrolujący złożyli Szefowi Obrony Cywilnej Województwa (zwanego dalej Szefem OCW) stosowne oświadczenia o nie istnieniu okoliczności uzasadniających wyłączenie ich z toku przedmiotowej kontroli<sup>4</sup>.

### 2. Okres objęty kontrolą

Kontrola obejmowała okres: 1.01.2016 r. – 23.04.2019 r.

W okresie czasu objętym kontrolą funkcję Starosty Powiatu Bolesławieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Bolesławieckiego pełnili:

2.1. od 1 grudnia 2014 r. do 14 listopada 2016 r. Dariusz Kwaśniewski;

2.2. od 14 listopada 2016 r. do 20 listopada 2018 r. Karol Stasik;

2.3. od 20 listopada 2018 r. do nadal – Tomasz Gabrysiak<sup>5</sup>.

Strukturę organizacyjną Urzędu określa Regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Bolesławcu – załącznik do Uchwały Zarządu Powiatu Bolesławieckiego nr 36/2019 z dnia 14 lutego 2019 r<sup>6</sup>.

### 3. Zakres kontroli:

Zakres kontroli<sup>7</sup> obejmował zagadnienia z zakresu obrony cywilnej i ochrony ludności realizowanych przez Szefa OCP, w szczególności:

3.1. Dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej.

3.2. Opracowywanie i opiniowanie planów obrony cywilnej.

3.3. Opracowywanie i uzgadnianie planów działania.

3.4. Organizowanie i koordynowanie szkoleń oraz ćwiczeń obrony cywilnej.

3.5. Organizowanie szkolenia ludności w zakresie obrony cywilnej.

<sup>1</sup> Dowód akta kontroli, Upoważnienie nr 18/19 z dnia 15 kwietnia 2019 r. (sygn. upoważnienia: BZ-BOL.0030.18.2019).

<sup>2</sup> Dowód akta kontroli, Upoważnienie nr 19/19 z dnia 15 kwietnia 2019 r. (sygn. upoważnienia: BZ-BOL.0030.18.2019).

<sup>3</sup> Dowód akta kontroli, Upoważnienie nr 17/19 z dnia 15 kwietnia 2019 r. (sygn. upoważnienia: BZ-BOL.0030.18.2019).

<sup>4</sup> Dowód akta kontroli, Oświadczenia zespołu kontrolnego o nie istnieniu okoliczności uzasadniających wyłączenie ich z toku przedmiotowej kontroli.

<sup>5</sup> Dowód akta kontroli, Uchwała nr 1/4/18 Rady Powiatu Bolesławieckiego z dnia 20 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Bolesławieckiego.

<sup>6</sup> Dowód akta kontroli, Regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Bolesławcu - Załącznik do Uchwały nr 36/2019 Zarządu Powiatu Bolesławieckiego z dnia 14 lutego 2019 r.

<sup>7</sup> Dowód akta kontroli, Program kontroli w Starostwie Powiatowym w Bolesławcu.

- 3.6. Przygotowanie i zapewnienie działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach.
- 3.7. Tworzenie i przygotowanie do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej.
- 3.8. Przygotowanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia na znacznym obszarze.
- 3.9. Planowanie i zapewnienie środków transportowych, warunków bytowych oraz pomocy przedmedycznej, medycznej i społecznej dla ewakuowanej ludności.
- 3.10. Planowanie i zapewnienie ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zniszczeniem.
- 3.11. Planowanie i zapewnienie ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury i innego mienia na wypadek zagrożenia zniszczeniem.
- 3.12. Wyznaczanie zakładów opieki zdrowotnej zobowiązanych do udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nadzorowanie przygotowania tych zakładów do niesienia tej pomocy.
- 3.13. Zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego oraz wody dla urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i do celów przeciwpożarowych.
- 3.14. Zaopatrywanie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, a także zapewnienia odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji, eksploatacji, remontu i wymiany tego sprzętu, środków technicznych oraz umundurowania.
- 3.15. Integrowanie sił obrony cywilnej oraz innych służb, w tym sanitarno-epidemiologicznych i społecznych organizacji ratowniczych do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska.
- 3.16. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego dotyczących obrony cywilnej i mających wpływ na realizację zadań obrony cywilnej.
- 3.17. Inicjowanie działalności naukowo-badawczej i standaryzacyjnej dotyczącej obrony cywilnej.
- 3.18. Współpraca z terenowymi organami administracji wojskowej.
- 3.19. Opracowanie informacji dotyczących realizowanych zadań.
- 3.20. Kontrolowanie przygotowania formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.
- 3.21. Ustalenie wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.
- 3.22. Przygotowanie i zapewnienie niezbędnych sił do doraźnej pomocy w grzebaniu zmarłych.

#### **4. Wynik analizy przedkontrolnej**

Przedmiotowa kontrola w Starostwie Powiatowym w Bolesławcu była pierwszą kontrolą z wyżej wymienionego zakresu.

## II. Ustalenia

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że w temacie:

### 1. Dokonywanie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej.

Szef OCP dokonywał corocznej analizy stanu przygotowań obrony cywilnej. Arkusze ocen za 2015 r., 2016 r., 2017 r. i 2018 r. zostały przekazane Szefowi OCW zgodnie z terminami określonymi w dokumentach normatywnych. Oceny zostały sformułowane na podstawie danych otrzymanych od szefów obrony cywilnej gmin. Przy opracowaniu ocen dla powiatu bolesławieckiego została zachowana spójność i zgodność danych dotyczących stanu przygotowań OC powiatu z danymi przekazywanymi przez szefów obrony cywilnej gmin. Wyjątek stanowiły dane z 2015<sup>8</sup>, gdzie nie dokonano stosownej weryfikacji danych – wyliczenia ludności objętej alarmowaniem na administrowanym obszarze.

### 2. Opracowywanie i opiniowanie planów obrony cywilnej.

Szef OCP w 2013 r. opracował Plan Obrony Cywilnej Powiatu Bolesławieckiego. Powyższy dokument został sporządzony w oparciu o zapisy Wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów. Ponadto, Plan został wdrożony w życie Zarządzeniem nr 120.IV.13 Starosty Bolesławieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 16 lipca 2013 r. w sprawie opracowania i wprowadzenia do stosowania planu obrony.

W Planie Obrony Cywilnej Powiatu Bolesławieckiego stwierdzono następujące uchybienia:

- brak Planu ewakuacji III stopnia. Przedłożony dokument z 2011 r. pn. „Załącznik funkcjonalny nr 22 – Organizacja ewakuacji ludności na terenie powiatu bolesławieckiego”<sup>9</sup> stanowi załącznik do Planu zarządzania kryzysowego powiatu bolesławieckiego, który opisuje organizację przedsięwzięć dla I i II stopnia ewakuacji/ przyjęcia ludności;
- brak kart realizacji zadań obrony cywilnej Szefa OCP oraz służb, straży, inspekcji i innych podmiotów współdziałających w realizacji zadań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej;
- plan wymaga korelacji z innymi dokumentami planistycznymi, opracowywanymi przez organ w zakresie m.in. procedur postępowania, które odnoszą się m.in. do monitorowania zagrożeń, informowania, ostrzegania i alarmowania ludności o potencjalnych zagrożeniach.

W trakcie kontroli zweryfikowano proces opiniowania planów obrony cywilnej szefów obrony cywilnej gmin z administrowanego terenu. Plan Obrony Cywilnej Gminy Miejskiej Bolesławiec został uzgodniony w 2013 r. i jest na bieżąco aktualizowany. Plan Obrony Cywilnej Gminy i Miasta Nowogrodzic został opracowany w 1995 r. i nie był aktualizowany. Aktualnie Szef Obrony Cywilnej Gminy i Miasta Nowogrodzic jest w trakcie opracowania nowej edycji planu.

<sup>8</sup> Dowód akta kontroli, Ocena stanu przygotowań obrony cywilnej w powiecie bolesławieckim wg stanu na dzień 31.12.2015 r.

<sup>9</sup> Dowód akta kontroli, Załącznik Funkcjonalny nr 22 – Organizacja ewakuacji ludności na terenie powiatu bolesławieckiego.

### **3. Opracowywanie i uzgadnianie planów działania.**

Szef OCP rok w rok, terminowo, opracowywał Plan działania w zakresie obrony cywilnej<sup>10</sup>, a także przeprowadzał proces uzgadniania planów działania w zakresie obrony cywilnej szefów obrony cywilnej gmin<sup>11</sup> na administrowanym terenie.

### **4. Organizowanie i koordynowanie szkoleń oraz ćwiczeń obrony cywilnej.**

Na terenie powiatu bolesławieckiego Szef OCP organizował i koordynował przedsięwzięcia szkoleniowe oraz ćwiczenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym przeprowadzał treningi systemu wczesnego ostrzegania i alarmowania. Za organizację ww. czynności odpowiadały również podległe służby i podmioty z terenu powiatu, które współdziałają w realizacji zadań w zakresie bezpieczeństwa publicznego.

Wyjaśnienie podmiotu kontrolowanego:

*„W ramach koordynacji zadań OC w powiecie utrzymuje się stały kontakt służbowy z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej w gminach. Co więcej, raz w miesiącu przeprowadzane są narady szkoleniowe poświęcone tematyce ochrony ludności z udziałem pracowników gmin.*

### **5. Organizowanie szkolenia ludności w zakresie obrony cywilnej.**

W kontrolowanym okresie Szef OCP organizował przedsięwzięcia w zakresie szkolenia ludności w przedmiocie ochrona ludności i obrona cywilna. Propagowanie wiedzy w obszarze powszechnej samoobrony w powiecie bolesławieckim prowadzono m.in. przez tworzenie i rozpowszechnienie ulotek, broszur, plakatów na temat zagrożeń i zasad zachowania się po ich wystąpieniu oraz postępowania po ogłoszeniu sygnału alarmowego. Powyższe przedsięwzięcie było również realizowane poprzez zamieszczanie poradników na tablicy informacyjnej urzędu oraz zamieszczenie informacji na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Bolesławcu, w zakładce OC<sup>12</sup>.

### **6. Przygotowanie i zapewnienie działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach.**

W toku prowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef OCP w 2011 r. nie wydał nowego zarządzenia w sprawie przygotowania i zapewnienia działania powiatowego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach. Problematykę przygotowania i zapewnienia działania powiatowego systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu regulują zarządzenia: nr 84.III/2008 z dnia 29 lipca 2008 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania powiatowego systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu Starosty Bolesławieckiego oraz zarządzenie nr 70 z dnia 15 maja 2002 r. w sprawie zorganizowania oraz wprowadzenia do eksploatacji systemu łączności radiowej na terenie powiatu bolesławieckiego i łączności alarmowej radiowej.

### **7. Tworzenie i przygotowanie do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej.**

W okresie objętym kontrolą Szef OCP nie tworzył i nie przygotowywał do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej na administrowanym terenie (dane zweryfikowano w Wojskowej Komendzie Uzupełnień w Bolesławcu).

<sup>10</sup> Dowód akta kontroli, Plan działania w zakresie obrony cywilnej Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Bolesławieckiego na rok 2018 i rok 2019.

<sup>11</sup> Dowód akta kontroli, Plany działania w zakresie obrony cywilnej na rok 2018 i 2019 Gmin: Gromadka, Warta Bolesławiecka, Osiecznica, Nowogrodziec, Gminy Miejskiej Bolesławiec.

<sup>12</sup> Dowód akta kontroli, kserokopia ulotki pn. w obliczu powodzi, czad i ogień, kopia zdjęcia ze strony internetowej Starostwa Powiatowego w Bolesławcu.

Wyjaśnienia podmiotu kontrolowanego:

*„Z uwagi na liczne niejasności w regulacjach prawnych w zakresie ochrony ludności, w tym źródeł finansowania jednostek organizacyjnych obrony cywilnej, Szef OCP nie podejmował się realizacji tego zadania”.*

#### **8. Przygotowanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia na znacznym obszarze.**

Szef OCP posiada rozwiązania w zakresie organizacji ewakuacji/przyjęcia ludności I i II stopnia<sup>13</sup>, które stanowią element Planu zarządzania kryzysowego powiatu bolesławieckiego, natomiast nie posiada Planu ewakuacji III stopnia opracowywanego na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa lub wojny. Brak powyższego dokumentu jest niewypełnieniem jednego z zadań nałożonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa OC kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850) oraz Wytycznych Szefa OCK z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia.

Wyjaśnienie podmiotu kontrolowanego:

*„Brak informacji ze strony DUW we Wrocławiu w zakresie obszarów wyłączonych z działań zbrojnych wojska na terenie województwa dolnośląskiego dało przesłankę do nie opracowywania ww. Planu. Ponadto, Szef OCP w marcu br. zwrócił się z pismem do SOCW w sprawie wskazania obszarów wyłączonych z procesu ewakuacji ludności cywilnej<sup>14</sup>”.*

#### **9. Planowanie i zapewnienie środków transportowych, warunków bytowych oraz pomocy przedmedycznej, medycznej i społecznej dla ewakuowanej ludności.**

W okresie objętym kontrolą, Szef OCP zaplanował środki transportowe, warunki bytowe oraz pomoc przedmedyczną, medyczną i społeczną na wypadek ewakuowania ludności. W ramach współdziałania w sytuacjach kryzysowych, w dniu 18 kwietnia br. zostały podpisane dwa porozumienia: Porozumienie pomiędzy Powiatem Bolesławieckim a Przedsiębiorstwem Komunikacji Samochodowej w Bolesławcu<sup>15</sup> oraz Porozumienie pomiędzy Powiatem Bolesławieckim a I Liceum Ogólnokształcącym im. Władysława Broniewskiego w Bolesławcu<sup>16</sup>.

#### **10. Planowanie i zapewnienie ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem.**

Szef OCP właściwie zaplanował i przewidział czynności w zakresie ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem. W tym zakresie współpracuje z właściwymi służbami i inspekcjami (m.in. PPIS w Bolesławcu). Szczegółowe rozwiązania w tym zakresie ujęto w Planie Obrony Cywilnej Powiatu Bolesławieckiego.

#### **11. Planowanie i zapewnienie ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury i innego mienia na wypadek zagrożenia zniszczeniem.**

<sup>13</sup> Dowód akta kontroli, Załącznik Funkcjonalny nr 22 – Organizacja ewakuacji ludności na terenie powiatu bolesławieckiego.

<sup>14</sup> Dowód akta kontroli, Pismo znak RZK.5553.19.2019 z dnia 21 marca 2019 r.

<sup>15</sup> Dowód akta kontroli, Porozumienie z dnia 18 kwietnia 2019 r. pomiędzy Powiatem Bolesławieckim a Przedsiębiorstwem Komunikacji Samochodowej w Bolesławcu.

<sup>16</sup> Dowód akta kontroli, Porozumienie z dnia 18 kwietnia 2019 r. pomiędzy Powiatem Bolesławieckim a I Liceum Ogólnokształcącym im. Władysława Broniewskiego w Bolesławcu.

Szef OCP posiada Plan ochrony zabytków Starostwa Powiatowego w Bolesławcu na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych, w którym ujęto wszystkie niezbędne elementy. Dokument w 2005 r. został uzgodniony przez Wojewodę Dolnośląskiego i jest na bieżąco aktualizowany.

**12. Wyznaczenie zakładów opieki zdrowotnej zobowiązanych do udzielenia pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nadzorowanie przygotowania tych zakładów do niesienia tej pomocy.**

W okresie objętym kontrolą Szef OCP posiadał dokumentację wskazującą, że wyznaczył zakłady opieki zdrowotnej, które są zobowiązane do udzielania pomocy medycznej poszkodowanym w wyniku masowego zagrożenia życia i zdrowia ludności oraz nadzorowania przygotowania tych zakładów do niesienia tej pomocy.

**13. Zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego oraz wody dla urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i do celów przeciwpożarowych.**

W czasie prowadzonej kontroli stwierdzono, że Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bolesławcu cyklicznie przesyła do Szefa OCP informację zbiorczą pn. *Zapewnienie dostaw wody w powiecie bolesławieckim w przypadkach sytuacji kryzysowej*<sup>17</sup>, która zawiera różne scenariusze podejmowanych działań w razie wystąpienia rzeczywistego zdarzenia kryzysowego oraz możliwości poszczególnych producentów wody w zaopatrywanie lokalnych miejscowości. W Planie Obrony Cywilnej Powiatu Bolesławieckiego zawarto rozwiązania prowadzenia zabiegów specjalnych.

**14. Zaopatrywanie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, a także zapewnienia odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji, eksploatacji, remontu i wymiany tego sprzętu, środków technicznych oraz umundurowania.**

W okresie objętym kontrolą stwierdzono, że Szef OCP nie utworzył formacji obrony cywilnej i w związku z tym nie zaopatrywał ich w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej. Powiat bolesławiecki dysponuje magazynem sprzętu obrony cywilnej i zapewnia jego bieżącą konserwację oraz inwentaryzację<sup>18</sup>.

**15. Integrowanie sił obrony cywilnej oraz innych służb, w tym sanitarno-epidemiologicznych i społecznych organizacji ratowniczych do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska.**

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że Szef OCP w latach 2016 – 2019 (do dnia kontroli) w ramach koordynacji działań w powiecie integrował podmioty z nim współdziałające m.in. w zakresie popularyzacji bezpiecznych zachowań, powiadamiania o zagrożeniach, udziale w posiedzeniach Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego<sup>19</sup> oraz udziale w Komisji Bezpieczeństwa i Porządku<sup>20</sup> do

<sup>17</sup> Dowód akta kontroli, Zapewnienie dostaw wody w powiecie bolesławieckim w przypadkach sytuacji kryzysowej, PSSE w Bolesławcu.

<sup>18</sup> Dowód akta kontroli, Zarządzenie Starosty Bolesławieckiego w sprawie powołania komisji ds. inwentaryzacji, przekwalifikowania oraz wybrakowania sprzętu obrony cywilnej nr 15.VI/2019 z dnia 14 stycznia 2019 r. nr 118.V/18 z dnia 18 stycznia 2018 r. oraz nr 57.V/16 z dnia 21 listopada 2016 r.

<sup>19</sup> Dowód akta kontroli, Zarządzenie Starosty Bolesławieckiego nr 73.IV/12 z dnia 19 lipca 2012 r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Bolesławcu.

<sup>20</sup> Dowód akta kontroli, Zarządzenie nr 145.IV/14 Starosty Bolesławieckiego z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie

prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych na administrowanym terenie.

**16. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego dotyczących obrony cywilnej i mających wpływ na realizację zadań obrony cywilnej.**

W czasie prowadzonej kontroli ustalono, że SOCP nie opiniował projektów aktów prawa miejscowego dotyczących obrony cywilnej i mających wpływ na realizację zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie.

**17. Inicjowanie działalności naukowo-badawczej i standaryzacyjnej dotyczącej obrony cywilnej.**

Szef OCP nie inicjował działalności naukowo - badawczej i standaryzacyjnej dotyczącej obrony cywilnej na administrowanym terenie.

**18. Współpraca z terenowymi organami administracji wojskowej.**

W czasie kontroli nie przedstawiono dokumentacji potwierdzającej współpracę z terenowymi organami administracji wojskowej w zakresie obrony cywilnej. Istnieje natomiast dokumentacja potwierdzająca współpracę w zakresie spraw obronnych.

**19. Opracowanie informacji dotyczących realizacji zadań.**

Szef OCP terminowo wywiązywał się z opracowania informacji i sprawozdań ze stanu realizacji zadań na administrowanym terenie, w tym realizacji Wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa do działalności w dziedzinie obrony cywilnej<sup>21</sup>.

**20. Kontrolowanie przygotowania formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych.**

Nie podejmowano przedsięwzięć z uwagi na brak formacji obrony cywilnej na terenie powiatu bolesławieckiego. W zakresie obrony cywilnej i spraw obronnych w 2017 r. Szef OCP przeprowadził kontrolę problemową w Zespole Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu z wykonywania zadań obronnych i obrony cywilnej.

**21. Ustalenie wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.**

Szef OCP opracował Wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.

**22. Przygotowanie i zapewnienie niezbędnych sił do doraźnej pomocy w grzebaniu zmarłych.**

W kontrolowanej dokumentacji wskazano lokalizacje miejsc grzebania zmarłych. Na terenie powiatu bolesławieckiego znajduje się 45 czynnych cmentarzy i 7 zakładów pogrzebowych.

---

powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz protokół nr 2/2018 z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku z dnia 29 czerwca 2018 r.

<sup>21</sup> Dowód akta kontroli, Pismo znak BZK.5553.6.2019 z dnia 29 stycznia 2019 r., Pismo znak BZK.5553.24.2018 z dnia 20 kwietnia 2018 r., Pismo znak BZK.5553.30.2018 z dnia 17 lipca 2018 r., Pismo znak BZK.5553.8.2017 z dnia 24 marca 2017 r., Pismo znak BZK.5553.10.2016 z dnia 3 czerwca 2016 r.



### III. Podsumowanie

#### 1. Ocena skontrolowanej działalności

W świetle przeanalizowanej dokumentacji i udostępnionych materiałów, ustaleń zespołu kontrolnego, ocenie zadań zrealizowanych i niezrealizowanych w badanym okresie, w tym podjętych działań planistyczno – organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850) przygotowanie i realizację przedsięwzięć obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Bolesławcu oceniam – pozytywnie z nieprawidłowościami.

#### 2. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości

W wyniku przeprowadzonej analizy zebranych dowodów podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Bolesławcu należy stwierdzić, że brak rozwiązań organizacyjnych ważnych dla zapewnienia bezpieczeństwa publicznego powiatu w razie zewnętrznego zagrożenia państwa i wojny m.in. w zakresie ewakuacji/przyjęcia ludności, zwierząt i mienia oraz brak formacji obrony cywilnej może w przyszłości wiązać się z niewłaściwym podjęciem skutecznych i skoordynowanych działań przez Szefa OCP związanych z zapewnieniem ochrony ludności cywilnej w powiecie.

#### 3. Zalecenia lub wnioski

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Szef Obrony Cywilnej Województwa, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2011 r. nr. 185, poz. 1092, z późn. zm.), wnosi o:

- 3.1. Powołanie formacji obrony cywilnej powiatu, zgodnie z § 3 pkt 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działań Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin ((Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850).
- 3.2. Opracowanie Planu ewakuacji/przyjęcia ludności, zwierząt i mienia III stopnia powiatu bolesławieckiego, zgodnie z zapisem § 3 pkt 8 ww. rozporządzenia oraz pkt 5 i 6 wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia.
- 3.3. Podjęcie współpracy z instytucjami państwowymi, przedsiębiorcami i innymi jednostkami organizacyjnymi oraz społecznymi organizacjami ratowniczymi, przewidzianymi do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w ramach obrony cywilnej w przedmiocie opracowania kart realizacji zadań obrony cywilnej do ww. Planu, o czym mowa w § 5 wytycznych Wojewody Dolnośląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 30 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad opracowania planów obrony cywilnej powiatów.
- 3.4. Dokonanie korelacji zapisów Planu Obrony Cywilnej Powiatu Bolesławieckiego i innych dokumentów planistycznych opracowywanych przez Starostę Bolesławieckiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z planami, dokumentami sporządzonymi przez podmioty uczestniczące w realizacji zadań z zakresu ochrony ludności.
- 3.5. Aktualizację zarządzenia nr 84.III/2008 z dnia 29 lipca 2008 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania powiatowego systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu Starosty Bolesławieckiego oraz zarządzenia

nr 70 z dnia 15 maja 2002 r. w sprawie zorganizowania oraz wprowadzenia do eksploatacji systemu łączności radiowej na terenie powiatu bolesławieckiego i łączności alarmowej radiowej lub wydanie nowego zarządzenia przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w sprawie przygotowania i zapewnienia działania powiatowego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz powiatowego systemu wykrywania i alarmowania.

3.6. Objęcie Szefa Obrony Cywilnej Gminy i Miasta Nowogrodziec szczególnym nadzorem z zakresu realizacji zadań w przedmiocie obrona cywilna i ochrona ludności.

**4. Termin złożenia informacji o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków**

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1459, z późn. zm.), w związku z § 1 i § 2 pkt 11 rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. nr 96, poz. 850) oraz w oparciu o art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2011 r. nr 185, poz. 1092, z późn. zm.), proszę o złożenie informacji do Szefa Obrony Cywilnej Województwa **do dnia 28 czerwca 2019 r.** o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

*Rafał Melanowski*  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego