



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 3 lipca 2019 r.

ZP-NKWR.431.4.3.2019.HB

Pan
Wojciech Woźniak
Wójt Gminy
Krotoszyce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 11 – 12 marca 2019 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu w składzie: Honorata Borowiec - starszy inspektor wojewódzki – przewodnicząca kontroli oraz Edyta Kubicka – starszy inspektor wojewódzki – kontroler; przeprowadził kontrolę kompleksową Urzędu Gminy w Krotoszycach w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 13 grudnia 2018 roku przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem Kontroli na I półrocze 2019 roku.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 marca 2018 roku do dnia kontroli, tj. 11 marca 2019 roku osobą odpowiedzialną za wykonywanie kontrolowanych zadań był Wójt Gminy – Wojciech Woźniak. Obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI) zapewniał Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krotoszycach, w siedzibie którego przeprowadzono czynności kontrolne.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się ocenę pozytywną z uchybieniami.

Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny zawarty w protokole kontroli podpisanym w dniu 6 maja 2019 r. (data wpływu do DUW – 14.05.2019 r.). Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Uchwałą nr XXX/223/2018 z dnia 25 września 2018 r. Rada Gminy Krotoszyce przyjęła do realizacji Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2018 – 2022. W Strategii były uwzględnione cele i kierunki działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. W okresie objętym kontrolą w gminie Krotoszyce obowiązywał Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2018 – 2022 przyjęty uchwałą nr XXVII/190/2018 Rady Gminy Krotoszyce z dnia 21 lutego 2018 r.

Cel główny Programu to przeciwdziałanie przemocy w rodzinie poprzez spójne działanie wszystkich służb oraz zminimalizowanie prawdopodobieństwa wystąpienia aktów przemocy poprzez podniesienie świadomości społecznej. Określono cele szczegółowe: 1) zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy (prawnej, terapeutycznej, socjalnej) dla ofiar przemocy w rodzinie; 2) zwiększenie skuteczności działań wobec sprawców przemocy; 3) podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, poprawienie skuteczności podejmowanych działań; 4) działania profilaktyczne promujące styl wychowania dzieci bez przemocy.

Wśród zaplanowanych działań wskazano: szkolenia dla kadry realizującej zadania z przeciwdziałania przemocy w rodzinie, diagnozę problemu przemocy, systematyczną edukację społeczności gminy poprzez lokalne środki przekazu, funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego, współpracę z instytucjami prowadzącymi ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy, udzielanie pomocy ofiarom w Punkcie Konsultacyjno – Informacyjnym dla Osób i Rodzin z Problemem Alkoholowym, udzielanie bezpłatnych porad ofiarom przemocy domowej, pomoc psychologiczną dla dzieci będących ofiarami przemocy w rodzinie, ochronę osób w podeszłym wieku oraz niepełnosprawnych przed przemocą w rodzinie i zapewnienie im pomocy psychologicznej, organizowanie grup edukacyjnych dla rodziców w celu promocji wychowania dzieci bez przemocy, edukację dzieci i młodzieży w zakresie zapobiegania przemocy. W oparciu o przedłożone przez Kierownika GOPS dokumenty sprawozdawcze stwierdzono, iż Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Krotoszyce był realizowany.

Odnosząc się do art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, gmina zobowiązana jest do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych

i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Przeprowadzona kontrola wykazała, iż Gmina Krotoszyce prawidłowo realizowała to zadanie.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy Rada Gminy Krotoszyce w dniu 21 listopada 2011 r. podjęła uchwałę nr VIII/58/2011 w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Na podstawie zawartych porozumień o współpracy w zespole interdyscyplinarnym, Zarządzeniem nr 2/2012 z 2 stycznia 2012 r. Wójt Gminy Krotoszyce powołał 10 - osobowy Zespół Interdyscyplinarny. Na pierwszym posiedzeniu Zespołu wybrano przewodniczącego Zespołu, zastępcę przewodniczącego i sekretarza. W przypadku konieczności dokonania zmian w składzie Zespołu Wójt Gminy każdorazowo zarządzeniem powoływał nowy Zespół Interdyscyplinarny we właściwym już składzie, jednocześnie stwierdzając nieważność poprzedniego zarządzenia powołującego Zespół. W ten sposób Wójt Gminy dokonał zmian w składzie Zespołu czterokrotnie. Należy zauważyć, iż ustawa w art. 9a ust. 2 na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta nałożyła obowiązek powołania zespołu interdyscyplinarnego, nie udzieliła im natomiast kompetencji do odwołania zespołu. Zgodnie z ustawowymi kompetencjami Rada Gminy w Krotoszycach w uchwale nr VIII/58/2011 określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, zgodnie z § 6 przedmiotowej uchwały odwołanie członka zespołu następuje: 1) na wniosek przewodniczącego zespołu, 2) na wniosek członka, 3) na wniosek podmiotu, który członka wskazał. W związku z powyższym w przypadku konieczności dokonania zmian w składzie zespołu Wójt Gminy winien odwołać i powołać tylko poszczególnych członków Zespołu, nie zaś powoływać za każdym razem Zespół Interdyscyplinarny w nowym składzie.

Na dzień kontroli w gminie Krotoszyce funkcjonował 12 – osobowy Zespół Interdyscyplinarny powołany Zarządzeniem Wójta nr 73/2017 z 12 września 2017 r., w którym na podstawie zawartych porozumień o współpracy byli przedstawiciele wszystkich podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3 i 4 ustawy. Na posiedzeniu w dniu 29 listopada 2017 r. Zespół wybrał przewodniczącego Zespołu.

Wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego złożyli Wójtowi oświadczenia o zachowaniu poufności danych, których treść była zgodna z art. 9c ust. 3 ustawy.

W okresie objętym kontrolą posiedzenia odbywały się zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy. Spotkania Zespołu Interdyscyplinarnego były dokumentowane (protokoły, listy obecności). Z protokołów z posiedzeń Zespołu, sprawozdania z pracy Zespołu Interdyscyplinarnego za 2018 rok oraz oświadczenia przewodniczącego wynika, iż Zespół Interdyscyplinarny

gminy Krotoszyce realizował wszystkie zadania nałożone na zespół interdyscyplinarny w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy. Na podstawie weryfikacji list obecności stwierdzono, iż w okresie objętym kontrolą wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego regularnie uczestniczyli w jego posiedzeniach.

W okresie objętym kontrolą do przewodniczącego Zespołu wpłynęło 5 wszczętych procedur „Niebieskie Karty”, wszystkie do dnia kontroli zostały zakończone. Kontrolą objęto całość dokumentacji w w/w sprawach. W prowadzonych procedurach nie stwierdzono nieprawidłowości, jednakże zwrócono uwagę na konieczność rzetelnego dokumentowania realizacji zadań ujętych w planie pomocy przez członków grup roboczych (w tym również wezwania i zaproszenia osób, których dotyczy procedura) oraz przestrzeganie obowiązku wypełniania formularzy „Niebieska Karta C” i „D”. Wszystkie kontrolowane procedury miały status „zamknięta”, zakończenia procedur dokonano zgodnie z § 18 ust. 2 rozporządzenia. Zwrócono uwagę, iż rozporządzenie wskazuje na konieczność poinformowania podmiotów uczestniczących w procedurze o jej zakończeniu, ale nie przekazywania kopii protokołu zakończenia.

W odniesieniu do realizacji zadania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krotoszycach oświadczył, że w przypadku konieczności zapewnienia schronienia osobie doznającej przemocy proponuje się pomoc w formie umieszczenia w niżej wymienionych placówkach całodobowej opieki zabezpieczając jednocześnie dowóz:

- Dom dla Samotnej Matki z Dzieckiem w Legnicy, ul. Przemysłowa 5,
- Dom samotnych Matek z Dziećmi Stowarzyszenia MONAR w Ścinawie, ul. Mickiewicza 38,
- Schronisko dla kobiet z dziećmi w Świdnicy, ul. Westerplatte 51,
- Dom dla Samotnych Matek z Dziećmi w Głogowie, ul. Folwarczna 50,
- Dom dla Samotnych Matek z Dziećmi w Zgorzelcu, ul. Parkowa 3.

Z żadną z w/w jednostek Gmina Krotoszyce nie zawarła stosownego porozumienia i uznaje się to za uchybienie, wskazując jednocześnie na konieczność opracowania stosownych procedur postępowania w tego typu przypadkach i formalne uregulowanie kwestii współpracy z innymi jednostkami w przypadku zaistnienia potrzeby zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia. Tego rodzaju działania powinny również znaleźć odzwierciedlenie w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego w Krotoszycach posiadają wiedzę na temat możliwości skierowania osoby dotkniętej przemocą w rodzinie do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia w Wałbrzychu przy ul. Ogrodowej 2a lub we Wrocławiu przy ul. Bora – Komorowskiego 31.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krotoszycach posiada zaświadczenie Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych z dnia 4 czerwca 2014 r. o zarejestrowaniu zbioru danych osobowych pod nazwą „Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Krotoszycach”.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie wydaje się zaleceń pokontrolnych.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.) kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **9 sierpnia 2019 roku** kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji **uwag i wniosków** przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Danuta Zambora
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
(kierownik jednostki kontrolującej)
Zarząd i Polityki Społecznej

