



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 24 czerwca 2019 r.

ZP-NKWR.431.2.34.2019.GK

Pani  
**Elżbieta Sworacka - Dul**  
Dyrektor  
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie  
w Polkowicach

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 27 i 28 maja 2019 r. na podstawie art. 186 pkt 3 lit. a) ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz.U. 2018 r. poz. 998 ze zm.) dalej zwanej „ustawą”, kontrolerzy z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Grzegorz Kownacki – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolerów oraz Emilia Molska - Kaźmierczak – inspektor wojewódzki, przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Polkowicach przy ul. Św. Sebastiana 1A, zwanym w dalszej części niniejszego wystąpienia „Centrum” lub „PCPR”.

Przedmiotem kontroli była ocena realizacji dodatku w wysokości 500 zł dla dzieci w pieczy zastępczej oraz usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej w okresie od 1 maja 2018 r. do dnia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 13 grudnia 2018 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego Planem kontroli na I półrocze 2019 r.

W okresie objętym kontrolą, funkcję Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Polkowicach, pełniła Pani Elżbieta Sworacka - Dul, odpowiedzialna za realizację zadań w ocenianych obszarach.

W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami, których przyczyną jest błędna interpretacja przepisów. Uzasadnieniem oceny jest ustalony stan faktyczny i prawny. Stwierdzone nieprawidłowości

nie spowodowały skutków dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Kontrola została odnotowana w rejestrze kontroli zewnętrznych pod numerem 17. Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie akt postępowania administracyjnych w sprawie ustalenia prawa do dodatku w wysokości 500 zł dla dzieci w pieczy zastępczej, akt postępowania administracyjnych w sprawach o przyznanie pomocy pełnoletnim wychowankom pieczy zastępczej na kontynuowanie nauki, usamodzielnienie i zagospodarowanie oraz zapewnienie pomocy prawnej i psychologicznej, a także pisemnych oświadczeń złożonych przez Dyrektora PCPR.

Ilekróć w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o „ustawie pomoc państwa”, należy przez to rozumieć ustawę z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (tekst jedn.: Dz.U. z 2018 r. poz. 2134 ze zm.).

#### **W toku przeprowadzonych czynności ustalono:**

Kontrolowana jednostka działała w oparciu o regulamin organizacyjny, wprowadzony uchwałą Nr 142/59/2018 Zarządu Powiatu w Polkowicach z dnia 22 marca 2018 r. Zgodnie z treścią dokumentu z dnia 21 kwietnia 2015 r. oraz z 8 kwietnia 2016 r. Starosta Polkowicki upoważnił Panią Elżbietę Sworacką – Dul – Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Polkowicach, do wydawania decyzji w sprawach z zakresu pieczy zastępczej należących do właściwości Powiatu.

*(dowód akta kontroli: str. 15-32)*

W świetle art. 80 ust. 1a i art. 115 ust. 2a ustawy, na każde dziecko w wieku do ukończenia 18. roku życia umieszczone w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub placówce opiekuńczo - wychowawczej typu rodzinnego, przysługuje dodatek wychowawczy lub dodatek do zryczałtowanej kwoty w wysokości świadczenia wychowawczego określonego w przepisach o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Z analizy danych przekazanych przez PCPR wynikało, iż na dzień 1 maja 2018 r. w powiecie polkowickim funkcjonowało 51 rodzin zastępczych spokrewnionych, 12 rodzin zastępczych niezawodowych, 1 rodzina zastępcza zawodowa oraz 2 rodzinne domy dziecka. W powyższych formach pieczy zastępczej umieszczonych było łącznie 97 dzieci. Ponadto na wskazanym terenie nie było placówek opiekuńczo – wychowawczych typu rodzinnego, a także rodzin zastępczych zawodowych pełniących funkcje pogotowia rodzinnego lub specjalistycznych.

W okresie od 1 maja 2018 roku do dnia kontroli tj. 27 maja 2019 roku do PCPR w Polkowicach wpłynęły wnioski o przyznanie dodatku wychowawczego dla 42 dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej. Powyższe wynikało z następującego faktu:

- rodziny zastępcze spokrewnione złożyły wnioski dla 22 dzieci,
- rodziny zastępcze niezawodowe złożyły wnioski dla 8 dzieci,
- rodziny zastępcze zawodowe złożyły wnioski dla 10 dzieci,
- prowadzący rodzinne domy dziecka złożyli wnioski dla 2 dzieci.

Wnioski o przyznanie dodatku wychowawczego składane były w PCPR. Organ rozpatrujący wniosek weryfikował dane w zakresie treści postanowienia sądowego określającego miejsce pobytu dziecka i okres na jaki zostało ono umieszczone w pieczy zastępczej, a także treść odpisu aktu urodzenia dziecka.

Oceny prawidłowości prowadzonych postępowań administracyjnych w sprawie przyznania świadczenia w formie dodatku wychowawczego na dziecko w pieczy zastępczej dokonano po przeanalizowaniu 10 losowo wybranych akt spraw prowadzonych w okresie objętym postępowaniem kontrolnym.

*(dowód: akta kontroli str. 33-57)*

Analiza akt w sprawie ustalenia prawa do dodatku wychowawczego pozwoliła na sformułowanie następujących wniosków:

1. Postępowanie administracyjne w zakresie przedmiotowej sprawy wszczynane było po złożeniu wniosku przez rodziny zastępcze lub prowadzących rodzinne domy dziecka.
2. Organ weryfikował treść wniosku oraz postanowienia sądowego w sprawie ustanowienia miejsca pobytu dziecka w pieczy zastępczej, poddając analizie datę jego faktycznego umieszczenia w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka oraz treść odpisu aktu urodzenia dziecka.
3. Podjęcie decyzji o przyznaniu dodatku wychowawczego następowało zgodnie z przepisami prawa określonymi w art. 88 ust. 4 ustawy. Decyzje wydawane były i właściwie oznaczane przez organ wskazany w art. 182 ust. 3 ustawy.
4. Wszystkie z przeanalizowanych decyzji zawierały elementy wskazane w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: D.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), dalej zwanym „kpa”.
5. Spośród przeanalizowanych akt, w 4 przypadkach ustalenie prawa do dodatku wychowawczego dotyczącego wniosków złożonych w terminie od 1 maja 2018 r. do 27 maja 2019 r. nastąpiło od dnia faktycznego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej np. od 23 października 2018 r. do 22 października 2019 r., od 8 listopada 2018 r. do 7 listopada 2019 r. Z zawartego w decyzjach rozstrzygnięcia nie wynikało aby jako pierwszy, początkowy dany miesiąc kalendarzowy ustalonego prawa liczono

ten, w którym został on przyznany. Powyższe uznaje się za nieprawidłowość, którą stanowi nie to w jaki sposób organ określił datę początkową przyznania dodatku wychowawczego, natomiast błędem jest wskazany okres końcowy ustalonego prawa. Zaznaczyć należy, iż powyższe powoduje dalsze następstwa w postaci każdorazowego wypłacania Stronie w ostatnim miesiącu okresu na jaki został ustalony, jak i pierwszym z kolejnych 12 miesięcy dodatku wychowawczego w wysokości innej niż wskazana przez ustawodawcę jako przysługująca (tj. 500 zł) pomimo braku zmian w sytuacji rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka mającej wpływ na prawo do dodatku wychowawczego. Natomiast prawidłowym działaniem organu było to, iż w przypadku gdy dodatek wychowawczy przysługiwał za niepełny miesiąc kalendarzowy, wypłacano go w wysokości proporcjonalnej do liczby dni pobytu dziecka w pieczy zastępczej w danym miesiącu kalendarzowym.

W świetle art. 140 ust. 1 ustawy, osobie opuszczającej, po osiągnięciu pełnoletności, rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną, zwanej dalej "osobą usamodzielnianą", w przypadku gdy umieszczenie w pieczy zastępczej nastąpiło na podstawie orzeczenia sądu przyznaje się pomoc na kontynuowanie nauki, usamodzielnienie, zagospodarowanie. Usamodzielnianym udziela się pomocy w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych, zatrudnienia, a także wsparcie prawne i psychologiczne.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 maja 2018 roku do 27 maja 2019 roku, do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Polkowicach wpłynęło 31 wniosków osób usamodzielnianych, w tym:

- 9 wniosków o pomoc na kontynuowanie nauki,
- 10 wniosków o pomoc na usamodzielnienie,
- 8 wniosków o pomoc na zagospodarowanie,
- 4 wnioski o pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych.

*(dowód: akta kontroli str. 33-36)*

Ocena prawidłowości prowadzonych postępowań administracyjnych w sprawie przyznania pomocy w powyższym zakresie, została przeprowadzona na podstawie analizy merytorycznej i formalnej 10 akt postępowań administracyjnych wszczętych we wskazanym okresie kontrolnym. Spośród wskazanej liczby, 4 akta spraw dotyczyły pomocy na kontynuowanie nauki, kolejne 4 akta spraw dotyczyły pomocy na usamodzielnienie,

a 2 akta postępowań dotyczyły pomocy na zagospodarowanie. Analiza badanej dokumentacji, pozwoliła stwierdzić następujący stan:

1. Wnioski o pomoc na kontynuowanie nauki, usamodzielnienie i zagospodarowanie, składane były przez osoby usamodzielniane w Centrum. Wnioskodawcy przebywali w pieczy zastępczej przez okres co najmniej 3 lat w przypadku osób usamodzielnianych, opuszczających rodzinę zastępczą spokrewnioną oraz roku w przypadku osób usamodzielnianych, opuszczających rodzinę zastępczą niezawodową, rodzinę zastępczą zawodową, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczą – wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczą - terapeutyczną, spełniając przepisy, o których mowa w art. 141 ust. 1 ustawy.
2. Wnioski zawierały dane imienne Strony, dane adresowe oraz w sytuacji zaistnienia możliwości wskazywano numer telefonu kontaktowego. Ponadto były one wystosowane i podpisane przez osoby, które nabyły prawo do ubiegania się o wykazane formy wsparcia.
3. Akta postępowań administracyjnych w sprawie przyznania pomocy na kontynuowanie nauki, usamodzielnienie oraz zagospodarowanie zawierały dokumenty w oryginałach lub potwierdzonych kopiach, w tym: skutecznie złożony wniosek strony, zatwierdzony indywidualny plan usamodzielnienia wraz z modyfikacjami jeżeli zaistniała taka konieczność, wskazanie opiekuna usamodzielnienia, postanowienie sądowe dotyczące umieszczenia w pieczy zastępczej, określenie czasu przebywania w pieczy zastępczej, oświadczenie strony o sytuacji majątkowej, dochodowej, rodzinnej za miesiąc poprzedzający złożenie wniosku o pomoc, zaświadczenie ze szkoły lub uczelni w przypadku ubiegania się o pomoc na kontynuowanie nauki, akt urodzenia, potwierdzenie zameldowania.
4. Poddane analizie i ocenie decyzje zawierały wszystkie elementy, o których mowa w art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.
5. Decyzje w prowadzonych sprawach wydawane były z zachowaniem zasady niezwłoczności i odpowiadały przesłankom, o których mowa w art. 35 § 1-3, a skuteczność doręczenia następowała zgodnie z art. 109 § 1 kpa.
6. W przypadku 4 z przanalizowanych spraw dochód wnioskodawców wynosił poniżej 1200 zł, spełniając kryterium, o którym mowa w art. 142 ust. 1 ustawy. Natomiast w 2 przypadkach, w tym w sprawie przyznania pomocy na usamodzielnienie i zagospodarowanie, dochód Strony istotnie przekraczał ustawowo wskazaną kwotę 1200 zł co skutkowało wydaniem przez Organ decyzji odmownych. Wysokość kwot

pomocy na usamodzielnienie, była uzależniona od czasu pobytu w pieczy zastępczej i zgodna z art. 149 ust. 1 ustawy, a wypłata następowała po zakończeniu pobierania pomocy na kontynuowanie nauki (w przypadku zaistnienia faktu).

7. Wysokość kwot przyznanej pomocy na kontynuowanie nauki była zgodna z art. 146 ust. 2 ustawy i wynosiła od dnia 1 czerwca 2018 r. nie mniej niż 526 zł miesięcznie. Nieprawidłowość stanowiło przyznawanie niniejszej pomocy do ukończenia przez osobę usamodzielnianą 25. roku życia, a nie jak winno być na czas nauki tj. zgodnie z art. 146 ust. 3 ustawy. Z przedkładanych każdorazowo przez Wnioskodawców dokumentów wynikało, iż czas nauki w danej jednostce oświatowej był krótszy niż okres na jaki Organ przyznawał przedmiotową pomoc.
8. Pomoc na zagospodarowanie przyznawano w kwocie określonej w art. 150 ust. 1 ustawy.

*(dowód: akta kontroli str. 59-111)*

Kontrolowana jednostka zapewniała pomoc prawną i psychologiczną dla osób usamodzielnianych. W wyznaczonych dniach dyżury w Centrum pełnili:

- Psycholog – udzielał poradnictwa psychologicznego w każdym tygodniu od poniedziałku do środy w godzinach 7:30 – 15:30 oraz w czwartek i piątek w godzinach od 09:00 – 17:00. W ramach przedmiotowego poradnictwa odbywały się spotkania wspierające pn. „Dorośla Samodzielność”.
- Prawnik – udzielał konsultacji prawnych w każdy wtorek w godzinach 12:00 – 13:30 oraz czwartek w godzinach 14:00 – 15:30.

Osoby usamodzielniane były poinformowane o możliwości skorzystania z wyżej wykazanych form pomocowych, w tym w zakresie uzyskania odpowiednich warunków mieszkaniowych i zatrudnienia.

*(dowód: akta kontroli str. 112)*

W wyniku przeprowadzonej kontroli problemowej w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Polkowicach stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W 4 przypadkach spośród skontrolowanych akt, prawo do dodatku wychowawczego ustalano na okres dłuższy niż 12 miesięcy kalendarzowych.
2. Pomoc na kontynuowanie nauki przyznawano do ukończenia przez osobę usamodzielnianą 25. roku życia.

**Wobec powyższego wydaje się zalecenie pokontrolne:**

1. Prawo do dodatku wychowawczego ustalać na okres 12 miesięcy, licząc jako pierwszy dany miesiąc kalendarzowy, w którym został on przyznany.

Podstawa prawna: art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz.U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.).

Termin realizacji: na bieżąco.

2. Pomoc na kontynuowanie nauki przyznawać osobie usamodzielnianej na czas nauki, nie dłużej jednak niż do ukończenia przez nią 25. roku życia.

Podstawa prawna: art. 146 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.).


Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz.U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.).

Proszę w terminie do dnia **31 lipca 2019 r.** o powiadomienie Wojewody Dolnośląskiego o sposobie realizacji **zaleceń, uwag i wniosków** przedstawionych w powyższym wystąpieniu pokontrolnym.

  
.....  
(przewodniczący zespołu inspektorów)

  
.....  
(członek zespołu inspektorów)

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
  
Iwona Drelichowska-Stopa  
Dyrektor Urzędu  
.....  
(kierownik komórki do spraw kontroli)

