



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 9 maja 2019 r.

NK-KE.431.9.2019.DP

Pan
Robert Lewandowski
Burmistrz Żmigrodu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach od 4 do 6 marca 2019 r., na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹ oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², a także na podstawie imiennych upoważnień Wojewody Dolnośląskiego z dnia 27 lutego 2019 r. nr: NK-KE.0030.15.2018.DP oraz NK-KE.0030.16.2018.DP, zespół kontrolny, w skład którego wchodzi n.w. pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka – inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu kontrolnego),
- Weronika Kornacka – inspektor wojewódzki (członek zespołu kontrolnego),

przeprowadził w Urzędzie Miejskim w Żmigrodzie (pl. Wojska Polskiego 2-3, 55-140 Żmigród), kontrolę problemową w trybie zwykłym w przedmiocie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, tj.:

- rejestracji stanu cywilnego, wykonywanych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego³ - zwanej dalej p.a.s.c.
- zmiany imion i nazwisk, wykonywanych na podstawie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska⁴ – zwanej dalej z.i.i.n.

Kontrola została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym w dniu 13 grudnia 2019 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2019 r. nr NK-KE.430.18.2018.DD.

¹ Dz.U. Nr 185 poz. 1092.

² Dz.U. 2017 r. poz. 2234 ze zm.

³ Dz.U. 2018 r. poz. 2224 ze zm.

⁴ Dz.U. 2016 r. poz. 10.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie przestrzegania przepisów:

1. ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego, tj.:

- sporządzanie aktów stanu cywilnego w trybie czynności materialno-technicznych, na podstawie art. 87 i art. 92 p.a.s.c.;
- wydawanie zaświadczeń na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 2 lub pkt 3 p.a.s.c.,
- wydawanie odpisów zupełnych i odpisów skróconych aktów stanu cywilnego,
- terminowość wydawania odpisów zupełnych i odpisów skróconych aktów stanu cywilnego;
- rejestracja zdarzeń stanu cywilnego w trybach szczególnych,
- migracja aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego,

2. ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska, tj.:

- prowadzenie postępowań administracyjnych na podstawie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska oraz informowanie o zaistniałych zmianach.

Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli.

W kontrolowanym okresie funkcję kierownika Urzędu Miejskiego sprawował Pan Robert Lewandowski – Burmistrz Żmigrodu. Funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Żmigrodzie pełniła Pani Edyta Cłapka. Na stanowisku Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Żmigrodzie zatrudniona była Pani Wioletta Owczarek.

Realizację zadań z zakresu administracji rządowej oceniono:

- ***pozytywnie w zakresie rejestracji stanu cywilnego,***
- ***pozytywnie w zakresie zmiany imion i nazwisk.***

Pismem nr NK-KE.431.9.2019.DP z dnia 18 kwietnia 2019 r. przekazano Burmistrzowi Żmigrodu projekt wystąpienia pokontrolnego, do którego w ustawowym terminie nie wniósł zastrzeżeń.

Wobec powyższego przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne, zgodnie z dyspozycją art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

USTALENIA KONTROLI

REJESTRACJA STANU CYWILNEGO

Sporządzanie aktów stanu cywilnego w trybie czynności materialno-technicznych, na podstawie art. 87 i art. 92 p.a.s.c.

Kontroli poddano 20 aktów stanu cywilnego (10⁵ aktów małżeństwa oraz 10⁶ aktów zgonu) sporządzonych w kontrolowanym okresie. Na tej podstawie ustalono, co następuje.

Akty stanu cywilnego zostały sporządzone zgodnie z właściwością, w ustawowym terminie i zawierają wszystkie dane wymagane przepisami prawa.

Odnośnie kwestii sporządzania aktów małżeństwa, w toku kontroli ustalono, że ⁶⁷ spośród skontrolowanych aktów dotyczyło małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy⁸, zwanej dalej Krio. Akty te prawidłowo sporządzono na podstawie: zaświadczenia stwierdzającego brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz zaświadczenia stwierdzającego, że oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński zostały złożone w obecności duchownego, co jest zgodne z treścią art. 87 ust. 3 p.a.s.c. Przedmiotowe dokumenty duchowni przekazali do urzędu stanu cywilnego w terminie określonym w art. 8 § 3 Krio.

Pozostałe akty dotyczyły małżeństw zawartych przed Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Żmigrodzie, na podstawie art. 1 § 1 Krio. Zostały sporządzone na podstawie protokołu przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński, zgodnie z art. 87 ust. 1 p.a.s.c. Protokoły zawierają prawidłowe dane, zgodnie ust. 2 ww. przepisu.

W aktach zbiorowych, przedmiotowych aktów małżeństw, znajdują się pisemne zapewnienia nupturientów dotyczące braku wiedzy o istnieniu okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz potwierdzenia uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 84 zł⁹.

W dwóch spośród skontrolowanych spraw (0220063/00/AM/2018/524884, 0220063/00/AM/2018/374327) nupturienti złożyli podania o skrócenie czasu oczekiwania na zawarcie małżeństwa, powołując się na zaistnienie ważnych okoliczności uzasadniających powyższe. W każdym ww. przypadku Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Żmigrodzie, na podstawie art. 4 Krio zezwolił na zawarcie małżeństwa przed upływem miesiąca od dnia, w którym osoby zamierzające zawrzeć małżeństwo, złożyły zapewnienie, że nie wiedzą o istnieniu okoliczności wyłączających zawarcie tego małżeństwa. W aktach spraw znajdują

⁵ 0220063/00/AM/2018/970768, 0220063/00/AM/2018/906920, 0220063/00/AM/2018/767236,
0220063/00/AM/2018/651562, 0220063/00/AM/2018/524884, 0220063/00/AM/2018/461289,
0220063/00/AM/2018/374327, 0220063/00/AM/2018/136293, 0220063/00/AM/2018/051651,
0220063/00/AM/2018/131975.

⁶ 0220063/00/AZ/2019/273432, 0220063/00/AZ/2018/514932, 0220063/00/AZ/2018/615760,
0220063/00/AZ/2018/961338, 0220063/00/AZ/2018/821913, 0220063/00/AZ/2018/704233,
0220063/00/AZ/2018/283698, 0220063/00/AZ/2018/408956, 0220063/00/AZ/2018/094493,
0220063/00/AZ/2018/211931.

⁷ 0220063/00/AM/2018/970768, 0220063/00/AM/2018/906920, 0220063/00/AM/2018/767236,
0220063/00/AM/2018/651562, 0220063/00/AM/2018/051651, 0220063/00/AM/2018/131975.

⁸ Dz.U. z 2017 r. poz. 682 ze zm.

⁹ Powyższa kwota wynika z części I ust. 1 *Wykazu Przedmiotów Opłaty Skarbowej, Stawek tej Opłaty oraz Zwolnień*, stanowiącego załącznik do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1044).

się dowody uiszczenia należnej opłaty skarbowej za udzielenie przedmiotowych zezwoleń w wysokości 39 zł¹⁰.

W sporządzonych aktach małżeństwa, zgodnie z art. 25 ust. 1 p.a.s.c. zamieszczono przypiski o innych aktach stanu cywilnego dotyczących tej samej osoby, natomiast w aktach urodzeń tych osób zamieszczono przypiski o sporządzonych aktach małżeństwa. Powyższe jest zgodne z art. 25 ust. 2 p.a.s.c.

W wyniku kontroli ustalono, iż akty zgonu sporządzono na podstawie karty zgonu oraz protokołu zgłoszenia zgonu, zgodnie z art. 92 ust. 2 p.a.s.c. Protokoły zgłoszenia zgonu prawidłowo zawierają podpisy zgłaszającego zgon oraz Kierownika USC. Wszystkie akty zgonu sporządzono zgodnie z art. 13 ust. 2 p.a.s.c. oraz w ustawowym terminie, zgodnie z art. 92 ust. 2 p.a.s.c. Zgłoszenia zgonu dokonane zostały przez uprawnione podmioty.

W sporządzonych aktach zgonu, zgodnie z art. 25 ust. 1 p.a.s.c. zamieszczono przypiski o innych aktach stanu cywilnego dotyczących tej samej osoby. W innych aktach stanu cywilnego dotyczących tej samej osoby zamieszczono przypiski o sporządzonych aktach zgonu lub za pośrednictwem systemu teleinformatycznego zlecono dokonanie migracji odpowiednich aktów wraz z przypiskami, co jest zgodne z art. 25 ust. 2 p.a.s.c. W przypadku, gdy osoba w chwili zgonu pozostawała w związku małżeńskim w akcie małżeństwa zamieszczano wzmiankę o ustaniu małżeństwa lub za pośrednictwem systemu teleinformatycznego zlecano właściwemu kierownikowi urzędu stanu cywilnego dokonanie migracji aktu małżeństwa wraz ze stosowną wzmianką.

Ponadto, w toku kontroli stwierdzono, iż akta zbiorowe opatrzone są oznaczeniem nadanym aktowi stanu cywilnego, którego dotyczą, zgodnie z § 43 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego¹¹.

[dowód: akta kontroli str. 48 - 128]

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące sporządzania aktów stanu cywilnego w trybie czynności materialno-technicznych, na podstawie art. 87 art. i 92 p.a.s.c. oceniono **pozytywnie**.

Wydawanie zaświadczeń na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 3 p.a.s.c.

Kontroli poddano 10 zaświadczeń o stanie cywilnym¹², wydanych na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 3 p.a.s.c.

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, że wszystkie skontrolowane wnioski pochodziły od uprawnionych podmiotów – zgodnie z art. 49 ust. 3 p.a.s.c. Wszystkie wnioski o wydanie zaświadczenia zostały złożone na prawidłowych formularzach, zgodnych ze wzorami określonymi w § 1 ust. 31 i 32 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wzorów dokumentów wydawanych z zakresu rejestracji stanu

¹⁰ Powyższa kwota wynika z części III ust. 1 *Wykazu Przedmiotów Opłaty Skarbowej, Stawek tej Opłaty oraz Zwolnień*, stanowiącego załącznik do ww. ustawy o opłacie skarbowej.

¹¹ Dz.U. z 2016 r. poz. 1904.

¹² USC.5364.2.2018, USC.5364.4.2018, USC.5364.6.2018, USC.5364.8.2018, USC.5364.10.2018, USC.5364.12.2018, USC.5364.14.2018, USC.5364.3.2018, USC.5364.5.2019, USC.5364.7.2019.

cywilnego¹³ i nie zawierały braków formalnych. Na wnioskach umieszczona została pieczęć wpływu do organu, zgodnie z § 42 ust. 2¹⁴ załącznika Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych¹⁵, zwanego dalej Instrukcją kancelaryjną.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż na wszystkie złożone wnioski udzielono odpowiedzi, tj. wydano zaświadczenia. Adnotacje o odbiorze zaświadczenia czy też poświadczenia ich odbioru widnieją na wnioskach lub w aktach spraw znajdują się pisma przewodnie o przesłaniu zaświadczenia. Niemniej jednak w aktach spraw nie pozostawiono egzemplarzy wydanych zaświadczeń. Postępowanie takie należy ocenić negatywnie. Powyższe stanowi naruszenie § 60 ust. 4 Instrukcji kancelaryjnej, zgodnie z którym prowadzący sprawę włącza do akt sprawy podpisany egzemplarz pisma wychodzącego przeznaczony do włączenia do akt oraz naruszenie § 60 ust. 3 Instrukcji kancelaryjnej, zgodnie z którym to na egzemplarzu pisma przeznaczonego do włączenia do akt sprawy – a nie na wniosku – zamieszcza się informację, co do sposobu wysyłki (na przykład list polecony, list priorytetowy, doręczenie elektroniczne) oraz potwierdzenie dokonania wysłania przesyłki lub jej osobistego doręczenia.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że organ weryfikował obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej za wydanie przedmiotowych zaświadczeń, do wniosków dołączone były potwierdzenia dokonania należnej opłaty. Opłata skarbowa pobierana była w odpowiedniej wysokości, zgodnie z częścią II ust. 1 pkt 2 wykazu przedmiotów opłaty skarbowej, stawek tej opłaty oraz zwolnień, stanowiącego załącznik do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej¹⁶, tj. 38 zł.

Ponieważ w aktach spraw nie przechowuje się egzemplarza wydanego zaświadczenia, nie było możliwości ustalenia, czy zostały one wydane według obowiązującego wzoru i zawierały wszystkie przewidziane przepisami prawa elementy, m. in., czy zostały prawidłowo podpisane przez kierownika USC lub jego zastępcę, czy w zaświadczeniach tych prawidłowo wskazywano datę ich ważności oraz czy zawierały adnotację o opłacie skarbowej. W przyszłości należy dokładać większej staranności przy realizacji zadania, aby nie dopuścić do zaistniałych błędów.

Przyczyną powstania wyżej opisanych nieprawidłowości było nieprzestrzeganie procedur postępowania.

Odnosząc się do terminowości wydanych zaświadczeń należy wskazać, że zgodnie z art. 217 § 3 k.p.a. zaświadczenie powinno być wydane bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie siedmiu dni. W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż na wszystkich skontrolowanych wnioskach umieszczona została pieczęć wpływu do organu oraz, że na wnioskach znajdują się potwierdzenia ich osobistego odbioru przez wnioskodawców lub informacje co do sposobu wysyłki, czy potwierdzenia dokonania wysłania przesyłki (naruszenie § 60 ust. 3 Instrukcji kancelaryjnej). Pomimo wyżej opisanej nieprawidłowości, w wyniku porównania daty wpływu wniosku do USC z datą odbioru zaświadczenia stwierdzono, że przedmiotowe zaświadczenia o stanie cywilnym zostały wydane terminowo.

¹³ Dz.U. poz. 194 ze zm.

¹⁴ Po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym punkt kancelaryjny umieszcza i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma lub, w przypadku gdy nie ma możliwości otwarcia koperty, na kopercie.

¹⁵ Dz.U. Nr 14, poz. 67.

¹⁶ Dz.U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.

[dowód: akta kontroli str. 129 - 141]

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące wydawania zaświadczeń na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 3 p.a.s.c. oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Wydawanie odpisów zupełnych i odpisów skróconych aktów stanu cywilnego

Kontroli poddano 20¹⁷ losowo wybranych spraw prowadzonych w kontrolowanym okresie, dotyczących wydawania odpisów aktów stanu cywilnego. Na tej podstawie stwierdzono, co następuje.

Siedemnaście wniosków pochodziło od osób, których akt dotyczył lub małżonka, wstępnego, zstępnego lub sądu. Dwa wnioski zostały złożone przez osoby, które wykazały interes prawny.

W wyniku analizy dokumentów stwierdzono, że organ sprawdza obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej. W przypadku obowiązku uiszczenia opłaty skarbowej w aktach spraw przechowywane są potwierdzenia dokonania tej czynności. W przypadku zwolnienia od opłaty skarbowej lub wyłączenia obowiązku jej zapłaty na odpisie znajduje się stosowna adnotacja, zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia z dnia 28 września 2007 r. Ministra Finansów w sprawie zapłaty opłaty skarbowej¹⁸.

Ustalono, że wydane odpisy zawierają wszystkie przewidziane przepisami prawa dane, w przypadku odpisów skróconych zgodnie z art. 48 p.a.s.c., w przypadku odpisów zupełnych zgodnie z art. 44 ust. 2 p.a.s.c.

W sprawie nr USC.5362.190.2018 wnioskodawca (Spółdzielnia Mieszkaniowa) wniósł o wydanie odpisu aktu zgonu zmarłego dłużnika. W uzasadnieniu wniosku wskazał, że dokument potrzebny jest do „*przeprowadzenia postępowania spadkowego – ustalenie spadkobierców obowiązanych wnosić opłaty na mieszkanie po zmarłej*”. Do wniosku nie dołączono żadnych dokumentów potwierdzających istnienie wierzytelności, tym samym potwierdzających interesu prawnego. Mimo to Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego wydał wnioskodawcy żądany odpis, naruszając tym samym przepis art. 45 p.a.s.c.

[dowód: akta kontroli str. 142 - 161]

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące wydawania odpisów zupełnych i odpisów skróconych aktów stanu cywilnego należało ocenić **pozytywnie**.

¹⁷ Sprawy nr: USC.5362.40.2018, USC.5362.105.2018, USC.5362.65.2018, USC.5362.131.2018, USC.5362.168.2018, USC.5362.190.2018, USC.5362.209.2018, USC.5362.224.2018, USC.5362.273.2018, USC.5362.345.2018, USC.5362.405.2018, USC.5362.440.2018, USC.5362.486.2018, USC.5362.512.2018, USC.5362.571.2018, USC.5362.603.2018, USC.5362.645.2018, USC.5362.686.2018, USC.5362.9.2019, USC.5362.53.2019.

¹⁸ Dz.U. Nr 187 poz. 1330.

Terminowość wydawania odpisów zupełnych i odpisów skróconych aktów stanu cywilnego

W wyniku analizy dokumentów stwierdzono, że wszystkie z poddanych kontroli spraw dotyczących wydawania odpisów skróconych lub zupełnych aktów stanu cywilnego załatwionych zostało w ustawowym terminie.

[dowód: akta kontroli str. 142 - 161]

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące terminowości wydawania odpisów zupełnych i odpisów skróconych aktów stanu cywilnego należało ocenić **pozytywnie**.

Rejestracja zdarzeń stanu cywilnego w trybach szczególnych

Kontroli poddano 10 spraw dotyczących rejestracji zdarzeń stanu cywilnego w trybach szczególnych:

- 3 akty sporządzone na podstawie art. 99 p.a.s.c., tj. 3 akty urodzenia¹⁹,
- 7 aktów sporządzonych na podstawie art. 104 p.a.s.c., tj. 6 aktów urodzenia, 1 akt małżeństwa²⁰.

Wnioski o rejestrację urodzeń, które nastąpiły poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, wnioski o dokonanie transkrypcji aktów urodzenia i małżeństwa zostały złożone przez uprawnione osoby (zgodnie z art. 99 ust. 2 i art. 104 ust. 4 p.a.s.c.). W przypadku gdy wniosek składał pełnomocnik w aktach sprawy znajduje się dokument potwierdzający umocowanie.

Do wniosku o rejestrację zdarzenia, które nastąpiło poza granicami RP dołączono oryginały dokumentów potwierdzających urodzenie, wydane przez właściwy podmiot zagraniczny, zgodnie z art. 99 ust. 4 p.a.s.c. wraz z tłumaczeniem na język polski dokonany przez tłumacza przysięgłego, wpisanego na listę tłumaczy przysięgłych Ministerstwa Sprawiedliwości. Ponadto dołączono potwierdzenie uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 39 zł za wydanie odpisu zupełnego aktu stanu cywilnego po dokonaniu rejestracji urodzenia, które nastąpiło poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej i nie zostało tam zarejestrowane, zgodnie z częścią II ust. 1 pkt 7 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

W przypadku wniosków o dokonanie transkrypcji aktów urodzenia oraz aktu małżeństwa, do wniosków załączono wymagane dokumenty, tj. oryginał zagranicznego dokumentu stanu cywilnego, będący dowodem zdarzenia i jego rejestracji wraz z tłumaczeniem na język polski dokonany przez tłumaczy przysięgłych wpisanych na listę tłumaczy przysięgłych Ministerstwa Sprawiedliwości, konsula lub dokument na druku wielojęzycznym. Do wniosków o dokonanie transkrypcji przedkładano potwierdzenia uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 50 zł za wydanie odpisu zupełnego aktu stanu cywilnego po dokonaniu transkrypcji oraz 39 zł za odpis zupełny aktu stanu cywilnego wydany w wyniku sprostowania

¹⁹ 0220063/00/AU/2018/272696, 0220063/00/AU/2018/715223, 0220063/00/AU/2018/674709.

²⁰ 0220063/00/AM/2018/944715, 0220063/00/AU/2018/474644, 0220063/00/AU/2018/451973,
0220063/00/AU/2018/925524, 0220063/00/AU/2018/417757, 0220063/00/AU/2018/485418
0220063/00/AU/2019/874607.

lub uzupełnienia aktu na wniosek, zgodnie z częścią II ust. 1 pkt 6 i pkt 10 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

Przeniesień aktów stanu cywilnego sporządzonych za granicą dokonano w sposób określony w art. 104 ust. 2 p.a.s.c., tj. wiernie, zgodnie z literalnym brzmieniem zapisów, zarówno pod względem językowym, jak i formalnym, bez ingerencji w pisownię imion i nazwisk osób wskazanych w zagranicznym dokumencie stanu cywilnego.

Rejestracji zdarzenia, które nastąpiło poza granicami RP oraz transkrypcji zagranicznego dokumentu stanu cywilnego dokonano w formie czynności materialno-technicznej. W adnotacjach sporządzonych aktów stanu cywilnego zamieszczono stosowne informacje, zgodnie z art. 105 ust. 1 p.a.s.c. Ponadto Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego sprostował lub uzupełnił dane w aktach stanu cywilnego na prośbę wnioskodawców w formie czynności materialno-technicznej, prawidłowo czyniąc wzmianki dodatkowe do przedmiotowych aktów.

W przypadku transkrypcji zagranicznego aktu małżeństwa, wnioski składane były przez oboje małżonków, toteż nie zaszły podstawy do podjęcia czynności na podstawie art. 106 ust. 2 i 3 p.a.s.c.

Na marginesie należy zaznaczyć, że pozostawiana w aktach spraw klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych nie jest dokumentem, o którym mowa w art. 26 ust. 1 p.a.s.c., wobec czego nie należy przechowywać jej w aktach zbiorowych. *[dowód: akta kontroli str. 162-192]*

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące rejestracji zdarzeń stanu cywilnego w trybach szczególnych oceniono **pozytywnie**.

Migracja aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 30 aktów stanu cywilnego²¹ przeniesionych do rejestru stanu cywilnego. Treść wszystkich przenoszonych aktów stanu cywilnego, sporządzonych na podstawie przepisów dotychczasowych, została zamieszczona w rejestrze stanu cywilnego w alfabecie łacińskim rozszerzonym i wielkimi literami, co jest zgodne z § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 5 lutego 2015 r. w sprawie przenoszenia aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego²², zwanego dalej r.p.r.s.c.

Daty i godziny widniejące w przenoszonych aktach stanu cywilnego zostały wpisane do rejestru w sposób określony w § 3 r.p.r.s.c. Zgodnie z § 11 pkt 1 oraz § 12 r.p.r.s.c., w każdym poddanym kontroli przypadku imię i nazwisko osoby, która sporządziła przenoszony

²¹0220063/00/AM/1979/251603,
0220063/00/AM/1970/288310,
0220063/00/AM/1990/298954,
0220063/00/AM/2005/882510,
0220063/00/AU/1953/395074,
0220063/00/AU/1972/489849,
0220063/00/AU/1973/754438,
0220063/00/AZ//1988/120803,
0220063/00/AZ/1980/249445,
0220063/00/AZ/1995/661141,

0220063/00/AM/1958/221281,
0220063/00/AM/1979/906086,
0220063/00/AM/1992/768968,
0220063/00/AU/1946/277003,
0220063/00/AU/1956/373299,
0220063/00/AU/2000/166924,
0220063/00/AU/1948/798972,
0220063/00/AZ/2011/149047,
0220063/00/AZ/1960/986800,
0220063/00/AZ/2008/970862,

0220063/00/AM/1968/433519,
0220063/00/AM/1985/458124,
0220063/00/AM/1997/481929,
0220063/00/AU/1951/922349,
0220063/00/AU/1957/709566,
0220063/00/AU/1974/889717,
0220063/00/AZ/1996/527284,
0220063/00/AZ/2004/473169,
0220063/00/AZ/1974/718543,
0220063/00/AZ/1984/125219.

²² Dz.U. poz. 204 ze zm.

akt stanu cywilnego, zamieszczono w akcie stanu cywilnego w rejestrze w polu przeznaczonym na zamieszczenie imienia i nazwiska kierownika urzędu stanu cywilnego sporządzającego akt lub zamieszczono tam informację: „dane nieustalone”, jeżeli nie można było odczytać przedmiotowej informacji. Powyższe jest zgodne z § 11 pkt 1 oraz § 12 r.p.r.s.c.

W skontrolowanych aktach małżeństwa sporządzanych na podstawie dotychczasowych przepisów, gdzie w rubryce „uwagi” widniał zapis „stwierdzam, że osoby wymienione w rubryce I złożyły w dniu dzisiejszym przede mną zgodne oświadczenie o wstąpieniu w związek małżeński”, informacja ta została odpowiednio przeniesiona do aktu małżeństwa w rejestrze stanu cywilnego – w polu „oświadczenia osób, które zawarły małżeństwo”, zgodnie z § 8 r.p.r.s.c.

Dane zawarte w 30 aktach stanu cywilnego przeniesiono prawidłowo do rejestru, do odpowiednich rubryk. We wszystkich przypadkach, po zmigrowaniu, w akcie stanu cywilnego sporządzonym w księdze stanu cywilnego prowadzonej na podstawie przepisów dotychczasowych, odnotowywano prawidłowo w formie wzmianki dodatkowej informację o przeniesieniu tego aktu do rejestru stanu cywilnego wraz z oznaczeniem aktu i datą przeniesienia. W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, że we wszystkich przypadkach przy akcie stanu cywilnego w rejestrze został zamieszczony prawidłowy numer przenoszonego aktu z księgi papierowej, zgodnie z § 13 r.p.r.s.c.

Podczas kontroli stwierdzono, że wszystkie wzmianki dodatkowe zostały prawidłowo przeniesione, z zachowaniem zasad wskazanych w § 5 r.p.r.s.c. Jednocześnie, stosownie do dyspozycji § 10 r.p.r.s.c., również przypiski były przenoszone do rejestru stanu cywilnego w sposób prawidłowy.

[dowód: akta kontroli str. 193-230]

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny oraz określone w programie kontroli zasady oceniania, zagadnienie dotyczące migracji aktów stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego oceniono **pozytywnie**.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny, realizację zadań z zakresu administracji rządowej, wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego oceniono pozytywnie.

ZMIANA IMIENIA I NAZWISKA

Postępowania administracyjne prowadzone na podstawie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska oraz informowanie o zaistniałych zmianach

W kontrolowanym okresie Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Żmigrodzie wydał 9 decyzji administracyjnych na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska²³. Kontrolą objęto wszystkie postępowania.

²³ USC.5355.1.2018, USC.5355.2.2018, USC.5355.3.2018, USC.5355.4.2018, USC.5355.5.2018, USC.5355.6.2018, USC.5355.8.2018, USC.5355.1.2019, USC.5355.2.2019.

We wszystkich skontrolowanych sprawach kompletne wnioski zostały złożone osobiście. Na wszystkich wnioskach widnieją pieczęci wpływu do organu. Do wniosków zostały załączone potwierdzenia uiszczenia opłaty skarbowej w wysokości 37 zł²⁴.

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, że w decyzjach odstępowano od uzasadnień, jednocześnie prawidłowo powołując się na przepis art. 107 § 4 k.p.a. Ponadto na decyzjach znajduje się klauzula pouczająca o natychmiastowym wykonaniu decyzji z mocy ustawy. Decyzje zostały doręczone stronom, a w aktach znajdują się potwierdzenia skutecznego doręczenia rozstrzygnięć.

W toku kontroli zauważono, że sprawy nie miały prowadzonych metryk, co stanowi naruszenie art. 66a k.p.a. Jednocześnie należy zaznaczyć, że na 6²⁵ decyzjach adnotacja o uiszczonej opłacie skarbowej zawiera nieaktualny publikator tekstu jednolitego ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej – tekst jednolity z dnia 12 października 2016 r. (Dz.U. z 2016 r. poz. 1827), zamiast – tekst jednolity z dnia 10 maja 2018 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm).

Ponadto stwierdzono, że wszystkie sprawy zostały załatwione terminowo.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 zdanie pierwsze z.i.i.n. kierownik urzędu stanu cywilnego, który wydał decyzję o zmianie imienia lub nazwiska, przesyła ją za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, w którym jest prowadzony rejestr stanu cywilnego, do kierownika urzędu stanu cywilnego, który sporządził akt urodzenia oraz akt małżeństwa. W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że organ przesłał przedmiotowe decyzje za pomocą operatora pocztowego lub systemem BUSC. W przypadku spraw USC.5355.2.2019, USC.5355.5.2018, USC.5355.8.2018 zlecenia zostały przesłane za pomocą systemu teleinformatycznego w trakcie trwania czynności kontrolnych. Wobec powyższego należy zaznaczyć, że ustawodawca wyraźnie wskazał w ww. przepisie, w jakiej formie decyzje przesyłać. Zasadnym jest zatem odchodzenie od przekazywania decyzji w formie papierowej za pośrednictwem poczty, na rzecz korzystania jedynie z systemu teleinformatycznego, przy realizacji wskazanego obowiązku.

[dowód: akta kontroli str. 231-302]

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny, realizację zadań z zakresu administracji rządowej, wynikających z ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska oceniono pozytywnie.

W związku z powyższym, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości należy:

W ZAKRESIE REJESTRACJI STANU CYWILNEGO

1. W aktach spraw pozostawiać egzemplarz wydanego zaświadczenia, zgodnie z § 60 ust. 4 Instrukcji kancelaryjnej.

²⁴ Powyższa kwota wynika z części I ust. 7 wykazu przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnień, stanowiącego załącznik do ustawy o opłacie skarbowej.

²⁵ USC.5355.2.2018, USC.5355.3.2018, USC.5355.4.2018, USC.5355.5.2018, USC.5355.6.2018, USC.5355.8.2018.

2. Na egzemplarzu zaświadczenia przeznaczonym do włączenia do akt sprawy zamieszczać informację co do sposobu wysyłki (na przykład list polecony, list priorytetowy, doręczenie elektroniczne) oraz potwierdzenie dokonania wysłania przesyłki lub jej osobistego doręczenia, zgodnie z § 60 ust. 3 Instrukcji kancelaryjnej.
3. Weryfikować, czy wnioskodawca wykazał interes prawny w uzyskaniu żadanego odpisu aktu stanu cywilnego, zgodnie z art. 45 p.a.s.c.
4. W aktach zbiorowych przechowywać dokumenty, o których mowa w art. 26 ust. 1 p.a.s.c.

W ZAKRESIE ZMIANY IMIENIA I NAZWISKA

1. Prowadzić metryki spraw, zgodnie z art. 66a k.p.a.
2. Powoływać aktualne publikatory tekstów jednolitych ustaw.
3. Decyzje o zmianie imienia lub nazwiska przysyłać do kierownika urzędu stanu cywilnego, który sporządził akt urodzenia oraz akt małżeństwa wnioskodawcy jedynie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, zgodnie z art. 13 ust. 1 z.i.i.n.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przekazanie **w terminie do dnia 10 czerwca 2019 roku** informacji o wykonaniu zaleceń i wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

/-/

Paweł Hreniak