



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 31 lipca 2019 r.

ZP-NKWR.431.5.2.2019.MW

Pan
Jarosław Dudkowiak
Starosta Powiatu Głogowskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r., Nr 126, poz. 718) kontrolerzy Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu: Marta Waniszewska – przewodnicząca zespołu oraz Małgorzata Mazur – członek zespołu, przeprowadzili w dniach 6 - 7 czerwca 2019 r. kontrolę kompleksową powiatu głogowskiego. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 13 grudnia 2018 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2019 r.

Zakres tematyczny kontroli obejmował realizację zadań zawartych w art. 6 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

Ustaień kontroli dokonano na podstawie analizy zastanej dokumentacji oraz oświadczenia upoważnionej do złożenia wyjaśnień Pani Krystyny Piaseckiej - Olejniczak - Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gogowie (zwanego dalej PCPR lub Centrum). Doręczony protokół z przedmiotowej kontroli zawierał ustalenia dokonane w oparciu o udostępnioną w toku kontroli dokumentację oraz złożone wyjaśnienia. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Działalność jednostki, w zakresie kontrolowanego zadania, oceniam **pozytywnie**.

Na powyższą ocenę wpływ miała prawidłowa (choć z uwagami przedstawionymi w dalszej części wystąpienia) realizacja zadań powiatu.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Głogowie odpowiedzialne było za opracowanie i realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, co wynika z zapisów statutu PCPR.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie – zwanej dalej ustawą, do zadań powiatu należy **opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie** – zwanego dalej Powiatowym Programem.

Powiatowy Program powinien uwzględniać kierunki polityki państwa w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, które określone zostały w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przyjętym uchwałą nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 r. (M.P. z 2014 r., poz. 445). Na powyższe organ nadzoru wskazywał pismami: PS- KNPS.9452.4.2015.MW z dnia 23.03.2015 r., PS-KNPS.9450.1.2016.MW z dnia 23.09.2016 r. oraz ZP-NKWR.9450.1.2019.MW z dnia 26 lutego 2019 r.

Pozytywnie oceniono fakt, że powiat głogowski opracował i przyjął właściwą uchwałą „Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017 - 2021”, którego struktura wraz z wyznaczonymi do realizacji kierunkami i zadaniami była spójna z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Stwierdzono również, że spośród 13 zaplanowanych zadań w okresie poddanym kontroli zrealizowano 11 (co stanowi 85%). W okresie poddanym kontroli powiat sporządził aktualizację diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie, realizacja programu była monitorowana, a wyniki monitoringu zawarto w sprawozdaniu. Zdaniem organu nadzoru należy dołożyć starań by rozwijać system wsparcia dla osób doznających przemocy w rodzinie poprzez realizację pozostałych (niezrealizowanych w 2018 r.) zadań.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań powiatu należy **opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie** (zwanym dalej Programami, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy).

W okresie poddanym kontroli powiat głogowski posiadał opracowany w formie dokumentu i przyjęty do realizacji uchwałą Program, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2

ustawy. Na szczególne uznanie zasługuje rozbudowana oferta wsparcia dla rodziców w zakresie wzmocnienia kompetencji opiekuńczo - wychowawczych. W okresie poddanym kontroli, poza poradnictwem specjalistycznym, przeprowadzono 4 inicjatywy w tym obszarze. Warsztaty realizowano zarówno w szkołach, jak i Powiatowym Centrum Poradnictwa Psychologiczno – Pedagogicznego i Doskonalenia Nauczycieli, co korzystnie wpłynęło na dostępność do oferowanego wsparcia. W terminie przeprowadzania czynności kontrolnych PCPR dysponowało dokumentacją potwierdzającą realizację zadań wykonanych również przez inne powiatowe instytucje, co wskazuje na rzetelnie prowadzony monitoring. W związku z realizowanym projektem w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014 - 2020 część zaplanowanych zadań (np. pomoc logopedy) świadczona była jedynie osobom przebywającym w pieczy zastępczej. W ocenie organu nadzoru, wzmocnienia wymaga współpraca z ośrodkami pomocy społecznej w zakresie pracy z rodzinami biologicznymi ukierunkowanej na powrót dziecka do środowiska rodzinnego. Aspekt ten zaplanowany został w przedmiotowym programie.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań powiatu należy **zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.**

Powiat głogowski nie prowadzi ośrodka wsparcia, w którym zabezpieczałby miejsca dla osób doświadczających przemocy w rodzinie. Nie zlecił również realizacji tego zadania innemu podmiotowi. Mając jednak na uwadze wsparcie zapewniane przez Ośrodek Interwencji Kryzysowej w zakresie schronienia, odstąpiono od wydania zalecenia w tym zakresie.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań powiatu należy **zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej** (zwanym dalej OIK).

W okresie poddanym kontroli powiat głogowski realizował zadanie polegające na zapewnieniu osobom doznającym przemocy w rodzinie miejsc w ośrodku interwencji kryzysowej. W strukturach Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie utworzono Ośrodek Interwencji Kryzysowej zapewniający 7 miejsc noclegowych.

Zgodnie z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy **opracowanie i realizacja programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie** (zwanym dalej Programami Korekcyjnymi).

Opracowanie i realizacja programu oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat i stanowi istotny element systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Sposób realizacji zadania ustala Wojewoda, a wytyczne w tym zakresie zostały sformułowane w Materiałach Instruktażowych dla podmiotów realizujących programy oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych.

Powiat głogowski opracował i przyjął właściwą uchwałą „Powiatowy program korekcyjno – edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie na lata 2016 – 2020”.

Pozytywnie oceniono następujące aspekty zadania:

- cele określone w Programie Korekcyjnym były zgodne z celami wskazanymi w przepisach prawa,
- miejsce realizacji Programu Korekcyjnego uwzględniało wymogi wskazane w § 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w *sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno – edukacyjne,*
- trener oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych posiadał wymagane przepisami prawa kwalifikacje i uczestniczył w superwizji pracy własnej,
- prawidłowo wyselekcjonowano grupę odbiorców oddziaływań,
- rzetelnie prowadzono i dokumentowano monitoring programu,
- prawidłowo dokumentowano i wydatkowano dotację.

Ponadto stwierdzono brak kontraktów z 5 uczestnikami, którzy dołączyli do programu korekcyjno – edukacyjnego w późniejszym terminie, a także wydanie dwóm osobom zaświadczeń uczestnictwa w programie. Zdaniem organu nadzoru należy dołożyć starań by kontrakt zawierać z każdym uczestnikiem programu, a ewentualne trudności w tym zakresie odnotowywać w dokumentacji oddziaływań. Podkreślić należy również, że wydawanie zaświadczeń regulują przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, które nie mają zastosowania do procedur związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Nie ma zatem żadnych podstaw do wydania uczestnikom zaświadczeń. Informację o ukończeniu udziału w programie lub jego przerwaniu przez uczestnika można bezpośrednio przekazać podmiotowi kierującemu osobę do programu, na co uczestnik wyraża zgodę w zawartym kontrakcie.

Na szczególne uznanie zasługuje fakt prowadzenia przez powiat głogowski programu psychologiczno – terapeutycznego dla osób stosujących przemoc w rodzinie, który stanowił uzupełnienie oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych. Skierowany był do osób, dla których uczestnictwo w programie korekcyjno – edukacyjnym okazało się niewystarczające. Oddziaływania prowadzone były w oparciu o przyjęty przez Dyrektora PCPR, opracowany w formie dokumentu program. Zapewniono miejsce i kompetentną kadrę do wykonania zadania. Spotkania dokumentowano listami obecności oraz Kartami sesji indywidualnej. Ewaluację i monitoring realizowano w trakcie trwania programu na podstawie informacji uzyskanych od uczestników. Program był ewaluowany, a sformułowane wnioski zostały przedstawione Dyrektorowi PCPR.

W wyniku zakończonej kontroli kompleksowej powiatu głogowskiego nie wydaje się zaleceń pokontrolnych.

Uprzejmie proszę o poinformowanie tut. Wydziału, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma, o sposobie wykorzystania wyników kontroli, realizacji powyższych zaleceń, uwag i wniosków lub przyczynach braku ich realizacji.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Iwona Drelichowska-Słopa
Dyrektor Wydziału
Zdrowia i Polityki Społecznej

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli Wspierania Rodziny
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

Ewa Otęniacz