



IF-IT.431.6.2019.MC



Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Starosta Powiatu Wałbrzyskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 15 kwietnia i 8 maja 2019 r. (czynności kontrolne w siedzibie kontrolowanego) na podstawie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami;
- 2) ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej;
- 3) Zarządzenia Nr 286 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2016 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego,

zespół kontrolny Wydziału Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, w składzie:

- 1) Michał Całuch – Przewodniczący Zespołu Kontrolnego, Inspektor Wojewódzki w Oddziale Infrastruktury Technicznej;

2) Paweł Bolanowski – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Infrastruktury Technicznej przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu, w zakresie:

- 1) sprawowania nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców;
- 2) wydawania decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem;
- 3) wydawania decyzji o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami;
- 4) wydawania, przedłużania i rozszerzania zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym;
- 5) realizowania obowiązku przekazywania wojewodzie rocznego sprawozdania z wykonywania zadań określonych w ustawie o kierujących pojazdami.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 13 grudnia 2018 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych na I półrocze 2019 r.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą byli: Jacek Cichura (do dnia 19 listopada 2018 r.), wybrany Uchwałą Nr I/3/2018 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Wałbrzyskiego oraz Krzysztof Kwiatkowski, wybrany Uchwałą Nr I/3/2018 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Wałbrzyskiego.

Dowód: akta kontroli, str. 21, 25

Zgodnie z treścią: § 20 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, ustanowionego Uchwałą Nr 146/2016 Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, zmienionego Uchwałą Nr 146/2017 Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 26 października 2017 r. w sprawie zmiany Regulaminu Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, § 19 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, ustanowionego Uchwałą Nr 130/2018 Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu oraz § 19 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, ustanowionego Uchwałą Nr 8/2019 Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu sprawy z zakresu kontroli realizowane były przez Wydział Komunikacji i Transportu (ZK).

Dowód: akta kontroli, str. 26-73

Zadania realizowane przez Wydział Komunikacji w okresie kontroli były bezpośrednio nadzorowane: przez Członka Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego (do dnia 19 listopada 2018 r.) oraz przez Wicestarostę Wałbrzyskiego (zgodnie ze schematem organizacyjnym, stanowiącym załącznik do Regulaminu Organizacyjnego). W okresie kontroli funkcję Członka Zarządu (do dnia 19 listopada 2018 r.) pełnił Mirosław Potapowicz, wybrany Uchwałą Nr II/5/14 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru nieetatowego Członka Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego, natomiast funkcję Wicestarosty (od dnia 19 listopada 2018 r.) – Iwona Frankowska, wybrana Uchwałą Nr I/4/18 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Wałbrzyskiego.

Dowód: akta kontroli, str. 22, 25

Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień są:

- 1) Monika Kuśtak – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu;
- 2) Aleksandra Różycka – Główny Specjalista w Wydziale Komunikacji i Transportu;
- 3) Aldona Gordziejewska – Podinspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu;
- 4) Sebastian Makowski – Podinspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu.

Dowód: akta kontroli, str. 74-110

Zakres (temat) I: sprawowanie nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców.

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Prawidłowość realizacji przez Starostę Powiatu Wałbrzyskiego ww. zagadnienia ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Kontroli poddano całość spraw, prowadzonych w okresie kontroli.

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

Wypełnienie obowiązku rozpatrywania skarg dotyczących działalności ośrodka szkolenia kierowców

Na podstawie art. 43 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami

określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców.

Zgodnie z pkt 1 wyjaśnień, udzielonych w dniu 23 lipca 2019 r. przez Iwonę Frankowską – Wicestarostę Powiatu Wałbrzyskiego (zwanych dalej wyjaśnieniami), w okresie kontroli Starosta nie rozpatrywał skarg na ośrodki szkolenia kierowców.

Dowód: akta kontroli str. 1016

Wypełnienie obowiązku prowadzenia kontroli działalności ośrodka szkolenia kierowców oraz wydawania zaleceń pokontrolnych

Na podstawie art. 43 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o kierujących pojazdami, starosta sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców oraz wydaje zalecenia pokontrolne.

Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (Dz. U. poz. 1324) kontrola jest przeprowadzana zgodnie z rocznym planem kontroli uwzględniającym kontrole, o których mowa w art. 44 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 lit. a i b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, zwanej dalej „ustawą”, zatwierdzonym przez starostę albo prezydenta miasta na prawach powiatu

W trakcie kontroli przekazano kontrolerom plany kontroli Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu na rok 2018 i 2019.

Dowód: akta kontroli str. 112-114

Zgodnie z przedłożonymi kontrolującym planami kontroli, zaplanowano przeprowadzenie 3 kontroli w roku 2018 i 3 kontroli w roku 2019. Wykonanie planów przedstawiają poniższe tabele:

Wykonanie planu kontroli w roku 2018

Lp	Nazwa OSK	Numer w rejestrze	Planowany termin kontroli	Nr protokołu
1.	Nauka Jazdy Krzysztof Machowski	00010221	czerwiec 2018 r.	ZK.5440.2.4.2018
2.	Szkoła jazdy Łukasz Kędra	00480221	maj 2018 r.	ZK.5440.1.8.2018
3.	Nauka Jazdy Artur Rzeczkowski	00490221	lipiec 2018 r.	ZK.5440.2.3.2018

W roku 2019, do dnia rozpoczęcia kontroli nie przeprowadzono żadnej kontroli

Lp	Nazwa OSK	Numer w rejestrze	Planowany termin kontroli	Nr protokołu
1.	Nauka Jazdy Krzysztof Machowski	00010221	II kwartał	-
2.	Szkoła jazdy Łukasz Kędra	00480221	II kwartał	-
3.	Nauka Jazdy Artur Rzeczkowski	00490221	II kwartał	-

O zamiarze wszczęcia kontroli Starosta Powiatu Wałbrzyskiego w każdym przypadku zawiadamiał przedsiębiorcę. Zawiadomienia podpisywali: Starosta Jacek Cichura oraz Monika Kuśtak – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu (z upoważnienia Starosty).

Kontrole przeprowadzali: Monika Kuśtak – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu oraz Aleksandra Różycka – Główny Specjalista w Wydziale Komunikacji i Transportu. Wszystkie kontrole przeprowadzane były na podstawie wydawanego każdorazowo przez Starostę bądź Wicestarostę Powiatu Wałbrzyskiego imiennego upoważnienia. Wydawane upoważnienia były zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia z dnia 22 czerwca 2017 r.

Dowód: akta kontroli str. 123-130, 173-178, 218-223

Z każdej przeprowadzonej kontroli sporządzony został protokół, podpisany przez osoby przeprowadzające kontrolę oraz przez kontrolowanego. Protokoły sporządzane były wg wzoru określonego w załączniku nr 3 do ww. rozporządzenia.

Dowód: akta kontroli str. 131-136, 179-185, 224-230

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Brak opisanie wszystkich stwierdzonych nieprawidłowości w protokole kontroli

Jak wynika z protokołu oględzin pomieszczenia biurowego oraz sali wykładowej przedsiębiorcy, stanowiących załącznik nr 1 i 2 do protokołu kontroli nr ZK.5440.1.8.2018, kontrolujący stwierdzili nieprawidłowości, które nie zostały następnie wykazane w protokole kontroli.

Dowód: akta kontroli str. 131-141

Przyczyną nieprawidłowości było niezastosowanie przepisów rozporządzenia przez osoby realizujące zadania z tego zakresu.

2. Zamieszczenie w protokole kontroli niezweryfikowanych ustaleń.

W protokole kontroli nr ZK.5440.1.8.2019 kontrolujący wskazali, że plac manewrowy (znajdujący się na terenie miasta Wałbrzycha) spełnia wszystkie wymagania, określone w przepisach prawa. Jednocześnie jednak kontrolujący wskazali, że kontrolę przedmiotowego placu „przeprowadzą upoważnieni pracownicy UM Wałbrzych, ponieważ na ich terenie zlokalizowana jest infrastruktura”. Tym samym kontrolujący nie posiadali wiedzy, czy na dzień przeprowadzenia kontroli plac ten spełniał wszystkie wymagania.

Dowód: akta kontroli str. 133

Przyczyną nieprawidłowości było niezastosowanie przepisów rozporządzenia przez osoby wykonujące zadania z tego zakresu.

3. Nieterminowe przekazanie zaleceń pokontrolnych

W jednym przypadku (protokół nr ZK.5440.1.8.2019) protokół kontroli został przekazany kontrolowanemu przedsiębiorcy w dniu 26 lipca 2018 r., podczas gdy zalecenia pokontrolne –

w dniu 10 sierpnia 2018 r. Stanowi to naruszenie § 12 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym zalecenia powinny zostać przekazane kontrolującemu w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu.

Dowód: akta kontroli str. 136, 154

Przyczyną nieprawidłowości było niezastosowanie powołanego przepisu rozporządzenia przez osoby wykonujące zadania z tego zakresu.

Wydawanie decyzji o zakazie wykonywania działalności

Zgodnie z art. 45 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, Starosta, o którym mowa w art. 28 ust. 3, wydaje decyzję administracyjną o zakazie wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, skreślając przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, jeżeli przedsiębiorca:

- 1) złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 28 ust. 5, niezgodne ze stanem faktycznym;
- 2) nie usunął naruszeń warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców w wyznaczonym przez starostę terminie;
- 3) rażąco naruszył warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców;
- 4) naruszył zakaz, o którym mowa w art. 54b.

Zgodnie z pkt 2 wyjaśnień, w okresie kontroli Starosta nie wydawał decyzji o zakazie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

Dowód: akta kontroli str. 1016

Wypełnianie obowiązku sporządzania i podawania do publicznej wiadomości wyników analizy statystycznej w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku szkolenia kierowców

Na podstawie art. 43 ust. 1 pkt 6a ustawy o kierujących pojazdami, starosta sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku.

Starosta Powiatu Wałbrzyskiego sporządza roczne analizy statystyczne średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku szkolenia kierowców. Analizy te obejmują wyniki egzaminów teoretycznych i praktycznych w zakresie poszczególnych kategorii prawa jazdy. Wyniki analizy statystycznej podawane są do publicznej wiadomości poprzez opublikowanie na stronie internetowej: www.bip.sp-walbrzych.dolnyslask.pl

Dowód: akta kontroli str. 272-274

Zakres (temat) II: wydawanie decyzji o zatrzymaniu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Poprawność realizacji przez Starostę Powiatu Wałbrzyskiego kontrolowanego zagadnienia ocenia się **pozytywnie**.

Kontrolę przeprowadzono na dobranej próbie, obejmującej 34 losowo wybrane sprawy (z roku 2018 – 25 i z roku 2019 - 9).

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

Stosownie do treści art. 102 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta wydaje decyzję administracyjną o zatrzymaniu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, w przypadku gdy:

- 1) upłynął termin ważności prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem - jeżeli dokument ten został przesłany przez organy kontroli ruchu drogowego;
- 2) osoba posiadająca prawo jazdy lub pozwolenie na kierowanie tramwajem nie przedstawiła w wymaganym terminie zaświadczenia o ukończeniu:
 - a) kursu dokształcającego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, o którym mowa w art. 91 ust. 2 pkt 1 lit. a,
 - b) praktycznego szkolenia w zakresie zagrożeń w ruchu drogowym, o którym mowa w art. 91 ust. 2 pkt 1 lit. b,
 - c) kursów reedukacyjnych, o których mowa w art. 99 ust. 1 pkt 4 lub 5;
- 3) osoba posiadająca prawo jazdy lub pozwolenie na kierowanie tramwajem nie przedstawiła w wymaganym terminie orzeczenia:
 - a) o istnieniu lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem, o którym mowa w art. 79 ust. 2,
 - b) o istnieniu lub braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem, o którym mowa w art. 84 ust. 1;
- 4) kierujący pojazdem przekroczył dopuszczalną prędkość o więcej niż 50 km/h na obszarze zabudowanym;
- 5) kierujący pojazdem silnikowym przewozi osoby w liczbie przekraczającej liczbę miejsc określoną w dowodzie rejestracyjnym (pozwoleniu czasowym) lub wynikającą z konstrukcyjnego przeznaczenia pojazdu niepodlegającego rejestracji; przepis nie dotyczy przewożenia osób autobusem w publicznym transporcie zbiorowym w gminnych, powiatowych i wojewódzkich przewozach pasażerskich w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, z późn. zm.), o ile w pojeździe przewidziane są miejsca stojące.

Kontroli poddano 34 losowo wybrane sprawy (decyzje nr: ZK.5430.15.2018.AR, ZK.5430.117.2018.AG, ZK.5430.50.2018.AG, ZK.5430.289.2018.AG, ZK.5430.100.2018.AR, ZK.5430.309.2018.AR, ZK.5430.335.2018.AG, ZK.5430.219.2018.AR, ZK.5430.316.2018.AG, ZK.5430.423.2018.AG, ZK.5430.451.2018.AR, ZK.5430.468.2018.AR, ZK.5430.566.2018.AG, ZK.5430.617.2018.AR, ZK.5430.658.2018.AR, ZK.5430.666.2018.AG, ZK.5430.674.2018.AG, ZK.5430.830.2018.AG, ZK.5430.892.2018.AR, ZK.5430.930.2018.AR, ZK.5430.777.2018.AG, ZK.5430.992.2018.AG, ZK.5430.961.2018.AG, ZK.5430.1063.2018.AR, ZK.5430.1098.2018.AR, ZK.5430.1108.2018.AR, ZK.5430.1269.2018/2019.AR, ZK.5430.1216.2018/2019.AR, ZK.5430.8.2019.AG, ZK.5430.151.2019.AR, ZK.5430.179.2019.AG, ZK.5430.152.2019.AR, ZK.5430.214.2019.AG, ZK.5430.417.2019.AR).

Dowód: akta kontroli str. 440-682

Wszystkie wydane decyzje zawierają elementy, o których mowa w art. 107 § 1 Kpa.

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Nieterminowe załatwienie sprawy

W trzech przypadkach (sprawy nr: ZK.5430.219.2018.AR, ZK.5430.674.2018.AG, ZK.5430.777.2018.AG) Starosta nie zachował terminu do załatwienia sprawy, określonego przepisami prawa.

Przypomnieć należy, że w myśl art. 35 § 3 Kpa załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie

skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym – w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania.

Wszystkie ww. sprawy zostały załatwione z naruszeniem ww. terminów. Co więcej pamiętać należy, że w dniu 22 czerwca 2018 r. wszedł w życie art. 102 ust. 1da ustawy o kierujących pojazdami. Zgodnie z treścią wskazanego przepisu, jeżeli prawo jazdy zostało zatrzymane w trybie art. 135 ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, starosta wydaje decyzję w przedmiocie zatrzymania prawa jazdy w terminie 21 dni od dnia powzięcia informacji o tym fakcie.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, że spośród ww. spraw dwie (ZK.5430.219.2018.AR, ZK.5430.674.2018.AG) zostały wszczęte jeszcze przed wejściem w życie art. 102 ust. 1da ustawy. Sprawa nr ZK.5430.777.2018.AG została natomiast wszczęta już po wejściu w życie wskazanego przepisu. Organ naruszył więc w tym przypadku nie tylko art. 35 § 3 Kpa, ale również art. 102 ust. 1da ustawy o kierujących pojazdami.

Dowód: akta kontroli str. 488-493, 550-555, 576-587

Przyczyną nieprawidłowości było niezastosowanie art. 35 § 1 Kpa oraz art. 102 ust. 1da ustawy o kierujących pojazdami przez osoby realizujące zadania z tego zakresu.

Uwagi kontrolujących:

W jednym przypadku (sprawa nr ZK.5430.2889.2018.AG) Starosta wydał decyzję o zatrzymaniu prawa jazdy na okres trzech miesięcy, liczony od dnia zwrotu dokumentu. Po zwróceniu dokumentu przez stronę Starosta zmienił ww. decyzję w trybie art. 154 Kpa, określając termin zatrzymania prawa jazdy konkretnymi datami.

Dowód: akta kontroli str. 467-470

Wyjaśnić należy, że w analizowanej sprawie decyzja pierwotna w sposób wystarczający określała okres zatrzymania prawa jazdy, określając zarówno jego początek (tj. dzień zwrotu prawa jazdy do organu), jak i koniec (trzy miesiące od dnia zwrotu dokumentu). Tym samym zmianę przedmiotowej decyzji w trybie art. 154 Kpa należy uznać na bezcelową.

Zakres (temat) III: wydawanie decyzji o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Prawidłowość realizacji przez Starostę Powiatu Wałbrzyskiego kontrolowanego zagadnienia ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Kontrolę przeprowadzono na dobrej próbie, obejmującej losowo wybrane 33 sprawy (z roku 2018 – 27 i z roku 2018 – 6).

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

Stosownie do treści art. 103 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta wydaje decyzję administracyjną o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami w przypadku:

- 1) stwierdzenia:
 - a) na podstawie orzeczenia lekarskiego istnienia przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem,
 - b) na podstawie orzeczenia psychologicznego istnienia przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem,
 - c) utraty kwalifikacji, na podstawie wyniku egzaminu państwowego przeprowadzonego w trybie art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3,
 - d) niezgłoszenia się we wskazanym terminie na egzamin państwowy który miał być przeprowadzony w trybie art. 49 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 lit. b;

- 2) ponownego przekroczenia liczby 24 punktów otrzymanych za naruszenie przepisów ruchu drogowego w okresie 5 lat od dnia wydania skierowania na kurs reedukacyjny, o którym mowa w art. 99 ust. 1 pkt 4 lit. a;
- 3) popełnienia w okresie próbnym trzech wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji lub jednego przestępstwa przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji;
- 4) orzeczenia zakazu prowadzenia pojazdów;
- 5) kierowania pojazdem w przedłużonym okresie, o którym mowa w art. 102 ust. 1d;
- 6) uchylenia sposobu wykonywania zakazu prowadzenia pojazdów na podstawie art. 182a § 3 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy.

Kontroli poddano 33 losowo wybranych spraw (sprawy nr: ZK.5430.59.2018.AG, ZK.5430.71.2018.AG, ZK.5430.77.2018.AR, ZK.5430.138.2018.SM, ZK.5430.213.2018.AR, ZK.5430.321.2018.AR, ZK.5430.310.2018.AR, ZK.5430.371.2018.AR, ZK.5430.379.2018.AR, ZK.5430.425.2018.AG, ZK.5430.459.2018.AR, ZK.5430.481.2018.AG, ZK.5430.549.2018.AG, ZK.5430.697.2018.AG, ZK.5430.718.2018.AR, ZK.5430.744.2018.AR, ZK.5430.762.2018.AR, ZK.5430.783.2018.AR, ZK.5430.704.2018.AR, ZK.5430.839.2018.AG, ZK.5430.833.2018.AG, ZK.5430.938.2018.AR, ZK.5430.1132.2018.AG, ZK.5430.1134.2018.AG, ZK.5430.1110.2018.AG, ZK.5430.1184.2018.AG, ZK.5430.1126.2018.AR, ZK.5430.49.2019.AG, ZK.5430.73.2019.AG, ZK.5430.66.2019.AG, ZK.5430.94.2019.AR, ZK.5430.162.2019.AG, ZK.5430.305.2019.AG).

Dowód: akta kontroli str. 683-884

Wszystkie wydane decyzje zawierają elementy, o których mowa w art. 107 § 1 Kpa.

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Nieprawidłowe określenie zakresu cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami.

W jednym przypadku (sprawa nr ZK.5430.425.2018.AG) organ wydał decyzję o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami w zakresie prawa jazdy kat. A, B, C, B+E, CE i T. Przedmiotowa decyzja została wydana w związku z wyrokiem Sądu Rejonowego w Kamiennej Górze z dnia 4 grudnia 2017 r., przy czym w przedmiotowym wyroku zakaz ten orzeczono jedynie do pojazdów mechanicznych, do których prowadzenia wymagane są uprawnienia kat. C.

Dowód: akta kontroli str. 735-740

Przyczyną nieprawidłowości było nieprawidłowe zastosowanie art. 103 ust. 1 pkt 4 ustawy przez osoby realizujące zadania z tego zakresu.

Uwagi kontrolujących:

W jednym przypadku (sprawa nr ZK.5430.718.2018.AR) Starosta dokonał zmiany wydanej decyzji o cofnięciu uprawnień w trybie art. 163 Kpa z uwagi na odbywanie przez adresata kary pozbawienia wolności.

Dowód: akta kontroli str. 746-749

Zauważyć należy, że zgodnie z treścią art. 43 §a 2 Kodeksu karnego okres, na który orzeczono środek karny nie biegnie w czasie odbywania kary pozbawienia wolności. Jednakże wynikające stąd faktyczne przedłużenie okresu obowiązywania orzeczonego środka karnego następuje z mocy prawa. Wobec tego zmianę decyzji ostatecznej w tym zakresie należy uznać za bezcelową.

Równocześnie wyjaśnić trzeba, że wyżej powołany art. 43 § 2a KK nie stanowi przepisu szczególnego, który umożliwiałby uchylenie lub zmianę decyzji ostatecznej, o którym mowa w art. 163 Kpa. Stąd też wydana decyzja zmieniająca decyzję pierwotną – niezależnie od jej bezcelowości – zawiera również niewłaściwą podstawę prawną.

Zakres (temat) IV: wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Prawidłowość realizacji przez Starostę Powiatu Wałbrzyskiego kontrolowanego zagadnienia ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Kontrolę przeprowadzono na dobranej próbie, obejmującej 16 losowo wybranych spraw (z roku 2018 – 13 i z roku 2019 – 3).

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

Zgodnie z treścią art. 106 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, kierowcą pojazdem uprzywilejowanym może osoba, która:

- 1) ukończyła 21 lat;
- 2) posiada prawo jazdy odpowiedniej do rodzaju pojazdu kategorii;
- 3) uzyskała orzeczenie:
 - a) lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
 - b) psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym;
- 4) ukończyła kurs dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi;
- 5) posiada zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w zakresie określonej kategorii prawa jazdy.

Przepisu ust. 1 pkt 4 nie stosuje się do funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Więziennej i Inspekcji Transportu Drogowego oraz do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych..

Kontroli poddano 16 losowo wybranych spraw (decyzje nr: ZK.5430.2.2.2018.AG, ZK.5430.2.2.2018.SM, ZK.5430.2.5.2018.AR, ZK.5430.2.6.2018.AG, ZK.5430.2.8.2018.AR, ZK.5430.2.10.2018.AG, ZK.5430.2.11.2018.AG, ZK.5430.2.13.2018.AR, ZK.5430.2.15.2018.AR, ZK.5430.2.17.2018.AG, ZK.5430.2.16.2018.AG, ZK.5430.2.19.2018.AG, ZK.5430.2.22.2018.AR, ZK.5430.60.1.2019.AR, ZK.5430.60.4.2019.AG, ZK.5430.60.8.2019.AR).

Dowód: akta kontroli str. 888-1000

We wszystkich sprawach składano wnioski zgodne ze wzorem, stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kursów dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi i pojazdami przewożącymi wartości pieniężne.

Dowód: akta kontroli str. 890, 897, 904, 910, 917, 925, 933, 940, 947, 954, 961, 968, 975, 982, 989, 996

Wypełnienie obowiązku sprawdzenia kompletności wniosku

W myśl art. 109 ust. 1 ustawy, starosta wydaje zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej, osobie, która spełnia wymagania określone w art. 106 ust. 1 pkt 1-4, potwierdzone przedstawionym:

- 1) orzeczeniem lekarskim o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym;

- 2) orzeczeniem psychologicznym o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym;
- 3) zaświadczeniem o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi.

Obowiązek przedstawienia zaświadczenia o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi nie dotyczy funkcjonariuszy i kierujących, o których mowa w art. 106 ust. 3. W stosunku do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych, o których mowa w art. 106 ust. 3, dodatkowym warunkiem wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym jest przedstawienie zaświadczenia wydanego przez podmiot, o którym mowa w art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.), potwierdzającego, że osoba ma być kierującym pojazdem ochotniczej straży pożarnej. (ust. 1a i 1 b cyt. przepisu). Zgodnie zaś z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia, zezwolenie wydaje starosta:

- 1) osobie ubiegającej się o wydanie zezwolenia po otrzymaniu:
 - a) wniosku o wydanie zezwolenia,
 - b) kopii dokumentów, o których mowa w art. 109 ust. 1 i 1b ustawy, jeżeli są wymagane, ;
 - c) kopii dowodu uiszczenia opłaty za wydanie zezwolenia, z zastrzeżeniem art. 109 ust. 6 ustawy;
- 2) osobie ubiegającej się o przedłużenie ważności zezwolenia po otrzymaniu:
 - a) wniosku o przedłużenie ważności zezwolenia,
 - b) kopii dokumentów, o których mowa w art. 109 ust. 3 ustawy,
 - c) kopii dowodu uiszczenia opłaty za wydanie zezwolenia, z zastrzeżeniem art. 109 ust. 6 ustawy.

Zgodnie z § 16 ww. rozporządzenia, wysokość opłaty za wydanie zezwolenia wynosi 50 zł.

W 13 sprawach do wniosków zostały załączone dokumenty, o których mowa powyżej.

Dowód: akta kontroli str. 888-1000

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Brak wezwania do uzupełnienia wniosku poprzez złożenie podpisu wnioskodawcy oraz załączenie wszystkich wymaganych dokumentów.

W dwóch przypadkach (sprawy nr ZK.5430.2.2.2018.SM i ZK.5430.2.15.2018.AR) wnioskodawcy załączyli do wniosku nieprawidłowe orzeczenie lekarskie.

Stosownie do treści art. 109 ust 1 pkt 1 i 2 ustawy, spełnianie wymagań o których mowa w art. 106 ust. 1 potwierdzane jest m.in. przedstawionym orzeczeniem lekarskim o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym oraz orzeczeniem psychologicznym o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym. Wzory tych dokumentów określone zostały przepisami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców (Dz. U. z 2017 r., poz. 250 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie badań psychologicznych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, kierowców oraz osób wykonujących pracę na stanowisku kierowcy (Dz. U. poz. 937 ze zm.). Podkreślić należy, że tylko dokumenty zgodne z powołanymi przepisami mogą stanowić podstawę do wydania bądź przedłużenia zezwolenia do kierowania pojazdem uprzywilejowanym bądź pojazdem przewożącym wartości pieniężne.

Dowód: akta kontroli str. 899, 949

Ponadto, w jednym przypadku (sprawa nr ZK.5430.2.11.2018.AG) wniosek nie został podpisany przez składającą go osobę.

Dowód: akta kontroli str. 932

Przyczyną nieprawidłowości było nieprawidłowe zastosowanie przepisu art. 109 ust. 1 pkt 1 i 2 przez osoby wykonujące zadania z tego zakresu.

2. Wydanie zezwolenia na okres krótszy bądź dłuższy, niż przewidziany w przepisach prawa. W czterech przypadkach organ wydał wnioskodawcom zezwolenie na okres inny, niż wynikający z przepisów prawa. I tak, w sprawie nr ZK.5430.2.15.2018.AR Starosta wydał wnioskodawcy zezwolenie ważne do dnia 24 września 2023 r. Jak wynika natomiast z przedłożonych kontrolującym dokumentów, strona załączyła do wniosku orzeczenie lekarskie ważne do dnia 24 września 2020 r. oraz orzeczenie psychologiczne, ważne do dnia 24 września 2023 r.

Dowód: akta kontroli str. 946-950,

Z kolei w sprawach nr ZK.5430.2.2.2018.AG, ZK.5430.60.4.2019.AG oraz ZK.5430.60.8.2019.AR określony przez Starostę termin ważności zezwolenia kształtował się następująco:

- sprawa nr ZK.5430.2.2.2018.AG – zezwolenie ważne do dnia 10 grudnia 2020 r., orzeczenie lekarskie i psychologiczne ważne do dnia 7 lipca 2022 r.;
- sprawa nr ZK.5430.60.4.2019.AG – zezwolenie ważne do dnia 27 kwietnia 2021 r., orzeczenie lekarskie i psychologiczne ważne do dnia 19 lutego 2024 r.;
- sprawa nr ZK.5430.60.8.2019.AR – zezwolenie ważne do dnia 6 września 2022 r., orzeczenie lekarskie i psychologiczne ważne do dnia 15 marca 2024 r.;

Jak wynika z powyższego, w analizowanych sprawach organ naruszył przepis art. 109 ust. 2 pkt ustawy.

Dowód: akta kontroli str. 889-893, 988-991, 994-999

Przyczyną nieprawidłowości było nieprawidłowe zastosowanie przepisu art. 109 ust. 2 przez osoby wykonujące zadania z tego zakresu.

Wypełnienie obowiązku pobrania opłaty za wydanie zezwolenia

Do wszystkich wniosków poddanych kontroli załączono dowody wniesienia opłaty w wysokości, o której mowa w ww. przepisach.

Dowód: akta kontroli str. 888-1000

Wypełnienie obowiązku terminowego załatwienia sprawy

Brak uwag.

Wypełnienie obowiązku wydania lub przedłużenia ważności zezwolenia w drodze decyzji administracyjnej.

We wszystkich poddanych kontroli sprawach organ wydawał decyzję administracyjną.

Dowód: akta kontroli str. 889, 896, 903, 909, 916, 924, 932, 939, 946, 953, 960, 967, 974, 981, 988, 995

Stwierdzone uchybienia:

1. Brak pouczenia strony o możliwości zrzeczenia się odwołania.

W dniu 1 czerwca 2017 r. wszedł w życie art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w myśl którego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. W tym samym dniu nowe brzmienie otrzymał również art. 107 § 1 Kpa, zgodnie z którym decyzja zawiera m. in. pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie oraz

o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania (pkt 7 omawianego przepisu). Tymczasem w treści decyzji nr: ZK.5430.2.5.2018.AR, ZK.5430.2.8.2018.AR, ZK.5430.2.10.2018.AR, ZK.5430.2.11.2018.AR, ZK.5430.2.13.2018.AR, ZK.5430.2.15.2018.AR, ZK.5430.2.22.2018.AR, ZK.5430.60.1.2019.AR, ZK.5430.60.4.2019.AR, ZK.5430.60.8.2019.AR) nie zostało zawarte pouczenie, o którym mowa powyżej.

Dowód: akta kontroli str. 903, 916, 924, 932, 939, 946, 974, 981, 988, 995

Przyczyną uchybienia było niezastosowanie art. 107 § 1 pkt 7 Kpa przez osoby realizujące zadania z tego zakresu.

Zakres (temat) V: Przekazywanie wojewodzie rocznych sprawozdań z wykonywania zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami.

Ocena kontrolowanego zagadnienia:

Prawidłowość realizacji przez Starostę Powiatu Wałbrzyskiego ww. zagadnienia ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Podstawą sformułowania oceny były następujące ustalenia:

Zgodnie z treścią art. 122 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami, wojewoda sporządza i przedstawia w terminie do końca marca każdego roku ministrowi właściwemu do spraw transportu zbiorcze sprawozdanie z terenu województwa za ubiegły rok na podstawie rocznych sprawozdań starostów z wykonywania zadań określonych ustawą. Wzór sprawozdania określa załącznik do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie sprawozdania z realizacji na terenie województwa zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami (Dz. U. poz. 81).

Starosta Powiatu Wałbrzyskiego przekazał Wojewodzie Dolnośląskiemu sprawozdanie za rok 2018 przy piśmie z dnia 12 lutego 2019 r., ZK.5430.195.2019. Przekazane sprawozdanie jest zgodne ze wzorem, określonym w ww. rozporządzeniu.

Dowód: akta kontroli str.

Zawarte w sprawozdaniu informacje, dotyczące wykonywania przez Starostę Powiatu Wałbrzyskiego zadań z zakresu tematów nr I, II i III są zgodne ze stanem faktycznym, ustalonym na podstawie przekazanej kontrolującym dokumentacji.

Stwierdzone nieprawidłowości

Przekazanie wojewodzie informacji niezgodnych ze stanem faktycznym w zakresie tematu nr IV.

Zgodnie z przekazanym wojewodzie sprawozdaniem, w roku 2018 Starosta Powiatu Wałbrzyskiego wydał 14 zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym bądź przewożącym wartości pieniężne oraz rozszerzył zakres 11 zezwoleń. Jak wynika natomiast z przekazanej kontrolującym dokumentacji, w roku 2018 Starosta wydał 11 takich dokumentów oraz przedłużył ważność 11 zezwoleń, nie dokonał natomiast żadnego rozszerzenia uprawnień.

Dowód: akta kontroli str. 885-886

Wnioski i zalecenia pokontrolne:

Działając na podstawie § 14 ust. 2 Zarządzenia Nr 286 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2016 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego w związku z art. 46 ust. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, wnoszę

o podjęcie działań, zmierzających do usunięcia stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości i uchybień, celem niedopuszczenia do ich ponownego wystąpienia w przyszłości, w szczególności:

- 1) Zamieszczanie w protokołach kontroli wyłącznie informacji zgodnych ze stanem faktycznym;
- 2) Zamieszczanie w protokołach kontroli wyłącznie ustaleń, zweryfikowanych podczas kontroli;
- 3) Każdorazowe przestrzeganie terminu przekazania zaleceń pokontrolnych, określonego w § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców;
- 4) Każdorazowe przestrzeganie terminów załatwienia sprawy, określonych w przepisach Kpa oraz ustawy o kierujących pojazdami, bądź – w sytuacji, gdy nie może ona zostać załatwiona we wskazanych terminach – informowanie strony o nowym terminie załatwienia sprawy;
- 5) Zmianie wydanych decyzji wyłącznie w przypadkach, określonych w obowiązujących przepisach prawa;
- 6) Każdorazowe cofanie uprawnień do kierowania pojazdami wyłącznie w zakresie, określonym w orzeczoną zakazie prowadzenia pojazdów;
- 7) Każdorazowe wzywianie osób ubiegających się o rozszerzenie zakresu zezwolenia do kierowania pojazdem uprzywilejowanym o załączenie do wniosku wszystkich wymaganych dokumentów;
- 8) Każdorazowe wydawanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym na okres, wynikający z przedłożonych badań lekarskich i psychologicznych;
- 9) Każdorazowe umieszczanie w decyzji wszystkich elementów, o których mowa w art. 107 § 1 Kpa;
- 10) Przekazywanie Wojewodzie rocznego sprawozdania z wykonywania zadań określonych w ustawie o kierujących pojazdami, zgodnego ze stanem faktycznym.

Mając na uwadze powyższe, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę złożyć do tutejszego organu informację o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

DYREKTOR WYDZIAŁU
Infrastruktury

Mariusz Lisowski

Z-ca Kierownika Wydziału

Dariusz Kozłowski

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Paweł Hreniak

