



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 30 października 2019 r.

ZP-NKWR.431.4.14.2019.PSZ

Pan
Ryszard Pacholik
Wójt Gminy
Kobierzyce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 3 – 4 września 2019 roku na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz zarządzenia nr 447 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 sierpnia 2019 r., kontrolerzy Piotr Szafarowicz – główny specjalista i Małgorzata Mazur – inspektor wojewódzki z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadzili kontrolę doraźną Urzędu Gminy w Kobierzycach w zakresie prawidłowości realizacji procedury „Niebieskie Karty”. Podstawą podjęcia czynności kontrolnych było zgłoszenie pana T.CH. dotyczące rzekomych nieprawidłowości w procedurach „Niebieskie Karty” prowadzonych w jego rodzinie.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobierzycach, zapewniającego obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego na rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, zwanego dalej „Zespołem” lub „ZI”. Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień był Wójt Gminy Kobierzyce.

W wyniku przeprowadzonej kontroli doraźnej wydaje się ocenę pozytywną z nieprawidłowościami. Uzasadnieniem oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny oraz Protokół kontroli podpisany przez Pana w dniu 9 października 2019 r., bez wnoszenia zastrzeżeń.

Na podstawie przedłożonej przez Przewodniczącą Zespołu panią Bożenę Noga dokumentacji z akt prowadzonych procedur „Niebieskie Karty” oraz wyjaśnień złożonych do protokołu, organ kontrolny ustalił, co następuje:

- 1) Pierwsza procedura „Niebieskie Karty” została wszczęta w rodzinie pana T.CH. w dniu 7 kwietnia 2018 r. przez funkcjonariusza Komisariatu Policji Wrocław – Krzyki, poprzez wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A”, zwanego dalej „NK-A”;
- 2) Na formularzu „NK-A” nie odnotowano przekazania osobie reprezentującej małoletnich formularza „Niebieska Karta – B”, co należy do obowiązku przedstawiciela podmiotu wszczynającego procedurę, tj. Komisariatu Policji Wrocław – Krzyki;
- 3) Kierownik Posterunku Policji w Kobierzycach dopiero po 30 dniach, tj. 7 maja 2018 r. przekazał formularz „NK-A” do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobierzycach. Jest to niezgodne z § 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanego dalej „rozporządzeniem”. Przewodniczący ZI w Kobierzycach potwierdził odbiór formularza „NK-A” w dniu 8 maja 2018 r.;
- 4) W związku z otrzymanym formularzem „NK-A” Przewodniczący Zespołu powołał grupę roboczą, w skład której weszło dwóch przedstawicieli pomocy społecznej oraz jeden przedstawiciel Policji. Od członków grupy roboczej odebrano oświadczenia, o których mowa w art. 9c ust. 3 ustawy, lecz bez wskazania organu, któremu winny być złożone;
- 5) Grupa robocza na posiedzeniu w dniu 9 maja 2018 r. wypełniła dwukrotnie formularz „Niebieska Karta – C”, zwany dalej „NK-C”, zarówno w obecności i w stosunku do osoby wobec której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, jak i osoby podejrzanej o stosowanie przemocy w rodzinie. Zgodnie z § 8 ust. 2 rozporządzenia formularz „NK-C” należy wypełniać na posiedzeniu i w obecności tylko osoby, co której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą;
- 6) Grupa robocza na posiedzeniu w dniu 9 maja 2018 r. sporządziła plan pomocy rodzinie, który zakładał przede wszystkim systematyczne wizyty pracownika socjalnego i funkcjonariusza Policji w miejscu zamieszkania rodziny. Stosowne notatki urzędowe potwierdzające realizację w/w zadań za okres od 9 maja 2018 r. do 28 czerwca 2018 r. zostały złożone do akt sprawy. Jednocześnie stwierdzono brak jakiegokolwiek dokumentacji potwierdzającej realizację zadań przez pracownika socjalnego w okresie pomiędzy 28 czerwca 2018 r. a 22 listopada 2018 r., co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia;
- 7) Informacja o terminie posiedzenia grupy roboczej w sprawie została wysłana do jednej ze stron na niewłaściwy adres, mimo iż członkowie grupy roboczej dysponowali prawidłowym adresem zamieszkania. Strona błędnie zawiadomiona stawiała się jednak na posiedzeniu, a więc powyższe należy uznać to za uchybienie;
- 8) Procedura „Niebieskie Karty” wszczęta w dniu 7 kwietnia 2018 r. została zakończona protokołem podpisanym przez Przewodniczącego Zespołu w dniu 20 grudnia 2018 r.

9) Druga procedura „Niebieskie Karty” została wszczęta w rodzinie pana T.CH. w dniu 13 marca 2019 r. przez funkcjonariusza Komisariatu Policji Wrocław – Fabryczna, poprzez wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A” i przekazanie go do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego we Wrocławiu;

10) Na formularzu „NK-A” nie odnotowano przekazania osobie reprezentującej małoletnich formularza „Niebieska Karta – B”, co należy do obowiązku przedstawiciela podmiotu wszczynającego procedurę, tj. Komisariatu Policji Wrocław – Fabryczna;

11) Powołana z dniem 18 marca 2019 r. grupa robocza przy ZI we Wrocławiu podjęła decyzję o skierowaniu do sądu rodzinnego wniosku o wgląd w sytuację rodziny. Przewodniczący ZI we Wrocławiu pismem z dnia 22 maja 2019 r. przekazał do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobierzycach oryginał formularza „NK-A” z dnia 13 marca 2019 r. Ośrodek potwierdził przyjęcie dokumentu w dniu 27 maja 2019 r. i podjął wszystkie wymagane w procedurze czynności.

W wyniku przeprowadzonej kontroli doraźnej w zakresie realizacji procedury „Niebieskie Karty” w rodzinie pana T.CH. stwierdzono następujące nieprawidłowości leżące po stronie Wójta Gminy:

- 1) Formularz „Niebieska Karta – A” został przekazany do Przewodniczącego Zespołu w Kobierzycach z naruszeniem terminu 7 dni;
- 2) Oświadczenia członków grupy roboczej o zachowaniu poufności nie wskazywały organu, któremu zostały złożone;
- 3) Formularz „Niebieska Karta – C” został wypełniony zarówno z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że doznaje przemocy, jak i osobą podejrzewaną o stosowanie przemocy w rodzinie;
- 4) Nie dokumentowano wszystkich zadań określonych w planie pomocy rodzinie.

Możliwą przyczyną zaistniałych nieprawidłowości było nieprzestrzeganie lub błędna interpretacja przepisów ustawy.

Wobec powyższego, wydaje się zalecenia pokontrolne:

- 1) Zobowiązać wszystkie podmioty uprawnione do wszczynania procedury „Niebieskie Karty” do terminowego przekazywania formularza „Niebieska Karta – A” Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego w Kobierzycach.

Podstawa prawna: § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: niezwłocznie.

2) Doprowadzić do zgodności z przepisami prawa oświadczenia członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskiwanych przy realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Podstawa prawna: art. 9c ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Termin realizacji: niezwłocznie.

3) Wypełniać formularz „Niebieska Karta – C” z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie.

Podstawa prawna: § 8 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

4) Dokumentować wszystkie działania podejmowane w procedurze „Niebieskie Karty”.

Podstawa prawna: § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 ze zm.), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody Dolnośląskiego. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia. W terminie do dnia **15 grudnia 2019** roku kierownik jednostki podlegającej kontroli winien powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji **zaleceń, uwag i wniosków** przedstawionych w niniejszym wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO



(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Zdrowia i Polityki Społecznej

Do wiadomości:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobierzycach,

2. a/a

KIEROWNIK ODDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli Wspierania Rodziny
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

Ewa Olsznicz

